

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

13 JANVIER 1960.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 21 mai 1955, relative à la pension de retraite et de survie des ouvriers.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 9 de la loi du 21 mai 1955 établit la durée des occupations requises pour obtenir la pension normale ou anticipée maximum :

Le régime définitif prévoit 45 ou 40 années de rémunération réelle, forfaitaire ou fictive respectivement pour les hommes et les femmes.

Pendant la période transitoire les preuves d'occupation à fournir sont :

Toutes les années comprises entre le 1^{er} janvier 1955 et la date de demande de pension à partir de 1970;

Les 15 dernières années pour les travailleurs dont la pension normale ou anticipée prendra cours entre le 1^{er} janvier 1960 et le 31 décembre 1969;

Douze des quinze dernières années pour ceux dont la prise de cours de la pension est située entre le 1^{er} janvier 1955 et le 31 décembre 1959.

Il est évident que le souci du législateur a été de tendre à accorder une pension complète à tous ceux qui au lendemain de la dernière guerre étaient ou sont devenus des travailleurs salariés.

Si ce souci est rencontré dans les textes pour les années 1955 à 1959 il ne l'est plus pour les années 1960 et 1961.

Alors que pour les pensions prenant cours en 1959 il ne faut que 12 années d'occupation il en faut 15 pour celles qui seront octroyées en 1960 et 1961.

Le bond est trop brutal et créera des situations paradoxales et injustes qui doivent être corrigées par un étalement progressif des preuves d'occupation réclamées.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

13 JANUARI 1960.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 21 mei 1955 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor arbeiders.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 9 der wet van 21 mei 1955 bepaalt hoelang een arbeider moet hebben gewerkt om aanspraak te hebben op het maximum bedrag van het gewone of het vervroegde pensioen.

Onder de definitieve regeling moet de betrokkene een reël, forfaitair of fictief loon hebben ontvangen gedurende 45 of 40 jaar, naar gelang het een man of een vrouw betreft.

Tijdens de overgangperiode moet het bewijs van tewerkstelling geleverd worden voor :

Al de jaren begrepen tussen 1 januari 1955 en de datum van de pensioenaanvraag te rekenen van 1970;

De laatste vijftien jaren voor de arbeiders wier normaal of vervroegd pensioen ingaat tussen 1 januari 1960 en 31 december 1969;

Twaalf van de laatste vijftien jaren voor hen wier pensioen ingaat tussen 1 januari 1955 en 31 december 1959.

Het was er de wetgever klaarblijkelijk om te doen, een volledig pensioen toe te kennen aan al diegenen, die na de laatste oorlog loonarbeider waren of zijn geworden.

Nu beantwoorden de teksten wel aan deze bedoeling voor de jaren 1955 tot 1959, doch niet meer voor de jaren 1960 en 1961.

Terwijl voor de in 1959 ingaande pensioenen slechts twaalf jaren arbeidsprestatie zijn vereist, moet voor de pensioenen die in 1960 en 1961 ingaan, het bewijs worden geleverd dat men 15 jaar heeft gewerkt.

Deze sprong is te bruusk en zal aanleiding geven tot paradoxale en onrechtvaardige situaties, die moeten worden verholpen door een geleidelijker verhoging van het vereiste aantal jaren arbeidsprestatie.

Les raisons qui militent en faveur de cette conception sont multiples.

Nombre de personnes, pour des raisons indépendantes de leur volonté, n'ont pu reprendre ou commencer une activité salariée avant la fin de 1945 et même pas avant la seconde partie de 1946.

C'est le cas de nombreux prisonniers de guerre, de prisonniers politiques, de déportés, rentrés après le 8 mai 1945 ayant dû être soignés pendant tout un temps avant de pouvoir reprendre un travail quelconque.

C'est aussi le cas de nombreux volontaires de guerre démobilisés au printemps de 1946.

C'est encore le cas d'ouvriers agricoles pour qui l'assurance obligatoire n'a été appliquée qu'à partir de 1947.

Il serait particulièrement injuste que les meilleurs d'entre les citoyens seraient traités plus mal dans le régime des pensions de retraite que ceux qui ont eu la chance de traverser la tourmente sans préjudice majeur.

Cet aspect du problème n'est pas le seul qui milite en faveur d'une modification de la loi du 21 mai 1955.

Le défaut d'étalement progressif des preuves d'occupation requises va nous amener à des situations d'un illogisme invraisemblable.

