

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

26 NOVEMBRE 1985

Proposition de loi modifiant les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980**(Déposée par M. Trussart et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Il nous paraît que la loi sur la milice est dépassée dans son ensemble. En attendant qu'elle soit revue fondamentalement — ce qui demandera beaucoup de temps — il nous semble indiqué de lever complètement la discrimination existant entre le service militaire et le service civil des objecteurs de conscience.

La loi du 3 juin 1964 prévoit que le milicien peut être exempté de tout service militaire pour des « motifs impérieux qui lui sont dictés par sa conscience ». Eu égard au principe juridique selon lequel la charge de la preuve incombe au demandeur, tandis que le défendeur qui demande une exception doit en fournir la preuve, le législateur exige de l'objecteur de conscience qu'il fasse connaître formellement ses objections, qu'il les fasse attester par des témoins et, enfin, qu'il compare devant le Conseil de l'objection de conscience, qui aura à en apprécier la sincérité. Cela signifie que l'objecteur de conscience doit faire une série de démarches compliquées. C'est pourquoi il serait souhaitable de simplifier la procédure d'obtention du statut d'objecteur.

Une demande motivée peut suffire pour obtenir ce statut. Il faut également respecter le délai légal prévu pour l'introduction de la demande.

Le service civil étant un service positif rendu à la collectivité, il doit être considéré comme tel. Il faut par conséquent supprimer toutes les formes de sanctions déguisées.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1985-1986

26 NOVEMBER 1985

Voorstel van wet tot wijziging van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980**(Ingediend door de heer Trussart c.s.)**

TOELICHTING

Het lijkt ons dat de hele dienstplichtwet volkomen achterhaald is. In afwachting van een grondige herwerking, die een langere periode in beslag neemt, lijkt het ons aangewezen dat de discriminatie tussen de militaire dienst en de burgerdienst van de gewetensbezwaarden volledig wordt weg-gewerkt.

Volgens de wet van 3 juni 1964 kunnen de dienstplichtigen wegens « naar eigen geweten dwingende redenen » vrijgesteld worden van elke militaire dienst. Gelet op het rechtsprincipe dat de bewijslast op de eiser rust, maar de verweerder die een uitzondering vraagt, hiervan het bewijs moet leveren, eist de wetgever dat de gewetensbezwaarde zijn bezwaren uitdrukkelijk kenbaar maakt, deze door getuigen laat staven en tenslotte verschijnt voor de Raad voor gewetensbezwaarden, die zal oordelen over de oprechtheid van die bezwaren. Dat betekent dat de gewetensbezwaarden een omslachtige weg te volgen hebben. Daarom zou het wenselijk zijn de aanvraag van het statuut te vereenvoudigen.

Een gemotiveerde aanvraag kan hiertoe volstaan. Ook moet de wettelijke termijn voor het indienen van de aanvraag van het statuut geëerbiedigd worden.

De burgerdienst is een positieve dienst aan de gemeenschap en moet ook als dusdanig beschouwd worden. Daarom moeten alle vormen van « verdoken » sancties uitgesloten

Autrement dit, l'objecteur de conscience accomplissant un service civil doit recevoir une rémunération qui lui permette de vivre de manière indépendante, et bénéficier aussi bien du minimum socio-vital légal que de la réduction de 50 p.c. sur les prix des transports publics qui est accordée aux miliciens.

Le temps de service doit être le même pour tous les objecteurs de conscience et de durée égale à celui du service militaire. En effet, en vertu de l'article 20 des lois coordonnées le 20 février 1980, tous les objecteurs de conscience peuvent être assujettis à des rappels comme les miliciens.

Les organismes qui emploient des objecteurs de conscience doivent avoir la personnalité juridique et être d'intérêt public. Ils doivent pouvoir justifier d'une période de fonctionnement régulier de cinq ans.

L'organisme doit occuper l'objecteur de conscience pendant le nombre d'heures prévu par la législation sur le travail. Dans le cadre des dispositions de ladite législation, le temps de service peut être réparti entre les sept jours de la semaine ainsi qu'entre le jour et la nuit. Cette répartition s'effectue en concertation avec l'objecteur et en fonction du système de travail de l'organisme.

Les services spéciaux et les heures supplémentaires peuvent être compensés; ils ne peuvent en aucun cas donner lieu à une intervention arbitraire d'un ministère ou d'un fonctionnaire.

L'objecteur de conscience a le droit d'assumer des tâches de responsabilité. L'organisme qui emploie des objecteurs en assure le contrôle quotidien par l'intermédiaire d'un responsable désigné spécialement à cette fin. L'organisme ne doit pas disposer d'un personnel permanent ou nommé à titre définitif. Il ne peut imposer à l'objecteur d'autres tâches que celles convenues, sauf cas de force majeure. Comme l'organisme est d'intérêt public et que l'objecteur a choisi d'être au service de la collectivité, une convention passée d'un commun accord suffit. Tout écart par rapport au travail convenu doit cependant être exceptionnel, limité dans le temps et dans sa fréquence.

