

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

20 FEVRIER 1986

Proposition de loi complétant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés

(Déposée par M. Gijs et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Tout citoyen a droit à un revenu et corrélativement au travail. Il en découle l'obligation de travailler. Le salaire, le traitement ou le revenu de remplacement ne sont attribués ou alloués qu'une fois le travail effectué.

Il y a deux domaines où l'on peut travailler au sens plein du terme : à l'intérieur d'un processus de production économique ou dans le cadre du service à la collectivité. C'est dans ce dernier secteur que le nombre des emplois a progressé le plus au cours des dernières années, tant en chiffres absolus que par rapport au nombre des emplois dans le cadre de la production économique.

Cet accroissement résulte notamment des efforts des pouvoirs publics en vue de créer de l'emploi et surtout de procurer aux jeunes un véritable travail. L'apparition, ces dernières années, d'un certain nombre de régimes d'emploi, tels que le troisième circuit de travail, les cadres spéciaux temporaires et les chômeurs mis au travail en est la résultante. L'engagement de personnel supplémentaire dans les crèches, les gardiennes d'enfants reconnues, de même que les éducateurs externes (Fonds interdépartemental) sont la conséquence d'une option politique dans le sens précité.

Si une personne ou une institution, en l'espèce les pouvoirs publics, rémunère un travail accompli dans le cadre du service à la collectivité, cela signifie que le résultat de ce travail est un bien économique. Or, on constate le

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1985-1986**

20 FEBRUARI 1986

Voorstel van wet tot aanvulling van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

(Ingediend door de heer Gijs c.s.)

TOELICHTING

Iedere burger heeft recht op inkomen en tevens het daarmee samenhangend recht op arbeid. Dit houdt ook de plicht tot arbeid in. Loon, wedde of vervangingsinkomen worden pas toegekend of uitgekeerd na gedaan werk.

Zinvolle arbeid wordt geleverd op twee vlakken : binnen een economisch productieproces ofwel in het kader van dienstbetoon aan de gemeenschap. Het aantal arbeidsplaatsen is in de sector van het dienstbetoon aan de gemeenschap in de loop van de jongste jaren aanzienlijk toegenomen, zowel in absolute cijfers als in verhouding tot het aantal arbeidsplaatsen in het kader van de economische productie.

Deze toename is mede het gevolg van een inspanning van de overheid om werkgelegenheid te scheppen en vooral jonge mensen in een zinvolle arbeidssituatie te brengen. Het ontstaan in de jongste jaren van een aantal tewerkstellingsstelsels, zoals D.A.C., B.T.K. en T.W.W., is daarvan een uiting. Extra aangeworven personeel in kinderkribben, erkende onthaalmoeders, externe opvoeders (Interdepartementeel Fonds) zijn het gevolg van een beleidsoptie in de hoger aangegeven zin.

Wanneer een persoon of een instelling, in dit geval de overheid, arbeid in het kader van dienstbetoon aan de gemeenschap wil betalen, dan betekent dit dat het resultaat van die arbeid een economisch goed is. Paradoxaal is echter

paradoxe suivant : l'éducation des enfants, lorsqu'elle se fait à l'extérieur, est considérée comme un bien monnayable, et donc économique, alors que tel n'est pas le cas lorsqu'elle se fait au sein même de la famille. Pourtant, la plupart des psychologues et des pédagogues s'accordent à reconnaître que le phénomène de l'enfance délinquante et inadaptée trouve son origine, pour une bonne part, dans la prime jeunesse des enfants placés et de ceux que l'on envoie à l'école avec la clé de la maison en poche. Rares seront les personnes qui contesteront la nécessité de garantir la liberté de tout homme ou femme de choisir entre le travail en dehors du foyer et le travail au foyer, en l'espèce l'éducation des enfants.

Le poids de la fiscalité et de la panafiscalité peu favorables aux ménages et aux enfants, de même que le nivellement des salaires et des revenus ont pour conséquence qu'il est de plus en plus nécessaire pour les ménages avec enfants, ne disposant que d'un revenu, d'en chercher un second, obligeant par là le père et la mère à travailler en dehors du foyer.

Plus le revenu unique est bas, plus cette nécessité est grande. Cela ne fait qu'accroître l'injustice sociale de la situation actuelle. Que l'un des parents soit rémunéré lorsqu'il élève ses enfants dans une institution se situant dans l'un des circuits de travail existants, mais non lorsqu'il exerce cette même activité dans le cadre familial est une illustration supplémentaire du manque de cohésion de la politique actuelle sur ce point.