Ayant cotisé moins qu'un autre à peine plus jeune ou même plus âgé que lui, un pensionné va toucher beaucoup plus que son camarade.

Deux exemples vont illustrer mieux que de longs discours, l'illogisme de certaines situations qui découlent de l'application de l'article 9 de la loi du 21 mai 1955.

Premier exemple :

Deux ouvriers, l'un né le 30 novembre 1894 et l'autre le 1^{er} décembre 1894 prennent leur pension à l'âge légal. Le premier est occupé régulièrement en qualité de salarié depuis le 1^{er} janvier 1948 et le second depuis le 1^{er} janvier 1946.

Le premier touchera 36.000 francs de pension à dater du 1^{er} décembre 1959 pour 12 années d'occupation.

Le second ne touchera que 11.200 francs à dater du 1^{er} janvier 1960 (14 : 45^e) pour 14 années d'activité.

Deuxième exemple :

Deux ouvriers sont nés le 1^{er} décembre 1895 et sont salariés depuis le 1^{er} janvier 1946; l'un a demandé, le 1^{er} décembre 1958 sa pension par anticipation, l'autre ne la demandera qu'à l'âge légal.

Le premier, justifiant de 12 années d'occupation, touchera 90 % de 36.000 francs, soit 32.400 francs l'an à dater du 1^{er} janvier 1959.

Le second, justifiant 14 années d'occupation, ne touchera que 14/45^e de 36.000 francs, soit 11.200 francs à dater du 1^{er} janvier 1961, soit 21.200 francs de moins que son camarade de travail qui a pourtant cotisé moins que lui.

La présente proposition de loi a pour but de faire disparaître ces situations illogiques par une modification de l'article 9 de la loi du 21 mai 1955 qui permettra de compléter l'arrêté royal du 17 juin 1955 (art. 10) d'une disposition prévoyant que pour les pensions prenant cours avant le 31 décembre 1960 il devra être prouvé 13 années d'occupation sur les 15 dernières et 14 années pour celles sortant leur effet avant le 31 décembre 1961.

Hiervoor kunnen tal van argumenten worden aangevoerd.

Heel wat personen hebben, om redenen onafhankelijk van hun wil, geen loonarbeid kunnen hervatten of aanvaarten vóór einde 1945 of zelfs in de tweede helft van 1946.

Dit geldt voor vele krijgsgevangenen, politieke gevangenen en gedeporteerden die pas na 8 mei 1945 terugkeerden en nog gedurende geruime tijd medische verzorging nodig hadden, vooraleer zij opnieuw aan het werk konden gaan.

Verder werden vele oorlogsvrijwilligers eerst in het voorjaar 1946 gedemobiliseerd.

Het geldt ook nog voor de landarbeiders, voor wie de verplichte verzekering slechts met ingang van 1947 toepasselijk werd.

Het ware wel bijzonder onbillijk de besten onder de burgers op het stuk van rustpensioenen slechter te behandelen dan diegenen, die het geluk hebben gehad de oorlog zonder al te veel kleerscheuren door te komen.

Dit aspect van het probleem is echter niet het enige dat pleit voor wijziging van de wet van 21 mei 1955.

Het gebrek aan geleidelijkheid in de verhoging van het vereiste aantal jaren arbeidsprestatie zal leiden tot volkomen onlogische situaties.

Sommige gepensioneerden, die minder hebben bijgedragen dan anderen die ternauwernood jonger of zelfs even oud zijn als zij, zullen meer trekken dan hun collega's.

Twee voorbeelden zullen, beter dan lange betogen, het onlogische doen uitschijnen van bepaalde situaties, die het gevolg zijn van de toepassing van artikel 9 der wet van 21 mei 1955.

Eerste voorbeeld :

Twee arbeiders, van wie de ene geboren is op 30 november 1894 en de andere op 1 december 1894, gaan op de wettelijke leeftijd met pensioen. De eerste heeft sedert 1 januari 1948 regelmatig als loontrekkende gewerkt, de tweede sedert 1 januari 1946.

De eerste trekt, met ingang van 1 december 1959, 36.000 frank pensioen voor 12 jaar arbeidsprestatie.

De tweede trekt slechts 11.200 frank met ingang van 1 januari 1960 (14/45^{ste}) voor 14 jaar arbeidsprestatie.

