

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

30 JANVIER 1986

Projet de loi sur la police communale

AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. DE BAERE ET CONSORTS

ARTICLE 1^{er}

Modifier cet article comme suit :

A. Supprimer l'article 154.

Subsidiairement :

Compléter cet article par les dispositions suivantes :

« S'il apparaît, lors d'un nouveau recensement de la population, qu'une commune a dépassé le cap des 5 000 habitants, commence un délai d'un an au cours duquel le conseil communal peut faire le choix visé au quatrième alinéa.

Ce délai prend cours à la date de la publication officielle des résultats du recensement. »

Justification

Si nous proposons en ordre principal de supprimer l'article 154, c'est parce que nous estimons qu'il ne convient pas d'établir une distinction entre la police rurale et la police urbaine. Nous pensons qu'il ne devrait

R. A 13277

Voir :

Document du Sénat :

81 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Rapport.

N° 3 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

30 JANUARI 1986

Ontwerp van wet op de gemeentepolitie

AMENDEMENTEN
VAN DE HEER DE BAERE c.s.

ARTIKEL 1

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

A. Artikel 154 te doen vervallen.

Subsidiair :

Artikel 154 aan te vullen als volgt :

« Ingeval bij een nieuwe volkstelling blijkt dat een gemeente de kaap van de 5 000 inwoners heeft overschreden, treedt een periode van één jaar in tijdens welke de gemeenteraad de in het vierde lid bepaalde keuze kan uitoefenen.

De termijn gaat in op de datum waarop de resultaten van de volkstelling officieel worden bekendgemaakt. »

Verantwoording

In hoofddorde stellen wij voor dat artikel 154 geschrapt wordt omdat wij menen dat geen onderscheid moet worden gemaakt tussen veld- en stadspolitie. Wij zijn voorstander van één soort gemeentepolitie. Wij

R. A 13277

Zie :

Gedr. St. van de Senaat .

81 (1985-1986) : N° 1.

Nr. 2 : Verslag.

Nr. 3 : Amendementen.

exister qu'une seule forme de police communale. Dès lors, il s'indiquait selon nous de supprimer la police rurale en tant que telle et de créer, en la fusionnant avec la police urbaine, une police communale unique.

Il existe dans notre pays une multitude de corps de police. Cette diversité ne contribue guère à l'efficacité de la police ni, par conséquent, à la sécurité des citoyens. C'est pourquoi nous estimons que des initiatives administratives et législatives devraient permettre une collaboration bien meilleure et bien plus étroite entre les différents corps de police.

Le maintien d'une distinction entre les polices communales ayant un caractère rural et celles ayant un caractère urbain fait en effet obstacle au développement de cette collaboration. Le Gouvernement semble d'ailleurs en être conscient, puisque le Ministre signale dans l'exposé des motifs qu'il a établi un parallélisme maximum entre les compétences, les missions et les statuts de ces deux corps. Il s'indiquerait, selon nous, de supprimer purement et simplement cette distinction.

Tel était d'ailleurs manifestement l'un des objectifs des fusions de communes. Or, le projet à l'examen prévoit au contraire une extension des compétences de la police rurale, ce qui, loin de favoriser sa disparition progressive, la renforce et lui assure encore un long avenir.

Ce projet constitue donc un pas en arrière, dans la mauvaise direction.

Notre amendement en ordre subsidiaire prévoit la possibilité que pour l'une ou l'autre raison, une petite commune connaisse un développement important soudain (on peut citer comme exemple type Louvain-la-Neuve) : cette commune doit alors avoir la faculté de transformer une police rurale en une police urbaine.

B. Insérer un article 155bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 155bis. — La police communale a comme tâche permanente de secourir les personnes qui se trouvent en danger ou ont besoin de son aide et de les mettre en contact avec ceux qui ont compétence pour leur porter secours.

