

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1960-1961.

17 JANUARI 1961.

RIJKSMIDDELENBEGROTING en BEGROTING van de BUITENGEWONE ONTVANGSTEN voor het dienstjaar 1961

VERSLAG NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1), UITGEBRACHT DOOR DE HEER GROOTJANS.

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor de Financiën heeft, bij de behandeling der Rijksmiddelenbegroting 1961, vanzelfsprekend rekening gehouden met de uitvoerige bespreking die gewijd werd aan de zogenaamde eenheidswet, die in ruime mate de financiële politiek voor de eerstkomende maanden vastlegt.

Inleiding.

De begroting 1961 voorziet een totaal aan ontvangsten van 123,5 miljard tegen een totaal aan uitgaven van 135,5 miljard.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Martel.

A. — Leden : de heren Barbé, De Saeger, Devillers, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Saint-Remy, Scheyven, Schot. — Boutet, Denis, De Sweemer, Detiège, Leburton, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — Grootjans, Piron.

B. — Plaatsvervangers : de heren Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Grégoire, Namèche, Meur, Prince, de heren Van Acker (A.). — Van Doorne.

Zie :

4-I (1960-1961) :

— N° 1 : Begroting (+ erratum).

Chambre des Représentants

SESSION 1960-1961.

17 JANVIER 1961.

BUDGET DES VOIES ET MOYENS et BUDGET des RECETTES EXTRAORDINAIRES pour l'exercice 1961.

RAPPORT FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1) PAR M. GROOTJANS.

MESDAMES, MESSIEURS,

En examinant le budget des Voies et Moyens pour 1961, la Commission des Finances a forcément tenu compte de la discussion détaillée qui a été consacrée à la loi dite unique, qui établit dans une large mesure la politique financière pour les mois prochains.

Introduction.

Le budget pour 1961 prévoit un total de 123,5 milliards de recettes contre un total de 135,5 milliards de dépenses.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Martel.

A. — Membres : MM. Barbé, De Saeger, Devillers, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lamalle, Lavens, Parisis, Saint-Remy, Scheyven, Schot. — Boutet, Denis, De Sweemer, Detiège, Leburton, Merlot, Paque, Tielemans, Van Hoorick. — Grootjans, Piron.

B. — Suppléants : MM. Counson, Discry, Gillès de Pélichy, Lefère, Posson, Van den Daele. — Cools, Grégoire, Namèche, M^{re} Prince, MM. Van Acker (A.). — Van Doorne.

Voir :

4-I (1960-1961) :

— N° 1 : Budget (+ erratum).

Hieruit blijkt dat de ramingen der staatsuitgaven, voorzien voor 1961, ongeveer 11,5 miljard beneden deze voor 1960 (aangepast) blijven.

Zoals bekend meent men de desbetreffende besparingen te kunnen verwezenlijken door een reeks maatregelen die de regering aanduidt in het wetsontwerp voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

Het daarbij door de regering aangekondigde programma voor financieel herstel voorziet een hergroepering op de gewone begroting van alle verbruiksuitgaven waarvan een belangrijk deel de laatste jaren op de buitengewone begroting voorkwam. Daarnaast beoogt men verschillende aanpassingen van de fiscale lasten, die een bijkomende netto-ontvangst van 6,6 miljard zouden toelaten.

De vergelijking tussen de aangepaste en verwerkte begroting 1960 (zie parl. doc. n° 649, n° 1, bl. 7 en 8) en deze van 1961, laat toe te besluiten dat op het gewoon budget 1961 de kredieten met 7,8 miljard verminderd zijn.

Deze verminderingen hebben o.m. betrekking op de begrotingen van Pensioenen, Binnenlandse Zaken, Landsverdediging, Rijkswacht, Verkeerswezen, Tewerkstelling en Arbeid, Sociale Voorzorg, Volksgezondheid, Financiën en Afrikaanse Zaken.

Langs de andere kant wordt een aangroei der kredieten van 3,9 miljard voorzien, verdeeld over de sectoren Rijks-schuld, Openbaar Onderwijs, Buitenlandse Handel, Landbouw, Economische Zaken, Middenstand, Openbaar Ambt en Culturele Zaken.

Alles bij mekaar genomen, treft men aldus op de gewone begroting van 1961 kredietverminderingen aan voor een bedrag van nagenoeg 4 miljard.

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de heer Minister van Financiën echter vooral de aandacht gevestigd op de opvallende vermindering der uitgaven voorzien op de buitengewone begroting, die uitsluitend voorbehouden wordt aan de investeringen. De buitengewone begroting wordt aldus herleid tot 12,7 miljard terwijl voor 1960 niet minder dan 27,9 miljard voorzien waren.

De gaping tussen de normale staatsinkomsten en de staatsuitgaven zal in 1961 aanzienlijk worden verkleind. Ze wordt geschat op 13 tot 14 miljard, bedrag dat door leningen zal moeten gedekt worden.

Rijksschuld en thesaurietekort.

Het is dus duidelijk dat de budgettaire politiek, die aan de goedkeuring der Kamer wordt voorgelegd, bijzonder gericht is op het afremmen van de aangroei der Openbare Schuld. Deze aangroei heeft de laatste jaren zorgwekkende afmetingen aangenomen. In het verslag betreffende de besprekingen die uwe Commissie aan de evolutie van de Rijksschuld heeft gewijd zal ongetwijfeld nader op dit probleem worden ingegaan. Beperken we er ons toe mede te delen dat de heer Minister van Financiën er op rekent de aangroei van de Openbare Schuld in 1961 tot 10 à 12 miljard te kunnen beperken, terwijl ze in 1960 met niet minder dan 22,6 miljard vermeerderde.

De Regering wil klaarblijkelijk een inspanning doen om het beroep op de kapitaalmarkt door de openbare sector (Staat en parastatale instellingen) te beperken. De heer Minister van Financiën zette, in dit verband, voor 1961 een bedrag van ongeveer 25 miljard voorop, terwijl in 1960 ongeveer 35 miljard werd opgenomen.

Vanzelfsprekend is, in verband met dit uitzicht van onze financiële politiek, ook het thesaurietekort ter sprake gekomen.

Il en résulte que les estimations des dépenses de l'Etat prévues pour 1961 restent inférieures de 11,5 milliards environ à celles de 1960 (ajustées).

Le gouvernement, on s'en souvient, compte pouvoir réaliser les économies en question par diverses mesures qu'il énumère dans le projet de loi d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

Le programme de redressement financier envisagé par le Gouvernement prévoit un regroupement au budget ordinaire de toutes les dépenses de consommation, dont une partie importante figurait ces dernières années au budget extraordinaire. En outre, on envisage plusieurs aménagements des charges fiscales, qui permettraient une recette nette supplémentaire de 6,6 milliards.

La comparaison entre le budget ajusté et remanié de 1960 (voir doc. n° 649, n° 1, pp. 7 et 8) et celui de 1961 permet de conclure qu'au budget ordinaire pour 1961 les crédits sont en diminution de 7,8 milliards.

Ces diminutions portent notamment sur les budgets des Pensions, de l'Intérieur, de la Défense nationale, de la Gendarmerie, des Communications, de l'Emploi et du Travail, de la Prévoyance Sociale, de la Santé publique, des Finances et des Affaires africaines.

D'autre part, on prévoit un accroissement de crédits de l'ordre de 3,9 milliards, réparti sur les secteurs de la Dette publique, de l'Instruction publique, du Commerce extérieur, de l'Agriculture, des Affaires économiques, des Classes moyennes, de la Fonction publique et des Affaires culturelles.

Dans l'ensemble, le budget ordinaire pour 1961 présente des diminutions de crédits d'un montant d'environ 4 milliards.

Toutefois, dans son exposé introductif, le Ministre des Finances a surtout attiré l'attention sur la diminution caractéristique des dépenses prévues au budget extraordinaire, ce dernier étant exclusivement réservé aux investissements. Le budget extraordinaire est ainsi ramené à 12,7 milliards, alors que celui pour 1960, prévoyait pas moins de 27,9 milliards.

L'écart entre les recettes normales de l'Etat et les dépenses de l'Etat sera considérablement réduit en 1961. Il est évalué à 13 à 14 milliards, montant à couvrir au moyen d'emprunts.

Dette publique et déficit de la Trésorerie.

Il apparaît donc clairement que la politique budgétaire soumise à l'approbation de la Chambre a essentiellement pour objet de freiner l'accroissement de la dette publique. Cet accroissement a pris ces dernières années des proportions inquiétantes. Le rapport sur la discussion consacrée par votre Commission à l'évolution de la Dette publique donnera sans doute plus de détails sur ce problème. Nous nous bornons ici à signaler que le Ministre des Finances compte pouvoir limiter l'accroissement de la Dette publique en 1961 à 10 à 12 milliards, alors qu'en 1960 cette augmentation était de 22,6 milliards.

Le Gouvernement entend manifestement faire un effort en vue de restreindre l'appel fait par le secteur public (Etat et institutions parastatales) au marché des capitaux. M. le Ministre des Finances a cité à ce propos pour 1961 un montant d'environ 25 milliards, alors qu'en 1960, 35 milliards environ avaient été empruntés.

Il va sans dire qu'à propos de cet aspect de notre politique financière, il a été question également du déficit de trésorerie.

Hieronder vindt men enkele gegevens dienaangaande : | Ci-après quelques détails :

(in miljoenen frank)
(en millions de francs)

	1958	1959	1960	
Begrotingssaldo	— 24.701	— 26.157		Solde budgétaire
Saldo van de derden-gelden en van de kasmiddelen ...	— 1.866	— 1.251		Solde des fonds de tiers et des liquidités
Tekort	— 26.567	— 27.408	— 27.691	Découvert

De heer Minister van Financiën was van mening dat dit tekort zou moeten beperkt blijven tot 17 of 18 miljard, dus ongeveer 10 miljard minder dan in 1960 het geval was. De aangroei van de Openbare Schuld wordt immers in belangrijke mate door het thesaurietekort beïnvloed, al dient hierbij toch opgemerkt dat dit tekort geen preciese weergave van deze aangroei is vermits het thesaurietekort soms voortspuit uit een afkorting van de Rijksschuld.

Wat er ook van zij, het moet de grootste aandacht wekken dat een steeds belangrijker deel der gewone ontvangsten van de Staat moet dienen om de schuldenlast te dragen.

De Regering meent dat het ogenblik gekomen is om maatregelen te nemen die het berdep op het spaarwezen, door de centrale overheid, zouden beperken. De kapitaalmarkt moet in ruimere mate worden vrijgemaakt voor de privésector en voor die instellingen van openbaar nut (o.m. de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid) die de particuliere beleggingen kunnen aanmoedigen.

Bedrag van de leningen die onder Staatswaarborg zijn uitgeschreven door de openbare kredietinstellingen.

Toestand op 30 juni.

(in miljoenen frank)
(en millions de francs)

	1956	1957	1958	1959	1960	
Nationale Kas voor Beroeps- krediet	2.332	2.462	3.142	3.530	4.007	Caisse Nationale de Crédit professionnel.
Nationaal Instituut voor Land- bouwkrediet	1.022	1.269	1.419	1.560	1.867	Institut National de Crédit Agricole.
Centraal Bureau voor Hypo- thecair Krediet	2.800	2.835	2.870	3.007	3.272	Office Central de Crédit Hy- pothécaire.
Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid	18.528	19.784	23.846	27.532	33.330	Société Nationale de Crédit à l'Industrie.
Aangroei	24.682	26.350	31.277	35.629	42.476	Accroissements.
		+ 6,7 %	+18,7 %	+13,9 %	+19,2 %	

Vervolgens gaf de heer Minister een overzicht van de door de publieke sector op de kapitaalmarkt opgenomen bedragen.

De hieronder in de kolom « bruto » vermelde cijfers vertegenwoordigen het totaal (nominaal bedrag) van de leningen, op het kapitaalmarkt uitgeschreven door de publieke sector. De cijfers in kolom « netto » worden bekomen door van de « bruto » bedragen af te trekken de massale aflossingen verricht op de vervaldatum, zowel wat betreft de geconsolideerde leningen als de leningen op halflange termijn.

M. le Ministre des Finances était d'avis que ce découvert devrait se limiter à 17 ou 18 milliards, soit 10 milliards environ de moins qu'en 1960. L'accroissement de la Dette publique est d'ailleurs influencé dans une mesure large par le découvert de trésorerie, même s'il convient à cet égard d'observer que ce découvert ne reflète pas fidèlement cet accroissement, puisque le découvert de trésorerie résulte parfois d'une réduction de la Dette publique.

Quoi qu'il en soit, il y a lieu de noter qu'une part toujours plus importante des recettes ordinaires de l'Etat doit servir à supporter la charge des dettes.

Le Gouvernement croit le moment venu de prendre des mesures limitant le recours de l'autorité centrale à l'épargne. Il convient, en effet, de libérer dans une plus large mesure le marché des capitaux au profit du secteur privé des établissements d'utilité publique (notamment de la Société Nationale de Crédit à l'Industrie), qui doivent pouvoir encourager les investissements privés.

Montant des emprunts émis sous la garantie de l'Etat par les organismes du secteur public du crédit.

Situation au 30 juin.

M. le Ministre donne ensuite un aperçu des montants prélevés par le secteur public sur le marché des capitaux.

Les chiffres ci-après figurant dans la colonne « brut » représentent le total (montant nominal) des emprunts émis publiquement sur le marché des capitaux. Les chiffres de la colonne « net » s'obtiennent en déduisant du « brut » les remboursements massifs faits à l'échéance aussi bien des emprunts consolidés que des emprunts à moyen terme.

Uitgiften van de publieke sector.

Emissions du secteur public.

	1958		1959		1960		
	Bruto — Brut —	Netto — Net —	Bruto — Brut —	Netto — Net —	Bruto — Brut —	Netto — Net —	
Staat (2)	20.159	15.511	22.958	20.508	27.925	20.657	Etat (2).
Parastatalen	1.000	250	6.200	6.200	7.439	7.439	Parastataux.
Ondergeschikte be- sturen	1.400	1.400	1.150	1.150	—	—	Pouvoirs subordon- nés.
Congo	4.000	4.000	—	—	—	—	Congo.
Totaal	26.559	21.161	30.308	27.858	35.364	28.096	Total.

(1) Waarvan 4,2 miljard tot de verhoging van de Belgische bijdrage voor het Internationaal Monetair Fonds.

(2) De leningen ten voordele van het Wegenfonds werden opgenomen in de rubriek « Staat ». Het Wegenfonds heeft, in 1958, 2.000 miljoen frank en, in 1959, 2.500 miljoen frank opgenomen.

Van dit laatste bedrag ging er 20,6 miljard naar de Staat en 7,4 miljard naar de parastatale instellingen.

Fiscale ontvangsten.

Het handhaven van het begrotingsevenwicht dient een der hoofdbekommernissen te blijven. Daarvoor wordt voor 1961 gerekend op de normale vermeerdering der fiscale ontvangsten, naast een bijkomende fiscale inspanning die de zogenaamde eenheidswet voorziet.

Fiscale ontvangsten

(in miljoenen frank) :

a) tijdens de maand december :

	Realisaties — Réalisations —	Ramingen — Prévisions —	Verschil — Différence —	Ontvangsten : dec. 1959 — Recettes : déc. 1959 —	Verschil — Différence —	
Directe belastingen	2.056	2.555	— 499	2.502	— 446	Contributions directes.
Douanen	538	490	+ 48	489	+ 49	Douanes.
Accijnzen en diverse pos- ten	1.538	1.572	— 34	1.321	+ 217	Accises et divers.
Taxes (2)	2.783	2.831	— 48	2.661	+ 122	Taxes (2).
Andere door de Regis- tratie geheven rechten.	609	660	— 51	562	+ 47	Autres droits perçus par l'Enregistrement
Totaal	7.524	8.108	— 584	7.535	— 11	Total.

(2) Voorlopige cijfers.

(1) Dont 4,2 milliards pour l'augmentation de la participation belge au Fonds Monétaire International.

