

**SENAT DE BELGIQUE**

---

**SESSION DE 1985-1986**

---

---

**17 AVRIL 1986**

---

**Proposition de loi complétant la loi du 9 juillet 1984 concernant l'importation, l'exportation et le transit de déchets, par des dispositions spécifiques relatives à l'importation de lisier**

(Déposée par M. Matthys et consorts)

---

**DEVELOPPEMENTS**

---

Les risques auxquels est exposé l'environnement se trouvent sensiblement accrus du fait de la forte concentration de matières polluantes qui résulte des surplus régionaux d'engrais, d'une part, et de l'importation de lisier, en particulier des Pays-Bas, d'autre part.

Il est nécessaire de légiférer pour éliminer cette cause importante de concentration de la pollution.

**Commentaire des articles****Article 1<sup>er</sup>**

Cet article détermine les déchets dont l'importation est strictement interdite. Il ne peut être dérogé à cette interdiction que si l'importateur dispose d'une autorisation, dont les modalités d'application sont fixées par arrêté royal.

Cette autorisation ne sera accordée que si l'importateur fait la preuve qu'il dispose dans notre pays d'une possibilité valable de traitement.

Celle-ci pourra être la cession à une banque de lisier.

**BELGISCHE SENAAAT**

---

**ZITTING 1985-1986**

---

---

**17 APRIL 1986**

---

**Voorstel van wet houdende aanvulling van de wet van 9 juli 1984 betreffende de invoer, de uitvoer en de doorvoer van afvalstoffen, met bepalingen specifiek voor de invoer van drijfmest**

(Ingediend door de heer Matthys c.s.)

---

**TOELICHTING**

---

De risico's voor het leefmilieu worden gevoelig verhoogd door de verregaande verontreinigingsconcentratie enerzijds als gevolg van regionale mestoverschotten en anderzijds als gevolg van de invoer van drijfmest uit het buitenland, meer bepaald uit Nederland.

Om deze belangrijke oorzaak van de verontreinigingsconcentraties weg te nemen is een wetgevend initiatief noodzakelijk.

**Toelichting bij de artikelen****Artikel 1**

Dit artikel omschrijft de afvalstoffen waarvoor een absoluut invoerverbod geldt. Van dit verbod kan enkel afgeweken worden als de invoerder over een vergunning beschikt, waarvan de toepassingsmodaliteiten worden vastgesteld bij koninklijk besluit.

Dergelijke vergunning zal maar worden toegekend als de invoerder bewijst dat hij over een verantwoorde verwerkingsmogelijkheid beschikt in ons land.

Als verantwoorde verwerkingsmogelijkheid komt de overdracht aan een meststoffenbank in aanmerking.

La présente proposition n'est pas contraire au traité C.E.E. puisque nous avons déposé simultanément au « Vlaamse Raad » une proposition de décret qui place sur le même pied notre propre excédent de lisier, ce qui répond aux objections que la Commission européenne oppose actuellement à l'article 4 du décret flamand sur les eaux souterraines.

## Article 2

Le Conseil d'Etat a dit à plusieurs reprises que la réglementation de l'importation, du transit et de l'exportation de déchets est une matière qui peut être réglée par la loi et qui dépasse la compétence des Régions (voir notamment l'avis du Conseil d'Etat sur un projet de loi « concernant l'importation, l'exportation et le transit de déchets », 14 avril 1983, doc. Sénat 552 (1982-1983) - n° 1, p. 9).

Par ailleurs, les Régions sont compétentes en ce qui concerne l'enlèvement et le traitement de déchets (article 6, § 1<sup>er</sup>, II, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980). Aussi est-il logique que les administrations régionales spécialisées soient associées à l'application des dispositions relatives à l'importation, à l'exportation et au transit de déchets.

Or, dans l'état actuel du droit constitutionnel, le législateur n'a pas compétence pour charger les Régions de l'exécution et de la surveillance d'une matière relevant de la compétence nationale (cf. Ch. Huberlant, « Quelques aspects juridiques des réformes institutionnelles », *Liber Amicorum Frédéric Dumon, Kluwer Rechtswetenschappen*, Anvers, 1983, p. 884). Il nous paraît cependant souhaitable de prévoir la possibilité du contrôle régional. Il appartiendra donc aux Exécutifs eux-mêmes de décider s'ils entendent faire usage ou non de cette possibilité. S'ils désirent le faire, il leur suffira de désigner par arrêté les administrations régionales compétentes. S'ils ne désirent pas utiliser cette possibilité, ils n'auront rien du tout à faire. Cette solution pragmatique pourrait constituer un pas important dans la voie d'une politique coordonnée en matière de déchets.