Les autorités compétentes prennent toutes mesures nécessaires en vue d'assurer l'accomplissement effectif de cette fonction. L'exercice de leur mission de police administrative et judiciaire doit être axé en premier lieu et dans la mesure du possible sur la notion de service. »

Justification

La police ne doit pas seulement assurer le maintien de l'ordre et de la sécurité mais aussi, en tant que service présent en permanence en première ligne, porter assistance aux personnes qui ont besoin d'aide. La police communale doit être organisée de manière à pouvoir accomplir effectivement cette tâche. Une bonne administration exige d'abord que l'on soit attentif aux problèmes sociaux de la population. Il va de soi que la police n'est pas en mesure de traiter elle-même tous ces problèmes. Elle n'a pour cela ni la formation ni la compétence nécessaires. En revanche, elle doit être informée des services et des centres de secours existants et pouvoir y renvoyer les personnes.

Nous pensons qu'une loi moderne sur la police se doit de contenir une disposition précise sur cette notion de service.

C. Supprimer les articles 170 et 171.

Justification

Comme il a déjà été exposé lors de la discussion générale, les auteurs estiment que le contenu de ces articles sera incorporé dans les projets

menen dat de veldpolitie als dusdanig moet worden opgeheven en samen met de stedelijke politie moet worden versmolten tot één soort gemeentepolitie.

In ons land bestaat er een veelheid aan politiekorpsen. Dit komt de efficiëntie van het politiewerk en dus de veiligheid van de burgers niet ten goede. Daarom menen wij dat bestuurlijke en wettelijke initiatieven moeten aansturen op een veel betere en hechtere samenwerking tussen de politiekorpsen.

Een onderscheid blijven maken tussen gemeentepolitie met het karakter van veldpolitie of van stadspolitie, betekent dat men een hinderpaal in stand houdt voor een goede samenwerking. De Regering beseft dat blijkbaar ook, want in de memorie van toelichting schreef de Minister dat hij zoveel mogelijk een parallélisme betracht heeft tussen de bevoegdheden, de taken en de statuten van die twee korpsen. Wij menen dat het onderscheid gewoon moet worden afgeschaft.

Dat was ook duidelijk de bedoeling bij de fusie van de gemeenten. Wat het ontwerp nu beoogt, is integendeel een uitbreiding van de bevoegdheden van de veldpolitie, zodat deze in plaats van langzaam te verdwijnen verstrekt wordt om te eeuwig en dage te blijven bestaan.

Dat is een stap terug in de verkeerde richting.

In bijkomende orde menen wij dat de mogelijkheid moet worden voorzien dat een kleine gemeente om één of andere reden plots sterk gaat groeien (als type-voorbeeld kan Louvain-la-Neuve gelden) : de gemeente moet dan kunnen overschakelen van landelijke naar stedelijke politie.

B. Een artikel 155bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 155bis. — De gemeentepolitie heeft als voortdurende opdracht personen, die in gevaar verkeren of haar hulp nodig hebben, bij te staan en hen in contact te brengen met bevoegde hulpverleners.

De bevoegde overheden treffen alle nodige maatregelen opdat deze functie daadwerkelijk kan worden waargenomen. Bij de uitoefening van hun opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie moeten zij in de eerste plaats en in de mate van het mogelijke aan dienstverlening doen. »

Verantwoording

Politie moet niet alleen instaan voor de orde en veiligheid, maar moet, als dienst die voortdurend aanwezig is op de eerste lijn, alle hulpbehoevende personen bijstaan. De gemeentepolitie moet zo worden georganiseerd dat zij die taak daadwerkelijk kan vervullen. Behoorlijk besturen vergt in de eerste plaats aandacht voor de sociale problemen van de bevolking. Het spreekt voor zich dat de politie al deze problemen niet zelf kan behandelen. Ze heeft daarvoor niet de nodige opleiding en deskundigheid. Maar de politie moet wel op de hoogte zijn van de bestaande diensten en centra voor hulpverlening, en moet de mensen daarnaar kunnen doorverwijzen.

Wij menen dat in een moderne politiewet, een duidelijke bepaling over de dienstverlening niet mag ontbreken.

C. De artikelen 170 en 171 te doen vervallen.

Verantwoording

De indieners zijn zoals, reeds in de algemene bespreking uiteengezet, de mening toegedaan dat de inhoud van deze artikelen zal ondervangen

de loi à déposer par le Ministre de la Justice en vue de combattre le terrorisme et le grand banditisme.

D. Faire précéder l'article 173 par un article 172bis, rédigé comme suit :

« Article 172bis. — Les membres de la police communale sont répartis en un cadre supérieur, un cadre intermédiaire et un cadre de base.

