

Kamer der Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

15 FEBRUARI 1951.

15 FÉVRIER 1951.

WETSVOORSTEL

houdende oprichting

van een Commissie tot Mobilisatie van de Natie.

PROPOSITION DE LOI

portant création

d'une Commission de Mobilisation de la Nation.

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BRUYNINCX.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPECIALE ⁽¹⁾,
PAR M. BRUYNINCX.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Uwe Commissie behandelde het in hoofde vermelde wetsvoorstel buiten welkdanige partij-politieke beschouwing om, in een geest passende bij het voorwerp daarvan.

Votre Commission a examiné la présente proposition de loi en dehors de toute considération de politique de parti et dans un esprit conforme à son objet.

I. — UITEENZETTING DOOR DE AUTEUR VAN HET WETSVOORSTEL.

I. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI.

De indiener zette breedvoerig de grondslagen uiteen die aanleiding gaven tot het voorstel.

L'auteur a exposé en détail les motifs qui ont donné lieu à la proposition.

Hij wees in de eerste plaats op de werkelijkheid van het huidige oorlogsgevaar, wat aan de achtbare heer Minister van Buitenlandse Zaken toeliet in de Commissie voor de Buitenlandse Zaken te zeggen dat de grote mogelijkheden zich in een staat van voormobilisatie bevinden.

Il souligna en premier lieu la réalité et l'actualité du danger de guerre, ce qui a permis à M. le Ministre des Affaires Etrangères de dire à la Commission des affaires étrangères que les grandes puissances se trouvaient dans un état de prémobilisation.

De verrassing waarmee een eventuele aanval zou ontketend worden zal de tijdsruimte voor mobilisatie tot een uiterst minimum herleiden.

La surprise dont s'accompagnerait une agression éventuelle réduirait à l'extrême le délai nécessaire à la mobilisation.

Luchtbombardementen en de actie van een wel georganiseerde vijfde kolonne zullen die mobilisatie op tot heden ongekende wijze belemmeren.

Les bombardements aériens et l'action d'une cinquième colonne bien organisée entraveraient cette mobilisation d'une façon inconnue jusqu'à ce jour.

De voorbereiding van een vlugge mobilisatie is dus een volstreekte noodzakelijkheid.

Il est donc devenu absolument nécessaire de préparer une mobilisation très rapide dans tous les détails.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie : de heer De Vleeschauwer, voorzitter; de heren Bruyninx, Couplet, De Gryse, Humblet, Kofferschläger, Parisis, Saint-Remy, Scheyven, Struyvelt, Van Acker (Benoît), Mevr. Van Daele-Huys. — De heren Bracops, Collard, Dieudonné, Fayat, Housiaux, Leburton, Martel, Spinoy, Van Acker (Achille). — Lefebvre (René), Liebaert.

⁽¹⁾ Composition de la Commission : M. De Vleeschauwer, président; MM. Bruyninx, Couplet, De Gryse, Humblet, Kofferschläger, Parisis, Saint-Remy, Scheyven, Struyvelt, Van Acker (Benoît), M^{me} Van Daele-Huys. — MM. Bracops, Collard, Dieudonné, Fayat, Housiaux, Leburton, Martel, Spinoy, Van Acker (Achille). — Lefebvre (René), Liebaert.

Zie :

Vofr :

132 (1950) : Wetsontwerp.

132 (1950) : Projet de loi.

H.

De auteur stelt vast dat Groot-Brittannië, met het doel het element « verrassing » te neutraliseren, 235.000 manschappen gaat oproepen.

Alhoewel wij in 1939-1940 over acht maanden beschikten, werd er op betreurenswaardige wijze geïmproviseerd, wat zich niet meer zou mogen herhalen.

De auteur behandelt achtereenvolgens :

a) *De militaire mobilisatie.*

Hij is van oordeel dat we minder goed georganiseerd zijn dan in 1940 en staat deze zienswijze door voorbeelden, die nochtans bijzondere gevallen betreffen, en waaruit hij afleidt dat een groot aantal reserve-gegradueerden geen instructies hebben.

b) *De bescherming tegen luchtaanvallen.*

Hij geeft toe dat de Regering niet alles mag mededelen, maar spreekt de wens uit dat afgevaardigden der drie nationale partijen zouden worden ingelicht ten einde hun respectieve groepen te kunnen gerust stellen.

c) *De passieve luchtbescherming.*

In Amerika, betoogt de auteur, werden 3.2 milliard dollar goedgekeurd voor de passieve luchtbescherming.

Een brochure, waarin alle nuttige inlichtingen betreffende organisatie en bescherming voorkomen, werd er ter beschikking gesteld van het publiek.

