

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

5 DECEMBER 1986

Voorstel van wet houdende wijziging van het koninklijk besluit van 28 december 1976 betreffende de duur en de voorwaarden van gebruikmaking van het verlof, verleend bij de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 oktober 1980

(Ingediend door de heer J. H. Bosmans c.s.)

TOELICHTING

Het is duidelijk dat aan de goedkeuring van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat twee doelstellingen ten grondslag lagen: enerzijds werd er uitgegaan dat men tergelijktijd een betere verdeling van de politieke bevoegdheden en de noodzakelijke onafhankelijkheid van de mandatarissen moest bewerkstelligen.

Anderzijds was men ervan overtuigd dat door het instellen van het politiek verlof een rem zou worden weggenomen bij het aantrekken van de werknemers van de particuliere en overheidssector voor het politieke leven. Het is immers juist dat door de handhaving van het contact met het beroepsleven de werknemers-mandatarissen worden bevrijd van angst en dwang.

Het koninklijk besluit van 21 oktober 1980 heeft een politiek verlof ingesteld voor de uitoefening van het mandaat

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

5 DECEMBRE 1986

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 28 décembre 1976 relatif à la durée et aux conditions d'utilisation du congé accordé par la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, modifié par l'arrêté royal du 21 octobre 1980

(Déposée par M. J. H. Bosmans et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Il est clair que deux objectifs sont à la base de l'adoption de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique: d'une part, le législateur est parti du point de vue qu'il fallait assurer à la fois une meilleure répartition des compétences politiques et la nécessaire indépendance des mandataires.

D'autre part, il était convaincu que l'institution du congé politique lèverait un obstacle à l'engagement de travailleurs des secteurs privé et public dans la vie politique. Il est en effet exact que le maintien d'un contact avec la vie professionnelle libère les travailleurs mandataires d'un sentiment d'angoisse et de contrainte.

L'arrêté royal du 21 octobre 1980 a institué un congé politique pour l'exercice d'un mandat de membre du bureau

van lid van het vast bureau van de raad voor maatschappelijk welzijn, andere dan de voorzitter.

De wet van 18 september 1986, tenslotte, stelde het politiek verlof in voor de personeelsleden van de overheidsdiensten.

Hierdoor werd een eenvormige regeling ingevoerd voor het politiek verlof in de gehele overheidssector en werden sommige niet-gerechvaardigde cumulaties voorkomen.

Het valt evenwel op dat zowel de regeling voor de werknemers en werkgevers van de privé-sector, als de regeling voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, weinig of geen aandacht besteden aan het onderscheid tussen « kleine », « middelgrote » en/of « grote » gemeente voor de toekenning van het politiek verlof aan de gemeenteraadsleden en leden van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Dit impliceert dat een gemeenteraadslid van een grote stad, het zij Brussel, Antwerpen of Charleroi en een gemeenteraadslid van een gemeente met 10 001 inwoners, allebei recht hebben op één dag politiek verlof per maand.

Het zal evenwel door niemand worden betwist dat de werkzaamheden, inzage, zittingvoorbereiding, e.d.m. uitgebreider zijn in een gemeente naarmate het inwonersaantal stijgt.

Voorliggend voorstel tracht dit te verhelpen door het toegestaan politiek verlof voor gemeenteraadsleden en leden van de raad voor maatschappelijk welzijn progressief te verhogen in functie van het inwonersaantal.

Dit voorstel doet geen afbreuk aan de in voornoemde wetten en koninklijke besluiten opgenomen regels ter voorkoming van sommige cumulaties.

Tenslotte zal dit voorstel ertoe bijdragen te komen tot een eenvormige regeling van het politiek verlof voor de gehele privé-sector.

J. H. BOSMANS.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 2, eerste lid, 3°, van het koninklijk besluit van 28 december 1976 betreffende de duur en de voorwaarden van gebruikmaking van het verlof, verleend bij de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 oktober 1980, wordt vervangen als volgt :

permanent du conseil de l'aide sociale, autre que celui de président.

Enfin, la loi du 18 septembre 1986 a institué le congé politique pour les membres du personnel des services publics.

On a ainsi mis au point une réglementation uniforme du congé politique pour l'ensemble du secteur public et on a pu éviter certains cumuls non justifiés.

Toutefois, il est à remarquer que tant la réglementation applicable aux travailleurs et employeurs du secteur privé que celle destinée aux membres du personnel des services publics n'accordent que peu ou pas d'attention à la différence entre « petite », « moyenne » et « grande » commune pour l'octroi du congé politique aux conseillers communaux et aux membres du conseil de l'aide sociale.

Cela implique qu'un conseiller communal d'une grande ville, qu'il s'agisse de Bruxelles, d'Anvers ou de Charleroi, et celui d'une commune comptant 10 001 habitants ont chacun droit à un jour de congé politique par mois.

Nul ne contestera cependant que les activités, le temps consacré à prendre connaissance des dossiers et à la préparation des séances, etc., sont, en importance, fonction du nombre d'habitants de la commune.

La présente proposition tente d'y porter remède en augmentant progressivement le congé politique accordé aux conseillers communaux et aux membres du conseil de l'aide sociale en fonction du nombre d'habitants.

Notre proposition ne porte nul préjudice aux règles inscrites dans les lois et arrêtés royaux précités et destinées à la prévention de certains cumuls.

Enfin, notre proposition contribuera à l'uniformisation de la réglementation du congé politique pour l'ensemble du secteur privé.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

L'article 2, premier alinéa, 3°, de l'arrêté royal du 28 décembre 1976 relatif à la durée et aux conditions d'utilisation du congé accordé par la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, modifié par l'arrêté royal du 21 octobre 1980, est remplacé par la disposition suivante :

3° Gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn :

3° Conseil communal et conseil de l'aide sociale :

Aantal inwoners van de gemeente — Nombre d'habitants de la commune	In dagen — En jours			
	Burgemeester — Bourgmestre	Schepenen, voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn — Echevins, président du conseil de l'aide sociale	Leden van het vast bureau van de raad voor maatschappelijk welzijn, andere dan de voorzitter — Membres du bureau permanent du conseil de l'aide sociale, autres que le président	Gemeenteraadsleden andere dan de burgemeester en de schepenen, leden van de raad voor maatschappelijk welzijn, andere dan de voorzitter en de leden van het vast bureau — Conseillers communaux autres que le bourgmestre et les échevins, membres du conseil de l'aide sociale, autres que le président et les membres du bureau permanent
Minder dan 10 000. — <i>Moins de 10 000</i>	2	1	1	1/2
Van 10 000 tot 50 000. — <i>De 10 000 à 50 000</i>	3	2	2	1
Van 50 000 tot 100 000. — <i>De 50 000 à 100 000</i>	—	—	2 1/2	2
Meer dan 100 000. — <i>Plus de 100 000</i>	—	—	—	3

Het aantal inwoners van de gemeente wordt vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel 19 van de gemeentewet.

ART. 2

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

J. H. BOSMANS.
A. DE KERPEL.
J. VANDENHAUTE.
R. LANGENDRIES.
E. PEETERMANS.

Le nombre d'habitants de la commune est déterminé conformément aux dispositions de l'article 19 de la loi communale.

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois suivant sa publication au *Moniteur belge*.