Le cadre supérieur comprend les divers grades de commissaires de police et de commissaires de police adjoints. Les membres de ce cadre ont la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi.

Le cadre intermédiaire comprend les divers grades d'inspecteurs de police, auxiliaires de police et aspirants officiers de police. Les membres de la police qui font partie du cadre intermédiaire sont officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi. Ils exercent leurs attributions en cette qualité sous l'autorité des commissaires de police.

Le cadre de base comprend les divers grades de brigadiers de police et d'agents de police.

Les membres de la police qui font partie du cadre de base sont agents de police judiciaire.

Justification

Nous proposons que le cadre intermédiaire, qui existe dans la pratique et qui est nécessaire à la bonne organisation du corps de police, soit aussi reconnu légalement et que ses membres soient revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi. Le nombre des officiers de police judiciaire de la police communale n'atteint en effet pas la moitié de celui de la gendarmerie !

La pratique quotidienne montre qu'il est indispensable de disposer d'un plus grand nombre d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi.

De plus, nous établissons pour les membres du cadre de base la notion d'« agent de police judiciaire ». Cette disposition a pour but d'éviter des discussions interminables quant au fait de savoir si un non-officier de police judiciaire peut ou non accomplir certains actes selon que l'on adopte tel ou tel point de vue concernant les tâches de la police.

Si le Gouvernement a vraiment l'intention d'accroître la qualité de la police communale, il doit accepter ces dispositions qui sont d'une extrême importance, car elles doteront la police communale d'une structure moderne.

E. Insérer un article 172ter, rédigé comme suit :

« Article 172ter. — Le conseil communal établit le règlement organique fixant les conditions de nomination et d'avancement pour chaque grade, suivant les règles générales arrêtées par le Roi.

Le conseil communal peut ajouter des conditions supplémentaires à ces règles générales. »

worden door de ontwerpen van wet, in te dienen door de Minister van Justitie, ter bestrijding van het terrorisme en groot banditisme.

D. Artikel 173 te doen voorafgaan door een artikel 172bis, luidende :

« Artikel 172bis. — De leden van de gemeentepolitie worden ingedeeld in een hoger kader, een middenkader en een basiskader.

Het hoger kader bestaat uit de diverse graden van commissarissen en adjunct-commissarissen van politie. Ze zijn bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings.

Het middenkader bestaat uit de diverse graden van inspecteurs van politie, politieassistenten en aspirant-politieofficieren. De politieambtenaren die tot het middenkader behoren, zijn officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. Zij oefenen hun ambtsbevoegdheden in deze hoedanigheid uit onder het gezag van de commissarissen van politie.

Het basiskader bestaat uit de diverse graden van politiebrigadiers en politieagenten.

De politieambtenaren die tot het basiskader behoren zijn agenten van gerechtelijke politie. »

Verantwoording

Wij stellen voor dat het middenkader, dat in de praktijk bestaat en voor een goede organisatie van het politiekorps noodzakelijk is, ook wettelijk wordt erkend en dat de leden ervan worden bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. De gemeentepolitie beschikt nu immers over nog niet half zoveel officieren van gerechtelijke politie als de rijkswacht !

Zoals de dagelijkse praktijk bewijst is het meer dan noodzakelijk over een ruimer aantal officieren van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, te beschikken.

Daarenboven wordt voor de leden van het basiskader de notie « agent van gerechtelijke politie » ingevoerd. Deze bepaling heeft tot doel de eindeloze discussies te voorkomen over het feit of een niet-officier van gerechtelijke politie bepaalde daden nu al dan niet kan stellen vanuit de tweeledige functiebenadering van de politietaken.

Als de Regering het werkelijk meent dat ze de gemeentepolitie kwalitatief wil versterken, dan moet ze deze uitermate belangrijke bepalingen aanvaarden. Daardoor wordt de gemeentepolitie immers uitgebouwd tot een modern gestructureerd korps.

E. Een artikel 172ter in te voegen, luidende :

« Artikel 172ter. — De gemeenteraad stelt het organiek reglement op met de benoemings- en bevorderingsvoorwaarden voor elke graad, zulks volgens de algemene regels vastgesteld door de Koning.

