

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

29 AVRIL 1986

Proposition de modification de l'article 58 du Règlement du Sénat(Déposée par M. Trussart et
Mme Van Puymbroeck)**DEVELOPPEMENTS**

Selon les dispositions de l'article 58 du Règlement du Sénat, les sénateurs qui appartiennent à un groupe politique non représenté dans les commissions permanentes en application de l'article 55 dudit Règlement, peuvent assister aux commissions dont ils ne font pas partie et y être entendus, mais sans avoir voix délibérative.

Même si l'on reconnaît volontiers que, dans les faits, aucun obstacle n'a été placé en vue d'empêcher ces sénateurs d'assister aux réunions des commissions, il n'en reste pas moins que, textuellement, c'est seulement une tolérance puisqu'ils y sont admis « sauf décision contraire de la commission ».

Il faut bien admettre, par ailleurs, qu'ils ne sont pas traités de la même manière que les commissaires au regard de l'information et qu'ils n'ont pas le droit de participer à toutes les activités des commissions (voyez par exemple, le règlement concernant les voyages de commissions approuvé par le Bureau le 17 janvier 1978).

Sans remettre en question la procédure prévue à l'article 55 du Règlement du Sénat pour la constitution des commissions — procédure la plus satisfaisante jusqu'à preuve du contraire —, il est toutefois possible, dans un esprit d'ouverture démocratique et de revalorisation du travail parlementaire, considérant que le travail en commission est un outil d'information et de participation, de permettre aux sénateurs

R. A 13563**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 1985-1986

29 APRIL 1986

Voorstel tot wijziging van artikel 58 van het Reglement van de Senaat(Ingediend door de heer Trussart
en mevrouw Van Puymbroeck)**TOELICHTING**

Krachtens artikel 58 van het Reglement van de Senaat kunnen de senatoren die tot een fractie behoren die op grond van artikel 55 niet in de vaste commissies vertegenwoordigd is, de vergaderingen bijwonen van de commissies waarvan zij geen deel uitmaken, en daar gehoord worden, maar zonder stemgerechtigd te zijn.

Hoewel dient te worden erkend dat in de praktijk deze senatoren niets in de weg wordt gelegd om de vergaderingen van de commissies bij te wonen, toch worden zij er naar de letter enkel geduld, aangezien zij de vergaderingen mogen bijwonen « behoudens andersluidende beslissing van de commissie ».

Voorts moet worden toegegeven dat zij op het stuk van de voorlichting niet op dezelfde wijze behandeld worden als de commissieleden en dat zij niet het recht hebben aan alle activiteiten van de commissie deel te nemen (zie bijvoorbeeld de regeling met betrekking tot de commissiereizen, goedgekeurd door het Bureau op 17 januari 1978).

Zonder de procedure van artikel 55 van het Reglement van de Senaat in verband met de samenstelling van de commissies opnieuw aan de orde te willen stellen — tot bewijs van het tegendeel is het de meest bevredigende procedure — moet het mogelijk zijn om, in een geest van democratische openheid en met het oog op de revalorisatie van het parlementaire werk, alsmede op grond van de overweging dat

R. A 13563

restés « sur la touche » du fait de l'application de cette procédure, de participer pleinement aux réunions des commissions permanentes.

Tel est l'objet de la présente proposition de modification de l'article 58 du Règlement du Sénat.

Pour autant qu'ils aient été désignés officiellement par leur groupe, les sénateurs faisant partie d'un groupe politique non représenté dans les commissions permanentes, seraient autorisés à participer de plein droit, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du Sénat, à toutes les activités de la ou des commissions choisies, au même titre que les commissaires, mais sans voix délibérative.

Cette modification devrait permettre de corriger les excès induits par la stricte application de la représentation proportionnelle, même si celle-ci, comme dit ci-dessus, n'est pas contestable dans son principe, et mettrait davantage tous les sénateurs sur un pied d'égalité en ce qui concerne l'accès à l'information et à la participation, ce qui est fondamental.

G. TRUSSART.

**

PROPOSITION

ART. 58

L'article 58 du Règlement du Sénat est remplacé par les dispositions suivantes :

« 1. Le groupe politique non représenté dans les commissions permanentes en application de l'article 55, peut désigner parmi ses membres un effectif et un suppléant pour assister de manière continue aux réunions d'une ou plusieurs de ces commissions.

La liste des membres effectifs et suppléants ainsi que des commissions choisies est communiquée au Bureau par le président du groupe.

Le Bureau en informe les présidents de commission.

Les sénateurs ainsi désignés participent de plein droit, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du Sénat, à toutes les activités de la ou des commissions dont ils font partie, au même titre que les commissaires nommés en application de l'article 55, mais sans voix délibérative.

2. Sauf décision contraire de la commission, les autres sénateurs peuvent assister aux réunions des commissions dont ils ne font pas partie et y être entendus, mais sans avoir voix délibérative. »

G. TRUSSART.

M. VAN PUymbROECK.

het commissiewerk een instrument van informatie en participatie is, aan de senatoren die door de toepassing van deze procedure « in de kou staan », de kans geven ten volle aan de vergaderingen van de vaste commissies deel te nemen.

Dat is wat met dit voorstel tot wijziging van artikel 58 van het Reglement van de Senaat wordt beoogd.

Voor zover zij daartoe officieel door hun fractie zijn aangewezen, kunnen de senatoren die behoren tot een fractie die niet in de vaste commissies vertegenwoordigd is, van alle activiteiten van de door hen gekozen commissie of commissies van rechtswege deelnemen, zowel binnen als buiten de Senaat, op dezelfde wijze als de commissieleden, maar zonder stemgerechtigd te zijn.

Deze wijziging zou de harde kanten van de strikte toepassing van de regel van de evenredige vertegenwoordiging kunnen wegwerken, ook al is deze regel, zoals reeds gezegd, op zichzelf niet aanvechtbaar; zij zou er ook toe bijdragen dat alle senatoren inzake voorlichting en participatie op gelijke voet worden behandeld, wat toch van fundamenteel belang is.

**

VOORSTEL

ART. 58

Artikel 58 van het Reglement van de Senaat wordt vervangen als volgt :

« 1. De fractie die met toepassing van artikel 55 niet in de vaste commissies vertegenwoordigd is, wijst onder haar leden een lid en een plaatsvervanger aan die te allen tijde de vergaderingen van een of meer van de commissies kunnen bijwonen.

De fractievoorzitter deelt aan het Bureau de lijst mede van de leden en plaatsvervangers, alsmede van de gekozen commissies.

Het Bureau stelt de commissievoorzitters daarvan in kennis.

De aldus aangewezen senatoren nemen van rechtswege deel aan alle activiteiten, zowel binnen als buiten de Senaat, van de commissie of commissies waartoe zij behoren, op dezelfde wijze als de senatoren die met toepassing van artikel 55 zijn aangewezen, maar zonder stemgerechtigd te zijn.

2. Behoudens andersluidende beslissing van de commissie, kunnen de senatoren de vergaderingen bijwonen van de commissies waarvan zij geen deel uitmaken en daar gehoord worden, maar zonder stemgerechtigd te zijn. »