

Chambre des Représentants

SESSION 1959-1960.

9 JUIN 1960.

PROPOSITION DE LOI

tendant à modifier l'article 18-4° de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS.

Le régime administratif des universités, en ce qui concerne les travaux d'entretien, de construction, de modernisation, d'agrandissement et d'aménagement des bâtiments de l'Etat, est actuellement défini :

a) par l'arrêté du Régent du 23 octobre 1946, modifié par l'arrêté du Régent du 30 janvier 1950, concentrant au Ministère des Travaux publics les attributions relatives à tous les bâtiments de l'Etat, à l'exception de ceux qui relèvent du Ministère de la Défense Nationale;

b) par l'article 18/4° de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat. Le 4° de l'article 18 — que notre proposition de loi tend à modifier — dispose que le Conseil d'administration de l'université « arrête par ordre de priorité et communique à l'autorité compétente la liste des travaux de construction, d'aménagement et d'entretien à exécuter; donne les directives pour la mise au point des avant-projets relatifs à ces travaux; approuve les cahiers des charges et les plans d'exécution »;

c) par la loi du 22 avril 1958 portant création d'un Fonds des Constructions de l'Enseignement supérieur et des Cités universitaires de l'Etat, remplaçant la loi du 22 juin 1953 créant un Fonds des Constructions scolaires et universitaires de l'Etat.

Pour ce qui concerne l'Université de Liège, un arrêté royal du 19 juin 1958 a fixé les modalités de collaboration entre cette université de l'Etat et le département des Travaux publics, en ce qui concerne la construction et l'amélioration des bâtiments universitaires.

Ainsi, lorsqu'il s'agit de *travaux d'entretien* des bâtiments qui, en droit civil, incombent au propriétaire, c'est le ministre des Travaux publics qui, sur proposition de l'Université,

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1959-1960.

9 JUNI 1960.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 18-4° van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het administratief regiem van de Universiteiten met betrekking tot de onderhouds-, bouw-, moderniserings-, vergrotings- en verbouwingswerken van de Rijksgebouwen is thans geregeld :

a) door het besluit van de Regent van 23 oktober 1946, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 30 januari 1950 waarbij in het Departement van Openbare Werken de bevoegdheden worden samengebracht betreffende de Rijksgebouwen, met uitzondering van die welke onder het Departement van Landsverdediging ressorteren;

b) door artikel 18, 4°, van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten. Het 4° van artikel 18 — waarvan de wijziging opzet van ons wetsvoorstel is — bepaalt dat de Raad van beheer van de Universiteit « in prioriteitsvolgorde de lijst opstelt van de uit te voeren bouw-, verbouwings- en onderhoudswerken en die lijst overmaakt aan de bevoegde overheid; hij geeft de richtlijnen aan voor het afwerken van de voorontwerpen welke op die werken betrekking hebben; hij keurt de bestekken en de plannen voor de uitvoering goed »;

c) door de wet van 22 april 1958 tot oprichting van een Fonds voor Hoger-onderwijs gebouwen en studentenverblijven van het Rijk, welke de wet vervangt van 22 juni 1953 houdende oprichting van een Fonds der Schoolgebouwen en Universitaire gebouwen van het Rijk.

Voor de Universiteit te Luik heeft een koninklijk besluit van 19 juni 1958 de modaliteiten vastgesteld inzake de samenwerking tussen deze Rijksuniversiteit en het Departement van Openbare Werken wat betreft de oprichting en verbetering van de universitaire gebouwen.

Wanneer het *onderhoudswerken* aan gebouwen geldt, die civielrechtelijk ten laste van de eigenaar vallen, is het de Minister van Openbare Werken die op voorstel van

décide et exécute les travaux. La dépense est imputable aux crédits prévus à cette fin au budget des Travaux publics.

D'autre part, lorsqu'il s'agit de *construction, de modernisation, d'agrandissement et d'aménagement* dont le coût est imputable au Fonds des constructions de l'enseignement supérieur, la succession des opérations est la suivante :

1) Le Conseil d'administration de l'université arrête, et communique à l'autorité compétente, la liste des travaux de construction ou d'aménagement à exécuter et fixe l'ordre de priorité à respecter. Il donne les directives pour la mise au point des avant-projets relatifs à ces travaux (loi du 28 avril 1953, art. 18).

2) Le ministre de l'Instruction publique ainsi sollicité (loi du 22 juin 1958, art. II) prend avis de la Commission consultative du Fonds des constructions de l'enseignement supérieur et décide des travaux imputables sur ce Fonds.

3) Pour ce qui concerne l'Université de Liège, en application de l'arrêté royal du 19 juin 1958, le ministre des Travaux publics et de la Reconstruction conclut, avec le Service d'études techniques de l'Université, les contrats relatifs à l'étude des travaux (avant-projet, projet, cahier des charges, métrés et estimations).

4) Le Service d'études techniques de l'université soumet le résultat de ses travaux au Conseil d'administration de l'université pour approbation des plans et cahiers des charges (loi du 28 avril 1953, art. 18/4°).

