

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

13 MEI 1987

Voorstel van wet waarbij de pensioenregeling, ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, op het personeel van de Nationale Kas voor Beroepskrediet toepasbaar wordt verklaard

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE BREMAEKER**

Dit voorstel van wet werd een eerste maal ingediend op 3 maart 1983 (Gedr. St. Senaat 444 (1982-1983) — nr. 1). Nadat het ingevolge de ontbinding van de Kamers als niet bestaande werd beschouwd, werd het opnieuw ingediend op 26 november 1985.

Het voorstel beoogt de pensioenregeling van de wet van 28 april 1958, betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut, alsmede van hun rechthebbenden, toe te passen op het personeel van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren de Clippelle, voorzitter; Basecq, mevr. Buyse, de heren Chabert, De Clercq, Desmarests, De Smeyter, de Wasseige, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Ottenbourg, Paque, mevr. Truffaut, de heren Vanhaverbeke, Wintgens en De Bremaeker, rapporteur.

2. Plaatsvervanger : de heer Didden.

3. Andere senator : de heer Somers.

R. A 13325**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

11 (1985-1986) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

13 MAI 1987

Proposition de loi rendant applicable au personnel de la Caisse nationale de crédit professionnel le régime de pension instauré par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DE BREMAEKER**

La proposition de loi à l'examen a été déposée initialement le 3 mars 1983 (Doc. Sénat 444 (1982-1983) — n° 1). Après avoir été considérée comme non avenue par suite de la dissolution des Chambres, elle fut redéposée le 26 novembre 1985.

Elle vise à rendre applicable au personnel de la Caisse nationale de crédit professionnel le régime des pensions instauré par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. de Clippelle, président; Basecq, Mme Buyse, MM. Chabert, De Clercq, Desmarests, De Smeyter, de Wasseige, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Ottenbourg, Paque, Mme Truffaut, MM. Vanhaverbeke, Wintgens et De Bremaeker, rapporteur.

2. Membre suppléant : M. Didden.

3. Autre sénateur : M. Somers.

R. A 13325**Voir :****Document du Sénat :**

11 (1985-1986) N° 1 : Proposition de loi.

De indiener merkt op dat de wet van 28 april 1958 reeds toepasselijk is op meerdere instellingen van openbaar nut, doch nog steeds niet op de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

Dit betekent dat sommige diensten die bij deze laatste instelling werden gepresteerd, niet aanneembaar zijn voor het pensioen ten laste van de Openbare Schatkist en ook niet voor het pensioenstelsel der werknemers.

Dit heeft tot gevolg dat dergelijke diensten ook bijvoorbeeld niet meetellen in het kader van een onderbroken loopbaan van 30 jaar prestaties in de overheidssector, wanneer de betrokkene bij het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd niet meer in dienst was van de Nationale Kas voor Beroepskrediet, maar wel bij een ministerie of een andere instelling van openbaar nut.

Ten einde een eind te maken aan zulke discriminatoire toestanden en om te voorkomen dat de betrokkenen op een onrechtvaardige wijze behandeld zouden worden, stelt de indiener voor dat alle diensten gepresteerd bij de Nationale Kas voor Beroepskrediet in aanmerking zouden worden genomen voor een pensioen of een pensioenaandeel ten laste van de Openbare Schatkist. Tevens zou de herziening van de lopende pensioenen moeten worden geregeld.

De indiener maakt drie vaststellingen.

Een eerste vaststelling is dat bij de Nationale Kas voor Beroepskrediet het reglement voor buitenwettelijke pensioenen, goedgekeurd bij het koninklijk besluit van 26 november 1959, van toepassing blijft.

Alhoewel het wetsvoorstel tegemoet komt aan de bepalingen voorzien in de regeringsverklaring betreffende de « harmonisering in de pensioenregeling van de openbare sector en de mobiliteit in de overheidsdiensten », werden alle amendementen van de indiener afgewezen tijdens de bespreking van het ontwerp 557, dat de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen is geworden.