De gemeenteraad kan aan deze algemene regels bijkomende voorwaarden toevoegen. »

Justification

Cet article consacre la situation actuelle. Si l'on peut admettre l'instauration de règles générales, celle-ci ne doivent cependant pas empêcher les autorités locales de fixer des conditions supplémentaires. Ces conditions supplémentaires doivent toutefois être inscrites dans un règlement organique et être portées à la connaissance de chacun.

Dans le cas contraire, il serait à craindre que les conditions soient fixées « à la tête du client » et que le favoritisme joue un rôle déterminant dans les nominations et les avancements, ce qui priverait les candidats de toute sécurité juridique.

F. Compléter le premier alinéa de l'article 174 par la disposition suivante :

« Les candidats doivent faire partie d'un corps de police communale. »

Justification

Nous voulons prévoir dans la loi que les candidats au poste de commissaire doivent être membres d'un corps de police communale. Ce n'est, en effet, qu'à cette condition que l'on aura la certitude que les candidats ont une bonne connaissance du fonctionnement d'un corps de police communale. Des membres de la police communale posséderont une plus grande compétence pour exercer la fonction de commissaire que des personnes recrutées à l'extérieur. Cette condition doit par ailleurs contribuer à rendre la police communale suffisamment attrayante pour les éléments brillants.

Comme ils ne peuvent être nommés dans un autre service de police, les officiers de la police communale seraient, en effet, déçus dans leurs espérances si les nominations au sein de leur propre corps leur échappaient, ce qui inciterait des éléments prometteurs à renoncer à entrer en service dans la police communale.

C'est ainsi que de nombreuses nominations ont été attribuées ces dernières années à des personnes de l'extérieur. Le Gouvernement actuel est également responsable de cette situation. Si le Ministre prétend le contraire, il doit le prouver en avançant des faits concrets.

L'Union des villes et communes belges propose également d'inscrire cette condition.

G. Insérer un article 175bis (nouveau) libellé comme suit :

« Article 175bis. — En plus de la fonction de commissaire, chaque commune devra prévoir une fonction occupée par une personne revêtue du grade d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi. »

Justification

L'objectif du présent amendement est que chaque commune dispose, en plus du commissaire de police, d'un autre fonctionnaire de police revêtu d'un grade du cadre supérieur, et, partant, de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi. Cette disposition vise à assurer l'efficacité et la continuité du service et à permettre que le commissaire puisse être remplacé facilement en cas d'empêchement. Cet amendement doit permettre de modifier les articles 13 et 14 du Code d'instruction criminelle en ce sens que le bourgmestre ne remplace plus le commissaire et que la confusion des compétences administratives et judiciaires soit donc exclue.

H. Remplacer l'article 176 par les dispositions suivantes :

« Article 176. — Le conseil communal peut nommer des adjoints au commissaire conformément aux conditions fixées par le Roi et par lui-même.

Verantwoording

Dit artikel neemt de bestaande situatie over. Het is aanvaardbaar dat algemene regels worden opgesteld zonder dat evenwel de plaatselijke bevoegdheid tot het stellen van bijkomende voorwaarden mag worden ontnomen. Deze bijkomende voorwaarden moeten wel in een organiek reglement worden vastgelegd en algemeen worden bekendgemaakt.

Zoniet is het gevaar reëel dat men voorwaarden opstelt « à la tête du client » en dat favoritisme doorweegt bij benoemingen en bevorderingen. Dat ontnemt elke rechtszekerheid aan de kandidaten.

F. Het eerste lid van artikel 174 aan te vullen als volgt :

« De kandidaten moeten lid zijn van een gemeentelijk politiekorps. »

Verantwoording

Wij willen in de wet de voorwaarde inschrijven dat de kandidaat-commissarissen lid moeten zijn van een gemeentelijk politiekorps. Dat is onontbeerlijk om vertrouwd te zijn met de specifieke werking van een gemeentelijk politiekorps. Leden van de gemeentepolitie zullen voor het ambt van politiecommissaris over een grotere bekwaamheid beschikken dan personen die van buitenaf worden aangetrokken. Bovendien moet deze vereiste worden ingeschreven om de gemeentepolitie voldoende aantrekkelijk te maken voor bekwame elementen.

