

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

20 MARS 1986

Proposition de loi accordant d'office réduction du précompte immobilier

(Déposée par M. De Clercq et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'article 162 du Code des impôts sur les revenus prévoit une réduction du précompte immobilier dans un certain nombre de cas bien précis. En résumé, il s'agit principalement de réductions :

- pour habitations modestes;
- pour invalides;
- pour charge d'enfants.

Cette réduction est accordée, non pas d'office, mais à la demande de l'intéressé. Il doit demander le formulaire ad hoc (179.1) au bureau des recettes où il doit payer le précompte immobilier et le renvoyer, rempli et signé, à la Direction régionale dans le ressort de laquelle le bien en question est situé. Au cas où la réduction est accordée après examen, elle est déduite automatiquement lors de l'imposition suivante. On peut même en demander l'effet rétroactif d'un an au maximum (par exemple : pour l'année 1984, la réduction est encore consentie, si elle est sollicitée avant le 30 avril 1985).

Cette réduction du précompte immobilier vaut tant pour les propriétaires que pour les locataires de logements. Pour le locataire, la procédure est la suivante : le propriétaire du bien loué demande le formulaire, le remplit, le signe et l'envoie à la Direction régionale compétente.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1985-1986**

20 MAART 1986

Voorstel van wet houdende ambtshalve toekenning van vermindering van de onroerende voorheffing

(Ingediend door de heer De Clercq c.s.)

TOELICHTING

Artikel 162 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen voorziet in de vermindering van de onroerende voorheffing in een aantal wel omschreven gevallen. Kort beschreven zijn de voornaamste :

- voor bescheiden woningen;
- voor minder-validen;
- in geval van kinderlast.

Deze vermindering wordt niet ambtshalve toegestaan maar slechts op aanvraag van de belanghebbende. Hij moet het hiertoe bestemde formulier (179.1) aanvragen bij het ontvangkantoor waar hij de onroerende voorheffing verschuldigd is en het ingevuld en ondertekend terugsturen naar de Gewestelijke Directie in wier ambtsgebied de eigendom gelegen is. Wanneer de vermindering na onderzoek wordt toegestaan, wordt deze bij de volgende aanslagen automatisch afgetrokken. Zij kan tevens aangevraagd worden met maximum 1 jaar terugwerkende kracht (bijvoorbeeld : voor het jaar 1984 wordt de vermindering nog toegestaan indien deze wordt aangevraagd vóór 30 april 1985).

Deze vermindering van de onroerende voorheffing geldt zowel voor eigenaars als voor huurders van woningen. Voor de huurder is de procedure de volgende : de eigenaar van het verhuurde goed vraagt het formulier aan, vult het in, ondertekent het en stuurt het naar de bevoegde Gewestelijke Directie.

Après examen, le propriétaire et le locataire reçoivent une copie de la décision. Le propriétaire obtient alors une réduction du précompte immobilier du bien loué; le locataire peut déduire une fois par an du prix de son loyer, un montant égal à cette réduction.

Au cours des années suivantes, le locataire est informé du montant de la réduction du précompte immobilier (cela résulte des modifications du revenu cadastral) de l'année en question, par le receveur des contributions.

Dans le passé et récemment encore, des études (étude du professeur H. Deleeck) « Sociale verdeling van de overheids-uitgaven voor sociale huisvesting », *Nationaal Onderzoeksprogramma in de Sociale Wetenschappen*, 1981, deel 8D, p. 158; étude récente de la Ligue des Familles, Bruxelles), ont montré qu'un grand nombre de propriétaires et surtout de locataires ne savent pas qu'une réduction du précompte immobilier peut leur être accordée. Bien des contribuables connaissent mal la réglementation existante. Les intéressés peuvent évidemment les lire au verso de leur avertissement-extrait de rôle, mais, outre le fait qu'elles sont rédigées en langage administratif, elles y sont imprimées en caractères absolument minuscules. Il faut noter que cette possibilité n'est offerte qu'au propriétaire, étant donné que le locataire d'un logement ne voit pratiquement jamais ce document.

C'est ainsi que la Ligue des Familles (Organisation francophone jumelle du *Bond van Grote en Jonge Gezinnen*) a calculé que 500 000 ménages paient des impôts dont ils ne sont, en fait, pas redevables et dont le produit total s'élève à quelque 1,5 milliard de francs. On constate donc que, par ignorance, les propriétaires et les locataires perdent le bénéfice d'un avantage fiscal qui a surtout gagné beaucoup en importance depuis la dernière péréquation du revenu cadastral.

On observe, en effet, dans bien des pays européens que, par manque d'information et en raison des obligations administratives qui sont imposées, le public ne fait pas usage d'une série d'avantages prévus par la loi; il faut souligner tout spécialement que cette situation joue manifestement en défaveur des catégories sociales moins familiarisées avec la législation et l'administration.

