

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

13 MAI 1986

**Projet de loi concernant les risques d'accidents
majeurs de certaines activités industrielles**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. PATAERCHAPITRE I^{er}

Faire précéder l'article 1^{er} d'un intitulé, rédigé comme suit : « Chapitre I^{er} : Dispositions générales. »

Justification

Le présent amendement doit être lu conjointement avec notre troisième amendement. Nous considérons que la réglementation en matière de notifications relève de la compétence des régions, et ce sur la base de l'article 6, § 1^{er}, II, 1° et 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Cette matière ne peut être réglée par la loi que pour la Région bruxelloise. Pour le reste, nous renvoyons à notre intervention lors de la discussion générale.

ART. 3

Au point 5 de cet article, remplacer les mots « soumises à des réglementations des Communautés européennes » par les mots « dès qu'elles seront soumises à des réglementations spécifiques des Communautés européennes ».

R. A 13271*Voir :*

Documents du Sénat :

899 (1984-1985)

N° 1 : Projet de loi.

257 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

13 MEI 1986

**Ontwerp van wet inzake de risico's van zware
ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER PATAER

HOOFDSTUK I

Artikel 1 te doen voorafgaan door een opschrift, luidende : « Hoofdstuk I : Algemene bepalingen. »

Verantwoording

Dit amendement moet gelezen worden samen met ons derde amendement. We zijn van oordeel dat de regeling i.v.m. de kennisgevingen behoort tot de bevoegdheid van de gewesten en dit op grond van artikel 6, § 1, II, 1° en 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Bij wet kan deze materie alleen worden geregeld voor het Brusselse Gewest. Wij verwijzen verder naar onze tussenkomst in de algemene bespreking.

ART. 3

In nr. 5 van dit artikel de woorden « waarvoor voorschriften van de Europese Gemeenschappen gelden » te vervangen door de woorden « zodra daarvoor specifieke voorschriften van de Europese Gemeenschappen gelden en ».

R. A 13271*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

899 (1984-1985)

N° 1 : Ontwerp van wet.

257 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Verslag.

Justification

Cette exception a été reprise littéralement de la directive de la C.E.E. Pour autant que nous sachions, il n'y a pas, dans la législation belge, de prescription spécifique visant à prévenir les accidents majeurs en ce qui concerne les installations assurant l'élimination de déchets toxiques et dangereux.

Il est ressorti de l'exposé du secrétaire d'Etat au cours de la discussion en commission qu'il n'existe pas davantage de prescription spécifique de la C.E.E. pour l'instant.

On ne peut donc pas donner l'illusion qu'il en existe. Notre amendement vise à supprimer toute imprécision du texte.

CHAPITRE II

Faire précéder l'article 4 d'un intitulé, rédigé comme suit : « Chapitre II : Dispositions particulières à la Région bruxelloise. »

Justification

Voir la justification de l'amendement à l'article 1^{er}.

ART. 4

A. Au § 2 de cet article, supprimer le mot « importantes ».

Justification

Il faut éviter l'utilisation de termes susceptibles d'interprétation. Après tout, il s'agit d'une modification l'activité qui pourrait avoir une influence sur les risques d'accidents majeurs.

A notre avis, la moindre influence sur ce genre de risques doit être notifiée au préalable.

B. Remplacer le § 4 de cet article par le texte suivant :

« § 4. Le Roi fixe, dans le respect de la loi coordonnée du 20 juillet 1979 créant des institutions communautaires et régionales provisoires, les modalités de la notification et détermine les éléments et informations qu'elle doit comporter. »

Justification

Le présent amendement vise à établir clairement que la notification concerne les informations visées à l'article 5 de la directive « Seveso ».

L'ajout au § 4 vise à établir clairement que les modalités de la notification concernant la Région bruxelloise constituent une matière dans laquelle une politique différenciée suivant les régions se justifie en tout ou partie. Cette matière concerne notamment tout ce qui est visé à l'article 2, 3^e, e), de l'arrêté royal du 6 juillet 1979 délimitant les matières de la politique d'aménagement du territoire et d'urbanisme, où une politique régionale différenciée se justifie — en particulier les établissements auxquels s'applique le règlement général pour la protection du travail.

Cela signifie que l'arrêté royal d'exécution de l'article 4, § 4, est soumis à la délibération de l'Exécutif de la Région bruxelloise.

ART. 5

A la dernière ligne de cet article, remplacer les mots « deux ans » par les mots « un an ».