(2) Les emprunts au profit du Fonds des Routes ont été incorporés dans la rubrique « Etat ». Le Fonds des Routes a prélevé en 1958, 2.000 millions de francs, en 1959, 2.500 millions de francs.

De ce dernier montant, 20,6 milliards sont allés à l'Etat et 7,4 milliards aux organismes parastataux.

Recettes fiscales.

Le maintien de l'équilibre budgétaire doit rester une de nos préoccupations principales. A cette fin on compte, pour l'année 1961, sur l'augmentation normale des recettes fiscales, outre l'effort fiscal supplémentaire prévu par la loi unique.

Recettes fiscales

(en millions de francs) :

a) du mois de décembre :

(2) Chiffres provisoires.

b) tijdens de eerste twaalf maanden van het dienstjaar 1960 :

b) des 12 premiers mois de l'exercice 1960 :

	Realisaties	Ramingen	Vershil	Ontvangsten : eerste 12 maanden 1959	Vershil	
	—	—	—	—	—	
	Réalisations	Prévisions	Différence	12 premiers mois 1959	Différence	
	—	—	—	—	—	
Directe belastingen	35.870	34.875	+ 995	33.808	+ 2.062	Contributions directes.
Douanen	6.011	5.650	+ 361	5.370	+ 641	Douanes.
Accijnzen en diverse pos- ten	15.584	16.814	- 1.230	13.851	+ 1.733	Accises et divers.
Taxes	32.018	31.888	+ 130	30.075	+ 1.943	Taxes.
Andere door de Regis- tratie geheven rechten.	6.405	6.700	- 295	29.035 (1) 5.840	+ 2.983 (1) + 565	Autres droits perçus par l'Enregistrement
Totaal	95.888	95.927	- 39	88.944 87.904 (1)	+ 6.944 + 7.984 (1)	Total.

(1) Hierbij is geen rekening gehouden met de 1.040 miljoen die in januari 1959 rechtstreeks zijn geboekt op de Rijksmiddelenbegroting.

(1) En éliminant les 1.040 millions comptabilisés directement au Budget des Voies et Moyens en janvier 1959.

Algemene bespreking.

Een lid vestigt de aandacht op het probleem der Belgische financiële hulp aan Kongo. Hij wijst op mogelijke initiatieven die in de schoot van de U. N. O. zouden kunnen gesteund worden. Hij is van mening dat ons land verder bewijzen moet blijven geven van zijn bezorgdheid voor de jonge republiek, die financiële moeilijkheden kent. Het ligt voor de hand dat een Belgische bijkomende financiële inspanning slechts mogelijk is wanneer aan Kongolese kant de nodige waarborgen kunnen gegeven worden. Het lid vraagt tenslotte zich niet blind te staren op een bilaterale hulp.

In de tweede plaats meent hetzelfde lid dat de budgettaire vooruitzichten zich niet zouden hoeven te beperken tot het komende dienstjaar. Ze zouden kunnen verricht worden voor een veel langere periode, waarbij wellicht ook een degelijker studie zou kunnen verricht worden van de geld- en kapitaalmarkt, mede in verband met onze leningspolitiek.

Het lid twijfelt aan de juistheid van het huidig thesauriebeleid en handelt, in verband hiermee, ook over het vraagstuk van het kapitaalverkeer. Hij doet gelden dat de jaarlijkse kapitaaluitvoer nagenoeg 7 miljard bedraagt.

In zijn antwoord verwijst de heer Minister van Financiën allereerst naar de kredieten, die in de begroting 1961 voorzien zijn voor de vraagstukken die op Kongo betrekking hebben. Ongetwijfeld is de aard van de Belgische financiële hulp thans gewijzigd, maar de huidige toestand dwingt hiertoe.

Kredieten op de Staatsbegroting 1961 ingeschreven tot dekking der uitgaven voor steun aan minder-ontwikkelde gebieden (in miljoenen frank) :

Discussion générale.

Un membre attire l'attention sur le problème de l'aide financière de la Belgique au Congo. Il souligne certaines initiatives qui pourraient être appuyées au sein de l'O. N. U. Il estime que notre pays doit continuer à s'intéresser à la jeune République, qui se débat dans des difficultés financières. Il va de soi que la Belgique ne peut consentir un effort financier supplémentaire que si, de son côté, le Congo est à même de donner les garanties indispensables. Le membre demande, enfin, de ne pas s'hypnotiser sur une aide bilatérale.

Le même membre estime, en outre, que les prévisions budgétaires ne devraient pas se limiter au prochain exercice. Elles pourraient s'étendre sur une période plus longue, ce qui permettrait peut-être de procéder à une étude plus appropriée du marché de l'argent et des capitaux, ainsi que de notre politique en matière d'emprunts.

Le membre se demande si l'actuelle politique de trésorerie est la bonne. Il y raccroche le problème du mouvement des capitaux. Il fait observer que l'exportation annuelle des capitaux s'élève approximativement à 7 milliards.

Dans sa réponse, M. le Ministre des Finances attire tout d'abord l'attention sur les crédits prévus au budget de 1961 pour les problèmes relatifs au Congo. Certes, l'aide financière de la Belgique n'est plus la même, mais la nature de ceci résulte des circonstances.

Crédits prévus au budget de l'Etat de 1961 et destinés à la couverture des dépenses d'aide aux pays sous-développés (en millions de francs) :

Ten laste van de begroting van Buitenlandse Zaken :

Bijdrage in het financieren van het uitgebreid programma van de technische hulp der Verenigde Naties aan onvoldoend ontwikkelde landen	50,—
Bijdrage in het Speciaal fonds der Verenigde Naties voor de economische ontwikkeling ...	12,50
Uitgaven met betrekking tot de verwezenlijking van het programma voor technische hulp aan de in ontwikkelingsstadium gekomen landen	10,—
	72,50

*Ten laste van de begroting van Afrikaanse Zaken :**Kongo :*

Integratiewetten en eventuele hulp (studiebeurzen, betaling van een zeker gedeelte van de bezoldiging van personeelsleden ter beschikking gesteld van het Kongolees Bestuur, enz)	2.017,—
---	---------

Ruanda-Urundi :

Voorschot aan de Schatkist van Ruanda-Urundi met het oog op zijn economische toerusting en sociale ontwikkeling en andere tussenkomsten (bezoldiging van Europees personeel, verblijfkosten in Ruanda-Urundi van moederlandse eenheden)	896,—
--	-------

Landen in ontwikkeling :

Reiskosten naar en vestigingskosten in het buitenland van Belgische uitwijkelingen	80,—
Vergoedingen van het korps voor technisch hulpbetoon	24,—
Aandeel van België in het Fonds voor de ontwikkeling van de overzeese landen en gebieden van de Europese Economische Gemeenschap	787,50
	3.804,50

Algemeen totaal 3.877,—

De Minister meent te mogen zeggen dat ons land, in het raam van de actie ten bate van de onderontwikkelde landen, verhoudingsgewijze meer doet dan b. v. de Verenigde Staten. Bovendien is de last der pensioenen ten gunste van de Belgische agenten, die Kongo hielpen opbouwen, aanzienlijk. Rekening dient ook gehouden met sommige garanties die ons land gaf bij het uitschrijven van bepaalde Kongolese leningen. De integratiewet der ambtenaren, zelfs herzien, zal het land zware financiële inspanningen opleggen. Mag er tevens nog eens aan herinnerd dat de schatkist voor één derde tussenkomt in de wedde van onze landgenoten die in Kongo nog een openbare functie vervullen terwijl de regering zich ook garant heeft gesteld voor het overmaken van een ander derde van hun wedde naar België. Tenslotte betaalt de schatkist hun ook nog een « vergoeding voor het trotseren van het gevaar ».

De heer Minister acht een verdere medewerking met de U. N. O. zeker mogelijk, al dient hierbij met omzichtigheid opgetreden gezien sommige U. N. O.-kringen dien-aangaande zonderlinge opvattingen verdedigen. De Minister wijst ook het verwijt van de hand, luidens hetwelk de thesauriemoelijkheden zouden voortvloeien uit het gebrekkige karakter der bugettaire ramingen.

A la charge du budget des Affaires étrangères.

Contribution au financement du programme élargi d'assistance technique des Nations-Unies aux pays insuffisamment développés	50,—
Contribution au Fonds spécial des Nations-Unies pour le développement économique	12,50
Dépenses relatives à la mise en œuvre du programme d'assistance technique aux pays en voie de développement	10,—
	72,50

*A la charge du budget des Affaires africaines :**Congo :*

Lois d'intégration et aide éventuelle (bourses d'étude, paiement d'une certaine partie de la rémunération du personnel mis à la disposition de l'administration congolaise, etc.)	2.017,—
--	---------

Ruanda-Urundi :

Avance au Trésor du Ruanda-Urundi pour son équipement économique et son développement social et autres interventions (rémunération du personnel européen, frais de séjour au Ruanda-Urundi de troupes métropolitaines) ...	896,—
--	-------

Pays en voie de développement :

Frais de voyage et d'installation à l'étranger d'émigrants belges	80,—
Rémunération du Corps d'Assistance technique	24,—
Quote-part de la Belgique au Fonds de développement pour les pays et territoires d'outre-mer de la Communauté Economique Européenne	787,50
	3.804,50

Total général 3.877,—

Le Ministre croit pouvoir dire que l'aide accordée par notre pays dans le cadre de l'action menée en faveur des pays sous-développés est, toutes proportions gardées, supérieure à celle des Etats-Unis, par exemple. En outre, la charge des pensions des agents belges qui ont contribué à l'édification du Congo est importante. Il faut tenir compte aussi des garanties que notre pays a accordées lors de l'émission de certains emprunts congolais. La loi sur l'intégration des fonctionnaires, même revue, imposera au pays de lourdes charges financières. Rappelons une fois de plus à cette occasion que le Trésor intervient pour un tiers dans le traitement de nos compatriotes qui occupent encore une fonction publique au Congo, tandis que le Gouvernement s'est également porté garant du transfert d'un autre tiers de leur traitement en Belgique. Enfin, le Trésor leur paie encore une « indemnité de danger ».

Le Ministre estime qu'il est certainement possible de continuer la collaboration avec l'O. N. U., mais à condition d'agir avec circonspection, étant donné les curieuses conceptions de certains milieux de l'O. N. U. à ce sujet. Le Ministre n'accepte pas le reproche que les difficultés de trésorerie résulteraient du caractère défectueux des prévisions budgétaires.

Hij handelt dan verder over het kapitaalverkeer. Hij neemt aan dat jaarlijks ongeveer 7 miljard het land verlaat maar stelt daar tegenover dat nagenoeg hetzelfde bedrag het land ook binnenkomt. Kapitaalverkeer moet kunnen plaats hebben in beide richtingen. In ieder geval dienen buitenlandse investeringen in ons land aangemoedigd.

Volgens de gegevens der betalingsbalans der Belgisch-Luxemburgse Economische Unie vertoont het particulier kapitaalverkeer met het buitenland sinds 1955 volgend beeld:

Nettobeweging (1) van het Belgisch-Luxemburgs en buitenlands particulier kapitaal.

(in miljarden franken)

	1955	1956	1957
a) Globaal	- 7,5	- 8,0	- 7,5
b) Met Kongo en Ruanda-Urundi	- 3,4	- 0,1	- 1,0

Het dient onderstreept dat deze cijfers saldo's behelzen en dat de B. L. E. U. dus niet alleen particuliere kapitalen uitvoert maar ook invoert. De geleidelijke realisatie van de gemeenschappelijke markt heeft trouwens de invoer van buitenlandse particuliere kapitalen in hoge mate bevorderd. Het blijft niettemin waar dat de B. L. E. U. meer particuliere kapitalen exporteert dan importeert. Het zou echter verkeerd zijn dit verschijnsel zonder meer als kapitaalvlucht te bestempelen. Ingevolge zijn commerciële relaties met het buitenland is de B. L. E. U. genoot kredietfaciliteiten aan de buitenlandse invoerders toe te kennen (2). Daarnaast heeft de B. L. E. U. veelvuldige belangen (onder meer filiaalbedrijven) in het buitenland die een structurele behoefte aan uit te voeren kapitalen met zich brengen.

Wat meer speciaal de cijfers van de periode 1959-1^o semester 1960 betreft, moet bij de interpretatie rekening worden gehouden met het feit dat een gedeelte van de uit de Kongo gerapatriëerde kapitalen achteraf opnieuw werd geëxporteerd.

Om het verschijnsel van de particuliere kapitaaluitvoer in een juist daglicht te stellen, dienen de desbetreffende bedragen te worden vergeleken met het totaal der belangrijkste vormen van de in het binnenland beschikbare besparingen zoals ze door de Algemene Spaar- en Lijfrentenkas werden berekend (3).

Globale netto particuliere kapitaaluitvoer t.o.v totaal der voornaamste binnenlandse besparingen.

1955	1956	1957	1958	1959
9,5 %	10,4 %	8,4 %	5,3 %	2,5 %

(1) Invoer van particulier kapitaal - uitvoer van particulier kapitaal.
- : netto kapitaaluitvoer;
+ : netto kapitaalimport.

(2) Deze kredietfaciliteiten worden in de betalingsbalans als kapitaaluitvoer geboekt.

(3) Totaal der belangrijke vormen van de in het binnenland beschikbare besparingen (in miljarden franken).

1955	78,6
1956	76,5
1957	88,5
1958	93,9
1959	96,8

Il parle ensuite du mouvement des capitaux. Il admet qu'annuellement quelque 7 milliards quittent le pays, mais il fait ressortir, en revanche, qu'un même montant environ entre dans le pays. Le mouvement des capitaux doit pouvoir s'effectuer dans les deux sens. En tout cas, il convient d'encourager les investissements étrangers dans notre pays.

D'après les données de la balance des paiements de l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise, le mouvement des capitaux privés avec l'étranger se présente comme suit depuis 1955 :

Mouvement net (1) des capitaux privés belgo-luxembourgeois et étrangers.

(en milliards de francs)

	1958	1959	1960 1 ^o sem.
a) Global.	- 5,0	- 2,4	- 1,9
b) Y compris le Congo et le Ruanda-Urundi.	- 3,2	+ 3,3	+ 2,5

Il convient de souligner que ces chiffres concernent des soldes et que l'U. E. B. L. n'exporte pas seulement des capitaux privés, mais qu'elle en importe aussi. La réalisation progressive du Marché commun a d'ailleurs fortement favorisé l'importation des capitaux privés étrangers. Il n'en reste pas moins vrai que l'U. E. B. L. exporte davantage de capitaux privés qu'elle n'en importe. Ce serait sans doute faire erreur que de qualifier ce phénomène d'exode de capitaux. A la suite de ses relations commerciales avec l'étranger, l'U. E. B. L. est amenée à consentir aux importateurs étrangers des facilités en matière de crédit (2). A l'étranger, l'U. E. B. L. a, en outre, de multiples intérêts (des filiales de ses entreprises notamment), ce qui entraîne une nécessité structurelle d'exporter des capitaux.

En ce qui concerne les chiffres relatifs à la période 1959-1^{er} semestre 1960, il convient, en les interprétant, de tenir compte du fait qu'une partie des capitaux rapatriés du Congo a été réexportée ultérieurement.

Afin de situer exactement le phénomène de l'exportation des capitaux privés, il y a lieu de comparer les sommes qui s'y rapportent avec le total des principales formes d'épargne disponibles dans le pays, telles que les a calculées la Caisse générale d'Epargne et de Retraite (3).

Exportation globale nette de capitaux privés par rapport aux principales formes d'épargne intérieure.

1955	1956	1957	1958	1959
9,5 %	10,4 %	8,4 %	5,3 %	2,5 %

(1) Importation de capitaux privés - exportation de capitaux privés.
- : exportation nette de capitaux;
+ : importation nette de capitaux.

(2) Ces facilités de crédit sont enregistrées, dans la balance des paiements, comme des exportations de capitaux.

(3) Total des principales formes d'épargne disponible dans le pays (en milliards de francs).

