

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

30 AVRIL 1986

Proposition de loi modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et portant des mesures d'économie quant au nombre des membres des exécutifs et des membres de leur cabinet

(Déposée par M. Valkeniers et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Lors de la discussion du projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, le Premier Ministre a affirmé qu'il avait lu avec beaucoup d'intérêt les propositions faites par différents parlementaires en vue de revaloriser notre travail parlementaire, tant sur le plan du Parlement national que des Conseils.

Il a même déclaré être convaincu qu'on devrait avoir le courage de réduire le nombre des mandataires politiques, et il a comparé notre pays aux Pays-Bas, où pour une population de 14 millions d'habitants, 150 membres siègent à la Seconde Chambre et moins de 100 au Sénat (Première Chambre).

Ce n'est toutefois pas uniquement au niveau du Parlement et des Conseils qu'une rationalisation s'impose. Le pouvoir exécutif doit, lui aussi, montrer l'exemple, afin de regagner sa crédibilité aux yeux de la population, à qui l'on demande sans cesse des sacrifices supplémentaires. Indépendamment des mesures d'économie quant au nombre des membres du gouvernement et des membres de leur cabinet, la présente proposition vise à des économies en ce qui concerne le nombre des membres des exécutifs et des membres de leur cabinet.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

30 APRIL 1986

Voorstel van wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, houdende bezuinigingsmaatregelen inzake het aantal leden van de executieven en hun kabinetten

(Ingediend door de heer Valkeniers c.s.)

TOELICHTING

Bij de bespreking van het ontwerp van wet tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning zegde de Eerste Minister dat hij met grote belangstelling de voorstellen van wet had gelezen die door verschillende parlementsleden werden gedaan tot herwaardering van ons parlementair werk, zowel op het vlak van het Nationaal Parlement als van de Raden.

Hij verklaarde zelfs ervan overtuigd te zijn dat men ook de moed zou moeten hebben het aantal politieke mandatarissen te verminderen en hij vergeleek ons land met Nederland waar er voor een bevolking van 14 miljoen inwoners 150 leden zitting hebben in de Tweede Kamer en nog geen 100 in de Senaat (Eerste Kamer).

Het is echter niet alleen op het vlak van het Parlement en van de Raden dat enige rationalisatie zich opdringt. Ook de uitvoerende macht moet hier het voorbeeld geven, ten einde zijn geloofwaardigheid te herwinnen bij de bevolking, die steeds maar om bijkomende inleveringen wordt gevraagd. Onverminderd de bezuinigingsmaatregelen die nodig zijn inzake het aantal regeringsleden en hun kabinetten, wil dit voorstel van wet ook bezuinigen inzake het aantal leden van de executieven en hun kabinetten.

Vu les compétences restreintes accordées aux Communautés et aux Régions, et vu le fait que leur budget ne constitue qu'une fraction des moyens restés nationaux et de ce que requiert une politique véritablement autonome, il est en effet difficile de justifier un système aussi étendu de cabinets et d'exécutifs.

Si l'on compare le nombre sommaire des compétences des exécutifs, et les moyens limités dont ils disposent, au vaste appareil qui est maintenu à cette fin, on constate qu'une réduction de cet appareil entraînera des économies et un fonctionnement plus rationnel.

Nous ne pouvons cependant pas nous borner à réduire le nombre des membres des exécutifs; au contraire, toutes ces considérations doivent nous inciter, aussi et surtout, à limiter de manière draconienne ce que l'on appelle le personnel des cabinets ministériels.

En effet, il est injustifié que la plupart des membres des exécutifs aient des cabinets supportant hardiment la comparaison avec ceux des ministres nationaux. Pour l'ensemble de l'exécutif flamand actuel, le nombre des membres de cabinet s'élève à 458 — parmi lesquels 195 provenant du secteur privé — qui sont donc entièrement à la charge du cabinet. Ces données proviennent de la réponse à une question parlementaire posée le 19 mars 1986 aux membres de l'exécutif flamand.

Or, chacun sait que ce ne sont pas les ministres disposant de l'entourage le plus étendu qui font le meilleur travail.