Verantwoording

Deze uitzondering werd letterlijk overgenomen door de E.G.-richtlijn. Voor zover bekend zijn er in de Belgische wetgeving geen specifieke voorschriften die de voorkoming van zware ongevallen beogen voor de installaties voor de verwijdering van toxische en gevaarlijke afvalstoffen.

Uit de toelichting van de staatssecretaris tijdens de bespreking in de commissie, is gebleken dat er op dit ogenblik evenmin specifieke voorschriften van de E.G. bestaan.

Er mag dan ook niet de illusie worden gewekt dat die wel bestaan. Ons amendement strekt ertoe iedere onduidelijkheid ter zake uit de tekst weg te nemen.

HOOFDSTUK II

Artikel 4 te doen voorafgaan door een opschrift, luidende : « Hoofdstuk II : Bijzondere bepalingen voor het Brussels Gewest. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 1.

ART. 4

A. In § 2 van dit artikel de woorden « een belangrijke » te doen vervallen.

Verantwoording

Er moet worden vermeden woorden te gebruiken die voor interpretatie vatbaar zijn. Het gaat tenslotte om een wijziging van activiteit die invloed zou kunnen hebben op het risico van zware ongevallen.

De minste invloed op dit soort risico moet ons inziens vooraf worden meegedeeld.

B. Paragraaf 4 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 4. De Koning bepaalt, met inachtneming van de gecoördineerde wet van 20 juli 1979 tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, de modaliteiten van kennisgeving en bepaalt tevens de elementen en de informatie die zij moeten inhouden. »

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel duidelijk te maken dat de regeling met betrekking tot de kennisgevingen wat het Brussels Gewest betreft een aangelegenheid is waarin een verschillend gewestelijk beleid geheel of ten dele verantwoord is.

Met name heeft deze materie betrekking op het bepaalde in artikel 2, 3^e, e), van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 tot afbakening van de aangelegenheden inzake het beleid van ruimtelijke ordening en stedenbouw, waarin een verschillend beleid verantwoord is — met name de inrichtingen waarop het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming toepasselijk is.

Dit betekent dat het koninklijk besluit dat uitvoering moet geven aan artikel 4, § 4, onderworpen is aan de beraadslaging van de Executieve van het Brussels Gewest.

ART. 5

Op de voorlaatste regel van dit artikel de woorden « twee jaar » te vervangen door de woorden « een jaar ».

Justification

Un délai d'un an doit être largement suffisant pour respecter la notification prescrite.

Si l'administration ne peut prendre en temps utile toutes les dispositions préparatoires, il peut en être tenu compte pour déterminer la date d'entrée en vigueur.

D'ailleurs, l'administration ne doit pas attendre l'adoption du projet pour entamer la préparation des arrêtés d'exécution.

Un délai d'un an est en tout cas suffisant pour fournir les données dont les entreprises disposent déjà à ce jour. Elles ont en effet déjà été communiquées au ministère de l'Emploi et du Travail.

L'existence de risques graves constitue justement l'argument principal pour limiter le délai au minimum.

La directive européenne fixe un délai maximum. Comme, dans notre pays, nous appliquons cette directive avec retard, nous pouvons hardiment raccourcir le délai prescrit au niveau européen.

ART. 6

A. Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « Le Ministre qui a l'Environnement dans ses attributions » par les mots « Le membre de l'Exécutif de la Région bruxelloise désigné à cette fin par cet exécutif ».

B. Remplacer le § 2, 1, du même article, par ce qui suit :

« 1. Le membre de l'exécutif de la Région bruxelloise visé au § 1^{er} transmet la notification et tous les éléments et informations qui l'accompagnent aux ministres ayant dans leurs attributions l'Emploi et le Travail et la Protection civile. »

C. Remplacer le § 2, 3, du même article par ce qui suit :

« 3. Le Roi définit, dans le respect de la loi coordonnée du 20 juillet 1979 créant des institutions communautaires et régionales provisoires, les critères permettant d'établir les zones territoriales susceptibles d'être affectées par un accident majeur. »

D. Remplacer le § 3 du même article par ce qui suit :

« § 3. Le membre de l'exécutif de la Région bruxelloise visé au § 1^{er} détermine sur une base scientifique, à partir des critères visés au § 2, 3, et sur la base de la notification visée au § 1^{er}, pour chaque activité industrielle soumise à cette notification, les zones susceptibles d'être affectées par un accident majeur. »

E. Remplacer le § 4 du même article par ce qui suit :

« § 4. Le membre de l'exécutif de la Région bruxelloise visé au § 1^{er} communique à toutes les autorités visées par cet article les zones territoriales qu'il a déterminées pour chaque activité indiquée. »

Justification

Les amendements proposés à l'article 6 résultent automatiquement de la constatation que ces actes relèvent de la compétence des régions. L'ar-

Verantwoording

Een termijn van één jaar moet ruim voldoende zijn om de voorgescreven kennisgeving in acht te nemen.