Spreker geeft nadere inlichtingen over die organisatie.

Ook Engeland heeft een gelijkaardige dienst ingericht.

Hij betreurt dat het Belgisch publiek van alles onwetend is en dat daarenboven de gouverneurs en burgemeesters geen instructies hebben.

De evacuatie van de burgerbevolking uit de bedreigde centra moet worden voorzien evenals tucht en prioriteit voor het verkeer, enz.

d) *Het vervoer ter zee.*

Daar onze handelsvloot slechts voor één derde van onze normale noodwendigheden kan instaan dienen er van nu af maatregelen getroffen te worden, samen met Nederland, voor bevrachting in oorlogstijd; ook de evacuatie van onze schepen moet worden voorzien.

e) *Het aanleggen van stocks voor de verzekering van de bevoorrading* dringt zich op.

f) Maatregelen moeten genomen worden om te beletten dat onze luchtvloot in de handen van de vijand zou vallen, en in haar doelmatige aanwending moet worden voorzien.

g) *De binnenlandse veiligheid.*

De bescherming tegen de vijfde kolonne moet doeltreffend worden ingericht :

De auteur stelt de oprichting voor van een « Home Guard » om mede te werken aan het behoud van de veiligheid, om het toezicht op de verbindingslijnen van het leger te verzekeren, om de vijfde kolonne en de luchtlandingstroepen te bestrijden. Het ware, volgens hem, voldoende het groot aantal lieden die militaire opleiding hebben genoten en niet meer oproepbaar zijn, met lichte wapens en bazooka's uit te rusten.

De auteur vergelijkt dan de organisatie die hij met het wetsvoorstel beoogt met die van de Verenigde Staten van Amerika, die gelijkaardig is opgevat.

Hij betoogt dat al deze belangrijke problemen door de door hem voorgestelde Commissie, essentieel uit technici samengesteld, zou moeten worden bestudeerd om daarna aan de Regering voorstellen te doen.

L'auteur constate que la Grande-Bretagne, en vue de neutraliser l'élément surprise, va appeler 235.000 hommes sous les armes.

Bien qu'en 1939-1940 nous eussions disposé de huit mois, trop de choses furent improvisées, ce qui ne devrait plus se reproduire.

L'auteur aborde successivement les questions suivantes :

a) *La mobilisation militaire.*

Il estime que notre organisation est inférieure à celle de 1940 et, à l'appui de sa manière de voir, il fournit des exemples, qui concernent cependant des cas particuliers, et desquels il déduit qu'un grand nombre de gradés de réserve n'ont pas d'instructions.

b) *La protection antiaérienne.*

Tout en admettant que le Gouvernement ne peut tout divulguer, il exprime le vœu que des délégués des trois partis nationaux soient mis, au courant, afin de pouvoir rassurer leurs groupes respectifs.

c) *La protection antiaérienne passive.*

En Amérique, déclare l'auteur, 3.2 milliards de dollars ont été votés pour la défense antiaérienne passive.

Il y a été mis à la disposition du public une brochure contenant tous les renseignements utiles pour l'organisation et la protection.

Le membre donne quelques détails sur cette organisation.

L'Angleterre a créé un service analogue.

Il déplore l'ignorance dans laquelle est laissé le public belge, regrettant en outre que les gouverneurs et bourgmestres ne disposent pas d'instructions.

Il faut prévoir l'évacuation des populations civiles des centres menacés ainsi que la discipline, les priorités de circulation, etc.

d) *Le transport maritime.*

Notre flotte marchande ne pouvant couvrir qu'un tiers de nos besoins, il y a lieu de prendre dès à présent des mesures, conjointement avec les Pays-Bas, pour assurer l'affrètement en temps de guerre; il faut aussi prévoir l'évacuation de notre flotte.

e) *La constitution de stocks* s'impose pour assurer l'approvisionnement.

f) Il convient de prendre des mesures pour éviter que notre flotte aérienne ne tombe aux mains de l'ennemi, et il faut prévoir son utilisation rationnelle.

g) *La sécurité intérieure.*

La protection contre la cinquième colonne doit être efficacement organisée.

L'auteur propose la création d'une « Home Guard » qui collaborerait au maintien de la sécurité, à la garde des communications de l'armée, à la lutte contre la cinquième colonne et les troupes parachutées. Il suffirait, à son avis, d'équiper d'armes légères et de bazookas les nombreux réservistes qui ne sont plus rappelables.

L'auteur compare ensuite l'organisation qu'il envisage dans sa proposition de loi à celle des Etats-Unis d'Amérique, conçue dans le même esprit.

Il expose que tous ces problèmes importants devraient être étudiés par la Commission essentiellement composée de techniciens, qu'il propose et qui serait appelée à faire des propositions au Gouvernement.