5) Les documents approuvés sont transmis par le Conseil d'administration de l'université au département des Travaux publics et de la Reconstruction, en vue de leur approbation par le ministre.

Le Ministre des Travaux publics procède aux adjudications, fait exécuter les travaux, les surveille et les réceptionne. En application de l'article 6 de l'arrêté royal du 19 juin 1958, « la surveillance de l'exécution des travaux est confiée au Service provincial de l'Administration des Bâtiments, qui agit en coordination avec le service d'études techniques de l'université ».

Si l'arrêté royal du 19 juin 1958 a apporté une amélioration sensible au régime antérieur qui mettait à charge du département des Travaux publics toutes les opérations, depuis l'établissement des avant-projets jusqu'à la réception des travaux, il ne permet pas à l'université d'intervenir dans les adjudications, ni, en fait, dans la surveillance des chantiers.

Or, quelle est l'ampleur des travaux considérés ?

Dans un rapport qu'il a approuvé le 13 janvier 1960, le Conseil d'administration de l'Université de Liège fixe à 2.342.000.000 de francs les dépenses de *première urgence* se rapportant à un programme qui doit être réalisé avant 1970 : acquisition de terrains : 155.000.000 de francs, urbanisation : 75.000.000 de francs, constructions nouvelles : 1.952.000.000 de francs, aménagements ou agrandissements actuellement en cours : 60.000.000 de francs, aménagements à effectuer : 100.000.000 de francs. Le programme de deuxième urgence prévoit des dépenses s'élevant à 530.000.000 de francs de constructions nouvelles, et le programme de troisième urgence, 220.000.000 de francs.

Pour ce qui concerne l'Université de Gand, la Commission Nationale des sciences évalue à 1.394.500.000 francs le coût du programme de constructions dans les dix années à venir : Home d'étudiants et restaurant : 205.000.000 de francs, Faculté des Sciences : 200.000.000 de francs, Faculté de Médecine : 135.000.000 de francs, Faculté de Médecine et des Sciences appliquées : 600.000.000 de

de l'Université un besluit neemt en de werken doet uitvoeren. De uitgave wordt aangerekend op de daartoe in de begroting van Openbare Werken uitgetrokken kredieten.

Wanneer het *bouw-, moderniserings-, verruimings- en verbouwingswerken* betreft, waarvan de kosten worden aangerekend op het Fonds voor Hoger-onderwijs gebouwen, is de procedure als volgt :

1) De Raad van beheer van de Universiteit maakt in prioriteitsvolgorde de lijst op van de uit te voeren bouw- en verbouwingswerken en maakt ze over aan de bevoegde overheid. Hij geeft de richtlijnen aan voor het afwerken van de voorontwerpen welke op die werken betrekking hebben (wet van 28 april 1953, art. 18).

2) De aldus aangezochte Minister van Openbaar Onderwijs (wet van 22 juni 1958, art. 11) wint het advies in van het Adviserend comité van het Fonds voor Hoger-onderwijsgebouwen en neemt een besluit inzake de op dat Fonds aan te rekenen werken.

3) Bij toepassing van het koninklijk besluit van 19 juni 1958 betreffende de Universiteit te Luik sluit de Minister van Openbare Werken en Wederopbouw met de technische studiedienst van de Universiteit contracten betreffende de studie van de werken (voorontwerp, ontwerp, bestek, opmetingen en schattingen).

4) De Technische studiedienst van de Universiteit legt het resultaat van zijn werkzaamheden voor aan de Raad van beheer van de Universiteit met het oog op de goedkeuring van de plan en bestekken (wet van 28 april 1953, art. 18, 4°).

5) De Raad van beheer van de Universiteit maakt de goedgekeurde documenten over aan het departement van Openbare Werken en van Wederopbouw om ze aan de goedkeuring van de Minister te onderwerpen.

6) De Minister van Openbare Werken staat in voor de aanbestedingen, doet de werken uitvoeren, controleert en keurt ze. Bij toepassing van artikel 6 van het koninklijk besluit van 19 juni 1958 « wordt het toezicht over de uitvoering van de werken toevertrouwd aan de provinciale dienst van het Bestuur der Gebouwen, die samenwerkt met de technische studiedienst van de Universiteit ».

Ofschoon het koninklijk besluit van 19 juni 1958 een aanzienlijke verbetering betekende ten opzichte van het vroeger regiem waarbij alle verrichtingen, van het opstellen van de voorontwerpen tot de oplevering van de werken, ten laste van het departement van Openbare Werken vielen, stelt de Universiteit niet in staat op te treden bij de aanbestedingen noch, in feite, bij het toezicht op de werken.

Welke is echter de omvang van bewuste werken ?

In een op 13 januari 1960 goedgekeurd verslag stelt de Raad van beheer van de Universiteit te Luik vast dat 2.342.000.000 frank vereist zijn voor de *allerdruingendste* uitgaven ten behoeve van een vóór 1970 te verwezenlijken programma : aankoop van terreinen : 155.000.000 frank; urbanisatie : 75.000.000 frank; nieuwbouw : 1.952.000.000 frank; thans aan gang zijnde verbouwingen of uitbreidingen : 60.000.000 frank, te verrichten verbouwingen : 100.000.000 frank. Het tweede urgentieprogramma stelt 530.000.000 frank uitgaven ten behoeve van nieuwbouw in uitzicht en het derde urgentieprogramma 220.000.000 frank.