1955	78,6
1956	76,5
1957	88,5
1958	93,9
1959	96,8

Zoals uit bovenstaande tabel kan worden afgeleid, is het geringe percentage voor het jaar 1959 te wijten aan de rapatriëring van belangrijke bedragen uit Kongo.

Tenslotte dient erop gewezen dat de Nationale Bank de kapitaalbewegingen met het buitenland nauwkeurig volgt. Wanneer het gevaar voor speculatieve kapitaalvlucht zich duidelijk aftekent, hanteert ze trouwens de ter haar beschikking staande middelen om dergelijke evolutie te voorkomen of te onderbreken. De discontoverhoging van 4 augustus 1960 illustreert dit op duidelijke wijze.

De heer Minister van Financiën weerlegt ook de opmerking dat onze geldmarkt onvoldoende zou georganiseerd zijn. Hij verwijst in dit verband naar de onderscheiden maatregelen die dienaangaande, sedert de bevrijding, reeds genomen zijn. Hij betwist daarbij niet dat enkele aanvullende beschikkingen een verbetering in de hand zouden werken.

In België wordt de geldmarkt, in de enge zin van het woord gevormd door de gezamenlijke markten waar verhandeld worden,

— tussen de geldscheppende instellingen (met inbegrip van het Herdisconterings- en Waarborginstituut),

— tussen de geldscheppende instellingen en de andere financiële tussenpersonen,

— tussen de ene en de andere en de Schatkist en het Rentenfonds,

enerzijds, *geldmiddelen* aangeboden door de financiële tussenpersonen op zoek naar mobiliseerbare beleggingen op korte termijn, geldmiddelen bestaande uit de kasmiddelen welke die tussenpersonen ontvangen hebben en die de gedeeltelijke tegenpost vormen van diverse monetaire of niet-monetaire activa van de economische agenten,

anderzijds, *schuldtitels op korte termijn* bestaande uit respectievelijke verplichtingen uit hoofde van daggeldleningen, herdisconteerbaar handelspapier, schatkistcertificaten en certificaten uitgegeven door het Rentenfonds.

Tijdens de laatste jaren werden drie hervormingen doorgevoerd die de werking van de geldmarkt grondig gewijzigd en verbeterd hebben.

De hervorming van november 1957 brak de starre automatische band tussen de bewegingen van de bankdeposito's op ten hoogste één maand en de financiering van de Schatkist: ze stabiliseerde op 28,9 miljard frank het volume A en B schatkistcertificaten die de banken in hun « gedeeltelijke dekking » moeten aanhouden en nam in die dekking nieuwe door het Rentenfonds uit te geven certificaten op.

Tevens werd de vorming van de rentevoeten op korte termijn versoepeld en meer afhankelijk gesteld van de marktverhoudingen door vraag en aanbod te laten spelen voor het daggeld, voor schatkistcertificaten op zeer korte termijn en voor een nieuw type van schatkistcertificaten met een looptijd van 6 tot 12 maanden die in openbare uitgifte aan de meest biedenden worden toegewezen en door de rentetarieven voor de B schatkistcertificaten, de certificaten van het Rentenfonds en de termijndeposito's in Belgische frank bij de banken aan de discontovoet van de Nationale Bank te koppelen.

Al deze maatregelen maakten het de monetaire overheid gemakkelijker de liquiditeiten en de rentevoeten aan de behoeften van de economie aan te passen.

In juni 1959 (*wet van 19 juni 1959*) werd nog een stap verder gegaan in die zin. Het Rentenfonds dat tot dan toe alleen gemachtigd was om de markt voor overheidspapier op lange en halflange termijn te regelen, werd nu ook toe-

Il est permis de déduire du tableau ci-dessus que le pourcentage minime afférent à l'année 1959 est dû au rapatriement de montants importants au départ du Congo.

Enfin, il est à souligner que la Banque nationale suit attentivement les mouvements des capitaux avec l'étranger. Lorsque, à des fins spéculatives, se dessine nettement un exode de capitaux vers l'étranger, elle fait usage des moyens à sa disposition en vue de prévenir ou d'enrayer le cours d'une telle évolution. Le relèvement, au 4 août 1960, du taux de l'escompte illustre clairement cette situation.

Le Ministre des Finances réfute également l'observation suivant laquelle notre marché des capitaux serait insuffisamment organisé. Il renvoie à ce sujet aux diverses mesures qui ont déjà été prises dans ce domaine depuis la libération. Il ne conteste pas que quelques dispositions supplémentaires favoriseraient une amélioration.

En Belgique, le marché de l'argent, au sens restreint du terme, est constitué par l'ensemble des marchés sur lesquels sont négociés,

— entre les institutions qui fournissent de l'argent (y compris l'Institut de Réescompte et de Garantie),

— entre les institutions qui fournissent de l'argent et les autres intermédiaires financiers,

— entre les unes et les autres, d'une part, et le Trésor et le Fonds des Rentes, d'autre part.

d'une part, des *moyens financiers* offerts par les intermédiaires financiers à la recherche d'investissements mobilisables à court terme, constitués par les moyens de caisse que ces intermédiaires ont touchés et qui forment la contrepartie partielle des divers actifs monétaires ou non-monétaires des agents économiques,

d'autre part, des *titres de créance* composés respectivement d'engagements nés d'emprunts au jour le jour, d'effets réescomptables, de certificats de trésorerie et de certificats émis par le Fonds des Rentes.

Au cours des dernières années, trois réformes sont intervenues, qui ont profondément modifié et amélioré le fonctionnement du marché de l'argent.

Le réforme de novembre 1957 a mis fin au lien rigide automatique existant entre les mouvements des dépôts en banque à un mois au maximum et le financement du Trésor: elle a stabilisé à 28,9 milliards le volume des certificats de trésorerie A et B que les banques doivent conserver dans leur « couverture partielle » et a repris dans cette couverture de nouveaux certificats à émettre par le Fonds des Rentes.

Simultanément la formation des taux d'intérêt à court terme a été assouplie et subordonnée davantage à la situation du marché, en admettant le jeu de l'offre et de la demande pour l'argent au jour le jour, pour les certificats de trésorerie à très court terme et pour le nouveau type de certificats de trésorerie d'un terme de 6 à 12 mois attribués aux plus offrants lors d'une émission publique, et en rattachant au taux d'escompte de la Banque Nationale les taux d'intérêt des certificats de trésorerie B, des certificats du Fonds des Rentes et des dépôts à terme en francs belges près des banques.

Toutes ces mesures ont permis à l'autorité monétaire d'adapter plus facilement les liquidités et les taux d'intérêt aux besoins de l'économie.

En juin 1959 (*loi du 19 juin 1959*), un nouveau pas fut franchi dans ce sens. Le Fonds des Rentes qui, jusqu'alors, était exclusivement habilité à réglementer le marché des obligations d'Etat à long et à moyen terme, fut également

gelaten op de markt voor kortlopend overheidspapier tussen te komen.

Te dien einde werden bijkomende middelen ter beschikking gesteld van het Fonds.

Tenslotte werd door de *hervorming van 17 november 1959* de werking van de markt van het daggeld en van het geld op zeer korte termijn gewijzigd; de vroegere markten in en buiten verrekening werden één gemaakt en er werd meer soepelheid gebracht in de verrichtingen tussen geldgevers en geldnemers en in de vorming van de rentetarieven.

Het Rentenfonds brengt nu op een soepele wijze vraag en aanbod in evenwicht.

Door het geheel van deze maatregelen werden de structuur en de werking van de geldmarkt dermate verbeterd dat alle aangeboden geldmiddelen een beleggingsmogelijkheid kunnen vinden en aangewend worden in functie van de behoeften van de economie en dat alle vraag naar geldmiddelen kan bevredigd worden tegen de uit de markt-verhoudingen voortvloeiende rentevoeten. Ook hebben de gebeurtenissen van de maanden juli-augustus 1960, toen een zekere speculatie tegen de frank in verband met de Kongolese crisis een vermindering van de netto tegoeden op het buitenland en van de bankdeposito's veroorzaakte, aangetoond dat in haar huidige organisatie de geldmarkt op vlotte wijze spanningen kan verwerken zonder dat de Schatkist erdoor verhinderd wordt. Inderdaad hebben de banken het hoofd kunnen bieden aan de opvragingen van deposito's door zich certificaten van het Rentenfonds te doen terugbetalen, minder uit te lenen op de daggeldmarkten en een beroep te doen op de Nationale Bank. Op zijn beurt heeft het Rentenfonds om zijn certificaten terug te betalen en zijn aankopen ter beurze van overheidsfondsen te financieren, zich de nodige middelen weten te verschaffen door op zijn credietrekening bij de Nationale Bank op te nemen; de kredietmarge van 2 miljard frank van het Rentenfonds bij de Bank werd niet eens aangesproken.

Nadat een tweede commissielid was teruggekomen op de wenselijkheid de Belgische financiële hulp aan Kongo langs de U.N.O. om te organiseren bepleitte het, op zijn beurt, het tot stand brengen van nieuwe organismen, belast met het opmaken der budgettaire ramingen. Meer in het bijzonder staat dit lid de oprichting voor van een « Hoger Instituut voor Financiën », dat onder meer ook de financiële politiek der parastatale instellingen zou harmoniëren.

Aansluitend bij de vroeger reeds gemaakte opmerkingen betreffende de kapitaaluitvoer betoogt ook dit lid nog eens dat investeringen slechts mogelijk zijn wanneer op regelingsvlak hiervoor de passende maatregelen worden genomen.

In zijn repliek op deze tussenkomst verduidelijkt de heer Minister van Financiën dat het nu reeds mogelijk is budgettaire ramingen op te maken voor een periode van minstens 5 jaar. Deze gegevens zijn trouwens zorgwekkend. Vandaar ook de wil van de regering, zonder verwijl, tot een sanering van de openbare financiën over te gaan.

Een ander commissielid verheugt zich over de terugkeer naar de budgettaire orthodoxie, die wil dat de verbruiks-uitgaven op de gewone begroting voorkomen.

Dit wil echter niet zeggen dat men uiteindelijk niet zou kunnen besluiten tot de opstelling van een « unieke begroting », op voorwaarde echter dat steeds duidelijk zou worden aangegeven welke uitgaven door fiscale ontvangsten zouden worden gedekt en welk gedeelte door leningen zou dienen gespijsd.

Dit lid is van mening dat nog steeds niet voldoende duidelijk is welke bedragen de ganse openbare sector — dus niet alleen de Staat — eigenlijk nodig heeft. Hierbij aansluitend stelt dit lid vast dat de gemeenten zich in de gegeven omstandigheden, vooral aangewezen gevoelen op het Gemeentekrediet, dat trouwens een steeds belangrijker rol is gaan spelen.

autorisé à intervenir sur le marché des obligations à court terme.

Des moyens complémentaires ont été mis à cette fin à la disposition du Fonds.

Enfin, par la *réforme du 17 novembre 1959*, le fonctionnement du marché de l'argent placé au jour le jour ainsi que de l'argent placé à très court terme a été modifié; les marchés antérieurs compensatoires ou non ont été unifiés et plus de souplesse a été apportée aux opérations entre les prêteurs et les emprunteurs et en vue de l'établissement des taux d'intérêt.

Le Fonds des Rentes égalise et assouplit l'offre et la demande.

L'ensemble de ces mesures a amélioré la structure et le fonctionnement du marché monétaire dans une mesure telle que toutes les liquidités offertes peuvent trouver une possibilité d'investissement et être affectées en fonction des besoins de l'économie et que toute demande de liquidités peut être satisfaite aux taux d'intérêts résultant des fluctuations du marché. Les événements des mois de juillet et août 1960, alors qu'à l'occasion de la crise congolaise, une certaine spéculation contre le franc avait provoqué une réduction des bonis nets sur l'étranger ainsi que des dépôts bancaires, ont démontré que, dans l'état actuel de son organisation, le marché monétaire était en mesure d'absorber facilement les tensions sans que le Trésor en soit affecté. En effet, les banques ont été en mesure de faire face aux retraits de dépôts grâce au remboursement des certificats du Fonds des Rentes, en prêtant moins sur le marché de l'argent placé au jour le jour et en faisant appel à la Banque nationale. A son tour, le Fonds des Rentes, afin de rembourser ses certificats et de financer ses achats en bourse d'obligations d'Etat, a su se procurer les moyens nécessaires par inscription à son compte créditeur auprès de la Banque nationale; la marge de crédit de 2 milliards de francs du Fonds des Rentes à la Banque n'a même pas été entamée.

Après être revenu sur l'opportunité d'organiser l'aide financière au Congo à l'intervention de l'O.N.U., un deuxième membre a plaidé à son tour en faveur de la création d'organismes nouveaux chargés d'établir les estimations budgétaires. Il propose plus particulièrement la création d'un « Institut supérieur des Finances » qui harmoniserait notamment la politique financière des établissements parastataux.

Suite aux observations déjà émises au sujet de l'exportation de capitaux, ce membre expose à son tour que les investissements ne sont possibles que si les mesures adéquates sont prises sur le plan gouvernemental.

Répondant à cette intervention, M. le Ministre des Finances explique qu'il est dès à présent possible d'établir des prévisions budgétaires pour une période de cinq ans au moins. Ces données sont du reste alarmantes. De là, la volonté du Gouvernement de procéder sans retard à l'assainissement des finances publiques.

Un autre membre se félicite du retour à l'orthodoxie budgétaire, qui veut que les dépenses de consommation figurent au budget ordinaire.

Cela ne signifie cependant pas qu'il ne serait pas possible d'établir finalement un « budget unique », à la condition toutefois qu'il soit toujours clairement indiqué quelles dépenses seront couvertes par des recettes fiscales et quelle partie devrait être alimentée par des emprunts.

Ce membre estime qu'il n'est pas encore suffisamment clair quels sont les montants dont l'ensemble du secteur public, et donc non pas seulement l'Etat, a réellement besoin. Poursuivant dans le même ordre d'idées, ce membre constate que dans l'état des choses actuel les communes doivent surtout s'adresser au Crédit Communal, qui joue un rôle de plus en plus important.

Dit lid trekt het evenwicht der begroting 1961 ernstig in twijfel. Het veronderstelt dat de regering, inzake de schatting der fiscale ontvangsten, steunt op een verhoging van het nationaal produkt met 4 %. Het lid oefent kritiek uit op de wijze waarop de regering zich bedient van sommige studies in verband met het bruto nationaal produkt. Het vreest, spijs sommige optimistische verklaringen, dat 1961 een economische inzinking zal te zien geven.

Vervolgens vraagt dit lid uitleg over de staat van de Nationale Bank dd. 2 januari 1961, die er, volgens hem, zou op wijzen dat tijdens de alsdan voorbij week voor een bedrag van 4.633 miljard frank nieuwe biljetten in omloop zou zijn gebracht.

Uit ingewonnen inlichtingen blijkt wat volgt :

Aan de toenemende omloop van biljetten beantwoordt hoofdzakelijk, in de loop van de bedoelde week :

Op de actiefzijde :

Een toename met 1.245 miljoen frank van de handels-effecten in bezit van de Bank.

Een toename met 775 miljoen frank van de schatkist-certificaten.

Op de passiefzijde :

Een vermindering met 2.572 miljoen frank van de onderscheiden lopende rekeningen.

Deze vermindering is hoofdzakelijk te wijten aan de vermindering van de activa van het Rentefonds bij de Nationale Bank, rekening houdend met de vervalltermijnen per einde jaar.

Het is een bekend feit dat de banken ieder jaar tijdens een dergelijke periode hun liquide middelen aanvullen door aanbidding van certificaten ter aflossing.

De hervorming van november 1957 heeft de banken de mogelijkheid geboden over een marge liquide middelen bij het Rentefonds te beschikken, welke ze kunnen realiseren zonder, zoals in het verleden, de toestand van de Schatkist te bezwaren.

Het Rentefonds is eveneens opgetreden op de call-money-markt, waarop de vraag bijzonder levendig is op het einde van het jaar.

