

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

4 FEVRIER 1986

**Projet de loi
sur la police communale**

**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. TOUSSAINT ET CONSORTS**

ARTICLE 1^{er}

A. *In fine* de la première phrase de l'article 153, après les mots « un corps de police », insérer les mots « placé sous l'autorité du bourgmestre ».

Justification

Il n'est pas sain que la police communale ne soit pas placée sous l'autorité du bourgmestre pour toutes les tâches qu'elle effectue obligatoirement pour la commune.

Une solution différente signifierait qu'elle n'est plus en priorité au service de la commune.

B. Remplacer la première phrase de l'article 154 par ce qui suit :

« La police communale est urbaine ou rurale. »

Justification

L'intégration de la police communale dans la force publique renforce sa dépendance vis-à-vis du pouvoir judiciaire.

La jurisprudence nous apparaît suffisante.

R. A 13277

Voir :

Documents du Sénat :

81 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Rapport.

N°s 3 à 6 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

4 FEBRUARI 1986

**Ontwerp van wet
op de gemeentepolitie**

**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER TOUSSAINT c.s.**

ARTIKEL 1

A. De eerste zin van artikel 153 aan te vullen met de woorden « dat onder het gezag staat van de burgemeester ».

Verantwoording

Het is niet gezond dat de gemeentepolitie niet onder het gezag zou staan van de burgemeester voor alle taken die zij voor de gemeente moet uitoefenen.

Een andere oplossing zou betekenen dat zij niet langer bij voorrang ten dienste van de gemeente staat.

B. De eerste zin van artikel 154 te vervangen als volgt :

« De gemeentepolitie is stedelijk of landelijk. »

Verantwoording

De integratie van de gemeentepolitie in de openbare macht versterkt haar afhankelijkheid ten opzichte van de rechterlijke macht.

Wij zijn van oordeel dat de rechtspraak op dat punt voldoening schenkt.

R. A 13277

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

81 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Verslag.

N°s 3 tot 6 : Amendementen.

C. Remplacer le premier alinéa de l'article 155 par ce qui suit :

« Le bourgmestre est le chef de la police communale, sauf en ce qui concerne l'exercice des missions judiciaires de celle-ci. Il est responsable du maintien de l'ordre ».

Justification

La direction de la police communale par les autorités communales, caractéristique fondamentale de l'autonomie communale, doit demeurer le principe de cette matière. Les exceptions doivent donc revêtir un caractère restrictif et se limiter strictement aux missions judiciaires.

Le texte du projet gouvernemental aboutirait à définir restrictivement les pouvoirs des bourgmestres, à les limiter aux missions de police administrative. Paradoxalement, dans les missions purement judiciaires, la police communale dépendrait d'une autorité extérieure.

Dans la loi sur la gendarmerie, il est simplement souhaité que des contacts aient lieu entre le chef de corps de la gendarmerie et le bourgmestre de la ville ou de la commune qui a dû faire appel à celle-ci.

Le bourgmestre perd, du fait de cette réquisition, toute autorité dans le cadre de sa mission de maintien de l'ordre.

Notre amendement vise à restaurer pleinement et en toute circonstance sa responsabilité.

D. Remplacer le texte de l'article 170 par ce qui suit :

« Dans l'exercice de sa mission judiciaire, la police communale peut, en cas d'absolue nécessité, employer la force des armes et les moyens qui lui ont été confiés.

Les armes à feu ne peuvent être utilisées que si des personnes commettent des crimes ou des délits qui ne peuvent être réprimés par d'autres moyens. »

Justification

Cette formulation restreint un peu les importantes possibilités d'usage des armes à feu ouvertes par le texte du projet.

E. Modifier le quatrième alinéa de l'article 156 comme suit :

« Le bourgmestre détermine les modalités d'exécution des mesures visées ci-dessus. Ces modalités, lorsqu'elles sont écrites, sont communiquées au conseil communal. »

F. Au premier alinéa de l'article 158, remplacer les mots « la tranquillité publique » par les mots « l'ordre public ».

G. Modifier comme suit la deuxième phrase du premier alinéa de l'article 163 :

« Elle peut retenir toute personne au comportement suspect démunie de documents d'identité et dont l'identité est douteuse, pendant le temps strictement nécessaire à la vérification de son identité. »

C. Het eerste lid van artikel 155 te vervangen als volgt :

« De burgemeester is het hoofd van de gemeentepolitie, behalve bij het vervullen van haar gerechtelijke taak. Hij is verantwoordelijk voor de ordehandhaving. »

Verantwoording

Het feit dat de gemeenteoverheid belast is met de leiding van de gemeentepolitie, wat een essentieel kenmerk is van de gemeentelijke autonomie, moet het beginsel blijven dat aan deze materie ten grondslag ligt. Bijgevolg moeten de uitzonderingen beperkt en strikt tot de gerechtelijke opdrachten begrensd blijven.