II. — ANDERE TUSSENKOMSTEN.

Een lid betreurt dat er slechts nu aan de organisatie van de weerbaarheid van de Natie wordt gedacht en er tot op heden in dat verband geen maatregelen werden genomen; dat de Natie niet voorbereid is, onder meer de arbeidersklasse.

Dit lid is van oordeel dat het vraagstuk te laat en verkeerd werd aangepakt.

Alhoewel dit lid het grondwettelijk bezwaar tegen het voorstel aanvaardt, is hij toch van oordeel dat in feite het wetsvoorstel aan een noodzakelijkheid beantwoordt.

Een ander lid betoogt dat de politiek van de Regering in zake repressie en epuratie niet van aard is de morele mobilisatie van het land in de hand te werken.

Andere leden nog, zowel van de meerderheid als van de oppositie, geven uiting aan hun ongerustheid en dringen bij de Regering aan opdat én inlichtingen zouden worden gegeven én maatregelen zouden worden getroffen.

III. — HET STANDPUNT VAN DE REGERING.

Elkeen zal wellicht begrijpen dat het de Regering niet mogelijk is, in het kader der discussie in Commissie van dit wetsvoorstel, al de gestelde problemen te behandelen, zelfs niet oppervlakkig en onvolledig.

Zij is zich bewust van en is bekommerd om die problemen, en aanvaardt graag alle nuttige suggesties.

Wat het eigenlijk wetsvoorstel betreft betoogt zij bij monde van de heer Eerste-Minister :

1° dat het voorstel van de heer Kronacker werd ingediend op 8 Augustus 1950 en er sedertdien heel wat zaken gebeurd zijn, zoals verder zal blijken;

2° dat het nutteloos is een raadgevende commissie op te richten waarin zouden zitten hebben een ganse reeks secretarissen-generaal, ambtenaren, enz., die nu reeds ter beschikking zijn van de Regering en die ze ook weet te gebruiken;

3° dat de scheiding der machten het niet mogelijk maakt gevolg te geven aan het voorstel; immers, de wetgevende macht heeft niet het recht aan de Regering ambtenaren op te dringen; deze laatste alleen heeft die aan te stellen.

De Regering kondigde verder aan dat de Eerste-Minister, ter gelegenheid van de debatten betreffende de wet op de 24-maanden dienstplicht, een uiteenzetting zou geven omtrent de positie van de Regering ten aanzien van de huidige gebeurtenissen, er op wijzende dat de 24 maanden slechts een incidentele maatregel zijn in een gezamenlijk complex.

Daarenboven gaf de Regering volgende beknopte aanduidingen, die zij in de loop der debatten nader zal omschrijven :

Bij Koninklijk besluit van 3 Augustus 1950 werd het Ministerieel Comité voor Verdediging ingesteld, voorgezeten door de Eerste-Minister en bestaande uit : de Ministers van Landsverdediging, van Buitenlandse Zaken, van Buitenlandse Handel, van Financiën, van Binnenlandse Zaken, van Economische Zaken en Middenstand, van Verkeerswegen, en van Koloniën.

II. — AUTRES INTERVENTIONS.

Un membre déplore le fait que l'on ne songe que maintenant à l'organisation défensive de la Nation et que jusqu'à ce jour on n'ait pas pris de mesures à cet effet; il ajoute que la Nation, et notamment la classe ouvrière, n'est pas préparée.

Ce membre estime que le problème a été mal abordé et trop tard.

Tout en reconnaissant l'objection d'ordre constitutionnel à laquelle donne lieu la proposition, ce membre estime cependant qu'en fait la proposition de loi répond à une nécessité.

Un autre membre fait remarquer que la politique gouvernementale en matière de répression et d'épuration n'est pas de nature à favoriser la mobilisation de la Nation.

D'autres membres encore, tant de la majorité que de l'opposition, expriment leur inquiétude et insistent auprès du Gouvernement pour que des instructions soient données et que des mesures soient prises.

III. — LE POINT DE VUE DU GOUVERNEMENT.

Chacun comprendra sans peine qu'il n'est pas possible au Gouvernement, dans le cadre de la discussion de la présente proposition de loi au sein de la Commission, de traiter tous les problèmes soulevés, ne fût-ce que d'une manière superficielle et incomplète.

Il est conscient de ces problèmes et soucieux de leur solution, et il agréera toutes suggestions utiles.