Hetzelfde lid is ook van mening dat de conventionele grens van de voorschotten bij de Nationale Bank tijdelijk overschreden is geworden. Hij brengt daarna de wet van 19 juni 1959 op het Egalisatiefonds ter sprake. Hij kan niet aanvaarden dat de toepassing van deze wet alweer wordt opgeheven en meent dat het stelsel der cyclische begrotingen niet ernstig kan worden opgevat.

Dit lid wenst ook ingelicht te worden over de evolutie der bedragen die door de particulieren aan het postcheck-ambt werden toevertrouwd. Uit het desbetreffende antwoord blijkt wat volgt :

(in miljarden frank).

1954 eind december	22,4
1955	22,8
1956	23,9
1957	23,7
1958	25,4
1959	29,1
1960	32,4

Ce membre doute sérieusement de l'équilibre du budget pour 1961. Il suppose que le Gouvernement se base, pour l'évaluation des recettes fiscales, sur une augmentation de 4 % du revenu national. Le membre critique la manière dont le Gouvernement utilise certaines études relatives au revenu national brut. Il craint que, malgré des déclarations optimistes, 1961 ne soit une année de dépression économique.

Ce membre demande ensuite des explications au sujet de la situation de la Banque Nationale au 2 janvier 1961 qui, selon lui, semblerait indiquer qu'au cours de la semaine précédente de nouveaux billets ont été mis en circulation pour un montant de 4.633 milliards.

Des renseignements obtenus il résulte ce qui suit :

L'accroissement du volume des billets en circulation a essentiellement pour contrepartie, au cours de la semaine en question :

A l'actif :

Un accroissement de 1.245 millions de francs des effets de commerce détenus par la Banque.

Un accroissement de 775 millions de francs des certificats du Trésor.

Au passif :

Une réduction de 2.572 millions de francs des comptes courants divers.

Cette réduction est principalement imputable à la diminution des avoirs du Fonds des rentes auprès de la Banque Nationale, compte tenu des échéances de fin d'année.

Il est bien connu que chaque année à pareille époque les banques renforcent leurs liquidités en présentant des certificats au remboursement.

La réforme de novembre 1957 a permis aux banques de se ménager un volant de liquidités auprès du Fonds des Rentes qu'elles peuvent réaliser sans peser, comme par le passé, sur la situation du Trésor.

Le Fonds des Rentes est également intervenu sur le marché du call-money où la demande est particulièrement grande en fin d'année.

Le même membre estime aussi que le plafond conventionnel des avances auprès de la Banque Nationale a été dépassé temporairement. Il en vient ensuite à la loi du 19 juin 1959 relative au Fonds d'Egalisation. Il ne peut admettre que l'application de cette loi soit suspendue une fois de plus et il pense que le système des budgets cycliques ne peut être pris au sérieux.

Ce membre désire également être informé sur l'évolution des montants confiés par les particuliers à l'Office des chèques postaux. De la réponse à cette question il résulte ce qui suit :

(en milliards de francs).

1954 fin décembre	22,4
1955	22,8
1956	23,9
1957	23,7
1958	25,4
1959	29,1
1960	32,4

Tot slot wijst dit lid op het gevaar voor inflatie en vergelijkt de huidige toestand met deze die in 1936 het land in grote moeilijkheden heeft gebracht.

Een ander lid van de commissie vestigt de aandacht van de heer Minister van Financiën op de manier waarop het schoolpact wordt toegepast, meer in het bijzonder wat betreft de oprichting van nieuwe onderwijsinstellingen, het aantal nieuwe leerkrachten en de financiële uitzichten van de onteigeningen der gronden op dewelke de scholen worden opgericht. Ook de onteigeningen voor het aanleggen van wegen geschieden, volgens dit lid, tegen voorwaarden die vatbaar zijn voor strenge kritiek.

In zijn antwoord op deze tussenkomsten wijst de heer Minister van Financiën er nogmaals op dat de staatsbegroting als één geheel dient behandeld. Het onderscheid tussen de gewone en de buitengewone begroting dient wellicht behouden, al huldigt men dienaangaande in het buitenland andere opvattingen. De Minister stemt in met die commissieleden die van mening zijn dat ook de Fondsen zo vlug mogelijk in de staatsbegroting zouden moeten opgenomen worden. Dit zou het overzicht en het toezicht nog vergemakkelijken.

Hij gaat ook akkoord met een rationalisatie van de financiële verplichtingen die uit het schoolpact voortvloeien. Hij heeft trouwens reeds herhaalde malen hierop de aandacht gevestigd. De Minister onderlijnt bij deze gelegenheid dat het departement van Onderwijs, ingevolge het schoolpact, over een zelfstandig Fonds beschikt en een bijzondere rekening bij de Nationale Bank.

De heer Minister van Financiën licht vervolgens de raming der fiscale ontvangsten toe en in dit verband handelt hij ook — in antwoord op een tussenkomst van een commissielid — over het nationaal produkt.

Vermoedelijk zal de nationale bruto-opbrengst in 1960 circa 620 miljard frank hebben bereikt, met inachtneming van de gevolgen der laatste stakingen.

Dit bedrag vertoont zich als volgt ten opzichte van die der vorige jaren.

(in miljarden frank).

1957	...	...	...	575,70	
1958	...	...	...	574,10	— 1,60
1959	...	...	...	591,10	+ 17,—
1960	...	...	...	620,—	+ 28,90

Uit de door de Statistiekdienst van de Europese Gemeenschap medegedeelde gegevens blijkt dat België van alle landen der Gemeenschap het hoogste nationaal produkt en de hoogste verbruiksuitgaven per inwoner blijft behouden.

	1959	
	Nationaal bruto- produkt per inwoner (in dollar)	Verbruiks- uitgaven per inwoner (in dollar)
België	1.260	880
Frankrijk	1.146	682
West-Duitsland	1.136	665
Nederland	898	513
Italië	580	371

En conclusion, ce membre souligne le danger d'inflation et il compare la situation actuelle avec celle qui a mis le pays dans de grandes difficultés en 1936.

Un autre membre attire l'attention du Ministre des Finances sur la manière dont est appliqué le pacte scolaire, plus particulièrement en ce qui concerne la création de nouveaux établissements d'enseignement, le personnel nouveau enseignant et les aspects financiers des expropriations des terrains sur lesquels les écoles sont érigées. De l'avis de ce membre, les conditions d'expropriation en matière d'aménagement de la voirie appellent également de sévères critiques.

Répondant à ces interventions, le Ministre des Finances souligne une fois de plus que le budget national doit être considéré dans son ensemble. Peut-être convient-il de maintenir la distinction entre les budgets ordinaire et extraordinaire, mais à l'étranger on a d'autres conceptions à cet égard. Le Ministre est d'accord avec les membres qui estiment que les Fonds devraient être incorporés également le plus rapidement possible au budget de l'Etat. Cela faciliterait encore la vue d'ensemble et le contrôle.

Il approuve également la rationalisation des engagements financiers résultant du pacte scolaire. A maintes reprises, il a d'ailleurs attiré l'attention sur ce fait. A ce propos, le Ministre souligne que le Département de l'Instruction publique dispose, aux termes du pacte scolaire, d'un Fonds autonome et d'un compte spécial auprès de la Banque Nationale.

M. le Ministre des Finances commente ensuite les prévisions des recettes fiscales et, dans le même ordre d'idées, il traite aussi du produit national — suite à une intervention d'un membre.

On peut estimer qu'en 1960 le produit national brut atteindra quelque 620 milliards de francs, peut-être un peu moins, compte tenu des dernières grèves.

Ce montant se décompose comme suit comparé à celui des années antérieures :

(milliards de francs).

1957	...	...	...	575,70	
1958	...	...	...	574,10	— 1,60
1959	...	...	...	591,10	+ 17,—
1960	...	...	...	620,—	+ 28,90

Il résulte des données publiées pour l'année 1959 par l'Office Statistique des Communautés Européennes que la Belgique reste le pays de la Communauté dont le produit national et les dépenses de consommation par habitant sont les plus élevés.

	1959	
	Produit national brut par habitant (en dollars)	Dépenses de consommation par habitant (en dollars)
Belgique	1.260	880
France	1.146	682
Allemagne occidentale	1.136	665
Pays-Bas	898	513
Italie	580	371

De heer Minister van Financiën beantwoordt vervolgens in het kort enkele vragen betreffende de monetaire toestand. Inzake de goudvoorraad verstrekt hij volgende gegevens :

Einde 1959	56.693 miljard
Einde 1960	58.525 miljard

Het totaal van de wisselreserves beliep :

Einde 1959	70,2 miljard
Einde 1960	78,3 miljard

In verband met de opmerking van een lid, dat er aan twijfelde dat de investeringen bevorderd worden door de wetten op de economische expansie, werden ons volgende inlichtingen verstrekt :

1° Overheidskrediet.

De op de begroting van de departementen van Economische Zaken en van Middenstand uitgetrokken kredieten ter bevordering van de investeringen in industrie en ambacht hebben zich als volgt ontwikkeld :

	(in miljoenen frank)
1957	164
1958	191
1959	199
1960	410
1961	577

Deze kredieten zijn hoofdzakelijk bestemd om de rentevoet te verlagen van de leningen die de particuliere ondernemingen aangaan voor hun investeringen in het kader van de speciale wetten, eventueel onder Staatswaarborg. Deze kan worden verleend voor een globaal bedrag van 7 miljard (1).

Sedert de inwerkingtreding van de wetten van 17 en 18 juli 1959 en tot op 1 november 1960, zijn 11,6 miljard aan speciale kredieten verleend. Dit bedrag wordt als volgt verdeeld, al naar de aard van de toekenning :

	(in miljoenen frank)
Verlaagde rentevoet en Staatswaarborg	1.885
Verlaagde rentevoet alleen	9.040
Staatswaarborg alleen	632
Subsidie	3,9

Rekening houdend met de andere financieringsmiddelen die de ondernemingen hebben besteed aan investeringen waaraan de voordelen van de wetten van 17 en 18 juli 1959 zijn verbonden (met name door middel van zelf-financiering), vertegenwoordigen de hierboven aangehaalde kredieten van 11,6 miljard frank, investeringen voor een waarde van ± 28 miljard frank.

Van juli 1959 tot 1 oktober 1960 hebben 47 nieuwe en 693 bestaande ondernemingen de door de wetten van 17 en 18 juli 1959 toegekende voordelen genoten. De hierboven aangegeven cijfers krijgen grotere betekenis als men bedenkt dat het aantal nieuwe betrekkingen die door de investeringen in het leven zijn geroepen, op 24.749 mag worden geraamd en zulks binnen een tijdsbestek van 15 maanden sedert de nieuwe wetten worden toegepast. Alleen al in oktober 1960 werden aldus 2.065 nieuwe betrekkingen ingesteld.

(1) Het wetsontwerp n° 649 zou dit op 12 miljard brengen.

M. le Ministre des Finances répond ensuite brièvement à quelques questions relatives à la situation monétaire. Au sujet de la réserve-or, il donne les renseignements suivants :

Fin 1959	56.693 milliards
Fin 1960	58.525 milliards

Le total des réserves de change était :

Fin 1959	70,2 milliards
Fin 1960	78,3 milliards

A propos de l'observation faite par un membre, qui conteste que les investissements soient favorisés par les lois sur l'expansion économique, les renseignements ci-après nous ont été donnés :

1° Crédit public.

Les crédits prévus au budget des départements des Affaires Economiques et des Classes moyennes en vue de favoriser les investissements industriels et artisanaux ont évolué comme suit :

	(en millions de francs)
1957	164
1958	191
1959	199
1960	410
1961	577

Ces crédits sont essentiellement destinés à réduire les taux d'intérêt des emprunts contractés par les entreprises privées pour leurs investissements, dans le cadre des lois spéciales et, au besoin sous la garantie de l'Etat. Le montant global à concurrence duquel la garantie de l'Etat peut être accordée est fixé à un encours de 7 milliards (1).

Depuis la mise en vigueur des lois des 17 et 18 juillet 1959 jusqu'au 1^{er} novembre 1960 les crédits spéciaux accordés s'élèvent à 11,6 milliards de francs. Ce montant se répartit comme suit, par genre d'intervention :

	(en millions de frs)
Taux d'intérêt réduit et garantie de l'Etat	1.885
Taux d'intérêt réduit uniquement	9.040
Garantie de l'Etat uniquement	632
Subvention	3,9

Compte tenu des autres moyens de financement consacrés par les entreprises aux investissements bénéficiant des avantages prévus par les lois des 17 et 18 juillet 1959 (notamment par la voie de l'autofinancement) les 11,6 milliards de crédits dont il est question ci-dessus correspondent à des investissements d'une valeur de ± 28 milliards de francs.

De juillet 1959 au 1^{er} octobre 1960, 47 entreprises nouvelles et 693 entreprises existantes ont bénéficié de l'intervention prévue par les lois des 17 et 18 juillet 1959. Les données qui précèdent prennent toute leur signification lorsque l'on constate que le nombre d'emplois nouveaux créés par les investissements en cause est estimé à 24.749 et ceci en l'espace de 15 mois d'application des lois nouvelles. Pour le seul mois d'octobre 1960, le nombre d'emplois nouveaux ainsi créé est estimé à 2.065.

(1) Le projet de loi n° 649 le porterait à 12 milliards.

Deze cijfers hebben betrekking op de toepassing van beide wetten. Zoals bekend, heeft de eerste, die van 17 juli 1959, een nationale draagwijdte, terwijl die van 18 juli 1959 nog ruimere voordelen invoert ten gunste van zekere gewesten die met bijzondere structurele moeilijkheden te kampen hebben.

Door het Koninklijk besluit van 27 januari 1959 is een fonds van 100 miljoen ingesteld ter bevordering van de regionaal-economische initiatieven. Het wordt gestijfd met de opbrengst van de buitengewone conjunctuurtaxe.

De Staat moedigt eveneens de ontwikkeling van de koopvaardij- en vissersvloot en van de scheepsbouw aan, door een politiek van verlaagde rentevoet te voeren.

De op de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen uitgetrokken kredieten zijn als volgt geëvolueerd :

(in miljoenen frank)

	—
1957	22
1958	29
1959	37
1960	57
1961	63

De wet van 23 maart 1960 brengt de Staatswaarborg voor scheepsbouwwerken op 5 miljard.

2° Fiscale maatregelen.

Verscheidene wijzigingen, dikwijls van tijdelijke aard, werden in de fiscale wetgeving aangebracht ter bevordering van de expansie. Het is wel niet van belang ontbloeit de voornaamste van deze wijzigingen in herinnering te brengen.

Aanpassing van het aanslagregime der meerwaarden.

De wet van 15 juli 1959 behelsde een gehele of gedeeltelijke fiscale vrijstelling voor de meerwaarden geboekt tijdens de jaren 1959 tot 1963, daar deze meerwaarden het gevolg zijn van de verwezenlijking van de bedrijfsimmobilien en -uitrusting zomede van in het patrimonium van het bedrijf sedert meer dan vijf jaar belegde participaties en waarden in portefeuille.

Er werd reeds op gewezen dat, vóór 1959, 490 belastingplichtigen aangiften ondertekend hebben teneinde van voormelde bepalingen te kunnen genieten.

De vrijgestelde meerwaarden bereiken nagenoeg 550 miljoen frank voor deze belastingplichtigen.

Er kan worden aangenomen dat de mindere opbrengst aan inkomsten voor de Schatkist nagenoeg 150 miljoen bedraagt.

Fiscale voordelen met het oog op aanvullende beleggingen.

De wet van 15 juli 1959 bepaalt dat de door de nijverheids- en ambachtsbedrijven geboekte winsten van de bedrijfsbelasting worden vrijgesteld ten belope van een bedrag gelijk aan 30 % van de waarde der aanvullende beleggingen in bedrijfsimmobilien of uitrusting, in het bedrijf gedaan gedurende elk van de jaren 1939 en 1960.