De indiener verwijst tevens naar het feit dat, ofschoon de Staatssecretaris voor Pensioenen het mobiliteitsbeginsel aanvaardde als een van de zes grondbeginselen van zijn hervorming van de pensioenen en ofschoon de Commissie voor de bestudering van de verschillende pensioenstelsels, ingesteld bij het koninklijk besluit van 18 november 1970, had voorgesteld ook de gemengde loopbanen in de openbare sector te regelen, de Staatssecretaris voor Pensioenen deze voorstellen niet heeft weerhouden.

De indiener verwijst naar zijn amendementen bij artikel 95bis, waarbij hij voorstelde het toepassingsgebied van de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector te wijzigen en te vervangen door « de in artikel 38, 1° en 2°, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen bedoelde machten en instellingen ».

Son auteur fait observer que la loi du 28 avril 1958 s'applique déjà à plusieurs organismes d'intérêt public, mais toujours pas à la Caisse nationale de crédit professionnel.

Cela signifie que certains services accomplis dans cet organisme ne sont pas admissibles dans le régime des pensions à charge du Trésor public ni dans celui des travailleurs salariés.

Il s'ensuit qu'il n'est, par exemple, pas non plus tenu compte de ces services dans le cadre d'une carrière interrompue de 30 ans de service dans le secteur public, lorsqu'à l'âge de la retraite, l'intéressé n'était plus occupé à la Caisse nationale de crédit professionnel, mais à un ministère ou à un autre organisme d'intérêt public.

Afin de mettre un terme à des situations aussi discriminatoires et d'éviter que les intéressés ne soient défavorisés, l'auteur propose que l'on prenne en compte, pour l'octroi d'une pension complète ou partielle à charge du Trésor public, tous les services accomplis à la Caisse nationale de crédit professionnel. En outre, il y aurait lieu de revoir les pensions en cours.

L'auteur de la proposition fait trois constatations.

La première est qu'à la Caisse nationale de crédit professionnel, c'est le règlement relatif aux pensions extralégales, approuvé par l'arrêté royal du 26 novembre 1959, qui reste d'application.

Bien que la proposition de loi réponde aux dispositions de la Déclaration gouvernementale concernant « l'harmonisation des régimes de pensions du secteur public et la mobilité dans les services publics », tous les amendements déposés par son auteur au cours de la discussion du projet 557, devenu la loi du 15 mai 1984 portant des mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, ont été rejetés.

L'auteur de la proposition de loi rappelle par ailleurs que, bien que le principe de la mobilité ait été admis comme l'un des six principes de base de la réforme en matière de pensions conçue par le Secrétaire d'Etat aux Pensions et que la Commission d'étude des différents régimes de pensions instituée par l'arrêté royal du 18 novembre 1970 ait également proposé de régler la question des carrières mixtes à l'intérieur du secteur public, ledit Secrétaire d'Etat n'a pas pour autant tenu compte des propositions en question.

L'auteur se réfère à ses amendements à l'article 95bis, par la voie desquels il proposait de modifier le champ d'application de la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les divers régimes de pensions du secteur public et de le remplacer par les mots « les pouvoirs et institutions visés à l'article 38, 1° et 2°, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires ».

Hij verwijst eveneens naar zijn amendement bij artikel 95ter ter wegwerking van de discriminatie bij de indexering van de overheidspensioenen tegenover de andere pensioenen, voor een beperkt bedrag van 34 064 frank, evenals naar het feit dat dezelfde gedachte aan de basis lag van artikel 155 (nieuw), waarbij de beperking van de cumulatie van de pensioenen met buitenwettelijke pensioenen werd voorgesteld.

Hierdoor zou ook de grote discriminatie ten opzichte van de afgetopte overheidspensioenen zijn weggewerkt.

Een tweede vaststelling is dat er geen oplossing werd gegeven aan de verschillende stelsels door de harmonisering.