En conclusion, il faut encore noter qu'on veille sévèrement à ce que cet avantage fiscal ne soit pas accordé inconsidérément (contrôles à dates régulières par l'intermédiaire de questionnaires) et que les receveurs des contributions peuvent exiger, pendant trois ans au maximum, le remboursement des réductions obtenues indûment. Il s'agit d'une chose normale, mais il faut veiller tout aussi scrupuleusement à ce que la procédure permettant aux ayants droit d'obtenir le bénéfice de cet avantage fiscal soit la plus simple.

Il semble, à la lumière de ce qui vient d'être dit, qu'il conviendrait d'accorder d'office la réduction du précompte

Na het onderzoek krijgen zowel eigenaar als huurder een afschrift van de beslissing. De eigenaar krijgt dan een vermindering van de onroerende voorheffing van het verhuurde goed; de huurder mag hetzelfde bedrag éénmaal per jaar van zijn huurprijs aftrekken.

De daaropvolgende jaren wordt de huurder door de ontvanger der belastingen geïnformeerd over het bedrag der vermindering van de onroerende voorheffing (dit heeft te maken met de wijzigingen in het kadastraal inkomen) van het betrokken jaar.

In het verleden maar ook recent hebben onderzoeken (studie van prof. H. Deleeck « Sociale verdeling van de overheidsuitgaven voor sociale huisvesting », *Nationaal Onderzoeksprogramma in de Sociale Wetenschappen*, 1981, deel 8D, blz. 158; recente studie van de *Ligue des familles*, Brussel) uitgewezen dat een groot aantal eigenaars en vooral huurders niet weten dat zij voor een vermindering van onroerende voorheffing in aanmerking kunnen komen. Veel belastingbetalers zijn onvoldoende vertrouwd met de bestaande reglementering. De belanghebbende kan deze wel lezen op de achterzijde van zijn aanslagbiljet waar deze, zij het dan gedrukt in minuskuul kleine lettertjes en buiten beschouwing gelaten de ambtelijke taal waarin deze gesteld is, vermeld staat. Dit geldt dan nog enkel voor de eigenaar want de huurder van een woning krijgt dit document vrijwel nooit te zien.

Zo berekende de *Ligue des Familles* (Franstalige zusterorganisatie van de *Bond van Grote en Jonge Gezinnen*) dat er 500 000 gezinnen zijn die hierdoor een bedrag van om en nabij de 1,5 miljard belastingen betalen die zij eigenlijk niet verschuldigd zijn. Eigenaars en huurders laten uit onwetendheid een belastingvoordeel links liggen wat vooral sinds de perekwatie van de kadastrale inkomens sterk in belang heeft gewonnen.

Het is inderdaad een in vele Europese landen vastgesteld verschijnsel dat door gebrek aan kennis bij het publiek, alsmede door het opleggen van administratieve verplichtingen, een aantal door de wet voorziene voordelen niet door het publiek benut worden; dit is dan duidelijk — en men wil hierop sterk de nadruk leggen — ten nadele van sociale categorieën die minder vertrouwd zijn met wetgeving en administratie.

Tot slot dient nog te worden opgemerkt dat er streng wordt op toegezien dat dit belastingvoordeel niet slordig wordt toegekend (controles op regelmatige tijdstippen via vragenlijsten) en dat de ontvanger der belastingen tot maximum 3 jaar de onrechtmatig ontvangen vermindering kan terugvorderen. Dit is een juiste houding maar evenzeer moet men met een even grote zorgvuldigheid toezien dat de rechthebbenden op een zo eenvoudige mogelijke wijze dit belastingvoordeel kunnen bekomen.

In het licht van het voorgaande lijkt het aangewezen dat de vermindering van de onroerende voorheffing in hogerge-

immobilier dans les cas précités. L'information dont dispose l'administration fiscale rendrait d'ailleurs facilement exécutable du point de vue technique une mesure dans ce sens.

La présente proposition de loi reproduit celle qu'a déposée M. H. Deleeck (voir Doc. Sénat 872 (1984-1985) - n° 1).

••

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

La phrase liminaire du § 1^{er} de l'article 162 du Code des impôts sur les revenus est remplacée par le texte suivant : « Il est accordé d'office à l'intéressé ».

noemde gevallen, ambtshalve zou worden toegekend. De informatie waarover de fiscale administratie beschikt maakt dit trouwens technisch gemakkelijk uitvoerbaar.

Dit voorstel herneemt het initiatief van de heer H. Deleeck (zie Gedr. St. Senaat 872 (1984-1985) - nr. 1)

C. DE CLERCQ.

••

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

De aanhef van artikel 162, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen wordt vervangen als volgt : « Ambtshalve wordt aan de belanghebbende verleend ».

C. DE CLERCQ.

R. GIJS.

M. DE KERPEL.