Gemeentelijke politieofficiërs kunnen immers niet worden benoemd in een andere politiedienst, en als ook de benoemingen in het eigen korps hun worden afgesnoept, blijven zij volledig op hun honger en zullen beloftevolle elementen wegblijven.

Op deze wijze gingen talrijke benoemingen de jongste jaren naar buitenstaanders. Ook de huidige regering is daarvoor verantwoordelijk. Als de Minister het tegengestelde beweert, moet hij dit met feitelijke gegevens aantonen.

Ook de Vereniging voor Belgische Steden en Gemeenten stelt voor deze voorwaarde in te schrijven.

G. Een artikel 175bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 175bis. — Naast de betrekking van commissaris moet in elke gemeente een betrekking worden ingesteld met een graad die bekleed is met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. »

Verantwoording

De bedoeling is dat er in elke gemeente, naast de commissaris van politie, nog een andere politieambtenaar is met een graad uit het hoger of het middenkader en die bijgevolg de hoedanigheid heeft van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. Dat is noodzakelijk voor het vlot en voortdurend waarnemen van de dienst en voor het soepel vervangen van de commissaris, wanneer deze belet is. Dat moet toelaten om de artikelen 13 en 14 van het Wetboek van Strafvordering in die zin te wijzigen dat de burgemeester niet langer de commissaris vervangt en dat de vermenging van bestuurlijke en gerechtelijke bevoegdheid aldus wordt uitgesloten.

H. Artikel 176 te vervangen als volgt :

« Artikel 176. — De gemeenteraad kan adjunct-commissarissen benoemen, overeenkomstig de voorwaarden die door de Koning en door haarzelf werden vastgesteld.

Les adjoints au commissaire sont officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi et exercent leurs fonctions en cette qualité sous l'autorité des commissaires de police.

Le conseil communal peut supprimer l'emploi d'adjoint au commissaire s'il estime qu'il n'est plus nécessaire. Lorsque l'adjoint au commissaire s'oppose à la suppression de son emploi ou à la diminution du traitement qui y est lié, la décision du conseil communal est soumise au gouverneur, qui peut refuser son approbation si les mesures prises constituent manifestement une révocation déguisée. »

Justification

Nous estimons que le conseil communal doit conserver le pouvoir de nommer des adjoints au commissaire. Ceux-ci doivent bénéficier d'une possibilité de recours en cas de suppression de leur emploi. Une telle suppression n'est évidemment possible que si les conditions fixées par le Roi en ce qui concerne le cadre minimum du personnel sont satisfaites.

I. Insérer un article 176bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 176bis. — § 1^{er}. Le traitement des commissaires de police et de leurs adjoints est fixé par le conseil communal, sous l'approbation du gouverneur.

§ 2. Le traitement minimum des commissaires de police, y compris l'indemnité de logement, mais non compris les indemnités d'habillement, d'équipement et d'armement, l'indemnité accordée en qualité d'officier du ministère public et les indemnités rémunérant des prestations extraordinaires, ne peut être inférieur, dans les communes de plus de 25 000 habitants, au minimum légal du secrétaire communal d'une commune de 20 001 à 25 000 habitants et, dans les autres communes, aux neuf dixièmes du minimum légal du secrétaire communal.

Le traitement minimum des commissaires de police adjoints ne peut être inférieur à 75 p.c. du minimum prévu ci-dessus pour les commissaires de police.

§ 3. Le traitement maximum des commissaires de police en chef, des commissaires de police uniques, des commissaires de police divisionnaires et des commissaires de police adjoints, ne peut dépasser les limites déterminées ci-après :

a) Pour les commissaires de police en chef et les commissaires de police uniques :

1^o communes de 4 000 habitants et moins : 100 p.c. du maximum légal du secrétaire communal;

2^o communes de 4 001 à 5 000 habitants : 95 p.c. du maximum légal du secrétaire communal;

3^o communes de 5 001 à 25 000 habitants : 90 p.c. du maximum légal du secrétaire communal;

4^o communes de 25 001 à 50 000 habitants : 95 p.c. du maximum légal du secrétaire communal;

De adjunct-commissarissen zijn officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, en oefenen hun ambtsbevoegdheden in deze hoedanigheid uit onder het gezag van de commissarissen van politie.