De indiener verwijst naar een studie van een bekende bankinstelling (Brussel-Lambert : studie van 23 december 1983) betreffende de aanvullende pensioenen. Hij meent dat zijn wetsvoorstel tegemoet komt aan de onderstaande geciteerde zinsnede uit deze studie :

« De mensen die verantwoordelijk zijn voor het pensioenbeleid, zouden er moeten voor zorgen dat inzake aanvullende pensioenen de mobiliteit, d.w.z. de verandering van loopbaan, niet tot pensioenverlies leidt, hetgeen nu volop gebeurt. »

Een derde vaststelling is dat de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, de Nationale Kas voor Beroepskrediet en andere financiële openbare instellingen het stelsel van de aanvullende pensioenen toepassen, maar dat dit voordeel wegvalt, wanneer de instelling verlaten wordt, zelfs wanneer het is om de loopbaan voort te zetten in een andere openbare instelling.

In geval van gemengde loopbanen in de overheidssector, worden de jaren tewerkstelling bij de openbare instellingen die niet onderworpen zijn aan de wet van 28 april 1958, niet toegevoegd aan de jaren van tewerkstelling in overheidsdienst.

De wet van 15 mei 1984, houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, bracht alleen een oplossing voor het probleem « gemengde loopbaan overheidssector - sociale sector met eindloopbaan in de sociale sector ».

De Commissie voor de bestudering van de verschillende pensioenstelsels, ingesteld bij koninklijk besluit van 18 november 1970, had nochtans voorgesteld niet alleen deze maar ook de gemengde loopbanen in de overheidssector te regelen.

Met de voornoemde wet houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, wordt wel het probleem anders geregeld wanneer in de gemengde loopbanen ook jaren voorkomen van tewerkstelling in de tijdens de oorlog 1940-1945 opgerichte agglomeraties van gemeenten.

De jaren van tewerkstelling bij de agglomeraties worden in aanmerking genomen voor het berekenen van de dienstjaren, ze geven recht op een pensioen ten laste van de Openbare Schatkist.

Il se réfère également à l'amendement qu'il a déposé à l'article 95ter en vue de supprimer la discrimination en matière d'indexation entre les pensions des services publics et les autres pensions, à concurrence d'un montant limité à 36 064 francs, et souligne que l'article 155 (nouveau), qui prévoyait la limitation du cumul des pensions avec des pensions extra-légales, a été inspiré par le même souci.

Cela aurait en outre mis fin à l'importante discrimination par rapport aux pensions écrêtées des services publics.

La deuxième constatation, c'est que l'harmonisation n'a pas apporté de solution aux différents régimes.

L'auteur se réfère à une étude d'une institution bancaire connue (Bruxelles-Lambert : étude du 23 décembre 1983) sur les pensions complémentaires. Il estime que sa proposition de loi fait droit au souhait exprimé dans cette étude :

« Cette différence devrait inciter les responsables de la politique des pensions à veiller à ce que la mobilité, c'est-à-dire le changement d'emploi, n'entraîne pas de perte au niveau de la pension complémentaire, comme c'est le cas à l'heure actuelle. »

La troisième constatation, c'est que, si la Caisse générale d'épargne et de retraite, la Caisse nationale de crédit professionnel et d'autres organismes financiers publics appliquent le système des pensions complémentaires, ils n'en accordent pas le bénéfice aux membres de leur personnel qui les quittent, même si c'est pour poursuivre leur carrière dans un autre organisme public.

En cas de carrière mixte au sein du secteur public, les années de travail accomplies dans les organismes publics non soumis à la loi du 28 avril 1958 ne sont pas ajoutées aux années de travail passées dans la fonction publique.

La loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions a simplement résolu le problème des carrières mixtes secteur public-secteur social terminées dans le secteur social.