Lors de l'entrée en service de l'objecteur de conscience, une convention écrite uniforme doit être signée en plusieurs exemplaires, dont l'un est conservé par l'organisme employeur et un autre par l'objecteur, tandis qu'un troisième est versé au dossier central de celui-ci. L'objecteur de conscience doit accomplir son travail avec tout le sérieux voulu, ainsi qu'être admis et reconnu comme collaborateur à part entière par l'organisme employeur.

Les objecteurs de conscience ont le droit d'œuvrer en faveur de la paix. Après avoir averti par écrit le Ministre de l'Intérieur, ils peuvent, en accord avec leur organisme employeur, prendre congé pour suivre un cours sur la résistance non violente ou sur toutes autres formes de défense non militaire, et pour suivre un entraînement à ces techniques.

G. TRUSSART.

♦♦

worden. Dit betekent dat de gewetensbezwaarde een loon moet krijgen dat hem in staat stelt zelfstandig te leven. Het wettelijk bestaansminimum moet dus ook uitbetaald worden. Ook de korting van 50 pct. op het openbaar vervoer, zoals toegestaan aan miliciens, dient aan de gewetensbezwaarden in burgerdienst te worden toegekend.

De dienstdienst moet voor alle gewetensbezwaarden dezelfde zijn en even lang als de duur van de legerdienst. We stellen immers vast dat volgens artikel 20 van de gecoördineerde wetten van 20 februari 1980 de eventuele wederoproeping waaraan de miliciens onderworpen zijn, ook van toepassing is op de gewetensbezwaarden.

De tewerkstellende organisaties moeten rechtspersoonlijkheid bezitten en van openbaar nut zijn. Ze moeten een regelmatige werking van vijf jaar kunnen bewijzen.

De organisatie moet de gewetensbezwaarde tewerkstellen gedurende het aantal uren bepaald bij de arbeidswetgeving. Binnen de bepalingen van de arbeidswetgeving kan de dienstdienst verdeeld worden over de zeven dagen van de week, dagen nachtdienst mogelijk. De regeling wordt vastgesteld in overleg met de gewetensbezwaarde en volgens het arbeidssysteem van de instelling.

Bijzondere diensten en overuren kunnen gecompenseerd worden; ze mogen nooit aanleiding geven tot een willekeurig optreden van een ministerie of van ambtenaren.

De gewetensbezwaarde heeft ook het recht verantwoordelijke taken op te nemen. De organisatie verzekert de dagelijkse controle op de gewetensbezwaarden en wijst hiervoor een verantwoordelijke persoon aan. De organisatie moet niet beschikken over permanent of vastbenoemd personeel. De tewerkstellende organisatie is verplicht zich aan de overeengekomen taakopdracht te houden, tenzij zich een geval van overmacht voordoet. Daar de instelling van openbaar nut is en de gewetensbezwaarde voor dienst aan de gemeenschap geopteerd heeft, volstaat een afspraak in gezamenlijk overleg. Een taakafwijking moet wel uitzonderlijk en dus beperkt in tijd en frequentie zijn.

Bij de indiensttreding moet er een eenvormige schriftelijke overeenkomst ondertekend worden, waarvan één exemplaar in het bezit blijft van de werkgevende organisatie, één berust bij de gewetensbezwaarde, en één in het centrale dossier van de gewetensbezwaarde. De gewetensbezwaarde moet zich als volwaardig medewerker inzetten en door de organisatie ook als dusdanig opgenomen en erkend worden.

De gewetensbezwaarden hebben het recht zich voor vredeswerk in te zetten. Zij mogen, na een schriftelijke verwittiging van de minister van Binnenlandse Zaken en in overleg met de hun tewerkstellende organisatie, verlof nemen om studie en training in geweldloze weerbaarheid of andere vormen van alternatieve, niet-militaire verdediging te volgen.

♦♦

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}**

Le troisième alinéa de l'article 1^{er} des lois portant le statut des objecteurs de conscience coordonnées le 20 février 1980 est remplacé par la disposition suivante :

« La demande est également recevable en temps de guerre et pendant les époques assimilées telles qu'elles sont définies à l'article 7 de la loi du 12 mai 1927 sur les réquisitions militaires. »

ART. 2

Dans les mêmes lois coordonnées est inséré un article 1^{er}bis, rédigé comme suit :

« Article 1^{er}bis. — Le non-milicien, homme ou femme, peut demander le statut d'objecteur de conscience sans avoir été appelé à l'incorporation. Sa procédure en obtention du statut prend fin au moment où le Conseil de l'objection de conscience l'accorde. »

ART. 3

Au premier alinéa de l'article 2 des mêmes lois coordonnées, le membre de phrase « et désigner éventuellement les personnes qui pourraient attester sa sincérité » est supprimé.