Quant à la proposition de loi proprement dite, il fait remarquer, par l'organe de M. le Premier Ministre :

1° que la proposition de M. Kronacker a été déposée le 8 août 1950, et que depuis lors bien des faits se sont produits, ainsi qu'on le verra plus loin;

2° qu'il est inutile de créer une commission consultative où siègeraient toute une série de secrétaires généraux, de fonctionnaires, etc. qui sont dès à présent à la disposition du Gouvernement, lequel sait s'en servir;

3° que le principe de la séparation des pouvoirs ne permet pas de donner suite à la proposition; en effet, le pouvoir législatif n'a pas le droit d'imposer des fonctionnaires au Gouvernement; c'est à ce dernier qu'il incombe de les désigner.

Le Gouvernement annonça ensuite qu'à l'occasion des débats sur la loi des vingt-quatre mois de service militaire, M. le Premier Ministre ferait un exposé de la position du Gouvernement à l'égard des événements actuels, tout en observant que les vingt-quatre mois ne sont qu'un élément d'un ensemble complexe.

En outre, le Gouvernement donna quelques indications sommaires sur les points qu'il précisera au cours des débats.

L'arrêté royal du 3 août 1950 a créé le Comité ministériel de Défense présidé par le Premier Ministre et comprenant les Ministres de la Défense Nationale, des Affaires Étrangères, du Commerce Extérieur, des Finances, de l'Intérieur, des Affaires Économiques et des Classes Moyennes, des Communications et des Colonies.

Hetzelfde besluit stelt ter beschikking van het Ministerieel Comité voor Verdediging twee interministeriële commissies die zijn werkzaamheden voorbereiden en zich vergewissen van de gecoördineerde uitvoering van zijn beslissingen; deze commissies zijn :

I. — *De Commissie voor de Internationale Vraagstukken in zake Verdediging.*

Deze Commissie wordt voorgezeten door baron de Gruben, secretaris-generaal van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Zij omvat afgevaardigden van de Eerste-Minister, van de Minister van Buitenlandse Zaken, van de Minister van Buitenlandse Handel, van de Minister van Economische Zaken en Middenstand, de Minister van Landsverdediging, de Minister van Koloniën, de Minister van Financiën, van het Belgisch Bestuur voor Economische Coöperatie alsmede van de internationale organismen ingesteld voor de uitvoering der overeenkomsten.

Deze Commissie bestudeert de kwesties die verband houden met al de vraagstukken waarvan de oplossing moet gevonden worden in het kader van het Pact van Brussel en van het Atlantisch Pact. Zij zal de beslissingen van het Ministerieel Comité voor Verdediging dienomtrent uitlokken.

II. — *De Commissie voor de Nationale Vraagstukken in zake Verdediging.*

Het is deze Commissie die op het nationaal plan zorgt voor het bijwerken van alle kwesties die de mobilisatie van de Natie en de bescherming van de bevolking moeten mogelijk maken.

Deze Commissie, voorgezeten door generaal-majoor De Vijver, omvat afgevaardigden van de Eerste-Minister, van de Minister van Justitie, van de Minister van Buitenlandse Zaken, van de Minister van Buitenlandse Handel, van de Minister van Economische Zaken en Middenstand, van de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Minister van Landsverdediging, van de Minister van Verkeerswezen en van de Minister van Financiën.

Uitgaande van het principe volgens hetwelk de verantwoordelijkheid van de te nemen maatregelen steeds, in elk departement, aan de Minister behoort, of in zekere gevallen aan de gehele Regering, en anderzijds, om in te gaan op de instructies van het Ministerieel Comité voor Verdediging dat snel tot concrete verwezenlijkingen wil komen, heeft de Commissie voor de Nationale Vraagstukken in zake Verdediging, in overleg met het Comité voor Verdediging, de samenstelling uitgelokt van talrijke werkgroepen. Elk van deze groepen bevat de door hun Minister aangeduide ambtenaren, om op voorafbepaalde dagen met staking van alle andere bezigheden over te gaan tot de uitwerking van concrete voorstellen, welke binnen vastgestelde termijnen aan het Ministerieel Comité voor Verdediging moeten voorgelegd worden, met het oog op de snelle oplossing van de voornaamste vraagstukken die gesteld worden in verband met de mobilisatie van de Natie. Al deze werkgroepen functionneren gelijktijdig, daar elke belast is met de bestudering van een wel omschreven vraagstuk, onder de leiding van een voorman, die de afgevaardigde is van het departement dat het meest betrokken is bij de oplossing van het gestelde vraagstuk.

De coördinatie van de werking der verschillende groepen wordt verzekerd door de Voorzitter van de Commissie voor de Nationale Vraagstukken in zake Verdediging, die hun bedrijvigheid nagaat en hun de richtlijnen van het Ministerieel Comité voor Verdediging overmaakt.

