

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

24 MARS 1986

Proposition de loi complétant l'article 14 de l'arrêté royal du 29 juin 1973 portant statut pécuniaire du personnel des ministères

(Déposée par MM. De Bondt et De Kerpel)

DEVELOPPEMENTS

L'arrêté royal du 29 juin 1973 portant statut pécuniaire du personnel des ministères fixe le canevas général du régime pécuniaire pour les ministères *stricto sensu*, mais sert en fait également de fil conducteur pour de nombreux autres services publics décentralisés dont les statuts du personnel se réfèrent au régime pécuniaire de l'arrêté royal précité.

L'article 14 dispose que sont admissibles pour l'octroi des augmentations intercalaires de l'échelle barémique (c'est-à-dire pour l'ancienneté pécuniaire) les services que l'on a prestés en faisant partie :

« — des services de l'Etat ou des services d'Afrique ou des autres services publics, soit comme titulaire civil ou ecclésiastique d'une fonction rémunérée et comportant des prestations complètes, soit comme militaire de carrière;

— des établissements d'enseignement libre subventionnés, comme titulaire civil ou ecclésiastique d'une fonction rémunérée par une subvention-traitement et comportant des prestations complètes;

— des offices d'orientation scolaire et professionnelle et des centres psycho-médico-sociaux libres subventionnés, comme titulaire civil ou ecclésiastique d'une fonction comportant des prestations complètes. »

R. A 13535

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1985-1986**

24 MAART 1986

Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 14 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries

(Ingediend door de heren De Bondt en De Kerpel)

TOELICHTING

Het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries bepaalt het algemeen stramien van de wedderegelingsregeling voor de ministeries *stricto sensu*, doch is *de facto* ook een richtsnoer van talrijke andere gedecentraliseerde openbare diensten, wier personeelsstatuten naar de wedderegelingsregeling van het voormeld koninklijk besluit verwijzen.

Artikel 14 bepaalt dat voor de toekenning van de tussentijdse verhogingen in de weddeschaal (dus voor de geldelijke anciënniteit) de diensten in aanmerking komen die verricht werden toen men behoorde :

« — tot de diensten van de Staat of de diensten van Afrika of tot de andere openbare diensten, hetzij als beroepsmilitair, hetzij als burgerlijk of geestelijk titularis van een bezoldigd ambt met volledige prestaties;

— tot de gesubsidieerde vrije onderwijsinrichtingen als burgerlijk of geestelijk titularis van een door middel van een weddetoelage bezoldigd ambt met volledige prestaties;

— tot de vrije gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering en de psycho-medico-sociale centra, als burgerlijk of geestelijk ambt met volledige prestaties ».

R. A 13535

L'article 2 du même arrêté précise d'une manière générale que l'expression « services publics autres que les services de l'Etat et les services d'Afrique » désigne notamment :

« Toute autre institution de droit belge, qui répond à des besoins collectifs, d'intérêt général ou local et dans la création ou la direction particulière de laquelle se constate la prépondérance de l'autorité publique, ainsi que toute autre institution de droit colonial qui répondrait aux mêmes conditions. »

Selon l'actuelle jurisprudence administrative relative à cet arrêté, les institutions universitaires libres, contrairement aux universités de l'Etat, ne sont pas considérées comme faisant partie des « services publics » (considérés ici dans leur signification organique, au sens d'une création de l'autorité publique).

En outre, il s'avère que les services visés à l'article 14, alinéa 3, c'est-à-dire prestés « dans des établissements d'enseignement libre subventionnés, comme titulaire civil ou ecclésiastique d'une fonction rémunérée et comportant des prestations complètes » ne concernent que le personnel enseignant du secteur de l'enseignement libre subventionné, à l'exclusion de l'enseignement universitaire, et qu'ils n'incluent même pas les services du personnel administratif et ouvrier qui ne sont pas rémunérés par des subventions-traitements mais à charge des allocations de fonctionnement des établissements d'enseignement concernés.

Le personnel scientifique des universités libres, rémunéré également à charge des allocations de fonctionnement et non par des subventions-traitements, est donc lui aussi exclu a fortiori de l'application de la réglementation précitée.

En d'autres termes, lorsque des membres du personnel scientifique des universités libres, qu'ils soient docteurs ou doctorands, se voient contraints de quitter l'université du fait que les strictes limitations de cadre leur ôtent tout espoir d'obtenir une nomination à titre définitif, et entament une carrière dans le secteur public, l'ancienneté pécuniaire acquise parfois pendant plusieurs années en qualité de membres du personnel scientifique ne peut être valorisée dans leur nouvel emploi public et ils se voient obligés de repartir au bas de l'échelle barémique. Dans la plupart des cas, cela représente une perte de traitement importante. A l'inverse, leurs collègues des universités de l'Etat voient leur ancienneté pécuniaire en qualité de membres du personnel scientifique prise en considération.

Il est donc compréhensible que cette situation soit perçue par les intéressés comme injuste et illogique.