Voor de Universiteit te Gent raamt de Nationale Commissie voor de wetenschappen de kosten van het bouwprogramma voor de komende 10 jaren op 1.394.500.000 fr. : studententehuis en restaurant : 205.000.000 frank; wetenschappelijke faculteit 200.000.000 frank; medische faculteit : 135.000.000 frank; faculteit van geneeskunde en toegepaste wetenschappen : 600.000.000 frank; instituut voor

francs, Institut des Sciences pédagogiques : 12.000.000 de francs, Institut d'Education physique : 30.000.000 de francs, Ecole Vétérinaire : 5.000.000 de francs, acquisition de terrains : 17.500.000 francs, achèvement de travaux en cours : 180.000.000 de francs.

Quelles que soient la compétence et la bonne volonté des fonctionnaires dirigeants et d'exécution du Ministère des Travaux publics, ce département manque des moyens techniques nécessaires pour mener à bien, en même temps que toutes les autres entreprises dont il a la charge, des travaux d'une pareille ampleur et très spécialisés. D'autre part, les services provinciaux des bâtiments ne disposent pas des moyens indispensables à une surveillance efficace des chantiers.

Il est indispensable, si l'on veut respecter les délais, construire dans des conditions économiques et éviter les transmissions de dossiers paralysantes, de laisser aux universités l'entière charge : non seulement celle des études, comme le prévoit la législation actuelle, mais encore celles des adjudications, de la direction et de la surveillance des travaux, soit la maîtrise de l'ouvrage.

Cette décentralisation a d'ailleurs été réclamée, le 6 mars 1958, par la « Commission nationale pour l'étude des problèmes que posent à la Belgique et aux territoires d'outre-mer les progrès des sciences et leurs répercussions économiques et sociales » qui recommandait au gouvernement « d'investir les Universités de l'Etat des droits du maître de l'ouvrage, en modifiant dans le sens indiqué par le présent rapport, la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les Universités de l'Etat ».

La présente proposition de loi répond à cette recommandation.

opvoedkunde : 12.000.000 frank; instituut voor lichamelijke opvoeding : 30.000.000 frank; veeartsenijschool : 5.000.000 frank; aankoop van terreinen 17.500.000 frank; voltooiing van aan gang zijnde werken : 180.000.000 frank.

Ondanks de bevoegdheid en goede wil van de leidende en uitvoerende ambtenaren van het departement van Openbare Werken beschikt dit niet over de vereiste technische middelen om, tegelijkertijd met alle overige werken waarvoor het verantwoordelijk is, werken van zulke omvang en die bovendien zeer gespecialiseerd zijn, te voltooien. Voorts beschikt de provinciale dienst voor de gebouwen niet over de nodige middelen ter uitoefening van een doelmatig toezicht op de werken.

Indien men de termijnen wil in acht nemen, op economische wijze bouwen en vertraging bij het doorgeven van de dossiers vermijden dan is het noodzakelijk alle lasten aan de Universiteiten te laten : niet alleen de studies, als voorzien in de huidige wetgeving, doch ook de aanbestedingen, de leiding en het toezicht over de werken, m. a. w. het meesterschap erover.

Dergelijke decentralisatie is trouwens op 6 maart 1958 gevraagd door de « Nationale Commissie voor de studie van de vraagstukken welke de wetenschappelijke vooruitgang van de economische en sociale gevolgen ervan voor België en de overzeese gebiedsdelen aan de orde stellen » die bij de Regering erop aandrong om aan de Rijksuniversiteiten de rechten van de meester over het werk te zien toekennen, door in de aangegeven zin de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten te wijzigen.

Ons wetsvoorstel beantwoordt aan die aanbeveling.

M. DENIS.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

Le 4^e de l'article 18 de la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat est remplacé par le texte suivant :

« 4^e Arrête par ordre de priorité et communique à l'autorité compétente la liste des travaux de construction, d'aménagement et d'entretien à exécuter; donne les directives pour la mise au point des avant-projets relatifs à ces travaux; approuve les cahiers des charges et les plans d'exécution; procède aux adjudications; fait exécuter les travaux, les surveille et les réceptionne, agissant ainsi en maître de l'ouvrage ».

M. DENIS,
J. BRACOPS.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Het 4^e van artikel 18 van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten wordt door de volgende tekst vervangen :

« 4^e Hij stelt in prioriteitsvolgorde de lijst op van de uit te voeren bouw-, verbouwings- en onderhoudswerken en maakt die lijst over aan de bevoegde overheid; hij geeft de richtlijnen aan voor het afwerken van de voorontwerpen welke op die werken betrekking hebben; hij keurt de lastkohieren en de plannen voor de uitvoering goed, staat in voor de aanbestedingen, doet de werken uitvoeren, controleert en keurt ze en treedt aldus als meester over het werk op. »