Uit het ontwerp van eenheidswet vloeit voort dat deze bepalingen toepasselijk zullen blijven tijdens de jaren 1961 en 1962 of tijdens de boekjaren afgesloten gedurende de jaren 1962 en 1963.

Ces chiffres concernent l'application des deux lois. On sait que la première, celle du 17 juillet 1959 a une portée nationale, tandis que celle du 18 juillet 1959 instaure des avantages plus larges encore en faveur de certaines régions où se posent des difficultés structurelles particulières.

Un fonds de 100 millions destiné à favoriser les initiatives économiques régionales a été créé par l'Arrêté Royal du 27 janvier 1959. Il est alimenté par le produit de la taxe exceptionnelle de conjoncture.

L'Etat encourage également, par une politique de taux d'intérêts réduits, le développement des flottes marchande et de pêche et de la construction navale.

Les crédits prévus au budget du Ministère des Communications ont progressé comme suit :

(en millions de francs)

	—
1957	22
1958	29
1959	37
1960	57
1961	63

La loi du 23 mars 1960 permet de porter à 5 milliards la garantie de l'Etat pour les constructions maritimes.

2° Mesures fiscales.

Différentes modifications, souvent à caractère temporaire, ont été apportées à la législation fiscale dans le but de stimuler l'expansion. Il n'est pas sans intérêt de rappeler les principales de ces modifications.

Adaptation du régime de taxation des plus-values.

La loi du 15 juillet 1959 prévoit une immunité fiscale totale ou partielle pour les plus-values réalisées au cours des années 1958 à 1963, ces plus-values étant celles qui résultent de la réalisation d'immeubles et outillages professionnels ou de participations et valeurs de portefeuille entrées dans le patrimoine de l'entreprise depuis plus de cinq ans.

Il a déjà été souligné que pour l'année 1959, 490 redevables ont souscrit des déclarations en vue de bénéficier des dispositions rappelées ci-dessus.

Les plus-values immunisées pour ces 490 redevables atteignent environ 550 millions de francs.

On peut admettre que la moins-value de recettes pour le trésor est d'environ 150 millions.

Avantages fiscaux pour les investissements complémentaires.

La loi du 15 juillet 1959 prévoit que les bénéfices réalisés par les exploitations industrielles ou artisanales sont immunisés de la taxe professionnelle à concurrence d'une somme égale à 30 % de la valeur des investissements complémentaires effectués en immeubles ou outillages professionnels dans l'entreprise du redevable pendant chacune des années 1959 et 1960.

Il résulte du projet de loi unique que ces dispositions resteront applicables pendant les années 1961 et 1962 ou au cours des exercices comptables clôturés pendant les années 1962 et 1963.

Een belangrijke verbetering werd voorzien ten gunste van de kleine en halfgrote bedrijven : de minimumwaarde der aanvullende beleggingen zal van 50.000 frank tot 30.000 frank teruggebracht worden.

Maatregelen ter bevordering van de opslorping of de fusie van vennootschappen (wet van 15 juli 1959).

De wet van 15 juli 1959 ging uit van de bezorgdheid de concentratie der bedrijven te bevorderen teneinde grote productie-eenheden tot stand te brengen ten einde de productiviteit te verhogen, alsook om ons bedrijfsleven in een gunstige mededingingspositie te stellen in het raam van de Gemeenschappelijke Markt.

De budgettaire terugslag van deze wet is moeilijk te bepalen.

Maatregelen ter verlaging van de prijs van de energie.

De hoge prijs van de energie betekende voor België een handicap, bij vergelijking met onze partners in de Gemeenschappelijke Markt.

De spectaculaire verlaging van de prijs van de elektrische stroom op 1 januari van het lopende jaar is gedeels te danken aan de vermindering van de overdracht-taxe op de levering van hoogspanningsstroom.

De Regering koestert het voornemen om de draagwijdte van deze maatregelen in de loop van 1961 uit te breiden, door de taxe op de energie (steenkolen, gas, electriciteit) merklijk te verlichten; deze belastingsvermindering zou in totaal 800 à 900 miljoen frank bereiken.

Maatregelen ter bevordering van de uitvoer.

Zoals men weet zijn de voor de uitvoer bestemde verkopen van rechtsweg vrijgesteld van de overdracht-taxe. Bovendien kunnen, met de toestemming van de Minister van Financiën, van de overdracht-taxe worden vrijgesteld : de aankopen gedaan door de industrieel die exporteur is van grondstoffen, van half-afgewerkte produkten en goederen (andere dan hulpstoffen), het maakloonwerk verricht voor rekening van een exporterend industrieel, alsook de goederen die worden ingevoerd om ze na verwerking uit te voeren. Van deze mogelijkheden wordt een ruim gebruik gemaakt.

De Regering is zelfs verder gegaan. Het koninklijk besluit van 6 mei 1959 maakt het de Minister van Financiën mogelijk geheel of gedeeltelijk van taxe vrij te stellen de voor de vervaardiging van geëxporteerde produkten gebruikte hulpstoffen, zoals de energie.

De stikstof- en de textielindustrie hebben reeds profijt uit deze maatregelen getrokken.

De gezamenlijke verlagingen of vrijstellingen van uitvoertaxes, betekenen voor de schatkist een verlies aan inkomsten dat op 2,5 miljard frank mag worden geraamd.

De budgettaire terugslag van het koninklijk besluit van 6 mei 1959, zoals dit thans wordt toegepast, mag op circa 100 miljoen worden geschat.

In een ander verband dient te worden gewezen op de gunstige weerslag, die de nieuwe vermindering met 10 % van de douanerechten, ingevolge de versnelde inwerking-treding van de Gemeenschappelijke Markt, op onze uitvoer zal hebben. Vanaf 1 januari 1961 immers zijn de op 1 januari 1957 geldende basisrechten met 20 à 30 % verlaagd.

Daartegenover zal op de invoer uit derde landen, wat betreft Benelux, een hoger recht worden geheven dan thans wordt toegepast, daar het huidige Benelux-tarief dichter bij het gemeenschappelijk buitentarief moet worden gebracht, dat in de meeste gevallen hoger ligt.

* * *

Une amélioration importante est prévue pour les petites et moyennes entreprises : la valeur minimum des investissements complémentaires sera ramenée de 50.000 francs à 30.000 francs.

Mesures tendant à favoriser la fusion et l'absorption de sociétés (loi du 15 juillet 1959).

La loi du 15 juillet 1959 s'inspire de la préoccupation de promouvoir la concentration des entreprises en vue de la création de grandes unités de production dans le but d'améliorer la productivité et dans le but aussi de placer notre économie dans une position compétitive favorable dans le cadre du Marché commun.

La répercussion budgétaire de cette loi est difficile à chiffrer.

Mesures tendant à réduire le prix de l'énergie.

Le coût élevé de l'énergie constituait pour la Belgique un handicap par rapport à nos partenaires du Marché Commun.

La baisse spectaculaire du prix de l'électricité intervenue au 1^{er} janvier de l'année en cours trouve dans une large mesure son origine dans la réduction de la taxe de transmission sur la fourniture de courant à haute tension.

Le Gouvernement se propose d'élargir en 1961 ces dispositions, par une importante détaxation de l'énergie (charbon, gaz, électricité) pour un montant total de 800 à 900 millions de francs.

Mesures favorisant les exportations.

On sait que les ventes à l'exportation sont de plein droit exemptées de la taxe de transmission. En outre, les achats par l'industriel exportateur de matières premières, produits demi-finis et marchandises (autres que matières auxiliaires) les travaux à façon exécutés pour un industriel exportateur ainsi que les marchandises importées en vue de leur ré-exportation après transformation, peuvent être exemptées de la taxe de transmission moyennant autorisation du Ministre des Finances. Il est largement fait usage de ces possibilités.

Le gouvernement a même été plus loin encore. L'arrêté royal du 6 mai 1959 permet au Ministre des Finances d'exonérer entièrement ou partiellement de la taxe, les matières auxiliaires — telle l'énergie — consommées pour la fabrication des produits exportés.

L'application de ces dispositions a déjà bénéficié au secteur de l'azote et à l'industrie textile.

L'ensemble des exonérations ou réductions de taxes à l'exportation représente pour le trésor un abandon de recettes pour un montant estimé à 2,5 milliards de francs.

Les répercussions budgétaires de l'arrêté royal du 6 mai 1959, tel qu'il est appliqué en ce moment, peuvent être chiffrées à quelque 100 millions.

Dans un autre ordre d'idées il convient de souligner les répercussions favorables qu'exercera sur nos exportations la nouvelle réduction de 10 % de droits de douane dans le cadre de l'accélération du Marché Commun. Au 1^{er} janvier 1961 les droits de base au 1^{er} janvier 1957 seront en effet abaissés de 20 à 30 %.

En revanche, les importations en provenance de pays tiers seront, pour ce qui concerne les pays Benelux, frappées d'un droit supérieur à celui appliqué actuellement, le tarif Benelux actuel devant se rapprocher du tarif extérieur commun qui lui est supérieur dans la généralité des cas.

* * *

Een commissielid was van mening dat niet zozeer een inflatie dan wel een deflatie moet worden geweerd. Het ziet in de zogenaamde eenheidswet vóór alles een poging tot monetaire sanering, veel minder een bijdrage tot de economische expansie. Volgens dit lid zullen de nieuwe fiscale maatregelen, in de eenheidswet voorzien, immers de koopkracht afremmen terwijl anderzijds, ingevolge sommige beperkingen der staatsuitgaven, de deflatiebeweging nog zal worden versneld.

Een lid gelooft niet, in tegenstelling met de zienswijze van een collega, dat de economische expansie op doorslaggevende wijze kan aangemoedigd worden door de oprichting van een Nationale Maatschappij voor Investerings. Wellicht zouden hiermede investeringen van minder belang kunnen bevorderd worden. Jaarlijks dienen, volgens hem, voor ongeveer 80 miljard in ons land belegd te worden. Zulks is niet te bereiken met een N. M. I.

* * *

De Rijksmiddelenbegroting werd goedgekeurd met 13 stemmen, tegen 2.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,

F. GROTTJANS.

De Voorzitter,

J. MARTEL

Un membre estime qu'il s'agit surtout d'écarter plutôt une déflation qu'une inflation. Dans la loi, dite unique, il voit avant tout une tentative d'assainissement monétaire, et beaucoup moins une contribution à l'expansion économique. Selon lui, les nouvelles mesures fiscales prévues par la loi unique diminueront en effet le pouvoir d'achat, tandis que, d'autre part, le mouvement déflationnaire sera encore accéléré à la suite de certaines réductions des dépenses de l'Etat.

Contrairement à l'opinion d'un de ses collègues, un membre ne croit pas à la possibilité d'encourager efficacement l'expansion économique par la création d'une Société nationale d'Investissements. Celle-ci permettrait sans doute de favoriser des investissements de moindre importance. Il estime qu'il faudrait dans notre pays environ 80 milliards d'investissements par an. Ce chiffre ne saurait pas être atteint au moyen d'une S. N. I.

* * *

Le budget des Voies et Moyens a été adopté par 13 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,

F. GROTTJANS.

Le Président,

J. MARTEL.

VRAGEN EN ANTWOORDEN.

VRAAG :

Beweerd werd dat ons land op weg is naar de inflatie of deflatie.

ANTWOORD :

België kent thans noch deflatie noch inflatie.
T'en bewijze hiervan enkele cijfers.

	Indexcijfer der kleinhandelsprijzen	Bruto nationaal produkt (in miljard frank)
	Indice des prix de détail	Produit national brut (en milliards de francs)
1957	106,9	575,7
1958	108,3	574,1
1959	109,6	591,1
1960 (sept.)	109,7	620

De procentuele toeneming van de totale geldvoorraad bleef de laatste jaren iets achter bij deze van het bruto nationaal produkt. Nam dus de beschikbare geldvoorraad toe, zo nam anderzijds ook de daartegenoverstaande productie van goederen en diensten toe.

De prijzen bleven bij deze gunstige monetair stand opmerkelijk stabiel, wat wel als het beste bewijs kan dienen dat de Belgische frank zijn koopkracht behoudt en geenszins door inflatie of deflatie is aangetast.

Zelfs de loonstijgingen der laatste jaren konden dank zij de toegenomen productiviteit geschieden zonder nadelige weerslag op het prijsniveau.

De productie kende geen betere jaren, de werkloosheid nam geleidelijk af en de uitvoer steeg tot tevoren nooit gekende hoogten.

Industriële bedrijvigheid
Algemene index
(1953 = 100)Activité industrielle
Indice général
(1953 = 100)

1958 (sept.)	109,6
1959 (sept.)	112,8
1960 (sept.)	121,—

De soliede dekking zelf van de Belgische frank is er op vooruitgegaan; bij de Nationale Bank nam de procentuele dekking in goud van de verbintenissen op zicht toe van 40 % op einde 1957 tot 46 % op einde 1960.

Alles bij elkaar genomen mag zonder vrees voor overdrijving worden gezegd dat doorheen de thans heersende hoogconjunctuur een opmerkelijk monetair evenwicht wordt gehandhaafd.

VRAAG :

Beweerd werd dat we geen thesaurie-politiek hebben.

ANTWOORD :

Verondersteld wordt dat de auteur van deze vraag onder « thesaurie-politiek » verstaat een politiek die aan de Staat toelaat zelf invloed op de financiële markten uit te oefenen door, volgens zijn inzichten, het meest geschikte moment te kiezen voor beroep op de markt en om zijn voorwaarden op te dringen.

Geen enkele thesauriepolitiek is mogelijk wanneer het beroep doen van de openbare instellingen op de lening voortdurend de mogelijkheden van de markt uitput, hetgeen het geval is geweest tijdens de laatste tien jaar.

Om te trachten een einde te stellen aan dergelijke toestand en het voeren van een wezenlijke thesauriepolitiek mogelijk te maken, heeft de Regering het wetsontwerp voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel neergelegd.

QUESTIONS ET REPONSES.

QUESTION :

Il a été prétendu que notre pays était sur la voie de l'inflation ou de la déflation.

RÉPONSE :

La Belgique ne connaît actuellement ni une déflation, ni une inflation. Voici quelques chiffres à l'appui :

Geldstock (in miljard frank)	Loon-indexcijfer
Stock d'argent (en milliards de francs)	Indice des salaires
201,9	125,2
206,9	130,6
214,1	133,4
(aug. - août) 214,9	(sept.) 137,9

L'augmentation, en pourcentage, du stock total de l'argent est restée légèrement en retard, ces dernières années, sur celle du produit national brut. A une augmentation des provisions d'argent disponibles correspondait donc un accroissement parallèle de la production des biens et services.

Dans cette situation monétaire favorable, les prix se maintenaient à un niveau remarquablement stable, ce qui peut être considéré comme la meilleure preuve que le franc belge garde son pouvoir d'achat et qu'il n'est nullement atteint d'inflation ni de déflation.

Même les augmentations de salaires des dernières années ont pu être réalisées sans répercussion défavorable sur le niveau des prix, grâce à l'accroissement de la productivité.

La production connaissait ses meilleures années, le chômage diminuait progressivement et l'exportation atteignait des chiffres jamais atteints auparavant.

Uitvoer
(in miljoenen frank)Exportation
(en millions de francs)Totaal
der gecontroleerde werklozenTotal
des chômeurs contrôlés

13.050	153.000
14.548	151.200
14.779	119.000

La couverture solide même du franc belge s'est améliorée; exprimée en pourcentage, la couverture or des obligations à vue a augmenté à la Banque nationale de 40 % fin 1957 à 46 % fin 1960.

Tout bien considéré, il est permis de dire sans crainte d'exagération qu'à travers la haute conjoncture un remarquable équilibre monétaire a été maintenu.

QUESTION :

Il a été prétendu que nous n'avons pas de politique de trésorerie.

RÉPONSE :

On suppose que l'auteur de la question entend par « politique de trésorerie » une politique permettant à l'Etat d'exercer lui-même une action sur les marchés financiers, en choisissant, selon ses propres vues, le moment le plus opportun pour faire appel au marché et dicter ses conditions.