Indien de administratie niet tijdig alle voorbereidende schikkingen kan treffen, kan daar rekening mee worden gehouden bij het bepalen van de toepassingsdatum.

Overigens dient de administratie niet te wachten op de goedkeuring van dit ontwerp om met de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten te beginnen.

Een termijn van één jaar is in elk geval voldoende voor het verstrekken van de gegevens waarover de bedrijven nu reeds beschikken. Die werden immers reeds medegedeeld aan het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Het hoofdargument om de termijn zo kort mogelijk te houden vormt precies het bestaan van zware risico's.

De Europese richtlijn bepaalt een maximumtermijn. Ons land dat al met vertraging de richtlijn toepast, mag dus de door Europa voorgeschreven termijn gerust inkorten.

ART. 6

A. In § 1 van dit artikel de woorden « De Minister tot wiens bevoegdheid het Leefmilieu behoort » te vervangen door : « Het lid van de Executieve van het Brusselse Gewest hiertoe aangewezen door deze Executieve ».

B. § 2, 1, van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« 1. Het in § 1 bedoelde lid van de Executieve van het Brusselse Gewest deelt de kennisgeving en alle gegevens en inlichtingen die deze kennisgeving begeleiden mee aan de Ministers tot wier bevoegdheid Tewerkstelling en Arbeid en de Civiele Bescherming behoren. »

C. § 2, 3, van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« 3. De Koning bepaalt, met inachtneming van de gecoördineerde wet van 20 juli 1979 tot oprichting van voorlopige Gemeenschaps- en Gewestinstellingen, de criteria die de afbakening mogelijk maken van gebieden die door een zwaar ongeval zouden kunnen getroffen worden. »

D. § 3 van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« § 3. Het in § 1 bedoelde lid van de Executieve van het Brusselse Gewest bepaalt voor elke industriële activiteit die aan kennisgeving onderworpen is, op wetenschappelijke basis, op grond van de criteria bedoeld in § 2, 3, en op grond van de kennisgeving bedoeld in § 1, de gebieden die door een zwaar ongeval gevaar zouden kunnen lopen. »

E. § 4 van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« § 4. Het in § 1 bedoelde lid van de Executieve van het Brusselse Gewest deelt aan alle overheden vernoemd in dit artikel, de gebieden mede die hij heeft bepaald voor elke aangeduide activiteit. »

Verantwoording

De bij artikel 6 voorgestelde amendementen vloeien automatisch voort uit de vaststelling dat deze handelingen behoren tot de bevoegdheid

ticle 6 doit donc être adapté, de sorte que les compétences visées en l'espèce soient accordées au Ministre compétent sur le plan régional. Une solution similaire est proposée pour la Région flamande dans la proposition de décret « houdende regeling van de veiligheidsrapportering en houdende organisatie van de preventie van milieurampen in het Vlaamse Gewest » de M. L. Vanvelthoven et consorts, déposée au Conseil flamand le 30 décembre 1985. (Document n° 44).

CHAPITRE III

Faire précéder l'article 7 d'un intitulé, rédigé comme suit :
« Chapitre III : Dispositions applicables au Royaume. »

Justification

La matière traitée dans les articles qui suivent relève de la compétence nationale. Nous proposons des amendements là où ils sont nécessaires. Ces amendements doivent être lus conjointement avec la proposition de décret précitée de M. L. Vanvelthoven et consorts, déposée au Conseil flamand le 30 décembre 1985 (Document n° 44).

ART. 7

A. Remplacer le § 1^{er} de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les Ministres ayant l'Emploi et le Travail et la Protection civile dans leurs attributions et le membre de l'Exécutif de la Région bruxelloise visé au § 1^{er} de l'article 6 examinent, chacun en ce qui le concerne, les renseignements fournis et, si nécessaire, demandent des renseignements complémentaires. »

Justification

Voir la justification de l'amendement au Chapitre III.