De tekst van het regeringsontwerp zou erop neerkomen dat de bevoegdheden van de burgemeesters restrictief worden omschreven en niet verder gaan dan de opdrachten van administratieve politie. Voor louter gerechtelijke opdrachten zou de gemeentepolitie, paradoxaal genoeg, afhangen van een externe overheid.

In de wet op de Rijkswacht wordt alleen maar de wens uitgesproken dat de korpschef van de Rijkswacht in contact treedt met de burgemeester van de stad of de gemeente die op haar een beroep heeft moeten doen.

Door die opvordering verliest de burgemeester elk gezag binnen het raam van zijn ordehandhavingstaak.

Ons amendement heeft tot doel zijn verantwoordelijkheid in alle omstandigheden ten volle te herstellen.

D. Artikel 170 te vervangen als volgt :

« Bij het vervullen van haar gerechtelijke taak kan de gemeentepolitie, in geval van volstreekte noodzakelijkheid, gebruik maken van wapens en van de middelen die haar ter beschikking zijn gesteld.

Vuurwapens mogen niet worden gebruikt tenzij personen die misdaden of wanbedrijven plegen niet met andere middelen in bedwang gehouden kunnen worden. »

Verantwoording

Deze formulering beperkt enigszins de ruime mogelijkheden inzake het gebruik van vuurwapens, die door de tekst van het ontwerp geboden worden.

E. In artikel 156 het vierde lid te wijzigen als volgt :

« De burgemeester bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten van de hiervoren bedoelde maatregelen. Wanneer ze geschreven zijn, worden ze aan de gemeenteraad medegedeeld. »

F. In het eerste lid van artikel 158 de woorden « de openbare rust » te vervangen door de woorden « de openbare orde ».

G. In de tweede zin van het eerste lid van artikel 163 het woord « of » te vervangen door het woord « en ».

Justification

Le texte, dans sa formulation actuelle, laisse absolument tous les pouvoirs d'appréciation aux agents de la police. N'importe qui peut être arrêté sans la moindre justification.

H. Supprimer la deuxième phrase de l'article 173.

Justification

La notion de « magistrat de l'ordre administratif » n'a aucun sens. Elle n'a aucune utilité ou elle est impropre.

I. Ajouter à la fin des deuxième et troisième alinéas de l'article 174 la disposition « le procureur général près la cour d'appel entendu ».

Justification

Il paraît tout à fait contradictoire de vouloir conférer une certaine solennité à cette nomination et de ne pas prévoir la consultation du procureur général dans toutes les hypothèses.

On rappellera, par ailleurs, qu'une simple déclaration ministérielle en commission ou en séance publique ne peut suffire à corriger cette interprétation (*cf.* justification de l'amendement à l'article 158).

J. Supprimer la dernière phrase de l'article 175.

Justification

Cette faculté, concernant la désignation du plus important officier de police de la commune, n'a pas de justification.

K. A la fin du troisième et du quatrième alinéa de l'article 176, ajouter les mots « le procureur général près la cour d'appel entendu ».

L. 1. Modifier comme suit le § 1^{er}, troisième alinéa, de l'article 178 :

« Les commissaires de police peuvent prendre leur recours contre la décision du gouverneur et du bourgmestre auprès du Roi dans les quinze jours à compter de la notification de suspension qui leur est faite. »

2. Modifier comme suit le § 2, troisième alinéa, de cet article :

« Les commissaires de police adjoints peuvent prendre leurs recours contre la décision du gouverneur et du bourgmestre auprès du Roi dans les quinze jours à compter de la notification de suspension qui leur est faite. »

M. Ajouter à la fin du deuxième et du troisième alinéas de l'article 183, la disposition « le procureur général près la cour d'appel entendu ».