Aucune politique de ce genre n'est possible lorsque les appels des pouvoirs publics à l'emprunt épuisent constamment les possibilités du marché, ce qui a été le cas pendant les dix dernières années.

C'est pour tenter de mettre un terme à pareille situation et pour rendre possible la pratique d'une véritable politique de trésorerie, que le Gouvernement a déposé le projet de loi d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

VRAAG :

In 1959 werd 4,2 miljard gestort in het Internationaal Monetair Fonds :

- juiste datum;
- waarom werd deze storting verricht?

ANTWOORD :

Bij koninklijk besluit van 17 juli 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1959), genomen in uitvoering van artikel 4 van de wet van 19 juni 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 20 juni 1959) wordt de verhoging goedgekeurd, ten belope van 112,5 miljoen U. S. A. dollar, van het quotum van België in het kapitaal van het Internationaal Muntfonds.

Luidens artikel III, sectie 4 van de statuten van het fonds (wet van 26 december 1945 — *Belgisch Staatsblad* van 13 maart 1946) moet elk lid dat toestemt in een verhoging van zijn quotum, bij het fonds 25 % van de verhoging storten in goud en het saldo in zijn eigen valuta.

Het is uit hoofde van voormeld saldo, in landsmunt te betalen, dat er op 16 oktober 1959 een bedrag van 4.218.750.000 frank aan het Internationaal Muntfonds werd gestort.

De uitgifte van schatkistcertificaten, als tegengewicht van deze verrichting, heeft als resultaat een verhoging van de openbare schuld voor hetzelfde bedrag gehad.

Tot op heden heeft er evenwel geen enkele kasuitgave plaats gehad.

VRAAG :

In het kader van het onderzoek van de begrotingsramingen en van de studies in verband met rijksboekhouding, zou ik U dank weten, Mijnheer de Minister van Financiën, mij de volgende inlichtingen te willen verstrekken voor het laatste afgesloten dienstjaar, met name 1959 en per provincie :

1° het totaal belast kadastraal inkomen volgens de kadastrering :

- a) gebouwd;
- b) ongebouwd;
- c) industrieel.

2° het totaal vrijgesteld kadastraal inkomen (volgens kadastrale bescheiden) krachtens artikel 4, § 3, van de samengevoegde wetten betreffende de inkomstenbelastingen :

- a) voor de goederen bestemd voor de uitoefening van een eredienst;
- b) voor de goederen bestemd voor het onderwijs;
- c) voor de goederen bestemd voor een werk van weldadigheid.

3° De inkohiering van de grondbelasting voor 1959 bedroeg slechts 475,4 miljoen einde 1959, terwijl ze 484,5 miljoen bereikte voor 1958 op hetzelfde ogenblik; desgelijks bedragen de kohieren van de nationale crisisbelasting slechts 508,7 in 1959 tegen 515,9 miljoen in 1958 (B. D. B. n° 361, bl. 269). Welnu, het blijkt uit de op bl. 238 van hetzelfde bulletin voorkomende tabel, dat meer bijdragen ingekohierd werden in 1959 dan in 1958 : 2.044.619 in plaats van 2.038.957.

Welke verantwoordingen zijn door de bevoegde besturen verstrekt, hetzij wat deze achterstand betreft, hetzij voor deze vermindering ten belope van 16,3 miljoen aan grondbelasting en nationale crisisbelasting?

4° Welk is het aantal werkdagen van de mecanografische dienst die besteed werden aan de inkohiering van deze belastingen :

- a) in 1958 ?
- b) in 1959 ?

5° Welk is het globaal bedrag van de als onvorderbaar aanvaarde bijdragen waarvoor kwijtschelding verleend werd inzake grondbelastingen tijdens elk van de jaren 1957, 1958 en 1959 ?

6° Bestaat er een objectieve en stelselmatige ontleding van de oorzaken van niet-invorderbaarheid der belastingen om de middelen tot fiscale organisatie en techniek op te sporen ten einde zulks in de toekomst te verhelpen? Het ware ondenkbaar dat een belangrijke handelaar zich niet zou organiseren om de niet-invorderbare schuldvorderingen tot een minimum te herleiden, of dat de Staat geen overeenstemmend stelsel zou hebben uitgedacht voor de ontzaglijke schuldvorderingen in de vorm van niet-invorderbare belastingen, waarvoor hij ieder jaar kwijtschelding verleend.

7° Er moet een statistiek bestaan van het globaal bedrag van de kadastrale inkomens die sedert 1935 werden belast. Welk is sindsdien de gemiddelde jaarlijkse verhogingscoëfficiënt bij vergelijking met de

QUESTION :

En 1959, il a été versé 4,2 milliards au Fonds Monétaire International :

- à quelle date exacte ?
- quelle est la raison de ce versement ?

RÉPONSE :

L'arrêté royal du 17 juillet 1959 (*Moniteur Belge* du 6 août 1959), pris en exécution de l'article 4 de la loi du 19 juin 1959 (*Moniteur Belge* du 20 juin 1959) approuve la majoration, à concurrence de 112,5 millions de dollars des États-Unis, de la quote part de la Belgique dans le capital du Fonds Monétaire International.

Aux termes de l'article III, section 4 des statuts du Fonds (loi du 26 décembre 1945 — *Moniteur Belge* du 13 mars 1946), chaque membre qui consent à une majoration de sa quote-part doit verser au Fonds 25 % de la majoration en or et le solde en sa monnaie nationale.

C'est au titre du solde précité, payable en monnaie nationale, qu'un montant de 4.218.750.000 francs a été versé le 16 octobre 1959 au Fonds Monétaire International.

L'émission de certificats de trésorerie en contrepartie de cette opération a eu pour effet d'accroître la dette publique à due concurrence.

Jusqu'à présent, toutefois aucun décaissement n'a eu lieu.

QUESTION :

Dans le cadre de l'examen des prévisions budgétaires et d'études relatives à la comptabilité nationale, je saurais gré à Monsieur le Ministre des Finances de bien vouloir me fournir, pour le dernier exercice clos, soit pour 1959 et par province, les renseignements suivants :

1° le revenu cadastral total imposé d'après l'enlèvement cadastral :

- a) bâti;
- b) non bâti;
- c) industriel.

2° le revenu cadastral total exonéré (d'après documents cadastraux) en vertu de l'article 4, § 3, des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus :

- a) pour les biens affectés à l'exercice d'un culte;
- b) pour les biens affectés à l'enseignement;
- c) pour les biens affectés à une œuvre de bienfaisance.

3° L'enrôlement de la contribution foncière de 1959 n'était que de 475,4 millions à fin 1959, alors qu'il était de 484,5 millions pour 1958 au même moment; de même, les rôles de la contribution nationale de crise n'atteignent que 508,7 en 1959 contre 515,9 millions en 1958 (B. C. D. n° 361, p. 269). Or, d'après le tableau publié p. 238 du même bulletin, il avait été enrôlé plus de cotisations en 1959 qu'en 1958 : 2.044.619 au lieu de 2.038.957.

Quelles sont les justifications données par les administrations compétentes soit de ces retards, soit de cette régression d'un total de 16,3 millions pour les contributions foncière et nationale de crise ?

4° Quel est le nombre de journées de travail du service mécanographique consacré à l'enrôlement de ces impôts :

- a) en 1958 ?
- b) en 1959 ?

5° Quel est le montant global des cotisations admises en décharge comme irrécouvrables en matière d'impôts fonciers au cours de chacune des années 1957, 1958 et 1959 ?

6° Existe-t-il une analyse objective et systématique des causes d'irrécouvrabilité des impôts en vue de rechercher les moyens d'organisation ou de techniques fiscales visant à y remédier pour l'avenir? On ne s'imagine pas qu'un commerçant important ne s'organise pas pour réduire au minimum ses créances irrécouvrables, ni que l'Etat n'ait pas conçu un système correspondant pour les énormes créances d'impôts irrécouvrables qu'il passe en décharge chaque année.

7° Il doit exister une statistique du montant global des revenus cadastraux taxés depuis 1935. Quel est le coefficient moyen d'augmentation annuelle depuis lors par rapport aux chiffres de 1935? Sinon, je prierais

cijfers voor 1935? Anders zou ik de heer Minister ertoe verzoeken mij vanaf 1935 de kurve met de schommelingen van dit globaal bedrag te willen aantonen.

ANTWOORD :

1° Belastbare kadastrale inkomens voor het dienstjaar 1959 (toestand op 1 januari 1959).

Ongebouwde percelen	Gebouwde percelen	Nijverheids- inrichtingen à 100 %	Totalen
Provincie Antwerpen :			
66.019.326	1.147.955.769	153.322.885	1.367.297.980
Provincie Brabant :			
109.422.802	2.355.137.845	185.088.720	2.649.649.367
Provincie Henegouwen :			
115.908.233	707.494.375	213.060.996	1.036.463.604
Provincie Limburg :			
56.726.417	185.151.515	49.372.142	291.250.074
Provincie Luik :			
100.816.772	742.585.725	142.990.606	986.393.103
Provincie Luxemburg :			
46.737.935	101.113.009	7.263.988	155.114.932
Provincie Namen :			
57.586.490	200.705.042	33.277.182	291.568.714
Provincie Oost-Vlaanderen :			
115.912.330	604.674.338	145.924.569	866.511.237
Provincie West-Vlaanderen :			
133.275.001	510.067.841	76.910.694	720.253.536
Totalen :			
802.405.306	6.554.885.459	1.007.211.782	8.364.502.547

2° Kadastrale inkomens vrijgesteld op grond van artikel 4, § 3, S. W., voor het dienstjaar 1959 (toestand op 1 januari 1959) (1).

Provincie	Totalen
Antwerpen	18.467.849
Brabant	25.663.876
Henegouwen	11.914.804
Limburg	6.917.713
Luik	8.388.492
Luxemburg	2.466.024
Namen	5.189.727
Oost-Vlaanderen	14.580.280
West-Vlaanderen	14.926.660
Totalen	108.515.425

Het aanleggen van een dergelijke statistiek zou tijdrovende werkzaamheden en opzoekingen vergen waarvan de uitvoering bezwaren zou opleveren rekening houdend ondermeer met de noodzakelijkheid de verrichtingen van de algemene perেকwatie van de kadastrale inkomens tot een goed einde te brengen.

3° Inzake inkohiering van de grondbelasting en van de ermede verband houdende nationale crisisbelasting over de dienstjaren 1958 en 1959 wordt gewezen op het feit dat de tabel gepubliceerd op blz. 285 van het Bulletin der belastingen n° 361 de bedragen vermeldt ten kohiere gebracht tot op 31 december, terwijl de tabel op blz. 254 voor dezelfde dienstjaren het aantal aanslagen gevestigd tot op 15 november aangeeft.

Op 31 december was het aantal ingekohierde aanslagen respectievelijk :

— dienstjaar 1958 : 2.135.919;
— dienstjaar 1959 : 2.104.410.

(1) Wat de onroerende goederen betreft die van de vrijstelling van de grondbelasting genieten op grond van artikel 4, § 3, van de wetten op de inkomstenbelastingen, laten de kadastrale bescheiden niet toe het totaal bedrag van de kadastrale inkomens afzonderlijk te bepalen voor ieder van de verschillende bestemmingen waartoe de vrijgestelde onroerende goederen worden aangewend, d. w. z. met het nodige onderscheid tussen de uitoefening van een openbare dienst, het geven van onderwijs en de aanwending tot een werk van weldadigheid.

Monsieur le Ministre de bien vouloir m'indiquer la courbe depuis 1935 des fluctuations de ce montant global.

RÉPONSE :

1° Revenus cadastraux imposables de l'exercice 1959 (situation au 1^{er} janvier 1959).

Parcelles non bâties	Parcelles bâties	Bâtiments industriels à 100 %	Totaux
Provincie d'Anvers :			
66.019.326	1.147.055.769	153.322.885	1.367.297.980
Provincie de Brabant :			
109.422.802	2.355.137.845	185.088.720	2.649.649.367
Provincie de Hainaut :			
115.908.233	707.494.375	213.060.996	1.036.463.604
Provincie de Limbourg :			
56.726.417	185.151.515	49.372.142	291.250.074
Provincie de Liège :			
100.816.772	742.585.725	142.990.606	986.393.103
Provincie de Luxembourg :			
46.737.935	101.113.009	7.263.988	155.114.932
Provincie de Namur :			
57.586.490	200.705.042	33.277.182	291.568.714
Provincie de Flandre orientale :			
115.912.330	604.674.338	145.924.569	866.511.237
Provincie de Flandre occidentale :			
133.275.001	510.067.841	76.910.694	720.253.536
Totaux :			
802.405.306	6.554.885.459	1.007.211.782	8.364.502.547

2° Revenus cadastraux exonérés sur pied de l'article 4, § 3, L. C., pour l'exercice 1959 (situation au 1^{er} janvier 1959) (1).

Provincie	Totaux
Anvers	18.467.849
Brabant	25.663.876
Hainaut	11.914.804
Limbourg	6.917.713
Liège	8.388.492
Luxembourg	2.466.024
Namur	5.189.727
Flandre Orientale	14.580.280
Flandre Occidentale	14.926.660
Totaux	108.515.425

L'établissement de pareille statistique exigerait un travail de recherches considérable dont l'exécution soulèverait des difficultés, compte tenu, entre autres, de la nécessité de mener à bien les travaux de la péréquation générale des revenus cadastraux.

3° En matière d'enrôlement de la contribution foncière et de la contribution nationale de crise connexe des exercices 1958 et 1959, il est signalé que le tableau publié p. 269 du Bulletin des Contributions n° 361 mentionne les montants enrôlés au 31 décembre tandis que celui repris p. 238 indique le nombre de cotisations établies pour les mêmes exercices à la date du 15 novembre.

Au 31 décembre, le nombre de cotisations enrôlées s'élevait respectivement à :

— exercice 1958 : 2.135.919;
— exercice 1959 : 2.104.410.

(1) En ce qui concerne les immeubles exonérés de la contribution foncière sur pied de l'article 4, § 3, des lois relatives aux impôts sur les revenus, les documents cadastraux ne fournissent pas le montant total des revenus cadastraux séparément pour chacune des destinations des immeubles exonérés, c'est-à-dire en établissant la distinction entre l'exercice d'un culte public, l'enseignement et l'affectation à une œuvre de bienfaisance.

De schommelingen in de vordering der inkohieringsverrichtingen (zie hetzelfde Bulletin, blz. 254; zie ook Bulletin der Belastingen n° 370, blz. 1983) zijn het gevolg van diverse oorzaken waarop de Administratie der directe belastingen geen vat heeft zoals het rythme van de goedkeuring der gemeentepcentimes, van het opmaken — door de Administratie van het kadaster — der voorlopige en definitieve mutatielijsten, de omvang en de eventuele prioriteit van andere aan de mechanografische diensten toevertrouwde werkzaamheden, enz.

Er valt bovendien op te merken dat op een totaal aantal van meer dan 2 miljoen aanslagen de achterstand, door het achtbaar lid bedoeld slechts 31.509 aanslagen bedraagt.

4° De berekening en de inkohiering van de grondbelasting en van de ermede verband houdende nationale crisisbelasting geschieden teregtzeldertijd als de berekening en de inkohiering van de andere inkomstenbelastingen en de uitvoering van verschillende andere werkzaamheden onder welke kunnen worden vermeld de ontvangst en de boeking van de voorafbetalingen in zake bedrijfsbelasting, de aanleg van de desbetreffende ontvangbewijzen, de opmaking van de opgaven der saldi die op de ontvangkantoren nog in te vorderen blijven, de aanleg van vervaldagwijzers en van lijsten voor de verificatie van de bronbelastingen, enz. (zie Bulletin der belastingen n° 361, blz. 255).

Ten ware over te gaan tot even moeilijke als ingewikkelde ventilaties waarvoor de nodige tijd thans trouwens ontbreekt — is het niet mogelijk met juistheid het aantal te bepalen van de werkdagen besteed aan de verrichtingen betreffende de inkohiering van de grondbelasting en de ermede verband houdende nationale crisisbelasting.