## PROPOSITION DE LOI

### ARTICLE 1<sup>er</sup>

Il est inséré dans la loi du 9 juillet 1984 concernant l'importation, l'exportation et le transit de déchets, un article 9bis, rédigé comme suit :

« Article 9bis. — Il est interdit d'importer du lisier, à moins de disposer d'une autorisation. »

Het onderhavige voorstel is niet in strijd met het E.G.-verdrag aangezien wij tegelijkertijd in de Vlaamse Raad een voorstel van decreet hebben ingediend om het eigen mestoverschot op dezelfde voet te behandelen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de bezwaren die de Europese Commissie thans heeft tegen artikel 4 van het Vlaams grondwaterdecreet.

## Artikel 2

De Raad van State heeft herhaaldelijk gesteld dat het uitvaardigen van regelen betreffende de invoer, de doorvoer en de uitvoer van afvalstoffen een materie is die bij wet kan worden geregeld en de bevoegdheid van de Gewesten te buiten gaat (zie o.m. Advies van de Raad van State over een ontwerp van wet « houdende reglementering van de invoer, de uitvoer en de doorvoer van afvalstoffen », 14 april 1983, Gedr. St. Senaat 552 (1982-1983) - nr. 1, blz. 9).

Anderzijds is het zo dat de Gewesten voor het overige bevoegd zijn om de ophaling en verwerking van afvalstoffen te regelen (artikel 6, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). Derhalve is het logisch dat de gespecialiseerde gewestelijke administraties betrokken worden bij de handhaving van de bepalingen i.v.m. in-, uit-, en doorvoer van afvalstoffen.

Nochtans is de wetgever ingevolge het huidige grondwettelijk recht niet bevoegd de Gewesten te belasten met de uitvoering en het toezicht op een nationale bevoegdheidsmaterie (zie Ch. Huberlant, « Quelques aspects juridiques des réformes institutionnelles », *Liber Amicorum Frédéric Dumon, Kluwer Rechtswetenschappen*, Antwerpen, 1983, p. 884). Toch lijkt het ons wenselijk om de mogelijkheid van het gewestelijk toezicht te voorzien. De Executieven moeten dan zelf beslissen of zij van deze mogelijkheid al dan niet gebruik wensen te maken. Indien zij deze mogelijkheid willen benutten volstaat het dat zij de bevoegde gewestadministraties aanwijzen bij besluit van de Executieven. Wensen zij deze mogelijkheid niet te benutten dan hoeven ze helemaal niets te ondernemen. Deze pragmatische oplossing zou een belangrijke stap in de richting van een gecoördineerd afvalbeleid kunnen betekenen.

P. MATTHYS.



## VOORSTEL VAN WET

### ARTIKEL 1

In de wet van 9 juli 1984 betreffende de invoer, de uitvoer en de doorvoer van afvalstoffen wordt een artikel 9bis ingevoegd, luidende :

« Artikel 9bis. — Het is verboden drijfmest in te voeren, tenzij men over een vergunning beschikt. »

## ART. 2

Il est inséré dans la loi précitée un article 15bis, rédigé comme suit :

« Article 15bis. — Sans préjudice des dispositions de l'article 15, les exécutifs des Régions peuvent désigner les administrations ou agents régionaux chargés de contrôler le respect de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution. »

## ART. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

## ART. 2

In voornoemde wet wordt een artikel 15bis ingevoegd luidende :

« Artikel 15bis. — Onverminderd het bepaalde in artikel 15, kunnen de Executieven van de Gewesten de gewestelijke administraties of ambtenaren aanwijzen die belast zijn met het toezicht op de naleving van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten. »

## ART. 3

Deze wet treedt in werking de dag van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

P. MATTHYS.  
W. CONTENT.  
H. KNUTS.  
G. MOMMERENCY.