De gemeenteraad kan de betrekking van adjunct-commissaris opheffen wanneer hij die betrekking niet langer noodzakelijk acht. Wanneer de adjunct-commissaris bezwaar inbrengt tegen de opheffing van zijn betrekking of tegen de vermindering van de eraan verbonden wedde, wordt het besluit van de gemeenteraad onderworpen aan het toezicht van de gouverneur, die daaraan zijn goedkeuring mag ophouden voor zover de genomen maatregelen klaarblijkelijk strekken tot een bedekte afzetting. »

Verantwoording

Wij menen dat de gemeenteraad verder de bevoegdheid moet hebben om adjunct-commissarissen te benoemen. Deze moeten de mogelijkheid hebben om in beroep te gaan indien hun betrekking wordt afgeschaft. Dergelijke afschaffing kan natuurlijk slechts voor zover de door de Koning vastgestelde minimumvoorwaarden inzake de formatie dit toelaten.

I. Een artikel 176bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 176bis. — § 1. De wedde van de commissarissen van politie en van hun adjuncten wordt door de gemeenteraad vastgesteld met de goedkeuring van de provinciegouverneur.

§ 2. De minimumwedde van de commissarissen van politie, de vergoeding voor huisvesting inbegrepen doch met uitsluiting van de vergoedingen voor kleding, uitrusting en bewapening, van de vergoeding als ambtenaar van het openbaar ministerie en van de vergoedingen voor buitengewone dienstverrichtingen, mag in gemeenten van meer dan 25 000 inwoners niet minder bedragen dan de wettelijke minimumwedde van de secretaris van een gemeente van 20 001 tot 25 000 inwoners en in de andere gemeenten niet minder dan negen tienden van de wettelijke minimumwedde van de secretaris.

De minimumwedde van de adjunct-commissarissen mag niet minder bedragen dan 75 pct. van de hierboven bepaalde minimumwedde van de commissarissen.

§ 3. De maximumwedde van de hoofdcommissaris van politie, van de enige commissaris van politie, van de wijkcommissarissen en de adjunct-commissarissen mag de hierna vermelde grenzen niet overschrijden :

a) Voor de hoofdcommissaris van politie en voor de enige commissaris van politie :

1^o gemeenten van 4 000 inwoners en minder : 100 pct. van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

2^o gemeenten van 4 001 tot 5 000 inwoners : 95 pct. van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

3^o gemeenten van 5 001 tot 25 000 inwoners : 90 pct. van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

4^o gemeenten van 25 001 tot 50 000 inwoners : 95 pct. van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;

5° communes de plus de 50 000 habitants : 97,5 p.c. du maximum légal du secrétaire communal.

b) Pour les commissaires de police divisionnaires : 80 p.c. du traitement maximum légal du secrétaire communal, sauf pour les communes de plus de 150 000 habitants où le traitement maximum légal des commissaires de police divisionnaires peut atteindre 97,5 p.c. du traitement maximum du secrétaire communal d'une commune de 80 001 à 150 000 habitants.

c) Pour les commissaires de police adjoints : 67,5 p.c. du traitement maximum légal du secrétaire communal, sans pouvoir dépasser le traitement maximum légal du secrétaire communal d'une commune de 10 001 à 15 000 habitants.

Pour les communes de plus de 150 000 habitants, le maximum susvisé est porté au maximum légal du secrétaire communal d'une commune de 15 001 à 20 000 habitants.

§ 4. Les dispositions de l'article 111 de la loi communale sont applicables *mutatis mutandis* à ces agents.

Toutefois, les augmentations de traitement sont calculées en tenant compte de toutes les années de service passées dans la police en qualité de commissaire ou de commissaire adjoint. »

Justification

L'article 172 prévoyait que le Roi fixe les échelles de traitements. Les garanties dont jouissent actuellement les commissaires et commissaires adjoints en vertu de l'article 127bis de la loi communale disparaissent. Pour y remédier, nous proposons d'insérer ici un article 176bis.