Voor zover nodig meent men het gepast er bij te voegen dat de belangrijkheid van het betrokken inkohieringswerk, en bijgevolg het aantal daaraan te wijden dagen, van jaar tot jaar verandert; het wordt inderdaad ruim beïnvloedt eensdeels, door het aantal provinciën en gemeenten die het bedrag van hun opcentimes wijzigen — wijzigingen die een nieuwe berekening van de voor die provinciën en gemeenten in te kohieren aanslagen vergt — en, anderdeels, wat de kadastrale mutaties betreft, door het aantal dezer en door het aantal door de administratie van het kadaster opgemaakte definitieve lijsten *volgens op voorlopige lijsten*, wijl de suppletieve kohieren op grond van gezegde lijsten betrekkelijk meer tijd vergen.

5° De gedurende het dienstjaar 1959 wegens oninbaarheid in ontfasting aangenomen aanslagen bedragen :

- inzake grondbelasting (opcentiemen inbegrepen) : 1.300.000 franken;
- inzake samengaannde nationale crisisbelasting : 100.000 franken.

Deze ontlastingen slaan op de dienstjaren van aanslag 1958 en vorige.

Met de statistiek betreffende de ontlastingen werd een aanvang genomen voor het dienstjaar 1959. Voor de vroegere dienstjaren werd het globaal bedrag van de wegens oninbaarheid in ontfasting aangenomen aanslagen niet vastgesteld (cf. Bulletin der directe belastingen n° 369, november 1960, blz. 1.798 en volgende).

Inzake belastingen zijn de oorzaken van oninvorderbaarheid identiek aan deze welke zich voordoen op het gebied van de burgerlijke of commerciële vorderingen.

Er dient nochtans te worden op gewezen dat om zich tegen het gevaar van oninvorderbaarheid te behoeden, de privaatondernehmung over het algemeen niet nalaat over te gaan tot voorafgaand onderzoek van de gegoedheid en de eerlijkheid van hare cliënten vooraleer er schuldeiser te willen van worden. Inzake fiscaliteit is de toestand gans anders, gezien de belasting van openbare orde is en moet gezet worden zonder acht te slaan op de momentele gegoedheid van de belastingplichtige.

Het invordering en de behartiging van de belangen van de Schatkist hangen bijgevolg hoofdzakelijk af van het doorzicht van de ontvanger der belastingen, die trouwens onder eigen verantwoordelijkheid handelt.

Om de invordering te bewerkstelligen kan hij alle actiemiddelen aanwenden van het gemeenrecht, evenals degene welke speciaal voorzien zijn in de fiscale wetgeving (onder meer in de artikelen 35, § 2, 43, § 1, 59, 69, 71, 72 en 73 van de samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen).

Het spreekt vanzelf dat de administratie ingelicht wordt van de speciale gevallen die een algemeen belang kunnen vertonen of een leemte aanwijzen in de wettelijke beschikkingen welke de invordering van de belastingen regelen. Eventueel neemt zij de vereiste maatregelen en initiatieven.

Voor zover nodig wordt hier aan toegevoegd dat elke voorstel tot ontfasting wegens oninvorderbaarheid moet worden ingediend door de voor de invordering aansprakelijke ontvanger, die zijn voorstellen behoorlijk dient te staven; deze laatste voorstellen worden nadien onderzocht door de afdelingscontroleur, de controleur van comptabiliteit en de directeur der belastingen; de getroffen beslissing valt dan nog onder de normale controle van het Rekenhof.

Les fluctuations dans l'avancement des travaux d'enrôlement (voir même Bulletin, p. 238; voir aussi Bulletin des Contributions n° 370, p. 1381) résultent de différents facteurs sur lesquels l'administration des contributions directes n'a pas de prise, tels que le rythme de l'approbation des centimes additionnels communaux, de la confection — par l'administration du cadastre — des listes de mutations provisoires et définitives, l'ampleur et le caractère prioritaire éventuel d'autres travaux confiés aux services de mécanographie, etc.

A noter d'ailleurs que sur un nombre de plus de 2 millions de cotisations, le retard visé par l'honorable membre ne se chiffre qu'à 31.509 cotisations.

4° Le calcul et l'enrôlement de l'impôt foncier et de la contribution nationale de crise y relative s'effectuent simultanément avec le calcul et l'enrôlement des autres impôts sur les revenus, ainsi qu'avec de multiples autres travaux parmi lesquels on peut citer la réception et la comptabilisation des versements anticipatifs de taxe professionnelle, la confection des récépissés y relatifs, la formation des relevés des restes à recouvrer dans les bureaux de recette, la formation d'échéanciers et de listes pour la vérification des taxes source, etc. (voir Bulletin des contributions, n° 361, p. 239).

A moins de procéder à des dépouillements aussi complexes que laborieux — pour lesquels le temps matériel fait d'ailleurs défaut actuellement — il n'est pas possible de déterminer exactement le nombre de journées consacrées aux travaux d'enrôlement de l'impôt foncier et de la taxe de crise y relative.

Pour autant que de besoin, on croit devoir ajouter que l'importance du travail d'enrôlement en question, et par conséquent le nombre de journées à y consacrer, varie d'année en année; il est, en effet, largement influencé d'une part, par le nombre de provinces et de communes qui changent leurs taux d'additionnels — changements qui impliquent un nouveau calcul du montant des cotisations à enrôler pour ces provinces ou communes et, d'autre part, en ce qui concerne les mutations cadastrales, par le nombre de celles-ci et par le nombre des listes définitives *faissant suite à des listes provisoires* formées par l'Administration du cadastre, les rôles supplétifs à former sur la base desdites listes exigeant relativement plus de temps.

5° Les cotisations admises en décharge pour irrécouvrabilité au cours de l'exercice 1959 se chiffrent comme suit :

- en matière de contribution foncière (additionnels compris) : 1.300.000 francs;
- en matière de contribution nationale de crise connexe : 100.000 francs;

Ces admissions en décharge portent sur les exercices d'imposition 1958 et antérieurs.

La statistique des dégrèvements a été entreprise à partir de l'exercice 1959. Pour les exercices antérieurs, le montant global des cotisations admises en décharge pour cause d'irrécouvrabilité n'a pas été établi (cf. Bulletin des Contributions n° 369, novembre 1960, pp. 1.706 et suivantes).

Les causes d'irrécouvrabilité en matière d'impôts sont identiques à celles que l'on rencontre dans le domaine des créances en matière civile ou commerciale.

Il est néanmoins à noter que pour se prémunir contre les risques d'irrécouvrabilité, l'entreprise privée ne manque généralement pas de procéder à un examen préalable de la solvabilité et de la probité de ses clients avant d'admettre d'en devenir créancier. Tout autre est la situation en matière fiscale, l'impôt étant d'ordre public et devant donc être établi sans égard à la solvabilité momentariée du contribuable.

Le recouvrement et la défense des intérêts du Trésor dépendent, dès lors, essentiellement de la perspicacité du receveur des contributions qui agit d'ailleurs sous sa responsabilité personnelle.

Pour réaliser le recouvrement, il peut mettre en œuvre tous les moyens d'action appartenant au droit commun, ainsi que ceux spécialement définis par la législation fiscale (notamment art. 35, § 2, 43, § 1^{er}, 59, 69, 71, 72 et 73 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus).

Il va de soi que l'administration est informée des cas spéciaux pouvant présenter un intérêt d'ordre général ou faisant ressortir une lacune dans les dispositions légales qui régissent le recouvrement des impôts. Eventuellement, elle prend les mesures et initiatives adéquates.

Pour autant que de besoin, on ajoute que toute proposition de demande en décharge pour irrécouvrabilité est à introduire par le receveur responsable du recouvrement qui doit dûment justifier ses propositions; celles-ci sont ensuite examinées par le contrôleur des contributions divisionnaire, le contrôleur de comptabilité et le directeur des contributions, la décision intervenue tombe, en fait, également sous le contrôle normal de la Cour des Comptes.

Jaren	Totaal belastbaar kudastraal inkomen	Gemiddelde ver- gelijkingcoëfficiënt met 1935
1935	6.214.843.439	100,0
1936	6.312.599.085	101,5
1937	6.427.845.917	103,4
1938	6.494.947.044	104,5
1939	6.591.179.064	106,0
1940	6.616.457.609	106,4
1941	6.614.443.706	106,4
1942	6.644.898.576	106,9
1943	6.692.415.696	107,6
1944	6.699.095.933	107,7
1945	6.476.467.646	104,2
1946	6.521.536.320	104,9
1947	6.738.056.301	108,4
1948	6.760.051.916	108,7
1949	6.884.714.235	110,7
1950	7.017.622.219	112,9
1951	7.156.533.790	115,1
1952	7.296.342.190	117,4
1953	7.423.202.221	119,4
1954	7.557.388.849	121,6
1955	7.667.713.492	123,3
1956	7.833.986.705	126,0
1957	8.008.806.860	128,8
1958	8.181.214.201	131,6
1959	8.364.502.547	134,5

VRAAG:

Uitgave veroorzaakt door de splitsing van het departement Arbeid en het departement Sociale Voorzorg.

ANTWOORD:

Dezelfde vraag werd gesteld tijdens de bespreking, in Commissie bij de Senaat, van het ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Arbeid voor het dienstjaar 1960.

Het antwoord op deze vraag komt voor onder IV — Verschillende aangelegenheden — in het verslag opgemaakt door de Heer Bertinchamps — document van de Senaat n° 73, zitting 1959-1960, pagina 13.

VRAAG:

Actueel kader van beide departementen.

ANTWOORD:

Tewerkstelling en Arbeid.

Het huidig kader van het Departement was het voorwerp van het Koninklijk Besluit van 17 juli 1959, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 21 juli 1959.

Sociale Voorzorg.

Het organiek kader van het Ministerie van Sociale Voorzorg werd bij Koninklijk Besluit van 17 juli 1959 vastgesteld (*Belgisch Staatsblad* van 21 juli 1959).

VRAAG:

Aantal vast aangestelde en tijdelijke ambtenaren van beide Departementen.

ANTWOORD:

Tewerkstelling en Arbeid.

Het aantal personeelsleden van het Departement is op 16 november 1960, vastgesteld als volgt:

Categorie	Vaste	Tijdelijke	Totaal
1	118	3	121
2	204	—	204
3	159	13	172
4	54	19	73
	535	35	570

Années	Revenu cadastral total imposable	Coefficient moyen de comparaison à 1935
1935	6.214.843.439	100,0
1936	6.312.599.085	101,5
1937	6.427.845.917	103,4
1938	6.494.947.044	104,5
1939	6.591.179.064	106,0
1940	6.616.457.609	106,4
1941	6.614.443.706	106,4
1942	6.644.898.576	106,9
1943	6.692.415.696	107,6
1944	6.699.095.933	107,7
1945	6.476.467.646	104,2
1946	6.521.536.320	104,9
1947	6.738.056.301	108,4
1948	6.760.051.916	108,7
1949	6.884.714.235	110,7
1950	7.017.622.219	112,9
1951	7.156.533.790	115,1
1952	7.296.342.190	117,4
1953	7.423.202.221	119,4
1954	7.557.388.849	121,6
1955	7.667.713.492	123,3
1956	7.833.986.705	126,0
1957	8.008.806.860	128,8
1958	8.181.214.201	131,6
1959	8.364.502.547	134,5

QUESTION:

Coût de la disjonction Département Travail et Département Prévoyance Sociale.

RÉPONSE:

La même question a été posée lors de la discussion en Commission au Sénat du projet de loi contenant le budget du Ministère du Travail pour l'exercice 1960.

La réponse à cette question figure sous le IV — Divers — au rapport fait par M. Bertinchamps — document du Sénat n° 73, session de 1959-1960, page 13.

QUESTION:

Cadre actuel des deux Départements.

RÉPONSE:

Emploi et Travail.

Le cadre actuel du Département a fait l'objet de l'arrêté royal du 17 juillet 1959, publié au *Moniteur Belge* du 21 juillet 1959.

Prévoyance Sociale.

Le cadre organique du Ministère de la Prévoyance Sociale a été fixé par l'Arrêté Royal du 17 juillet 1959 (*Moniteur belge* du 21 juillet 1959).

QUESTION:

Nombre de fonctionnaires définitifs et temporaires de ces mêmes Départements.

RÉPONSE:

Emploi et Travail.

Le nombre de fonctionnaires du Département s'établit comme suit à la date du 16 novembre 1960:

Catégorie	Définitifs	Temporaires	Total
1	118	3	121
2	204	—	204
3	159	13	172
4	54	19	73
	535	35	570

Buiten categorie :

Griffier	54
Adjunct-griffier	26

Sociale Voorzorg.

Van de 567 door dit kader voorziene betrekkingen, worden er 393 bekleed door definitieve personeelsleden, 49 door stagedoende en 33 door tijdelijke.

VRAAG :

Installatiekosten van het Ministerie van Culturele Zaken.

ANTWOORD :

De installatiekosten van het Ministerie van Culturele Zaken bedragen 1.038.349 franken. In dit bedrag zijn de inrichtingskosten, de aankoop van meubilair en van bureaumachines alsmede de eerste aankopen van bureaubenodigheden opgenomen.

VRAAG :

Uitgave veroorzaakt door de overdracht van het Ministerie van Culturele Zaken aan de Onderstaatssecretaris Van Elslande.

ANTWOORD :

Bij de oprichting van het Ministerie van het Openbaar Ambt heeft de Minister zijn Kabinet in de lokalen van het Ministerie van Culturele Zaken gelaten. Geen enkele nieuwe uitgave is heruit dus voortgesproten, tenzij de installatiekosten van de Minister-Onderstaatssecretaris voor Culturele Zaken en van zijn eigen personeel. Deze laatste kosten belopen 134.475 frank.

VRAAG :

Uitgave veroorzaakt door de hervorming van het N.I.R.

ANTWOORD :

De wijzigingen aan het personeelskader voortvloeiend uit de hervorming van het Belgisch Nationaal Instituut voor Radio-Omroep zoals die in het Koninklijk Besluit van 18 oktober 1960 zijn bepaald, zullen een bijkomende jaarlijkse uitgave van 3.040.000 frank veroorzaken. Uit deze hervorming zal geen enkele andere uitgave voortvloeien.

VRAAG :

Kader voor en na de hervorming (N.I.R.).

ANTWOORD :

a) Het Koninklijk Besluit van 25 december 1959 stelde het organiek kader vast van het permanent personeel van het Belgisch Nationaal Instituut voor Radio-omroep. Hierbij fotocopië (Staatsblad van 7 januari 1960 — blz. 72).

b) Het Koninklijk Besluit van 18 oktober 1960 stelde het personeelskader vast van de Instituten van de Belgische Radio en Televisie. Hierbij fotocopië (Staatsblad van 28 oktober 1960, blz. 8495).

VRAAG :

Wat kost de oprichting van de nieuwe Ministeries + Onderstaatssecretariaten ?

Hors catégorie :

Greffier	54
Greffier-adjoint	26

Prévoyance Sociale.

Des 567 emplois prévus dans ce cadre, 393 sont occupés par des agents définitifs, 49 par des agents stagiaires et 33 par des temporaires.

QUESTION :

Coût de l'installation du Ministère des Affaires Culturelles.

RÉPONSE :

Le coût de l'installation du Ministère des Affaires Culturelles s'est élevé à la somme de 1.038.349 francs. Cette somme comprend les frais d'aménagement, l'achat de mobilier, l'achat de machines de bureau ainsi que les premiers achats de fournitures de bureau.

QUESTION :

Coût du transfert du Ministère des Affaires Culturelles au Sous-Secrétaire d'Etat Van Elslande.