ART. 4

Le quatrième alinéa de l'article 3 des mêmes lois coordonnées est remplacé par la disposition suivante :

« La demande est considérée comme demande visée à l'article 1^{er}bis dans tous les cas où les obligations militaires de l'intéressé viennent à s'éteindre. »

ART. 5

Le deuxième alinéa de l'article 4 des mêmes lois coordonnées est supprimé.

ART. 6

Au deuxième alinéa de l'article 6 des mêmes lois coordonnées, les mots « tous les témoins utiles ainsi que » sont supprimés.

Le cinquième alinéa du même article est également supprimé.

ART. 7

A l'article 7 des mêmes lois coordonnées est inséré un deuxième alinéa (nouveau), rédigé comme suit :

« Le Conseil ne peut rejeter le bien-fondé de l'objection que si la demande n'a pas été introduite dans les formes requises. »

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

Artikel 1, derde lid, van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, wordt vervangen als volgt :

« De aanvraag is tevens ontvankelijk in oorlogstijd en gedurende de daarmee gelijkgestelde perioden zoals deze omschreven zijn in artikel 7 van de wet van 12 mei 1927 op de militaire opeisingen. »

ART. 2

In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel 1bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 1bis. — De niet-dienstplichtige, man of vrouw, kan het statuut van gewetensbezwaarde aanvragen, zonder aangewezen te zijn tot vervulling van zijn dienst. Zijn aanvraagprocedure eindigt bij de toekenning van zijn statuut door de Raad. »

ART. 3

In artikel 2, eerste lid, van dezelfde gecoördineerde wetten vervalt het zinsdeel « en eventueel de personen aanwijzen die haar oprechtheid kunnen bevestigen ».

ART. 4

In artikel 3, van dezelfde gecoördineerde wetten wordt het vierde lid vervangen als volgt :

« De aanvraag wordt beschouwd als een aanvraag bedoeld onder artikel 1bis in alle gevallen waarin voor de betrokkene de dienstplicht ophoudt te bestaan. »

ART. 5

In artikel 4 van dezelfde gecoördineerde wetten vervalt het tweede lid.

ART. 6

In artikel 6, tweede lid, van dezelfde gecoördineerde wetten vervallen de woorden « alle dienstige getuigen en ».

In hetzelfde artikel vervalt eveneens het vijfde lid.

ART. 7

In artikel 7 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt na het eerste lid een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« De Raad kan de gegrondheid van het gewetensbezwaar enkel weigeren als aan de vormvereisten van de aanvraag niet is voldaan. »

ART. 8

Dans les mêmes lois coordonnées est inséré un article 7bis, rédigé comme suit :

« Article 7bis. — Si le Ministre de l'Intérieur et le Conseil de l'objection de conscience ne respectent pas les délais prévus aux articles 3, troisième alinéa, 5, premier alinéa, et 7, premier alinéa, il pèse sur le Ministre de l'Intérieur une présomption de responsabilité qui donne lieu à des dommages-intérêts en vertu des articles 1382 et suivants du Code civil. »

ART. 9

L'article 15 des mêmes lois coordonnées est remplacé par la disposition suivante :

« Article 15. — La demande prévue à l'article 1^{er} ne peut être réintroduite que deux ans au moins après son retrait ou son rejet. »

ART. 10

Au premier alinéa de l'article 18 des mêmes lois coordonnées, les mots « dépassera de moitié celui » sont remplacés par les mots « sera égal à celui ».

ART. 11

L'article 19 des mêmes lois coordonnées est modifié comme suit :

1. Au premier alinéa de l'article 19 les mots « dépassera de moitié celui » sont remplacés par les mots « sera égal à celui ».

2. Le troisième alinéa du même article est remplacé par la disposition suivante :

« Les objecteurs de conscience ont droit, pendant leur temps de service, à quinze jours de congé correspondant à des jours ouvrables. Ils peuvent en outre, après avoir averti le Ministre de l'Intérieur et s'être mis d'accord avec leur organisme employeur, suivre des cours et un entraînement portant sur des formes non militaires de défense. »

3. Entre le troisième et le quatrième alinéa du même article est inséré un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

« Ils bénéficient d'une indemnité dont le montant est au moins égal à celui que prévoit la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence. »

4. Le quatrième alinéa du même article est complété par les mots suivants :

« tels qu'une réduction sur les prix des transports publics ». »

ART. 12

L'article 21 des mêmes lois coordonnées est modifié comme suit :