J. Remplacer le second alinéa de l'article 177 par la disposition suivante :

« Le procureur général près la Cour d'appel peut commissionner les inspecteurs de police, assistants de police et aspirants-officiers de police en qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi. Les membres de la police exercent leurs compétences judiciaires sous l'autorité des commissaires de police. »

Justification

Sur le plan des compétences judiciaires, les corps ruraux dépassent même les corps de police urbains puisque, en plus des gardes champêtres en chef et des gardes champêtres uniques, les autres gardes champêtres peuvent aussi être commissionnés, par le procureur général, en qualité d'officier auxiliaire du procureur du Roi (art. 181, alinéa 3).

En revanche, ce n'est que dans une mesure très limitée que les corps urbains obtiennent satisfaction à leur demande d'augmentation du nombre d'officiers de police judiciaire, formulée depuis des années. La qualité pleine et entière d'officier de police judiciaire n'est prévue que pour des agents revêtus d'un grade inexistant *hic et nunc*, ainsi qu'on nous l'assure dans les milieux de la police. Que penser lorsqu'on lit dans le rapport que le Ministre parle d'inspecteur de première classe » tandis que l'amendement qu'il dépose parle d'inspecteurs

5° gemeenten boven 50 000 inwoners : 97,5 pct. van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris.

b) Voor de wijkcommissarissen van politie : 80 pct. van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris, behalve voor gemeenten boven 150 000 inwoners, waar de wettelijke maximumwedde van de wijkcommissarissen 97,5 pct. van de maximumwedde van de secretaris van een gemeente van 80 001 tot 150 000 inwoners mag bereiken.

c) Voor de adjunct-commissarissen van politie : 67,5 pct. van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris, zonder evenwel de wettelijke maximumwedde van de secretaris van een gemeente van 10 001 tot 15 000 inwoners te mogen overschrijden.

Voor de gemeenten boven 150 000 inwoners wordt het voormelde maximum gebracht op het wettelijk maximum van de wedde van de secretaris van een gemeente van 15 001 tot 20 000 inwoners.

§ 4. De bepalingen van artikel 111 van de gemeentewet zijn *mutatis mutandis* van toepassing op de bovenbedoelde ambtenaren.

De weddeverhogingen worden evenwel berekend met inachtneming van alle bij de politie als commissaris of adjunct-commissaris doorgebrachte dienstjaren. »

Verantwoording

Artikel 172 bepaalt dat de weddeschalen door de Koning worden vastgesteld. De waarborgen die de commissarissen en adjunctcommissarissen nu genieten ingevolge artikel 127bis van de gemeentewet vallen weg. Om daaraan te verhelpen stellen we voor hier een artikel 176bis in te lassen.

J. Het tweede lid van artikel 177 te vervangen als volgt :

« De procureur-generaal bij het hof van beroep kan de inspecteurs van politie, de politieassistenten en de aspirant-politieofficiëren aanstellen als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. De leden van de politie oefenen hun gerechtelijke bevoegdheden uit onder het gezag van de commissarissen van politie. »

Verantwoording

Wat de gerechtelijke bevoegdheden betreft steken de landelijke korpsen de stedelijke politiekorpsen zelfs voorbij gezien, buiten de hoofdveldwachters en de enige veldwachters, de andere veldwachters door de procureur-generaal kunnen aangesteld worden als hulpofficier van de procureur des Konings (art. 181, 3e lid).

De stedelijke korpsen daarentegen zien hun jarenlange eis tot uitbreiding van het aantal officieren van gerechtelijke politie slechts in zeer beperkte mate ingelost. De volle hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie wordt enkel voorzien voor degenen die een graad hebben die *hic et nunc* niet eens bestaat, zoals ons uit politiemiddens wordt verzekerd. Wat te denken als men in het verslag leest dat de Minister spreekt van « inspecteurs van eerste klasse » en het amendement dat hij indient handelt over « hoofdingspecteurs van eerste klasse »

principaux de première classe », alors qu'ils s'agit dans un cas comme dans l'autre de grades présentement inconnus et inexistantes !

Comment ose-t-on parler de revalorisation de la police urbaine quand on n'accorde pas aux inspecteurs titulaires du brevet de commissaire de police ce qu'obtiennent les gardes champêtres ? La situation des corps de police avec le seul commissaire de police comme officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi persistera donc encore de nombreuses décennies.