Le chapitre I^{er} de la nouvelle loi sur l'enseignement confère aux membres du personnel scientifique nommés à titre définitif des universités libres le bénéfice du régime de pension du secteur public. Tous les services accomplis en tant que membre du personnel scientifique, y compris comme temporaire, sont valorisés dans le régime de l'Etat.

In artikel 2 van hetzelfde besluit wordt algemeen gepreciseerd dat met de uitdrukkingen « andere openbare diensten dan de diensten van de Staat en de diensten van Afrika » zonder meer bedoeld zijn :

« Elke andere instelling onder Belgisch recht, die voldoet aan collectieve noodwendigheden van lokaal of algemeen belang, en aan welke oprichting of bijzondere leiding de openbare overheid klaarblijkelijk een overwegend aandeel heeft, alsook elke andere instelling van koloniaal recht die beantwoordde aan dezelfde voorwaarden. »

Volgens de heersende administratieve jurisprudentie van dit besluit worden de vrije universitaire instellingen niet beschouwd als behorende tot « openbare diensten » (hier beschouwd in zijn organische betekenis, in de zin van oprichting door de overheid), de rijksuniversiteiten daarentegen wel.

Daarnaast blijkt dat de in artikel 14, 3e alinea, bedoelde diensten « in vrije gesubsidieerde onderwijsinrichtungen als burgerlijk of geestelijk titularis van een bezoldigd ambt met volledige prestaties » slechts bedoeld zijn voor het onderwijzend personeel in de sector van het vrij gesubsidieerd onderwijs, met uitsluiting van het universitair onderwijs, en zelfs niet mede de diensten omvatten van het administratief of werkliedenpersoneel, die niet bezoldigd worden met weddetoelagen maar uit de werkingstoelagen van de betrokken onderwijsinrichtungen.

Het wetenschappelijk personeel van de vrije universiteiten, dat eveneens op werkingstoelagen en niet met weddetoelagen wordt bezoldigd, wordt dus a fortiori van de toepassing van de voormelde regeling uitgesloten.

M.a.w. wanneer wetenschappelijke personeelsleden van vrije universiteiten, gedoctoreerden zowel als doctorandi, de universiteit noodgedwongen verlaten omdat er voor hen geen hoop is op een vaste benoeming gezien de stricte beperkingen van het kader, en een loopbaan beginnen in de openbare sector, kan de geldelijke anciënniteit die zij soms gedurende ettelijke jaren als lid van het wetenschappelijk personeel hadden opgebouwd in hun nieuwe overheidsbetrekking niet worden gevaloriseerd en dienen zij van een baremiek nulpunt te vertrekken. In de meeste gevallen komt dit neer op een aanzienlijk weddeverlies. Dit dan in tegenstelling met hun collega's van een rijksuniversiteit waarvan de geldelijke anciënniteit als wetenschappelijk personeelslid wel degelijk in aanmerking wordt genomen.

Door de betrokken personen wordt deze toestand begrijpelijk als onbillijk en onlogisch ervaren.

Hoofdstuk I van de nieuwe onderwijswet laat de vastbenoemde wetenschappelijke personeelsleden van de vrije universiteiten thans genieten van de pensioenregeling van de openbare sector. Hierbij worden alle diensten als wetenschappelijk personeelslid, ook de tijdelijke jaren, in het staatsstelsel gevaloriseerd.

Cette nouvelle réglementation doit incontestablement être propice au passage du personnel scientifique visé dans les services publics.

La lacune que présente, comme nous l'avons dit, le statut pécuniaire du personnel des ministères et de nombreux parastatals apparaît d'autant plus grave à la lumière de la nouvelle loi sur l'enseignement.

Qui plus est, à défaut de la correction apportée par la présente proposition de loi, c'est la mobilité souhaitée des chercheurs universitaires vers les services publics qui se trouvera compromise de manière sérieuse et durable.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 14 de l'arrêté royal du 29 juin 1973 portant statut pécuniaire du personnel des ministères est complété comme suit :

« — des institutions universitaires mentionnées à l'article 25, lettres *a, b, d, e, i, j, k, kbis, m, n, o* et *p*, de la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, comme membre à temps plein du personnel scientifique, rémunéré à charge des allocations de fonctionnement ».

Deze nieuwe regeling moet ongetwijfeld bevordelijk zijn voor de doorstroming van bedoeld wetenschappelijk personeel naar de openbare diensten.

De hierboven beschreven lacune in de bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries en menige parastatalen lijkt des te scherper in het licht van de nieuwe onderwijswet.

Wat meer is, zonder de correctie die met onderhavig wetsvoorstel wordt beoogd, wordt de gewenste mobiliteit van universitair onderzoekspersoneel naar de openbare diensten ernstig en blijvend in het gedrang gebracht.

F. DE BONDT.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 14 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der ministeries wordt aangevuld als volgt :

« — tot de vrije universitaire instellingen, vermeld in artikel 25, onder litterae *a, b, d, e, i, j, k, kbis, m, n, o* en *p*, van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, als voltijds lid van het wetenschappelijk personeel, bezoldigd op de werkingstoelagen ».

F. DE BONDT.
M. DE KERPEL.