Justification

Cf. Justification de l'amendement à l'article 174.

Verantwoording

Zoals de ontwerptekst thans luidt, wordt alle beoordelingsbevoegdheid overgelaten aan de politieagenten. Zo kan wie dan ook worden aangehouden zonder enige verantwoording.

H. De tweede zin van artikel 173 te doen vervallen.

Verantwoording

Het begrip « magistraten van de administratieve orde » heeft geen betekenis. Het heeft geen enkel nut ofwel is het onjuist gebruikt.

I. Het tweede en het derde lid van artikel 174 aan te vullen met de woorden : « de procureur-generaal bij het Hof van beroep gehoord ».

Verantwoording

Het is volkomen tegenstrijdig om aan die benoeming een zeker gewicht te willen toekennen, maar niet te bepalen dat de procureur-generaal in alle gevallen wordt gehoord.

Er zij overigens op gewezen dat een gewone verklaring van een minister in de commissie of in de openbare vergadering, niet volstaat om deze interpretatie recht te zetten (*cf.* verantwoording bij het amendement op artikel 158).

J. De laatste zin van artikel 175 te doen vervallen.

Verantwoording

Het invoeren van deze mogelijkheid in het kader van de benoeming van de hoogste officier van politie in de gemeente, blijkt niet verantwoord.

K. Het derde en het vierde lid van artikel 176 aan te vullen met de woorden : « de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord ».

L. 1. Paragraaf 1, derde lid, van artikel 178 aan te vullen met de woorden « van hun schorsing ».

2. Paragraaf 2, derde lid, aan te vullen met de woorden « van hun schorsing ».

M. Het tweede en het derde lid van artikel 183 aan te vullen met de woorden « de procureur-generaal bij het Hof van beroep gehoord ».

Verantwoording

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 174.

N. Modifier le quatrième alinéa de l'article 186 comme suit :

« Le commissaire de brigade s'assure de la façon dont les membres de sa brigade s'acquittent de leurs fonctions. Il inspecte notamment les uniformes, les équipements et l'armement. Il adresse trimestriellement un rapport aux autorités administratives et judiciaires sur l'organisation et le fonctionnement des polices rurales. Il signale à ces autorités les manquements dans le fonctionnement de la police rurale. »

O. Supprimer l'article 199.

Subsidiairement :

Modifier cet article comme suit :

« Le Roi règle la formation des membres de la police communale. Les arrêtés sont soumis avant leur promulgation aux commissions de l'Intérieur de la Chambre et du Sénat.

Dans le cadre de cette formation, le Roi crée et agréé un ou plusieurs centres de formation. L'organe supérieur de direction de ces centres se compose exclusivement de représentants des collèges communaux. »

P. Supprimer l'article 200.

Subsidiairement :

Ajouter *in fine* de cet article la phrase suivante :

« Elle ne pourra en aucun cas effectuer des enquêtes ou des visites dans les services de la police communale. »

T. TOUSSAINT.
G. PAQUE.
M. LAFOSSE.
R. BORREMANS.
H. MOUTON.

N. Het vierde lid van artikel 186 te wijzigen als volgt :

« De brigadecommissaris vergewist zich van de wijze waarop de leden van zijn brigade hun ambt vervullen. Hij inspecteert inzonderheid de uniformen, de uitrusting en de bewapening. Hij brengt om de drie maanden aan de administratieve en de gerechtelijke overheden verslag uit over de organisatie en de werking van de landelijke politie. Hij signaleert aan die overheden de tekortkomingen in de werking van de landelijke politie. »

O. Artikel 199 te doen vervallen.

Subsidiair :

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning regelt de opleiding van de leden van de gemeentepolitie. De besluiten worden voor hun afkondiging voorgelegd aan de Commissies voor de Binnenlandse Aangelegenheden van Kamer en Senaat.

Met het oog op die opleiding worden door de Koning een of meer opleidingscentra opgericht of erkend. Het hoger bestuursorgaan van die centra bestaat uitsluitend uit vertegenwoordigers van de gemeenteraden. »

P. Artikel 200 te doen vervallen.

Subsidiair :

Dit artikel aan te vullen met de volgende zin :

« De commissie kan in geen geval de diensten van de gemeentepolitie onderzoeken of inspecteren. »