Le Ministre utilise deux poids et deux mesures. Pour la police urbaine, il estime qu'une généralisation de la fonction d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi aurait pour effet de battre en brèche l'autorité du bourgmestre (rapport Chambre des Représentants, doc. 1009/29, p. 64). Pour la police rurale, il n'est pas du même avis.

Le projet ne résout pas non plus la question de savoir sous l'autorité de qui seront exercées les compétences judiciaires attribuées au cadre de base et au cadre intermédiaire à l'article 167.

Atteint-on ainsi le but poursuivi qui est d'établir de manière précise le statut juridique de l'institution de la police communale, comme le Ministre l'a affirmé dans son exposé des motifs ?

Nous proposons dans notre amendement que tous les membres de la police urbaine exercent leurs compétences judiciaires sous l'autorité du chef de corps et des commissaires.

K. Supprimer les articles 178 à 180.

Justification

Les membres de la police communale font partie de l'administration communale. Ils doivent donc être et continuer à être soumis au même règlement de discipline que les autres agents.

Les dispositions actuelles de la loi communale relatives au règlement de discipline peuvent être maintenues provisoirement, dans l'attente d'une réforme basée sur les principes suivants :

- un conseil de discipline impartial et compétent pour l'ensemble du personnel communal doit être institué au niveau communal;
- il doit être possible de faire appel (chambre de recours à l'échelon provincial ou régional);
- la sécurité juridique doit être garantie quant aux motifs des sanctions disciplinaires : le personnel doit savoir avec précision quels sont les faits qui peuvent donner lieu à des sanctions;
- l'éventail des sanctions doit être suffisamment large afin d'éviter que la suspension, qui est une sanction sévère, soit la première mesure disciplinaire qui puisse être prise;
- les droits de la défense doivent être respectés à tous les niveaux.

et dat het in beide gevallen thans onbekende en onbestaande graden betreft !

Hoe durft men spreken van herwaardering van de stedelijke politie als men aan de inspecteurs en houders van het brevet voor politie-commissaris niet geeft wat de veldwachters wel krijgen. De situatie van politiekorpsen met enkel de politiecommissaris als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings zal dus nog vele decennia blijven bestaan.

De Minister werkt met twee maten en twee gewichten. Voor de stedelijke politie meent hij dat het gezag van de burgemeester zal worden ondermijnd als de functie van officier van gerechtelijke politie, hulp-officier van de procureur des Konings wordt verafgemeend (verslag, K.v.V., stuk 1009/29, blz. 64). Voor de landelijke politie meent hij dat niet.

Evenmin wordt in het ontwerp de vraag opgelost onder wiens gezag de gerechtelijke bevoegdheden zullen uitgeoefend worden, die het basis- en middenkader gekregen hebben in artikel 167.

Wordt op die manier het doel bereikt om het juridisch statuut van de gemeentepolitie nauwkeurig vast te stellen, zoals de Minister stelde in zijn memorie van toelichting ?

Wij stellen in ons amendement voor dat al de leden van de stedelijke politie hun gerechtelijke bevoegdheden uitoefenen onder het gezag van de korpschef en de commissarissen.

K. De artikelen 178, 179 en 180 te doen vervallen.

Verantwoording

De leden van de gemeentepolitie behoren tot de gemeentelijke administratie. De tuchtregeling moet dezelfde zijn en blijven als voor de overige ambtenaren van de gemeente.

De huidige bepalingen van de gemeentewet in verband met de tuchtregeling kunnen voorlopig behouden blijven, in afwachting van een hervorming die berust op de volgende principes :

- er moet een onpartijdige tuchtraad komen op gemeentelijk niveau, die bevoegd is voor al het gemeentepersoneel;
- er moet mogelijkheid zijn in beroep te gaan (een beroepskamer op provinciaal of gewestelijk niveau);
- er moet rechtszekerheid zijn wat de gronden voor tuchtsancties betreft : men moet duidelijk weten voor welke feiten men kan worden gesanctioneerd;
- er moet een voldoende brede waaier van sancties zijn, zodat niet onmiddellijk een schorsing, die toch een zware sanctie is, moet worden toegepast;
- de rechten van de verdediging moeten op alle niveaus worden geëerbiedigd.

A. DE BAERE.
H. ADRIAENSENS.
R. VANLERBERGHE.
E. PINOIE.