En effet, de nos jours, il arrive qu'un fonctionnaire éminent d'un département déterminé, qu'on interroge sur la portée exacte des intentions que son ministre a rendues publiques par une conférence de presse retentissante, doive reconnaître humblement qu'il ignore tout d'un projet de loi ou d'un règlement quelconques...

Et n'est-il pas de notoriété publique que le travail dans certains départements est rendu particulièrement difficile par les très nombreuses interventions politiques des membres du cabinet ?

Toutes ces considérations doivent nous inciter à limiter non seulement le nombre des membres des exécutifs, mais aussi celui des membres de leur cabinet. La meilleure façon de procéder à cette limitation, et la plus facile pour la Cour des comptes, consiste à bloquer les fonds qui peuvent être affectés à la formation d'un cabinet ministériel. Dès lors, afin de préserver l'indépendance des membres de cabinet, surtout de ceux provenant du secteur privé, nous proposons de rendre applicable aux membres de cabinet l'article 10 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

Enfin, nous proposons que la future loi soit sujette à révision, et ce afin de jumeler l'élargissement de l'ensemble des compétences et l'accroissement du nombre des membres des exécutifs, au moment où les compétences des conseils de

Gelet op de geringe bevoegdheid die aan Gemeenschappen en Gewesten is toegekend en gezien het feit dat hun begroting slechts een fractie uitmaakt van de nationaal gebleven middelen en van wat vereist is om een werkelijk autonome politiek te voeren, kan men inderdaad een zo uitgebreid systeem van kabinetten en executieven moeilijk rechtvaardigen.

Wanneer we het summier aantal bevoegdheden van de executieven en de beperkte middelen toetsen aan het uitgebreid apparaat dat hiervoor in stand wordt gehouden, komen we tot de vaststelling dat een vermindering van dit apparaat een besparing en een meer rationele werking tot gevolg zal hebben.

We mogen er ons echter niet toe beperken het aantal leden van de executieven te verminderen, integendeel moeten al deze overwegingen ons ertoe aanzetten ook en vooral de zgn. ministeriële hofhouding van de kabinetten drastisch te beperken.

Het is inderdaad onverantwoord dat de meeste leden van de executieven en kabinetten op na houden die de vergelijking met dat van een nationale minister gerust kunnen doorstaan. Voor het totaal van de huidige Vlaamse Executieve beloopt het aantal kabinetsleden niet minder dan 458, waarvan 195 uit de privé-sector komen, die dus volledig ten koste van het kabinet vallen. Deze gegevens werden bekomen in antwoord op een schriftelijke parlementaire vraag aan de leden van de Vlaamse executieve, gesteld op 19 maart 1986.

Het is immers algemeen bekend dat het niet de ministers met de grootste hofhouding zijn die het beste werk leveren.

Heden ten dage kan men het immers meemaken dat, als een vooraanstaand ambtenaar van een bepaald departement ondervraagd wordt over de precieze draagwijdte van de voorzetsen die de bewindsman van hetzelfde departement via een ronkende persconferentie wereldkundig heeft gemaakt, deze ambtenaar ootmoedig moet bekennen dat hem geen jota van enig wetsontwerp of reglement bekend is...

En is het niet algemeen bekend dat het werk in bepaalde departementen extra bemoeilijkt wordt door de overvloedige politieke tussenkomsten van kabinetsleden ?

Al deze overwegingen moeten ons ertoe aanzetten om niet alleen het aantal leden van de executieven doch ook het aantal leden van hun kabinetten te beperken. Deze beperking gebeurt best op de voor het Rekenhof meest gemakkelijke manier, nl. door het afgrendelen van de middelen die voor de vorming van een ministerieel kabinet kunnen worden uitgegeven. Om de onafhankelijkheid, vooral van de uit de privé-sector afkomstige kabinetsleden, te vrijwaren stellen wij dan ook voor om artikel 10 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 ook op de leden van de kabinetten toepasselijk te maken.