La Commission d'étude des différents régimes de pensions constituée par l'arrêté royal du 18 novembre 1970 avait pourtant proposé de régler non seulement les carrières précitées, mais aussi les carrières mixtes dans le secteur public.

La loi précitée portant mesures d'harmonisation dans ces régimes de pensions règle toutefois différemment les carrières mixtes comportant des années de travail au sein des agglomérations de communes créées au cours de la guerre 1940-1945.

Les années de travail dans ces agglomérations sont prises en compte pour le calcul des années de service et ouvrent le droit à une pension à charge du Trésor public.

De indiener van het wetsvoorstel verwijst vervolgens naar het feit dat, ook na de harmonisatie van de openbare sector, er voor ieder van de vijf titels een verschillend toepassingsgebied is voorzien. Dit zijn :

- Voor titel I : Overlevingspensioenen.
- Voor titel II : Minimumbedragen.
- Voor titel III : Onmiddellijk of uitgesteld pensioen voor een beperkte loopbaan.
- Voor titel IV : Maatregelen inzameling noodzakelijke inlichtingen.
- Voor titel V : Persoonlijke bijdragen voor de financiering van de overlevingspensioenen.

Het toepassingsgebied is het ruimst gesteld voor titel IV.

Het gaat om de in artikel 38, 1^o en 2^o, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, bedoelde machten en instellingen waarop de maximumbedragen en cumulatiebeperkingen inzake pensioenen van de openbare sector van toepassing zijn.

Het toepassingsgebied van de andere titels is meer beperkt.

Bepaalde instellingen en regieën worden vermeld.

Andere rechthebbenden vallen niet onder de toepassing van de titel.

Er wordt nog verwezen naar het toepassingsgebied van andere koninklijke besluiten of wetten, verschillend volgens de titel.

Het zijn o.a. :

- het koninklijk besluit nr. 117 van 27 februari 1935 tot vaststelling van het statuut der pensioenen van het personeel der zelfstandige openbare inrichtingen en der regieën ingesteld door de Staat;
- de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector;
- de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede hun rechthebbenden.

De indiener besluit met te zeggen dat « de verschillen wegwerken » verder zou gaan dan de harmonisering. Het zou leiden tot uniformisering der pensioenen met het aantasten van verworven rechten van een zeker aantal personen. Dit is precies de draagwijdte van zijn voorstel.

De Staatssecretaris voor Pensioenen herinnert eraan dat dit voorstel reeds verscheidene malen werd ingediend door dezelfde personen. Het werd telkens opnieuw om dezelfde redenen verworpen.

Het wil immers de pensioenregeling van de overheidssector doen toepassen op het personeel van de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

Eén van de beginselen die ten grondslag ligt aan de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering

L'auteur de la proposition de loi souligne ensuite que même au terme de l'harmonisation relative au secteur public, les cinq titres gardent des champs d'application différents, à savoir :

- Titre I^{er} : Pensions de survie.
- Titre II : Montants minimums des pensions.
- Titre III : Pension immédiate ou différée pour carrière réduite.
- Titre IV : Mesures tendant à faciliter le recueil des informations nécessaires en matière de pensions.
- Titre V : Contributions personnelles au financement des pensions de survie.

Le champ d'application du titre IV est le plus large.

Il s'agit des pouvoirs et institutions visés à l'article 38, 1^o et 2^o, de la loi du 5 août 1978 des réformes économiques et budgétaires, auxquels s'appliquent les montants maximums et les limitations de cumul pour les pensions du service public.

Le champ d'application des autres titres est plus limité.

Certaines institutions et régies sont mentionnées.

D'autres ayants droit ne tombent pas sous l'application du titre.

Il est encore fait référence à d'autres arrêtés royaux ou lois dont le champ d'application varie en fonction du titre.

Il s'agit notamment de :

- l'arrêté royal n^o 117 du 27 février 1935 établissant le statut des pensions du personnel des établissements publics autonomes et des régies institués par l'Etat;
- la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les divers régimes de pensions du secteur public;
- la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit.