1. Le 2^o du § 2 est supprimé.

ART. 8

In dezelfde gecoördineerde wetten wordt een artikel 7bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 7bis. — Indien de Minister van Binnenlandse Zaken en de Raad voor gewetensbezwaarden de termijnen bepaald in artikel 3, derde lid, artikel 5, eerste lid, en artikel 7, eerste lid, niet naleven, bestaat er ten aanzien van de Minister van Binnenlandse Zaken een vermoeden van aansprakelijkheid die aanleiding geeft tot schadevergoeding krachtens artikel 1382 e.v. van het Burgerlijk Wetboek. »

ART. 9

Artikel 15 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt vervangen als volgt :

« Artikel 15. — De aanvraag waarvan sprake is in artikel 1 kan slechts herhaald worden ten minste twee jaar na de intrekking of weigering ervan. »

ART. 10

In artikel 18, eerste lid, van dezelfde gecoördineerde wetten worden de woorden « zal de helft meer bedragen dan » vervangen door de woorden « zal evenveel bedragen als ».

ART. 11

Artikel 19 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt gewijzigd als volgt :

1. In het eerste lid worden de woorden « zal de helft meer bedragen dan » vervangen door de woorden « zal evenveel bedragen als ».

2. Het derde lid wordt vervangen als volgt :

« De gewetensbezwaarden hebben gedurende hun diensttijd recht op vijftien werkdagen verlof. Daarnaast mogen zij, na verwitting van de Minister van Binnenlandse Zaken en in overleg met hun tewerkstellende organisatie, studie en training volgen in alternatieve, niet-militaire vormen van verdere opleiding. »

3. Tussen het derde en het vierde lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« Zij ontvangen als vergoeding minstens het bedrag dat op basis van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op bestaansminimum is vastgesteld. »

4. Het vierde lid wordt aangevuld als volgt :

« zoals korting op het openbaar vervoer ». »

ART. 12

Artikel 21 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt gewijzigd als volgt :

1. Het 2^o van § 2 vervalt.

2. Le même article est complété par un § 5, rédigé comme suit :

« § 5. L'organisme et l'objecteur de conscience concluent, avant l'entrée en service de celui-ci, une convention portant sur la répartition des heures de service et la définition des tâches. La durée hebdomadaire du travail ne peut excéder celle en vigueur dans l'organisme. »

ART. 13

L'article 28 des mêmes lois coordonnées est modifié comme suit :

1. Le quatrième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« Le retrait et la renonciation ne sont définitifs qu'après une période de deux ans. »

2. Au huitième alinéa les mots « qui lui reste à accomplir à la protection civile ou dans un organisme visé à l'article 21 » sont remplacés par les mots « qu'il devrait accomplir comme milicien ».

ART. 14

A l'article 29, § 3, des mêmes lois coordonnées, les mots « un terme excédant d'une moitié celui qui est imposé ... » sont remplacés par les mots « un terme égal à celui qui est imposé ... ».

ART. 15

L'article 31 des mêmes lois coordonnées est modifié comme suit :

1. Au premier alinéa, les mots « résultant de la convention conclue sur la base de l'article 21, § 5, » sont insérés entre les mots « qui s'est soustrait à ses obligations » et les mots « , a refusé de participer ».

2. Le deuxième alinéa est supprimé.

ART. 16

A l'article 32 des mêmes lois coordonnées, les mots « ou à des tâches d'utilité publique définies à l'article 21 » sont supprimés.

G. TRUSSART.
M. VAN PUymbroECK.
E. GRYP.

2. Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een § 5, luidende :

« § 5. De gewetensbezwaarde en de instelling sluiten vóór de indiensttreding een overeenkomst af i.v.m. de diensttijdregeling en de taakomschrijving. De wekelijkse arbeidsduur mag niet hoger liggen dan de gebruikelijke arbeidsduur in de instelling. »

ART. 13

Artikel 28 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt gewijzigd als volgt :

1. Het vierde lid wordt vervangen als volgt :

« De intrekking en de afstand zijn eerst herroepbaar na een periode van twee jaar. »

2. In het achtste lid worden de woorden « nog moet doen bij de civiele bescherming of bij een instelling bedoeld in artikel 21 » vervangen door « zou moeten vervullen als milicien ».

ART. 14

In artikel 29, § 3, van dezelfde gecoördineerde wetten, wordt de tekst *in fine* gewijzigd als volgt : « een termijn vervullen die even lang is als de termijn opgelegd aan ... ».

ART. 15

Artikel 31 van dezelfde gecoördineerde wetten wordt gewijzigd als volgt :

1. In het eerste lid worden na de woorden « gewetensbezwaarde die zich » ingevoegd de woorden « binnen de overeenkomst gesloten op basis van artikel 21, § 5, ».

2. Het tweede lid vervalt.

ART. 16

In artikel 32 van dezelfde gecoördineerde wetten vervallen de woorden « of voor taken van openbaar nut, bepaald in artikel 21, aangewezen gewetensbezwaarde ».