Tot slot stellen wij voor deze wet voor herziening vatbaar te maken, op het ogenblik dat de bevoegdheden van de gemeenschaps- en gewestraden, limitatief opgesomd in artikel 4 tot 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, substantieel

communauté et de région, énumérées limitativement aux articles 4 à 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, seront élargies substantiellement.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 63 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. L'exécutif flamand compte cinq membres, en ce compris le président. Un membre au moins appartient à la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

§ 2. L'exécutif de la Communauté française compte deux membres, en ce compris le président. Un membre au moins appartient à la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

§ 3. L'exécutif régional wallon compte trois membres, en ce compris le président.

§ 4. Si l'exécutif de la communauté française exerce les compétences de l'exécutif régional wallon, dans les conditions prévues à l'article 1^{er}, § 4, il comprend cinq membres, en ce compris le président.

Un membre au moins appartient à la région bilingue de Bruxelles-Capitale, dans le respect de l'article 64. »

ART. 2

Il est inséré dans la même loi un article 64bis, libellé comme suit :

« § 1^{er}. Le nombre total des membres du personnel faisant partie du cabinet d'un membre de l'exécutif est limité à 7, augmenté de 4 unités par attribution supplémentaire.

§ 2. Le montant total des traitements annuels et indemnités du personnel privé attaché au cabinet d'un membre de l'exécutif ne peut excéder deux fois le montant du traitement annuel et des frais de représentation dudit membre.

Au cas où un membre de l'exécutif a plusieurs attributions, le montant total des traitements annuels et indemnités alloués au personnel qui dépend de ce membre ne peut excéder trois fois le montant du traitement annuel et des frais de représentation dudit membre.

worden uitgebreid, dit ten einde een verhoging van het bevoegdhedenpakket te laten koppelen aan een verhoging van het aantal leden van de executieven.

J. VALKENIERS.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 63 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt vervangen als volgt :

« § 1. De Vlaamse Executieve telt vijf leden, de voorzitter inbegrepen. Ten minste één lid behoort tot het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 2. De Franse Gemeenschapsexecutieve telt twee leden, de voorzitter inbegrepen. Ten minste één lid behoort tot het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 3. De Waalse Gewestexecutieve telt drie leden, de voorzitter inbegrepen.

§ 4. Indien de Franse Gemeenschapsexecutieve de bevoegdheden van de Waalse gewestexecutieve uitoefent onder de voorwaarden bepaald in artikel 1, § 4, telt zij vijf leden, de voorzitter inbegrepen.

Ten minste één lid behoort tot het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, met inachtneming van artikel 64. »

ART. 2

In dezelfde wet wordt een artikel 64bis ingevoegd, luidende :

« § 1. Het totaal aantal personeelsleden van het kabinet van een lid van de executieve wordt beperkt tot 7, vermeerderd met 4 personeelsleden per bijkomende bevoegdheid.

§ 2. Het totaal bedrag van de jaarweden en vergoedingen van het privé-personeel, verbonden aan het kabinet van een lid van de executieve mag niet meer kosten dan tweemaal het bedrag van de jaarwedde en de representatiekosten van datzelfde lid.

Voor het geval het lid van de executieve meer dan een bevoegdheid waarneemt, mag het totaal bedrag aan jaarweden en vergoedingen zoals toegekend aan het personeel dat van datzelfde lid afhangt, niet meer bedragen dan drie maal het bedrag van de jaarwedde en de representatiekosten van het lid van de executieve.

§ 3. L'article 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat est complété comme suit : « sauf en ce qui concerne les dispositions des articles 7 à 13 inclus du présent arrêté ».

ART. 3

Les dispositions du nouvel article 63 et de l'article 64bis nouveau entrent en vigueur lors de la formation du prochain gouvernement.

§ 3. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel wordt *in fine* aangevuld als volgt : « tenzij wat betreft het bepaalde onder de artikelen 7 tot en met 13 van dit besluit ».

ART. 3

De bepalingen van de nieuwe artikelen 63 en 64bis treden in werking bij de eerstvolgende regeringsvorming.

J. VALKENIERS.
J. SOMERS.
A. GEENS.
G. VAN IN.
D. VERVAET.
O. VAN OOTEGHEM.
O. MEYNTJENS.
J. VANDEKERCKHOVE.