La présente proposition de loi vise à attribuer aux enfants ayants droit du parent, époux ou épouse d'un travailleur salarié visé à l'article 51 des lois coordonnées, un supplément d'allocations familiales exempt d'impôt, à la condition que le parent visé n'exerce aucune activité professionnelle et ne perçoive aucun revenu de remplacement à la suite de l'exercice d'une activité professionnelle.

Bien que notre proposition entraîne un surplus de dépenses brutes, nous sommes convaincus que son résultat net sera positif et contribuera à assainir les finances publiques. C'est ainsi que l'on peut espérer que les dépenses d'infrastructure en faveur de la jeunesse inadaptée diminueront (le Fonds des services collectifs de l'O.N.A.F.T.S. sera totalement épuisé en 1988), que le coût des services collectifs que sont les jardins d'enfants et les crèches baissera (l'offre actuelle en crèches est manifestement excédentaire), et que la libération d'emplois se traduira par une réduction du nombre des chômeurs.

Par ailleurs, notre proposition de loi peut aider à résoudre les problèmes posés par l'application de l'article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif au chômage. Le but de cet article est d'exclure les chômeurs de longue durée. Mais l'on constate que son application est par trop souvent arbitraire.

Afin de maximaliser l'effet favorable escompté de la proposition de loi, il importe d'élargir l'accessibilité aux allocations de chômage. Un homme ou une femme qui, à l'issue de

dat het opvoeden van kinderen, wanneer dit extern gebeurt, als een te betalen en dus economisch goed wordt aanzien, terwijl dit niet het geval is wanneer de opvoeding binnen het gezin geschiedt. Nochtans zijn de meeste psychologen en pedagogen het er over eens dat het fenomeen van de onaanpaste en delinquente jeugd voor een groot deel zijn oorsprong vindt in de prille jeugdijaren van zogenaamde « sleutelkinderen » en geplaatste kinderen. Weinigen zullen betwisten dat de vrijheid moet worden gewaarborgd voor iedere man of vrouw, om te kiezen tussen werk buitenshuis ofwel thuisarbeid, *in casu* het opvoeden van de kinderen.

Als gevolg van een weinig gezins- en kindvriendelijke fiscale en parafiscale druk en van de nivellering van de lonen en inkomens, wordt het voor de gezinnen met kinderen die slechts over één inkomen beschikken steeds meer noodzakelijk een tweede inkomen te zoeken, zodat beide ouders verplicht zijn buitenshuis te gaan werken.

Hoe lager het inkomen ligt, des te groter wordt deze noodzaak. Dit verhoogt nog de sociale onrechtvaardigheid van de huidige toestand. Dat een ouder wel zou vergoed worden, in de huidige situatie, indien hij zijn kinderen zou opvoeden in een instelling buitenshuis, binnen één van de bestaande arbeidscircuits, maar niet als hij dezelfde prestatie levert in gezinsverband, is een illustratie temeer van het gebrek aan samenhang van het beleid op dit punt.

Het onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe ten behoeve van de rechthebbende kinderen van de ouder, echtgenoot of echtgenote van een werknemer, bedoeld in artikel 51 van de gecoördineerde wetten, een liberatoire gezinstoeslag toe te kennen op voorwaarde dat bedoelde ouder geen enkele beroepsactiviteit uitoefent, noch een vervangingsinkomen geniet ingevolge een uitgeoefende beroepsactiviteit.

Hoewel het wetsvoorstel een bruto-meeruitgave impliceert, zijn we ervan overtuigd dat het netto-resultaat positief zal zijn en zal bijdragen tot de sanering van de overheidsfinanciën. Zo mag worden verwacht dat de uitgaven voor infrastructuur van onaanpaste jeugd zullen verminderen (het Fonds voor Collectieve Diensten van de R.K.W. zal in 1988 volledig uitgeput zijn), dat de kosten voor collectieve diensten zoals peutertuinen en crèches zullen dalen (er is momenteel een duidelijk overaanbod inzake crèches) en dat het aantal werkzoekenden eveneens zal afnemen als gevolg van het vrijkomen van arbeidsplaatsen.

Bovendien kan dit voorstel van wet een stap betekenen in de richting van een oplossing van de problemen gesteld bij de toepassing van artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 inzake werkloosheid. Dit artikel heeft tot doel langdurig werklozen uit te sluiten, maar er wordt vastgesteld dat de toepassing van hoger genoemd artikel al te vaak willekeurig gebeurt.

