

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

21 MARS 1986

Projet de loi ouvrant de nouveaux crédits provisoires à valoir sur les budgets de l'année budgétaire 1986 et destinés à assurer la marche des services publics durant les mois d'avril, mai et juin.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DESMARETS

I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU GOUVERNEMENT

Le Ministre des Finances explique que les raisons pour lesquelles les budgets pour 1986 ne pourront être votés avant le 1^{er} avril sont les mêmes que celles qui ont prévalu quand il s'est agi de demander des crédits provisoires, en décembre 1985, pour les trois premiers mois de 1986.

Le Gouvernement espère présenter l'exposé général du budget des Voies et Moyens au Parlement pour les années 1986 et 1987 au cours du mois de mai.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. de Clippele, président; Basecq, Mme Buyse, MM. Chabert, Cooreman, De Bremaeker, De Smeyter, de Wasseige, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Ottenbourgh, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens et Desmarets, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Didden, Saulmont, Mme Truffaut, MM. Vangeel et Van In.

R. A 13527

Voir :

Document du Sénat :

213 (1985-1986) : N° 1.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1985-1986

21 MAART 1986

Ontwerp van wet waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begroting voor het begrotingsjaar 1986 en die bestemd zijn om tijdens de maanden april, mei en juni de werking van de openbare diensten te waarborgen

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DESMARETS

I. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE REGERING

De Minister van Financiën verklaart dat de begrotingen voor 1986 niet vóór 1 april goedgekeurd kunnen worden om dezelfde redenen als die welke gegolden hebben, toen in december 1985 voorlopige kredieten werden gevraagd voor de eerste drie maanden van 1986.

De Regering hoopt evenwel in de loop van de maand mei de algemene toelichting van de Rijksmiddelenbegroting voor 1986 en 1987 bij het Parlement te kunnen indienen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heden de Clippele, voorzitter; Basecq, mevr. Buyse, de heren Chabert, Cooreman, De Bremaeker, De Smeyter, de Wasseige, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Ottenbourgh, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens en Desmarets, verslaggever.

2. Plaatsvervangers : de heren Didden, Saulmont, mevr. Truffaut, de heren Vangeel en Van In.

R. A 13527

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

213 (1985-1986) N° 1.

Le but général est de réduire le solde net à financer par la réduction des dépenses publiques.

Il devrait être réduit à 8 p.c. en 1987 et ne plus dépasser 410 milliards.

Il devrait être réduit en 1989 à 7 p.c. Les douzièmes provisoires pour 1986 sont basés sur les crédits initiaux de 1985. Ils constituent un pis-aller et doivent demeurer l'exception, mais le Gouvernement plaide les circonstances atténuantes.

II. DISCUSSION GENERALE

Différents membres interviennent pour regretter que le Gouvernement réclame une deuxième fois des crédits provisoires.

Certains d'entre eux estiment d'ailleurs que si les budgets ne sont pas votés en juin, ce qui est probable, il faudra avoir recours une troisième fois au vote de crédits provisoires.

Ceci constitue un véritable abus. En effet, on enlève ainsi pratiquement au Parlement un de ses pouvoirs essentiels.

L'octroi de douzièmes provisoires est aussi contraire au principe de la spécialité budgétaire. Les élections d'octobre ne constituent pas une excuse suffisante. Ces pratiques sont contraires à toute démocratie.

Elles entraînent l'absence de toute transparence des Finances publiques, nécessaire surtout quand le déficit est aussi important.

On engage en fait, environ 1 200 milliards en 1986 sans aucun contrôle parlementaire.

Pour certains membres, il aurait même mieux valu demander des crédits provisoires pour six mois plutôt que trois, car on ne pourra pas voter les budgets avant l'automne.

Y aura-t-il encore des budgets avant la fin de l'année ?

Il est unique de ne pas avoir voté un Budget des Voies et Moyens avant le début de l'année en cours.

Le vote desdits crédits provisoires est un blanc-seing au Gouvernement : 60 p.c. des budgets seront engagés avant fin juin. Le chiffre monte à 79 p.c. pour le budget de la Dette publique, à 78 p.c. pour celui de la Coopération au développement.

A une question d'un membre demandant si les premiers douzièmes provisoires ont été respectés, le Gouvernement répond qu'il en est bien ainsi. Pour les deux premiers mois de l'année on a dépensé moins que les 2/3 du total.

In grote trekken bestaat het streefdoel erin het netto te financieren saldo te verminderen door de overheidsuitgaven in te perken.

Voor 1987 zou dat saldo slechts 8 pct. mogen bedragen en 410 miljard niet overschrijden.

Voor 1989 zou het nog slechts 7 pct. mogen zijn. De voorlopige twaalfden voor 1986 zijn berekend op basis van de oorspronkelijke kredieten voor 1985. Het gaat hier dus om een noodsprong die geen regel mag worden, doch de Regering wil verzachtende omstandigheden aanvoeren.

II. ALGEMENE BESPREKING

Verscheidene leden betreuren dat de Regering voor de tweede keer voorlopige kredieten vraagt.

Sommigen menen zelfs dat indien de begrotingen in juni niet goedgekeurd zijn, wat waarschijnlijk is, men voor de derde keer zijn toevlucht zal moeten nemen tot voorlopige kredieten.

Dat is werkelijk niet te verantwoorden, temeer omdat men op die manier aan het Parlement een van zijn belangrijkste bevoegdheden ontnemt.