De coördinatie tussen de Commissie voor de Internationale Vraagstukken en de Commissie voor de Nationale

Le même arrêté met à la disposition du Comité ministériel de Défense deux Commissions interministérielles qui en préparent les travaux et s'assurent de l'exécution coordonnée de ses décisions; ces Commissions sont :

I. — *La Commission des questions internationales intéressant la défense.*

Cette Commission est présidée par le baron de Gruben, secrétaire général du Ministère des Affaires Etrangères. Elle comprend des délégués du Premier Ministre, du Ministre des Affaires Etrangères, du Ministre du Commerce Extérieur, du Ministre des Affaires Economiques et des Classes Moyennes, du Ministre de la Défense Nationale, du Ministre des Colonies, du Ministre des Finances, de l'Administration belge de Coopération économique ainsi que des organismes créés pour l'exécution des accords.

Cette Commission étudie les questions relatives à tous les problèmes dont il faut trouver la solution dans le cadre du Pacte de Bruxelles et du Pacte de l'Atlantique Nord. Elle provoquera les décisions du Comité ministériel de Défense relativement à cet objet.

II. — *La Commission des questions nationales intéressant la défense.*

Cette Commission s'occupe de la mise au point, sur le plan national, de toutes les questions de nature à permettre la mobilisation de la Nation et la protection des populations.

Cette Commission, présidée par le général-major De Vijver, comprend des délégués du Premier Ministre, du Ministre de la Justice, du Ministre des Affaires Etrangères, du Ministre du Commerce Extérieur, du Ministre des Affaires Economiques et des Classes Moyennes, du Ministre de l'Intérieur, du Ministre de la Défense Nationale, du Ministre des Communications et du Ministre des Finances.

Partant du principe selon lequel la responsabilité des mesures à prendre incombe toujours au Ministre dans chaque département, ou au Gouvernement entier dans des cas déterminés, et, d'autre part, en vue de donner suite aux instructions du Comité ministériel de Défense qui veut aboutir rapidement à des réalisations concrètes, la Commission des Questions nationales relatives à la Défense, de commun accord avec le Comité de Défense, a provoqué la constitution de nombreux groupes de travail. Chacun de ces groupes comprend des fonctionnaires désignés chacun par leur Ministre pour procéder, à des jours déterminés et toutes affaires cessantes, à l'élaboration de propositions concrètes qui doivent être présentées au Comité ministériel de Défense dans des délais fixés, en vue de la solution rapide des principales questions qui se posent relativement à la mobilisation de la Nation. Tous ces groupes de travail fonctionnent simultanément, chacun étant chargé d'un problème bien précis, sous la direction d'un chef d'équipe, qui sera le délégué du département le plus intéressé à la solution de la question posée.

La coordination de l'action des divers groupes est assurée par le président de la Commission des Questions nationales relatives à la Défense, qui suit l'activité de chaque groupe et leur transmet les directives du Comité ministériel de Défense.

La coordination entre la Commission des Questions internationales et celle des Questions nationales est assurée

Vraagstukken wordt verwezenlijkt door toeden van hun voorzitter, door het feit dat de voorzitter van de ene van rechtswege zitting heeft in de andere Commissie. Bovendien wonen beide voorzitters de vergaderingen bij van het Ministerieel Comité voor Verdediging, bij hetwelk zij verslag uitbrengen.

Ziehier enige verwezenlijkingen die dank zij deze methode reeds verkregen werden :

1° Instelling van een Organisatie-centrum voor Burgerlijke Veiligheid, met aan het hoofd generaal Plisnier, die rechtstreeks bevelen krijgt van de Minister van Binnenlandse Zaken; het bespoedigt de verwezenlijking van het plan der burgerlijke veiligheid waarvan de grondslagen werden gelegd door het Ministerieel Comité voor Verdediging. Het Organisatie-centrum, dat beschikt over kredieten uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, lokt de instelling uit van organismen voor vreedstijd, waarvan de methodisch voorbereide ontwikkeling de mobilisatie in oorlogstijd zal verzekeren van een werkelijk leger voor burgerlijke bescherming. De leden daarvan zullen een statuut hebben waarbij zij worden geneutraliseerd om niet als krijgsgevangenen beschouwd te worden.

2° Opneming, in de schoot van het Ministerie van Economische Zaken en Middenstand, van militaire technici onder de leiding van generaal Paheau (gewezen chef van de approvianderingen van de strijdmachten), om geleidelijk onze economie aan te passen aan de behoeften van het wapeningsprogramma. Deze oplossing moet bovendien mogelijk maken, van meet af aan de mobilisatie van de nijverheid voor te bereiden.