B. Au § 2, point 3, du même article, remplacer les mots « du Ministre » par les mots « des Ministres compétents en vertu de la législation régionale ».

Justification

Nous adaptons cet article à la répartition des compétences telle qu'elle existe. La responsabilité en matière de protection de l'environnement incombe en effet aux régions.

C. Ajouter à cet article un § 5, rédigé comme suit :

« § 5. Le Roi détermine, après concertation avec les Exécutifs régionaux, les conditions auxquelles doivent satisfaire les plans d'urgence ainsi que les conditions auxquelles doit se faire l'information visée au § 2, 2. »

Justification

Le présent amendement a pour but de parvenir à plus de clarté et d'uniformité en ce qui concerne les conditions auxquelles doivent satisfaire les plans d'urgence et l'information de la population.

Etant donné la grande responsabilité des régions, il est raisonnable que les projets d'arrêté soient soumis à l'avis de leurs Exécutifs.

van de Gewesten. Het artikel 6 moet worden aangepast, zodat de hier bedoelde bevoegdheden worden toegekend aan de bevoegde minister op gewestelijk vlak. Een gelijkaardige oplossing wordt voorgesteld voor het Vlaamse Gewest met het voorstel van decreet « houdende regeling van de veiligheidsrapportering en houdende organisatie van de preventie van milieurampen in het Vlaamse Gewest » van de heer L. Vanvelthoven c.s., ingediend in de Vlaamse Raad op 30 december 1985 (Stuk nr. 44).

HOOFDSTUK III

Artikel 7 te doen voorafgaan door een opschrift, luidende : « Hoofdstuk III : Bepalingen toepasselijk voor het Rijk. »

Verantwoording

De materie die behandeld wordt in de volgende artikelen behoort tot de nationale bevoegdheid. Waar nodig stellen we nog amendementen voor. Deze amendementen moeten samen gelezen worden met het voorstel van decreet « houdende regeling van de veiligheidsrapportering en houdende organisatie van de preventie van milieurampen in het Vlaamse Gewest » van de heer L. Vanvelthoven c.s., ingediend in de Vlaamse Raad op 30 december 1985. (Stuk nr. 44).

ART. 7

A. Paragraaf 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De Ministers tot wier bevoegdheid Tewerkstelling en Arbeid, en Civiele Bescherming behoren en het in § 1 van artikel 6 bedoelde lid van de Executieve van het Brusselse Gewest, onderzoeken ieder wat hen betreft, de inlichtingen die werden verstrekt en vragen, indien nodig, om bijkomende inlichtingen. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij het vorige amendement.

B. In het nr. 3 van § 2 het woord « Minister » te vervangen door de woorden « overeenkomstig de regionale wetgeving bevoegde Ministers ».

Verantwoording

Het artikel wordt in overeenstemming gebracht met de bestaande bevoegdheidsverdeling. De verantwoordelijkheid voor de bescherming van het leefmilieu ligt immers bij de gewesten.

C. Dit artikel aan te vullen met een § 5, luidende :

« § 5. De Koning bepaalt, na overleg met de Executieven van de Gewesten, de eisen waaraan de rampenplannen moeten voldoen alsmede de eisen waaraan de in § 2, 2, bedoelde voorlichting moet voldoen. »

Verantwoording

Deze tekst heeft tot doel meer duidelijkheid en uniformiteit te bereiken aangaande de eisen waaraan de rampenplannen en de voorlichting van de bevolking moeten voldoen.

Gelet op de grote verantwoordelijkheid van de gewesten is het redelijk dat de ontwerpbesluiten worden onderworpen aan het advies van hun Executieven.

ART. 3

Remplacer cet article comme suit :

« Si les zones dangereuses délimitées par les autorités régionales couvrent le territoire d'un Etat voisin, le Ministre qui a l'Environnement dans ses attributions met à la disposition de celui-ci, à la date mentionnée à l'article 7, § 2, 3°, les mêmes informations que celle: diffusées à la population du Royaume. »

Justification

L'amendement vise à mettre l'article en conformité avec la répartition des compétences existantes.