Het toekennen van voorlopige twaalfden druist overigens ook in tegen het beginsel van de specialiteit van de begroting en bovendien zijn de verkiezingen van oktober 1985 geen geldige reden. Kortom, die praktijken gaan regelrecht in tegen de democratische grondbeginselen.

Daarenboven maken zij de openbare financiën volledig ondoorzichtig, ofschoon het net andersom zou moeten zijn, vooral wanneer het om zo een groot tekort gaat.

Het komt hierop neer dat voor 1986 zowat 1 200 miljard worden vastgelegd, zonder dat het Parlement daarop evenwel enig toezicht uit kan oefenen.

Sommige leden zijn van oordeel dat men beter voorlopige kredieten had gevraagd voor zes maanden i.p.v. voor drie maanden : men kan de begrotingen immers toch niet goedkeuren vóór de herfst.

Komen er trouwens nog begrotingen voor het einde van het jaar ?

Dat de Rijksmiddelenbegroting niet vóór de aanvang van het lopende jaar werd goedgekeurd, is overigens wel een unicum.

Door die voorlopige kredieten goed te keuren, verleent men aan de Regering een blancovolmacht : 60 pct. van de kredieten wordt immers vastgelegd voor eind juni. Dat percentage stijgt echter tot 79 pct. voor de Rijksschuldbegroting en tot 78 pct. voor die van Ontwikkelingssamenwerking.

Een spreker vraagt of de eerste voorlopige twaalfden niet overschreden werden, waarop de Regering ontkennend antwoordt. Voor de eerste twee maanden van dit jaar werd slechts twee derde van het totaalbedrag uitgegeven.

Un membre s'interroge sur la politique budgétaire globale du Gouvernement : serons-nous enfin fixés là-dessus ? Le Gouvernement fera-t-il à ce sujet une communication au Parlement ? Tous les budgets pourront-ils être votés avant la fin 1986 ? L'accent ne sera-t-il pas mis essentiellement sur le budget de 1987 ?

Des questions sont posées sur les crédits reportés d'année en année à la Défense nationale, à l'Education nationale, aux Travaux publics, aux Communications, etc. Il est répondu à ce sujet par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget qu'on a annulé désormais tous les reports de 1985 sur 1986, sauf quelques postes comme l'U.R.E. et la bureaucratie.

Pour le reste on prendra des arrêtés royaux, si c'est nécessaire.

Pour les crédits d'investissements, ils seront bloqués à 64 p.c.

Le Gouvernement signale encore que la spécialité des budgets est réalisée de fait parce que toute dépense reste soumise à l'Inspection des Finances qui n'autorise de surcroît aucune dépense nouvelle.

Quant aux différents Fonds qui ne sont libérés qu'à 80 p.c., les autorisations de dépenses ne s'élèvent qu'à 40 p.c. au lieu de 50 p.c.

Un membre estime que le Gouvernement accroit inconsidérément les charges de la Dette publique en empruntant sur les marchés à des taux trop élevés. C'est encore le cas avec le dernier emprunt.

Le Ministre des Finances répond que les taux correspondent à la situation du marché. La Dette publique n'est pas seule en cause, c'est l'ensemble des dépenses publiques qu'il faut réduire.

III. VOTES

Les différents articles du projet de loi sont votés par 13 voix contre 7.

L'ensemble du projet de loi est également adopté par 13 voix contre 7.

La Commission fait confiance au rapporteur pour la rédaction de son rapport.

Le Rapporteur,
J. DESMARETS.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.

Een ander lid heeft vragen over het algemeen begrotingsbeleid van de Regering : zal daarover eindelijk informatie worden gegeven ? Zal de Regering daaromtrent een mededeling doen in het Parlement ? Kunnen alle begrotingen worden goedgekeurd vóór eind 1986 ? Zal de klemtoon niet in hoofdzaak komen te liggen op de begroting voor 1987 ?

Daarop volgen een aantal vragen over de kredieten die van jaar tot jaar worden overgedragen bij Landsverdediging, Onderwijs, Openbare Werken, Verkeerswezen,... De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting antwoordt dat alle overdrachten van 1985 naar 1986 werden geschrapt, met uitzondering van enkele posten zoals R.E.V. en kantoorautomatisering.

Voor het overige zullen er koninklijke besluiten genomen worden, indien dat nodig blijkt.

De investeringskredieten zullen geblokkeerd worden op 64 pct.

De Regering wijst er verder nog op dat de specialiteit van de begroting in feite is bereikt, omdat elke uitgave voorgesteld moet worden aan de Inspectie van Financiën, die overigens geen enkele nieuwe uitgave toestaat.

Wat betreft de verschillende Fondsen waarvan slechts 80 pct. is vrijgegeven, bedragen de uitgavemachtigingen nu 40 pct. in plaats van 50 pct.

Een lid meent dat de Regering ondoordacht de last van de overheidsschuld opjaagt door op de kapitaalmarkten geld te lenen tegen een te hoge interest, wat trouwens nog gebeurd is met de jongste lening.

De Minister van Financiën antwoordt dat die interesten afhangen van de toestand op de markt. Het gaat hier niet alleen om de Rijksschuld, alle overheidsuitgaven moeten immers verminderd worden.

III. STEMMINGEN

De verschillende artikelen van het ontwerp van wet worden aangenomen met 13 tegen 7 stemmen.

Het ontwerp in zijn geheel wordt met dezelfde stemmenverhouding aangenomen.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de verslaggever voor het opstellen van het verslag.

De Verslaggever,
J. DESMARETS.

De Voorzitter
J.-P. de CLIPPELE.