3° Maatregelen werden genomen ten einde de mobilisatie van het Rode Kruis mogelijk te maken, inzonderheid het wedsamenstellen van bepaalde organismen, nodig in oorlogstijd. De daartoe vereiste kredieten zullen uitgetrokken worden op de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin.

4° Verscheidene wetsontwerpen betreffende de mobilisatie van de Natie zullen eerlang neergelegd worden. Een er van zal aan de Koning buitengewone machten verlenen gedurende de periode van internationale spanning en in oorlogstijd; een ander zal de uitgestelde contracten regelen welke bestemd zijn om bij de mobilisatie al de nodige aanvullende bevoorradings te verzekeren, inzonderheid deze der strijdkrachten.

Bij wijze van voorbeeld volgen hierna enige van de vraagstukken welke de bedrijvigheid van zekere werkgroepen gaande houden :

Organisatie tot bescherming van licht kwetsbare punten van het Rijk;

Mobilisatie van de verkeersmiddelen te land, te water en in de lucht;

Maatregelen te nemen ten overstaan van de vreemdelingen;

Bevoorrading in drinkbaar water;

Morele weder-bewapening en contra-propaganda;

Geneeskundige en pharmaceutische bijstand;

Hulpverlening van de Kolonie aan België;

Financiële aangelegenheden;

Herziening van de besluitwet van 22 Januari 1945 (machten van de Ministers die zich met economische aangelegenheden inlaten);

Grondstoffen en stocks;

Bescherming van kunstwerken;

Militaire en burgerlijke opeisingen.

**

pat leur président en raison du fait que le président d'une commission fait de plein droit partie de l'autre. En outre, les deux présidents assistent aux réunions du Comité ministériel de Défense auquel ils font rapport.

Voici quelques réalisations déjà acquises grâce à cette méthode :

1° Création d'un Centre d'Organisation de la Sécurité civile, à la tête duquel se trouve le général Plisnier, qui reçoit ses ordres directement du Ministre de l'Intérieur; ce Centre active la réalisation du plan dont les bases furent jetées par le Comité ministériel de Défense. Le Centre d'Organisation, qui dispose de crédits inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur, provoque la création d'organismes de temps de paix, dont le développement méthodique permettra en temps de guerre de mobiliser une véritable armée de protection civile. Les membres de ces formations auront un statut ayant pour objet de les neutraliser afin de leur éviter d'être considérés comme prisonniers de guerre.

2° Adjonction au Ministère des Affaires Economiques et des Classes Moyennes de techniciens militaires sous la direction du général Paheau (ex-chef des approvisionnements des forces armées), afin d'adapter progressivement notre économie aux besoins du programme de réarmement. Cette solution doit au surplus permettre de préparer dès maintenant la mobilisation de l'industrie.

3° Des mesures ont été prises afin de permettre la mobilisation de la Croix-Rouge et spécialement la reconstitution de certains organismes nécessaires en temps de guerre; les crédits nécessaires à cet objet seront inscrits au budget de la Santé Publique et de la Famille.

4° Divers projets de loi relatifs à la mobilisation de la Nation seront incessamment déposés. Un de ceux-ci accordera au Roi des pouvoirs extraordinaires pour la période de tension internationale et le temps de guerre; un autre réglera les contrats différés destinés à assurer en cas de mobilisation tous les approvisionnements complémentaires nécessaires, spécialement ceux des forces combattantes.

A titre d'exemple, voici quelques questions dont certains groupes de travail ont à s'occuper :

Organisation défensive de points vulnérables du Royaume;

Mobilisation des communications terrestres, fluviales et aériennes;

Mesures à prendre à l'égard des étrangers;

Approvisionnement en eau potable;

Réarmement moral et contre-propagande;

Assistance médicale et pharmaceutique;

Aide de la Colonie à la Belgique;

Questions financières;

Revision de l'arrêté-loi du 22 janvier 1945 (pouvoirs des ministres s'occupant de questions économiques);

Matières premières et stocks;

Protection des œuvres d'art;

Réquisitions civiles et militaires.

**

Uit wat voorgaat blijkt ongetwijfeld dat de noodzakelijke organen om de mobilisatie van de Natie te verzekeren bestaan.

De in dit wetsvoorstel voorgestelde commissie zou, zoals een lid het zegde, een nieuwe studiec ommissie meer zijn, dan wanneer het stellen van daden noodzakelijk en dringend is.

De Regering vraagt derhalve aan de Kamercommissie het wetsvoorstel als overbodig en ongrondwettelijk te verwerpen.

De meerderheid van de Commissie volgt deze zienswijze, die vreemd is van alle politieke beschouwingen, en verwerpt het voorstel met 10 stemmen tegen 7.

