

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

13 FEVRIER 1986

**Proposition de modification de l'article 48
du Règlement du Sénat**

 (Déposée par M. Henrion)

DEVELOPPEMENTS

Le Règlement dispose, en son article 51, que « quoique la discussion soit ouverte sur une proposition, celui qui l'a faite peut la retirer; mais si un autre membre la reprend, la discussion continue. »

Il en est nécessairement de même pour ce qui concerne les amendements dont l'article 42 de la Constitution reconnaît le principe.

Cependant le retrait d'un amendement par son auteur peut se heurter à une difficulté lorsque celui-ci est absent et n'a pu suivre, dès lors, le développement du débat.

Cette absence peut notamment résulter des charges actuelles de la fonction parlementaire et du développement contemporain des missions à l'étranger.

Dans certains cas le retrait d'un amendement peut débloquent une situation, par exemple, à la suite d'une déclaration d'un membre du gouvernement.

Dans ces circonstances, à vrai dire exceptionnelles, le président du groupe politique auquel appartient l'auteur doit être à même d'apprécier, sans mandat exprès de celui-ci, l'opportunité de l'attitude à adopter, en se portant fort pour l'absent, conformément à l'article 1120 du Code civil.

Le promettant s'engage personnellement de la sorte à obtenir régularisation de la situation ultérieurement (voir

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

13 FEBRUARI 1986

**Voorstel tot wijziging van artikel 48
van het Reglement van de Senaat**

 (Ingediend door de heer Henrion)

TOELICHTING

Artikel 51 van het Reglement bepaalt : « Al is de bespreking over een voorstel geopend, toch mag de indiener het intrekken; neemt echter een ander lid het over, dan wordt de bespreking voortgezet. »

Dat geldt noodzakelijkerwijze ook voor de amendementen, die door artikel 42 van de Grondwet in principe worden erkend.

Het terugnemen van een amendement door de indiener kan nochtans moeilijkheden opleveren wanneer die afwezig is en bijgevolg de debatten niet heeft kunnen volgen.

Die afwezigheid kan met name veroorzaakt worden door de belasting die het parlementaire ambt thans met zich brengt en het toenemend aantal missies in het buitenland.

In sommige gevallen kan de intrekking van een amendement een vastgelopen situatie weer vlot krijgen, bij voorbeeld naar aanleiding van een verklaring van een regeringslid.

In die omstandigheden, die weliswaar uitzonderlijk zijn, moet de voorzitter van de fractie waartoe de indiener behoort, zonder uitdrukkelijke opdracht van die indiener, bij machte zijn de opportuniteit van het in te nemen standpunt te beoordelen door zich conform artikel 1120 van het Burgerlijk Wetboek sterk te maken voor de afwezige.

Degene die belooft, verbindt zich aldus persoonlijk om achteraf de regularisering van de toestand te verkrijgen (zie

notamment De Page, *Traité de droit civil*, t. II, n° 730 et s.). Il ne s'agit donc pas d'un mandat, qui est étranger au droit public, encore que récemment on l'ait introduit avec précaution en matière d'élections législatives pour des cas exceptionnels.

Les Chambres législatives peuvent, dans l'organisation de leurs travaux où la coutume joue un grand rôle (cf. notamment Herman van Impe, « De specifieke kenmerken van het Belgisch parlementair recht » in *Miscellanea* W.J. Ganshof van der Meersch, Bruxelles, Bruylant 1972, t. III, pp. 317 et s.), instituer la procédure du porte fort au profit des présidents de groupe.

A plusieurs reprises, le Sénat a admis, lorsque le signataire d'un amendement est absent en séance publique, le recours à une telle formule. (C.R.A., Sénat, 16 mai 1963, p. 453 et C.R.A. Sénat, 12 mai 1966, p. 335).

Récemment, en 1985, cette manière de procéder a été toutefois contestée dans une autre assemblée.

Pour éviter tout doute à cet égard, il paraît expédient de prévoir cette possibilité expressément dans notre règlement, étant entendu qu'elle ne pourrait être utilisée qu'avec circonspection de la part de celui qui prend la responsabilité de l'engagement.

Tel est le but de la présente proposition tendant à introduire un point 4 à l'article 48 du Règlement.

R. HENRION.

**

PROPOSITION

A l'article 48 du Règlement du Sénat, il est ajouté un point 4, rédigé comme suit :

« L'auteur d'un amendement peut le retirer. En cas d'absence du signataire, le président du groupe politique dont il fait partie, peut se porter fort du retrait de l'amendement. »

R. HENRION.

met name De Page, *Traité de droit civil*, j. II, n° 730 e.v.). Het gaat dus niet om een lastgeving, die aan het publiekrecht vreemd is, ofschoon men ze onlangs inzake parlementsverkiezingen voor uitzonderlijke gevallen omzichtig ingevoerd heeft.

De Wetgevende Kamers kunnen bij de organisatie van hun werkzaamheden, waarbij de gewoonte een grote rol speelt (cf. meer bepaald Herman Van Impe, « De specifieke kenmerken van het Belgisch parlementair recht » in *Miscellanea* W.J. Ganshof van der Meersch, Brussel, Bruylant, 1972, D. III, blz. 317 e.v.), de procedure van het zich sterk maken ten voordele van de fractievoorzitters invoeren.

De Senaat heeft herhaaldelijk aanvaard dat een dergelijke formule gehanteerd wordt, wanneer de ondertekenaar van een amendement in de openbare vergadering afwezig is (B.V. Senaat, 16 mei 1963, blz. 466 en 467 en B.V. Senaat, 12 mei 1966, blz. 337).

Onlangs echter, in 1985, werd in een andere assemblée deze werkwijze betwist.

Om iedere twijfel daaromtrent weg te nemen, lijkt het aangewezen dat ons reglement uitdrukkelijk zou voorzien in die mogelijkheid, met dien verstande dat deze laatste slechts met omzichtigheid zou mogen worden gehanteerd door degene die de verantwoordelijkheid van de verbintenis op zich neemt.

Dat is het doel van dit voorstel, waarmee beoogd wordt aan artikel 48 van het reglement een vierde lid toe te voegen.

**

VOORSTEL

Aan artikel 48 van het Reglement van de Belgische Senaat wordt een vierde lid toegevoegd, luidende :

« De indiener van een amendement kan dit amendement intrekken. Bij afwezigheid van de ondertekenaar kan de voorzitter van de fractie waarvan hij deel uitmaakt, de intrekking van het amendement op zich nemen. »