RÉPONSE :

Lors de l'institution du Ministère de la Fonction Publique, le Ministre a maintenu son Cabinet dans les locaux du Ministère des Affaires Culturelles. Aucune dépense nouvelle n'en est donc résultée, si ce n'est celle relative à l'installation du Ministre-Sous-Secrétaire d'Etat aux Affaires Culturelles et du personnel qui lui est spécialement attaché. Ces derniers frais se sont élevés à 134.475 francs.

QUESTION :

Coût de la réforme I.N.R.

RÉPONSE :

Les modifications de cadre du personnel, découlant de la réforme de l'Institut National belge de Radiodiffusion, telles qu'elles sont consignées dans l'Arrêté Royal du 18 octobre 1960, entraîneront une dépense supplémentaire annuelle de 3.040.000 francs. Cette réforme n'a entraîné, par elle-même, aucune autre dépense.

QUESTION :

Cadre avant et après la réforme (I.N.R.).

RÉPONSE :

a) L'arrêté Royal du 25 décembre 1959 porte fixation du cadre organique du personnel permanent de l'Institut National Belge de Radiodiffusion. Ci-joint photocopië (Moniteur du 7 janvier 1960, p. 72).

b) L'arrêté Royal du 18 octobre 1960 porte fixation des cadres du personnel des Instituts de Radiodiffusion-télévision belge. Ci-joint photocopië (Moniteur du 28 octobre 1960, p. 8495).

QUESTION :

Coût de la création des nouveaux Ministeries + Sous-Secrétariats d'Etat ?

ANTWOORD :

a) Verkeerswezen (Onderstaatssecretariaat voor de P. T. T.).

Tekst	1960 (Bijblad)	1961 (Begrotings- ontwerp)
Artikel 1-2 :		
Jaarwedde en representatiekosten ...	142.000	425.000
Artikel 2-2 :		
Jaarwedden en vergoedingen van het personeel van het Kabinet ...	120.000	300.000
Artikel 9-1 :		
Water, stoom, gas, enz. ...	11.000	42.000
Artikel 10-1 :		
Onderhoud van de lokalen ...	55.000	60.000
Artikel 13-1 b) :		
Aankoop en gebruik van voertuigen	234.000	174.000
Artikel 18-1 b) :		
Aankoop voor eerste uitrusting van mobiliair, materieel, enz. ...	125.000	30.000
Totaal	687.000	1.031.000

b) Economische Zaken (Onderstaatssecretariaat voor de Energie).

Art. 1-B: Jaarwedde en representatiekosten van de Minister-Onderstaatssecretaris voor de Energie ... fr. 425.000

Art. 2-B: Jaarwedden en vergoedingen van het personeel van het Kabinet van de Minister-Onderstaatssecretaris voor de Energie ... fr. 700.000

c) Financiën (Onderstaatssecretariaat voor de Begroting).

Aanduiding van de uitgaven	Dienstjaar 1960 Periode van 3 september tot 31 december	Dienstjaar 1961 Ramingen
Jaarwedde en representatiekosten van de Minister-Onderstaats- secretaris voor de Begroting... fr.	135.415	425.000
Jaarwedden en vergoedingen van het personeel (uitbreiding van het Kabinet van de Minister van Financiën ...)	106.000	358.000
Installatiekosten — Meubilair en materieel (Minister en Kabinet)	150.000	—
Uitgaven voor materieel — onder- houdsuitgaven ...	18.000	54.000
Kilometervergoeding voor het ge- bruik van een persoonlijk auto- voertuig ...	36.000	216.000
Totaal	445.415	1.053.000

d) Ministerie voor Economische Coördinatie.

Raming der uitgaven voor 1960 ... fr.	2.013.000
Vermindering der personeelsuitgaven van het Kabinet van de Eerste-Minister ...	— 100.000
	1.913.000
Raming der uitgaven voor 1961 ... fr.	5.301.000
Vermindering der personeelsuitgaven van het Kabinet van de Eerste-Minister ...	— 350.000
	4.951.000

Voor het overige, zullen ook de andere uitgaven voor materieel van het Kabinet van de Eerste-Minister uiteraard verminderen, maar deze vermindering kan moeilijk berekend worden.

RÉPONSE :

a) Communications (Sous-Secrétariat d'Etat aux P. T. T.).

Libellé	1960 (Feuilleton d'ajustement)	1961 (Projet de budget)
Article 1-2 :		
Traitement et frais de représentation	142.000	425.000
Article 2-2 :		
Traitements et indemnités du person- nel du Cabinet ...	120.000	300.000
Article 9-1 :		
Eau, vapeur, gaz, etc. ...	11.000	42.000
Article 10-1 :		
Entretien des locaux ...	55.000	60.000
Article 13-1 b) :		
Achat et utilisation de voitures ...	234.000	174.000
Article 18-1 b) :		
Achat en premier équipement de mo- bilier, matériel, etc. ...	125.000	30.000
Totaux	687.000	1.031.000

b) Affaires Economiques (Sous-Secrétariat d'Etat à l'Energie).

Art. 1-B: Traitement et frais de représentation du Ministre-Sous-Secrétaire d'Etat à l'Energie ... fr. 425.000

Art. 2-B: Traitements et indemnités du personnel du Cabinet du Ministre-Sous-Secrétaire d'Etat à l'Energie ... fr. 700.000

c) Finances (Sous-Secrétariat d'Etat au Budget).

Désignation des dépenses	Exercice 1960 Période du 3 septembre au 31 décembre	Exercice 1961 Prévisions
Traitement et frais de représen- tation du Ministre-Sous-Secré- taire d'Etat au Budget ... fr.	135.415	425.000
Traitements et indemnités du per- sonnel (extension du Cabinet du Ministre des Finances) ...	106.000	358.000
Frais d'installation — Mobilier et matériel (Ministre et Cabinet).	150.000	—
Dépenses de matériel — frais d'en- retien) ...	18.000	54.000
Indemnité kilométrique pour usage d'une voiture personnelle ...	36.000	216.000
Totaux	445.415	1.053.000

d) Ministère de la Coordination Economique.

Prévisions de dépenses pour 1960 ... fr.	2.013.000
Diminution des dépenses de personnel du Cabinet du Premier Ministre ...	— 100.000
	1.913.000
Prévisions de dépenses pour 1961 ... fr.	5.301.000
Diminution des dépenses de personnel du Cabinet du Premier Ministre ...	— 350.000
	4.951.000

D'autre part, les autres dépenses du Cabinet du Premier Ministre accuseront, *ipso facto*, une diminution qu'il est toutefois malaisé de chiffrer.

VRAAG :

Installatiekosten van het Ministerie der Institutionele Hervormingen.

ANTWOORD :

Raming der uitgaven voor 1960	... fr.	2.470.000
Raming der uitgaven voor 1961	... fr.	5.050.000

In verband met het Ondervoorzitterschap van de Kabinetsraad waarvan de bevoegdheden gedeeltelijk door de Ondervoorzitter van het Kabinet en door de Minister van het Openbaar Ambt werden overgenomen, werd een kredietvermindering van 2.400.000 frank ingeschreven in het aanpassingsfeuilleton 1960.

Kosten van inrichting van het Ministerie voor Coördinatie der institutionele hervormingen.

Zo we als kosten van inrichting deze voor eerste uitrusting beschouwen, bedragen de ramingen :

Meubilair	... fr.	350.000
Bureaumachines	... fr.	150.000
Autovoertuig	... fr.	400.000

VRAAG :

Wat kost het Kabinet van dit Departement? Het zou uit 28 personen bestaan: hoevelen behoren er tot de administratie?

ANTWOORD :

Het Ministerie voor Coördinatie van de Institutionele Hervormingen omvat geen administratieve diensten. Al de in de begroting voorziene uitgaven, betreffen dus uitgaven van het Kabinet.

Wat betreft in het bijzonder de personeelsuitgaven van dit Kabinet, deze werden geraamd op 828.000 frank voor het dienstjaar 1960 en op 2.711.000 frank voor het dienstjaar 1961.

Het personeel van dit Kabinet omvat inderdaad 26 eenheden, waarvan er 15 tot de Administratie behoren (hetzij Staat, of parastatale instellingen).

Van deze 26 personen, behoren er 20 tot het uitvoeringspersoneel.

VRAAG :

Samenstelling van het Kabinet van de Minister van het Openbaar Ambt.

ANTWOORD :

Het gezamenlijk Kabinet van de Minister van het Openbaar Ambt en van de Minister-Onderstaatssecretaris voor Culturele Zaken bestaat op het ogenblik uit :

- 1 Kabinetschef;
- 1 Adviseur (bijzonder gehecht aan de Minister-Onderstaatssecretaris voor Culturele Zaken);
- 1 Kabinetsecretaris;
- 2 Attachés;
- 2 Particuliere secretarissen (waarvan een bijzonder gehecht aan de Minister-Onderstaatssecretaris voor Culturele Zaken).

Daarenboven doet het Kabinet op dit ogenblik beroep op de medewerking, buiten kader, van een part-time adviseur, bijzonder belast met de vraagstukken ahangende van de Minister van het Openbaar Ambt, en van een part-time attaché, bijzonder belast met de vraagstukken ahangende van de Minister-Onderstaatssecretaris voor Culturele Zaken.

VRAAG :

Dient er in de toekomst geen vermindering van de begroting van het moederlandsbestuur van het Ministerie van Afrikaanse Zaken voorzien?

ANTWOORD :

Het begrotingsontwerp van 1961 voorziet voor de eigenlijke behoeften van mijn departement een globaal krediet van 187.798.000 frank. Schijnbaar betekent dit een vermeerdering van 19.298.000 frank ten opzichte van de oorspronkelijke begroting van 1960.

QUESTION :

Coût installation Ministère des Réformés Institutionnelles.

RÉPONSE :

Prévisions de dépenses pour 1960	... fr.	2.470.000
Prévisions de dépenses pour 1961	... fr.	5.050.000

En ce qui concerne le Vice-Président du Conseil de Cabinet, dont les attributions ont été reprises en partie par le Vice-Président du Conseil et en partie par le Ministre de la Fonction Publique, une diminution des crédits de 2.400.000 francs a été prévue au feuilleton d'ajustement 1960.

Coût de l'installation du Ministère de la Coordination des réformes institutionnelles.

Si nous considérons comme frais d'installation le coût du premier équipement, les prévisions de dépenses s'établissent comme suit :

Mobilier	... fr.	350.000
Machines de bureau	... fr.	150.000
Voiture automobile	... fr.	400.000

QUESTION :

Coût du Cabinet de ce Département. Il compterait 28 personnes: combien appartiennent à l'Administration?

RÉPONSE :

Le Ministère de la Coordination des réformes institutionnelles ne comporte pas de services administratifs. Toutes les dépenses prévues au budget de ce ministère constituent dès lors des dépenses de Cabinet.

En ce qui concerne plus spécialement les dépenses de personnel de ce Cabinet, celles-ci sont estimées à 828.000 francs pour l'exercice 1960 et à 2.711.000 francs pour l'exercice 1961.

Le personnel de ce Cabinet se compose en effet de 26 unités, dont 15 appartiennent à l'Administration (soit Etat, soit organismes parastatals).

De ces 26 personnes, 20 font partie du personnel d'exécution.

QUESTION :

Composition du Cabinet du Ministre de la Fonction Publique.

RÉPONSE :

Le Cabinet combiné du Ministre de la Fonction Publique et du Ministre-Sous-Secrétaire d'Etat aux Affaires Culturelles se compose en ce moment de :

- 1 Chef de Cabinet;
- 1 Conseiller (spécialement attaché au Ministre-Sous-Secrétaire d'Etat aux Affaires Culturelles);
- 1 Secrétaire de Cabinet;
- 2 Attachés;
- 2 Secrétaires particuliers (dont un spécialement attaché au Ministre-Sous-Secrétaire d'Etat aux Affaires Culturelles).

En outre, le Cabinet fait actuellement appel, hors cadre, à la collaboration d'un conseiller-part-time, spécialement chargé de questions relevant du Ministre de la Fonction Publique, et d'un attaché part-time, spécialement chargé de questions relevant du Ministre-Sous-Secrétaire d'Etat aux Affaires Culturelles.

QUESTION :

Ne faut-il pas prévoir une diminution dans l'avenir du budget de l'Administration métropolitaine du Ministère des Affaires africaines?

RÉPONSE :

Le projet de budget de 1961 prévoit pour les besoins propres de ce Département un crédit global de 187.798.000 francs. En apparence celui-ci constitue une majoration de 19.298.000 francs par rapport au budget initial 1960.

Deze vermeerdering vloeit voort uit de overname door de moederlandse begroting van sommige kredieten die vroeger op het Fonds voor hulpverlening aan Kongo voorkwamen.

De personeelsuitgaven werden geraamd op basis van de huidige effectieven, maar de last van de agenten van de Afrikaanse administratie met een opdracht in het departement werd er niet in opgenomen.

Ik denk evenwel begin 1961 een amendement te kunnen indienen waardoor een substantiële vermindering van de personeelsuitgaven zal verwezenlijkt worden dank zij volgende omstandigheden:

- a) 82 tijdelijke agenten in dienst van het departement die een koloniaal pensioen genoten, werden in vooropzeg gesteld op datum van 1 november 1960, wat een werkelijke besparing van ongeveer 8 miljoen betekent;
- b) de herziening van de structuur van het departement die op het ogenblik ter studie ligt, zal een aanzienlijke vermindering van het effectief mogelijk maken;
- c) het effectief van de zendingsgelastigden in de schoot van het departement zal verminderen van zohast deze bijzondere opdrachten niet meer verantwoord zijn.

In de huidige omstandigheden is het evenwel onmogelijk de voorziene vermindering van de begroting 1961 te ramen.

VRAAG :

Met hoeveel eenheden is het aantal ambtenaren van 30 juni 1959 tot 30 juni 1960 gestegen?

ANTWOORD :

Uit de bijlagen aan de Algemene Toelichting die binnenkort zullen gepubliceerd worden, blijkt dat het aantal ambtenaren op 30 juni 1960 243 eenheden minder telt dan de effectieven op 30 juni 1959 (91.896 — 91.653).

VRAAG :

Zelfde vraag voor de bijzondere lichamen.

ANTWOORD :

Uit dezelfde bron blijkt dat de effectieven van de bijzondere lichamen tijdens dezelfde periode met (108.467 — 106.888) 2.379 eenheden toenamen, wat vooral aan de toepassing van het Schoolpakt te wijten was.

Cette augmentation résulte essentiellement de la reprise au budget métropolitain de certains crédits prévus antérieurement au Fonds d'Assistance au Congo.

Les dépenses de personnel ont été évaluées sur la base des effectifs actuels, mais elles ne comprennent pas la charge des agents de l'Administration d'Afrique en mission au Département.

J'envisage toutefois de pouvoir présenter au début de 1961 un amendement dans le sens d'une réduction substantielle des dépenses de personnel pour les raisons ci-après :

- a) 82 agents temporaires en service au Département, qui bénéficiaient d'une pension coloniale, ont été mis en préavis de licenciement à la date du 1^{er} novembre 1960, ce qui permettra une économie réelle d'environ 8 millions;
- b) la revision de structure du Département, actuellement à l'étude, devra permettre une diminution importante des effectifs;
- c) l'effectif des chargés de mission au sein du Département se résorbera dès le moment où les nécessités de ces commissions spéciales ne se justifient plus.

Dans les circonstances actuelles, il est toutefois impossible de chiffrer la réduction probable sur le budget de 1961.

QUESTION :

Quelle est l'augmentation du nombre des fonctionnaires au 30 juin 1960 par rapport au 30 juin 1959?

RÉPONSE :

Des annexes à l'Exposé Général qui seront publiées incessamment, il résulte que le nombre de fonctionnaires au 30 juin 1960 est en diminution de (91.896 — 91.653) 243 unités par rapport aux effectifs au 30 juin 1959.

QUESTION :

Même question pour les corps spéciaux.

RÉPONSE :

De même ces documents feront apparaître pour les effectifs des corps spéciaux, durant la même période, une augmentation de 108.467 — 106.888) 2.379 unités qui résulte, en ordre principal, de l'application du Pacte scolaire.