De Commissie spreekt nochtans de wens uit dat een bijzondere parlementaire commissie zou worden opgericht die tot taak zou hebben de werkzaamheden betreffende de mobilisatie van de Natie van dichtbij te volgen.

Dit verslag werd met algemeenheid van stemmen goedgekeurd.

De verslaggever,
W. BRUYNINCX.

De Voorzitter,
A. DE VLEESCHAUWER.

Ce qui précède ne laissera subsister aucun doute quant à l'existence des organes nécessaires en vue d'assurer la mobilisation de la Nation.

La Commission envisagée dans la proposition de loi serait, ainsi que le disait un membre, une commission d'étude de plus alors que les actes s'avèrent nécessaires et urgents.

Dès lors, le Gouvernement demande à la Commission de rejeter la proposition de loi comme étant sans objet et anticonstitutionnelle.

La majorité de la Commission se rallie à ce point de vue, qui est étranger à toutes préoccupations politiques, et la proposition est rejetée par 10 voix contre 7.

Toutefois, la Commission exprime le vœu qu'une commission parlementaire spéciale soit constituée, dont la mission serait de suivre de près les mesures concernant la mobilisation de la Nation.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
W. BRUYNINCX.

Le Président,
A. DE VLEESCHAUWER.

NOTE DE LA MINORITÉ.

Suivant le rapport de l'honorable M. Bruyninx, M. le Premier Ministre aurait opposé à la proposition de M. Kronacker :

1° qu'elle a été déposée le 8 août 1950. La minorité fait remarquer qu'il est d'autant plus regrettable que pratiquement rien n'a encore été réalisé;

2° que les secrétaires généraux sont, dès à présent, à la disposition du Gouvernement.

Nul n'en doute, mais il n'existe pas d'organisation où ces hauts fonctionnaires peuvent discuter avec les représentants de l'industrie, du commerce, de l'agriculture, des transports et des syndicats.

Tant que cette situation persiste, il est à craindre que les départements échangent des notes, mais que l'on ne prenne pas de décisions pratiques.

Le Premier Ministre invoque que le pouvoir législatif n'a pas le droit d'imposer des fonctionnaires au Gouvernement. C'est à ce dernier qu'il incombe de les désigner.

Il n'a jamais été dans l'intention de l'auteur de la proposition d'imposer des fonctionnaires au Gouvernement. Il tombe sous le sens que c'est le Gouvernement qui désigne ces fonctionnaires.

Il est simplement dans l'intention de l'auteur de créer une commission où fonctionnaires, industriels, agriculteurs, commerçants puissent, forts de leur expérience, examiner ensemble les propositions à faire au Gouvernement.

Si la Commission était anticonstitutionnelle du fait que les secrétaires généraux en font partie, il est élémentaire de leur substituer leurs ministres.

Le Premier Ministre a dit qu'il ne lui était pas possible, dans le cadre de la discussion de la présente proposition, de traiter tous les problèmes soulevés.

NOTA VAN DE MINDERHEID.

Volgens het verslag van de heer Bruyninx, zou de heer Eerste-Minister tegen het voorstel Kronacker aangevoerd hebben :

1° dat het werd ingediend op 8 Augustus 1950. De minderheid doet opmerken dat het des te betreurenswaardiger is, dat nog praktisch niets werd verwezenlijkt;

2° dat de secretarissen-generaal reeds nu ter beschikking zijn van de Regering.

Niemand twijfelt daaraan, maar er bestaat geen organisme waar deze hoge ambtenaren kunnen beraadslagen met de vertegenwoordigers van nijverheid, handel, landbouw, transportwezen en vakverenigingen.

Zolang deze toestand voortduurt, bestaat er reden om te vrezen dat de departementen wel nota's wisselen, maar dat geen praktische beslissingen genomen worden.

De Eerste-Minister voert nog aan dat de wetgevende macht het recht niet heeft aan de Regering ambtenaren op te dringen. De Regering alleen heeft die aan te stellen.

De auteur van het voorstel heeft nooit de bedoeling gehad aan de Regering ambtenaren op te dringen. Het ligt voor de hand dat het de Regering is, die deze ambtenaren aanstelt.

De bedoeling van de auteur was eenvoudig een commissie in te stellen, waarin ambtenaren, industriëlen, landbouwers, handelaars, met de hulp van hun ervaring, samen de voorstellen zouden kunnen onderzoeken die aan de Regering dienen voorgelegd.

Is de Commissie ongrondwettelijk omdat de secretarissen-generaal er deel van uitmaken, dan lijkt het toch elementair ze te vervangen door hun ministers.

De Eerste-Minister heeft verklaard dat het hem niet mogelijk was, in het kader van de bespreking van dit voorstel, al de opgeworpen problemen te behandelen.