Om het verwachte gunstige effect van het wetsvoorstel zo groot mogelijk te maken, moet de toelaatbaarheid voor werkloosheidsvergoeding uitgebreid worden. Een man of

la période qu'il ou elle a consacrée à l'éducation de ses enfants, désire retravailler ou avoir droit à une allocation de chômage, en attendant un emploi, doit pouvoir obtenir cette possibilité.

Enfin, l'on notera que notre proposition répond à un besoin réel, auquel les mesures prises en matière d'interruption de carrière satisfont partiellement.

*
**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, il est inséré un article 50octies (nouveau), libellé comme suit :

« Articles 50octies (nouveau). — La somme totale des allocations familiales est majorée d'un montant mensuel au bénéfice des enfants ayants droit du parent, époux ou épouse d'un travailleur salarié visé à l'article 51 de la présente loi.

Ce supplément d'allocations familiales n'est pas imposable. Il est attribué à la condition que le parent visé n'exerce aucune activité professionnelle et ne perçoive aucun revenu de remplacement à la suite de l'exercice d'une activité professionnelle.

Ledit supplément est attribué aussi longtemps que l'enfant le plus jeune ou l'enfant unique, pour lequel les allocations familiales sont attribuées, n'a pas atteint l'âge de 12 ans. Il est de 10 500 francs par mois et lié à l'indice des prix à la consommation en application de la loi du 2 août 1971. »

ART. 2

La même loi est complétée par un article 50nonies (nouveau), libellé comme suit :

« Article 50nonies (nouveau). — Le parent visé à l'article précédent, qui, à l'effet de bénéficier de la mesure portée audit article, cesse son activité professionnelle ou renonce à un revenu de remplacement auquel il a droit à la suite de l'exercice d'une activité professionnelle, est censé avoir perçu une rémunération durant une période qui commence le premier jour du mois suivant celui au cours duquel ce parent renonce à toute activité professionnelle ou à tout revenu de remplacement, et se termine le premier jour du mois suivant la date à laquelle l'enfant le plus jeune ou l'enfant unique, pour lequel le supplément d'allocations familiales est attribué, a atteint l'âge de 12 ans. »

vrouw die, na de periode die hij of zij gewijd heeft aan de opvoeding van de kinderen, opnieuw wil gaan werken of recht krijgen op werkloosheidsvergoeding, in afwachting van een betrekking, moet die kans kunnen krijgen.

Tenslotte moet nog worden opgemerkt dat het voorstel beantwoordt aan een reële behoefte, waaraan ook de maatregelen inzake loopbaanonderbreking gedeeltelijk tegemoet komen.

R. GIJS.

*
**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Aan de wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 19 december 1939, wordt een nieuw artikel 50octies toegevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 50octies (nieuw). — Ten behoeve van de recht hebbende kinderen van de ouder, echtgenoot of echtgenote van een in artikel 51 van deze wet bedoelde werknemer, wordt een maandelijks bedrag toegevoegd aan de totale som van de kinderbijslag.

Deze gezinstoeslag is niet belastbaar. Hij wordt toegekend op voorwaarde dat de bedoelde ouder geen enkele beroepsactiviteit uitoefent noch een vervangingsinkomen geniet ingevalge een uitgeoefende beroepsactiviteit.

Dit supplement wordt toegekend zolang het jongste kind of het enige kind waarvoor de kinderbijslag wordt toegekend, de leeftijd van 12 jaar niet heeft bereikt. Het supplement bedraagt 10 500 frank per maand en is gekoppeld aan het indexcijfer van de consumptieprijzen met toepassing van de wet van 2 augustus 1971. »

ART. 2

Aan dezelfde wet wordt een nieuw artikel 50nonies toegevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 50nonies (nieuw). — De in het vorige artikel bedoelde ouder die, om van de in datzelfde artikel bepaalde maatregel te genieten, zijn beroepsactiviteit stopzet of afziet van een vervangingsinkomen waarop hij ingevalge een uitgeoefende beroepsactiviteit recht heeft, wordt geacht een loon te hebben ontvangen gedurende een periode die aanvangt op de eerste dag van de maand volgend op de maand tijdens welke de bedoelde ouder afziet van iedere beroepsactiviteit of vervangingsinkomen, tot de eerste dag van de maand volgend op de datum dat het jongste kind of het enige kind, waarvoor de bijkomende kinderbijslag wordt toegekend, de leeftijd van 12 jaar heeft bereikt. »

R. GIJS.

R. WINDELS.

C. DE CLERCQ.

M. TYBERGHEN-VANDEBUSSCHE.