ART. 9

Ajouter à cet article un § 5, libellé comme suit :

« § 5. Le Roi est chargé de mener des négociations avec les Exécutifs des régions en vue de conclure avec eux un accord concernant les limites exactes de la responsabilité de chacun dans la lutte contre les catastrophes au sens de la présente loi. Cet accord est soumis à la ratification des deux Chambres. »

Justification

L'amendement tient compte de la répartition des compétences existantes. En outre, la prévision des catastrophes et la lutte contre celles-ci doivent être abordées en concertation. Un protocole entre les autorités compétentes régionales et nationales doit fixer au moins les responsabilités respectives de manière que tous les intéressés sachent avec précision ce que l'on attend d'eux et ce qu'ils peuvent attendre des autres. Sans accord détaillé de ce genre, toute lutte efficace contre les catastrophes s'avérera impossible.

ART. 10

Ajouter à cet article un § 7, rédigé comme suit :

« § 7. Afin d'éviter une double notification du fabricant, le Roi est habilité à mener des négociations avec les Exécutifs des régions. En cas d'accord, celui-ci est soumis à la ratification des deux Chambres. Sur la base de cet accord, le Roi peut accorder des dérogations aux dispositions des paragraphes précédents. »

Justification

Cet amendement vise à réaliser une coopération efficace entre les niveaux national et régional.

ART. 12

Remplacer la dernière phrase de cet article par ce qui suit :

« Ces mesures peuvent porter abrogation ou modification des annexes jointes à la présente loi. »

ART. 8

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Indien de door de gewestelijke overheden afgebakende gevarenczones zich uitstrekken tot op het gebied van een aangrenzende Staat, dan geeft de Minister die het Leefmilieu onder zijn bevoegdheid heeft op de datum vermeld in artikel 7, § 2, 3°, dezelfde informatie aan die Staat als de informatie die aan de bevolking van het Koninkrijk werd gegeven. »

Verantwoording

Het amendement beoogt het artikel in overeenstemming te brengen met de bestaande bevoegdheidsverdeling.

ART. 9

Aan dit artikel een § 5 toe te voegen, luidende :

« § 5. De Koning wordt belast met het voeren van onderhandelingen met de Executieven van de Gewesten teneinde met dezen een overeenkomst af te sluiten aangaande de juiste grenzen van ieders verantwoordelijkheid bij de bestrijding van rampen als bedoeld in deze wet. Deze overeenkomst wordt ter bekrachtiging voorgelegd aan beide Kamers. »

Verantwoording

Het amendement houdt rekening met de bestaande bevoegdheidsverdeling. Bovendien moet de rampenplanning en rampenbestrijding in gezamenlijk overleg worden aangepakt. Een protocol tussen de bevoegde gewestelijke en nationale overheid dient minstens de respectievelijke verantwoordelijkheden vast te leggen, zodat alle betrokkenen precies weten wat van hen verlangd wordt en wat zij kunnen verwachten van de anderen. Zonder dergelijke gedetailleerde afspraken zal iedere efficiënte rampenbestrijding onmogelijk blijken.

ART. 10

Aan dit artikel een § 7 toe te voegen, luidende :

« § 7. Ten einde een dubbele kennisgeving in hoofde van de fabrikant te vermijden wordt de Koning gemachtigd besprekingen te voeren met de Executieven van de Gewesten. Wordt een overeenkomst bereikt dan wordt deze ter bekrachtiging voorgelegd aan beide Kamers. Op grond van deze overeenkomst kan de Koning afwijkingen toestaan op het bepaalde in de voorgaande paragrafen. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt een efficiënte samenwerking tot stand te brengen tussen het nationale en regionale niveau.

ART. 12

De laatste volzin van dit artikel te vervangen als volgt :

« Deze maatregelen kunnen de opheffing en de wijziging inhouden van de bijlagen gevoegd bij deze wet. »

Justification

Au cours de la discussion en commission, le Secrétaire d'Etat à l'Environnement a lui-même souligné que la formulation initiale de cette phrase visait principalement les annexes du projet. Il ne paraît cependant pas indiqué, dans une loi qui n'est pas une loi spéciale de pouvoirs spéciaux, d'habiliter sans restriction le pouvoir exécutif à modifier celle-ci.

Verantwoording

Tijdens de bespreking in de Commissie heeft de Staatssecretaris voor Leefmilieu zelf onderstreept dat de oorspronkelijke formulering van deze zin in hoofdzaak slaat op de bijlagen van het ontwerp. Het blijkt niet aangewezen in een wet — die geen speciale wet op bijzondere machten is — aan de uitvoerende macht ongeremd de mogelijkheid te bieden die wet te wijzigen.

P. PATAER.