Le Gouvernement a tenu le même langage à la Commission de la Défense Nationale et à la Commission de l'Intérieur.

On se demande où et quand ces problèmes d'importance capitale seront enfin discutés.

La Belgique est le seul pays de l'Europe occidentale où des débats n'aient pas eu lieu à ce sujet au Parlement.

Le Premier Ministre a annoncé qu'il y avait 28 sous-commissions au travail.

C'est tellement ahurissant qu'une indiscretion ayant été commise, un journal de la majorité, mal informé, a attribué l'intention de créer les 28 commissions à l'auteur de la proposition et attaqué violemment une solution aussi absurde.

Nous constatons que les deux supercommissions et les 28 sous-commissions créées par le Gouvernement sont uniquement composées de fonctionnaires et de généraux retraités.

Nous croyons que c'est là une erreur.

Il est indispensable de faire appel à des praticiens habitués à prendre des décisions et à les exécuter.

Cela se fait dans tous les grands pays.

La minorité constate qu'en dehors de la création des 28 sous-commissions et d'un projet qui accordera au Roi des pouvoirs extraordinaires pour la période de tension internationale, peu de choses pratiques ont été réalisées.

Il y a lieu de souligner que dans aucune des deux grandes commissions ne se trouve le Ministre de l'Agriculture et qu'à aucun moment, dans la déclaration du Gouvernement, il n'est fait allusion à l'organisation de la production agricole nationale.

Elle constate la carence du Gouvernement.

Celui-ci reste en défaut de mettre le pays et le Parlement au courant de ce qui est prévu pour la mobilisation de l'armée, la défense antiaérienne active, la défense antiaérienne passive, l'évacuation des populations civiles, les stocks de sécurité, les transports maritimes et aériens, la mobilisation industrielle, etc.

Non seulement le Gouvernement ne met pas le Parlement et le pays au courant de ses intentions, mais, si personne n'est informé des mesures que le Gouvernement compte prendre et du rôle qui incombe à chacun, il faut en conclure que le Gouvernement n'a pas pris les décisions qui s'imposent.

Bruxelles, le 15 février 1951.

De Regering heeft zich in dezelfde zin uitgelaten in de Commissie voor de Landsverdediging en in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken.

We vragen ons af waar en wanneer deze hoogst gewichtige vraagstukken eindelijk zullen besproken worden.

België is het enige land in West-Europa, waar over die kwestie nog geen debat werd gevoerd in het Parlement.

De Eerste-Minister heeft bekendgemaakt dat 28 subcommissies aan het werk zijn.

Dit is zo verbluffend dat, ten gevolge van een onbescheidenheid, een slecht ingelichte krant van de meerderheid de bedoeling om deze 28 commissies in te stellen aan de auteur van het voorstel toeschreef, en een zo dwaze oplossing heftig aanviel.

Wij stellen vast dat de twee grote commissies en de 28 subcommissies, die door de Regering werden ingesteld, uitsluitend bestaan uit ambtenaren en gepensioneerde generaals.

Wij zijn van oordeel dat zulks een vergissing is.

Het is volstrekt nodig een beroep te doen op mensen van de praktijk, die gewoon zijn beslissingen te nemen en ze uit te voeren.

Zo gebeurt het in alle grote landen.

De minderheid stelt vast dat er, buiten de instelling der 28 subcommissies en een ontwerp tot het verlenen van buitengewone machten aan de Koning voor de periode van internationale spanning, op praktisch gebied weinig of niets werd verwezenlijkt.

Nadruk dient gelegd op het feit, dat de Minister van Landbouw van geen der twee grote commissies deel uitmaakt, en dat in de Regeringsverklaring niet wordt gerept van de organisatie van onze landbouwvoortbrengst.

De minderheid constateert dat de Regering in gebreke blijft.

De Regering verzuimt het land en het Parlement voor te lichten omtrent de maatregelen die voorzien worden met het oog op de mobilisatie van het leger, de luchtafweer, de luchtbescherming, de evacuatie der burgerbevolking, de veiligheidsstocks, het vervoer te water en in de lucht, de mobilisatie van de nijverheid, enz.

Niet alleen laat de Regering na het Parlement en het land op de hoogte te brengen van haar inzichten, maar, — zo niemand in kennis gesteld wordt van de maatregelen die de Regering denkt te nemen noch van de taak die ieder op zich moet nemen, — zijn wij gerechtigd daaruit af te leiden dat de Regering niet de beslissingen heeft genomen, die noodzakelijk blijken.

Brussel, 15 Februari 1951.

R. LEFEBVRE.

H. LIEBAERT.