L'auteur conclut en disant que la suppression des différences dépasserait le cadre de l'harmonisation. Elle entraînerait une uniformisation des pensions s'accompagnant d'atteintes aux droits acquis d'un certain nombre de personnes. Telle est précisément la portée de sa proposition.

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions rappelle que cette proposition de loi a été déposée à plusieurs reprises par ses auteurs. Les raisons qui ont amené le rejet n'ont pas changé.

Elle a, en effet, pour but de rendre applicable au personnel de la Caisse nationale de crédit professionnel le régime de pension du secteur public.

Or, l'un des principes retenus par la loi du 15 mai 1984 portant harmonisation dans les régimes de pension est le

in de pensioenregelingen, is dat de pensioenrechten verworven door een loopbaan in de verschillende sectoren van beroepsactiviteit, behouden blijven.

Dat beginsel gaat samen met dat van de « eenheid van loopbaan » volgens hetwelk de in elke regeling verworven gedeelten worden samengevoegd, zonder dat zij evenwel meer mogen bedragen dan één volledige loopbaan.

Met hun voorstel willen de indieners daarentegen bereiken dat de diensten gepresteerd bij de Nationale Kas voor Beroepskrediet, die rechten op een pensioen doen ontstaan in de regeling van de werknemers, in aanmerking worden genomen in de pensioenregeling van de overheidssector, wanneer de betrokkenen hun loopbaan in deze laatste sector beëindigen, wat klaarblijkelijk op een bijzonder geval moet slaan.

Het spreekt echter vanzelf dat een dergelijke maatregel niet var toepassing kan zijn op één enkele openbare kredietinstelling, die daar trouwens niet om heeft gevraagd, aangezien er nog tien andere instellingen van dien aard bestaan, namelijk :

- de Nationale Bank van België;
- de Algemene Spaar- en Lijfrentekas;
- de Bankcommissie;
- het Gemeentekrediet van België;
- het Herdiscontering- en Waarborginstituut;
- het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet;
- het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet;
- de Nationale Delcredere dienst;
- de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid;
- de Nationale Investeringsmaatschappij.

Om die reden vraagt de Staatssecretaris het voorstel te verwerpen.

Bij de stemming wordt het voorstel verworpen met 8 tegen 3 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen van de 13 aanwezige leden goedgekeurd.

De Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

De Voorzitter,
J.-P. de CLIPPELE.

maintien des droits à la pension promérités par les années de carrière accomplies dans les différents secteurs d'activité professionnelle.

Ce principe est assorti de celui d'« unité de carrière », selon lequel les quote-parts proméritées dans chaque régime s'additionnent les unes aux autres, sans pouvoir dépasser l'équivalent d'une carrière complète.

Par leur proposition, les auteurs voudraient, au contraire, que les services accomplis auprès de la Caisse nationale de crédit professionnel qui ouvrent des droits à une pension dans le régime des travailleurs salariés, soient pris en considération dans le régime du secteur public lorsque les personnes concernées terminent leur carrière dans ce dernier régime, ce qui doit manifestement viser l'un ou l'autre cas particulier.

Il est évident qu'une telle mesure ne peut s'appliquer à une seule institution publique de crédit, qui n'est d'ailleurs pas demandeur en l'occurrence, alors qu'il en existe dix autres, à savoir :

- la Banque Nationale de Belgique;
- la Caisse générale d'épargne et de retraite;
- la Commission bancaire;
- le Crédit communal de Belgique;
- l'Institut de réescompte et de garantie;
- l'Institut national de crédit agricole;
- l'Office central de crédit hypothécaire;
- l'Office national du Ducroire;
- la Société nationale de crédit à l'industrie;
- la Société nationale d'investissement.

Le Secrétaire d'Etat demande en conséquence le rejet de la proposition.

Lors du vote, la proposition a été rejetée par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
J. DE BREMAEKER.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.