Tweede voorbeeld :

Twee arbeiders zijn beiden op 1 december 1895 geboren en verrichten loonarbeid sedert 1 januari 1946. Een van hen vraagt op 1 december 1958 een vervroegd pensioen aan, de andere blijft werken tot hij de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt.

De eerste, die het bewijs kan leveren voor 12 jaren arbeidprestatie, zal 90 % van 36.000 frank ontvangen, d.i. 32.400 frank per jaar met ingang van 1 januari 1959.

De tweede, die gedurende 14 jaar heeft gewerkt, zal slechts 14/45^{ste} van 36.000 frank trekken, d.i. 11.200 frank met ingang van 1 januari 1961. Hij ontvangt dus 21.200 frank minder dan zijn werkmakker, die nochtans minder bijdragen heeft betaald dan hij.

Dergelijke onlogische situaties willen wij met ons wetsvoorstel verhelpen. Hiertoe stellen wij voor artikel 9 der wet van 21 mei 1955 te wijzigen, waardoor het mogelijk wordt het koninklijk besluit van 17 juni 1955 (art. 10) aan te vullen met een bepaling volgens welke voor de pensioenen die ingaan vóór 31 december 1960 het bewijs van 13 jaren tewerkstelling op de 15 laatsten en van 14 jaren voor deze die ingaan vóór 31 december 1961 zal moeten geleverd worden.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

L'article 9, § 1^{er}, de la loi du 21 mai 1955 relative à la pension de retraite et de survie des ouvriers est modifié comme suit :

« Le travailleur qui justifie de la manière prévue à l'article 12, 2^o, avoir été occupé habituellement et en ordre principal conformément à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, ou à ses arrêtés d'exécution, pendant toute la période allant de la date d'entrée en vigueur de la présente loi jusqu'à son soixante-cinquième ou soixantième anniversaire de naissance selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme, ou jusqu'à la date de sa demande anticipée de pension, est censé justifier de l'accomplissement d'une carrière de quarante-cinq ou de quarante années, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme. Toutefois aussi longtemps que la loi n'est pas entrée en vigueur depuis quinze années au moins, il y a lieu d'ajouter les années antérieures à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, nécessaires pour obtenir quinze années consécutives.

Pour les travailleurs qui atteignent l'âge de la pension ou qui en obtiennent anticipativement le paiement, soit avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, soit au cours des années 1955 à 1961, le Roi détermine le nombre d'années inférieur à 15 — 12 au moins — pour lesquelles il leur suffira de justifier d'une occupation dans le cadre de l'alinéa 1^{er} du présent paragraphe pour être censés justifier d'une carrière complète. Il détermine, éventuellement, la partie de leur carrière au cours de laquelle ces années doivent se situer. »

Art. 2.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1960.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Artikel 9, § 1, van de wet van 21 mei 1955 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor arbeiders wordt gewijzigd als volgt :

« De arbeider, die op de bij artikel 12, 2^o, bedoelde wijze aantoonst gewoonlijk en hoofdzakelijk tewerkgesteld te zijn geweest overeenkomstig artikel 1, lid 1, of de uitvoeringsbesluiten ervan, gedurende de gehele periode van de datum van inwerkingtreding dezer wet tot de datum van zijn pensioenaanvraag, wordt geacht een loopbaan van vijfenveertig of veertig jaar, naar gelang het een man of een vrouw betreft, te hebben volbracht. Evenwel, zolang deze wet niet ten minste vijftien jaar toegepast is, worden zoveel jaren van vóór de inwerkingtreding van deze wet daaraan toegevoegd als nodig is om tot de vereiste vijftien achteen-volgende jaren te komen.

Ten behoeve van de arbeiders, die vóór de inwerkingtreding van deze wet of in de jaren 1955 tot 1961 de pensioengerechtigde leeftijd bereiken of een vervroegd pensioen verkrijgen, bepaalt de Koning voor hoeveel jaren — minder dan 15 doch niet minder dan 12 — zij moeten kunnen aantonen tewerkgesteld te zijn geweest in het kader van lid 1 van deze paragraaf, om geacht te worden een volledige loopbaan te hebben vervuld. Hij bepaalt eventueel het deel van hun loopbaan waarin deze jaren moeten vallen. »

Art. 2.

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1960.

M. DEMETS,
J. DECONINCK,
R. HIGUET,
G. JUSTE,
A. SERCU.