

BELGISCHE SENAAT

SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1986-1987

SESSION DE 1986-1987

3 MAART 1987

3 MARS 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (art. 1)

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (art. 1^{er})

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER V. VAN EETVELT

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ECONOMIE
PAR M. V. VAN EETVELT

Dit ontwerp van wet bevat een verzoek van de Regering tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten die zijn genomen ter uitvoering van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere volmachten aan de Koning.

De koninklijke besluiten nrs. 480, 486, 487, 488 en 489 (artikel 1 van het ontwerp) zijn naar de Commissie voor de Economische Aangelegenheden verwezen, die ze onderzocht heeft op 27 januari, 10 en 24 februari 1987.

Le projet de loi qui vous est soumis contient une demande du Gouvernement de confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Les arrêtés royaux n°s 480, 486, 487, 488 et 489 (article 1^{er} du projet) ont été envoyés à la Commission des Affaires économiques, qui les a examinés les 27 janvier et 10 et 24 février 1987.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Antoine, Boël, Bourgois, mevr. Buyse, de heren Capoen, De Cooman, de Wasseige, Didden, Hofman, Hotyat, Langendries, Laverge, Moens, Nicolas, Op 't Eynde, Schellens, Van den Broeck en V. Van Eetvelt, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de dames Rifflet-Knauer en Truffaut.
3. Andere senator : de heer Vaes.

R. A 13807

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

481 (1986-1987) : N° 1 : Ontwerp van wet.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Antoine, Boël, Bourgois, Mme Buyse, MM. Capoen, De Cooman, de Wasseige, Didden, Hofman, Hotyat, Langendries, Laverge, Moens, Nicolas, Op 't Eynde, Schellens, Van den Broeck et V. Van Eetvelt, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mmes Rifflet-Knauer et Truffaut.
3. Autre sénateur : M. Vaes.

R. A 13807

Voir :

Document du Sénat :

481 (1986-1987) : N° 1 : Projet de loi.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1, 1°

Koninklijk besluit nr. 480 — Refribel

Het koninklijk besluit nr. 480 van 22 december 1986 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 429 van 5 augustus 1986 houdende afschaffing van de Regie der Belgische Rijkskoel- en vriesdiensten (Belgisch Staatsblad van 15 januari 1987).

In antwoord op de vraag van een lid geeft de Minister van Economische Zaken inlichtingen over de vereffening van Refribel.

De onderhandelingen tussen het Aankoopcomité dat van de Minister van Financiën afhangt en mogelijke overnemers zijn bij het opstellen van dit verslag nog aan de gang. De overgangperiode zal verlengd moeten worden om een hiaat te voorkomen.

Hetzelfde lid merkt op dat er voor de vereffening een termijn was bepaald.

De Minister antwoordt dat na het verstrijken van de termijn de Minister van Financiën verantwoordelijk wordt voor Refribel. Bepaald is dat Refribel gedurende zes maanden na zijn opheffing de rechtspersoonlijkheid behoudt, met het oog op zijn vereffening. Is die periode van zes maanden verstreken en heeft Refribel geen rechtspersoonlijkheid meer, dan neemt de Staat een aantal verplichtingen over (met name het ministerie van Financiën, wat de bescherming van het vermogen betreft).

Het lid voert aan dat de bescherming van het vermogen inhoudt dat Refribel blijft functioneren en dat het personeel wordt doorbetaald. Hij besluit daaruit dat dit koninklijk besluit niet bijdraagt tot een vermindering van de openbare uitgaven, tenzij wanneer de installaties worden verkocht.

Artikel 1, 2°

Koninklijk besluit nr. 486 — Fonds voor Industriële Vernieuwing

Het koninklijk besluit nr. 486 van 31 december 1986 betreffende de werkmiddelen van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (Belgisch Staatsblad van 15 januari 1987).

De bespreking wordt ingezet met een uiteenzetting van de Minister over de hervorming van het Fonds voor Industriële Vernieuwing.

In de Regeringsverklaring wordt de noodzaak bevestigd om fiscale stimuli in te voeren ter aanmoediging van het eigenlijke risicodragend kapitaal, en wordt de rol bevestigd die het Fonds voor Industriële Vernieuwing moet spelen in het beleid gericht op de modernisering van de vernieuwing van het productieapparaat van de Belgische gewesten.

DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}, 1°

Arrêté royal n° 480 — Refribel

L'arrêté royal n° 480 du 22 décembre 1986 modifiant l'arrêté royal n° 429 du 5 août 1986 portant suppression de la Régie des Services frigorifiques de l'Etat belge (Moniteur belge du 15 janvier 1987).

Suite à une question d'un membre, le Ministre des Affaires économiques donne des informations concernant la liquidation de Refribel.

Les tractations entre le Comité d'Acquisition dépendant du Ministre des Finances et des amateurs potentiels sont toujours en cours à la date de l'établissement du rapport. Il faudra prolonger la période transitoire pour éviter qu'il y ait une discontinuité.

Le même membre remarque qu'on a fixé une date limite pour la liquidation.

Le Ministre explique qu'à la date limite le Ministère des Finances prendra Refribel en charge. Il est prévu que pendant les six mois qui suivent sa suppression, Refribel conservera la personnalité juridique pour les besoins de la liquidation. Lorsque cette période de six mois sera écoulée et que Refribel aura perdu sa personnalité juridique, l'Etat reprendra un certain nombre d'obligations (notamment le département des Finances pour ce qui est de la préservation du patrimoine).

Le membre réplique que la préservation du patrimoine implique que l'on continue à faire fonctionner Refribel et qu'on paie ses agents. Il en déduit que cet arrêté royal ne contribue pas à la diminution des charges publiques, sauf quand les installations seront vendues.

Article 1^{er}, 2°

Arrêté royal n° 486 — Fonds de rénovation industrielle

L'arrêté royal n° 486 du 31 décembre 1986 relatif au fonctionnement et aux moyens de fonctionnement du Fonds de rénovation industrielle (Moniteur belge du 15 janvier 1987).

Le Ministre entame la discussion par un exposé sur la réforme du Fonds de rénovation industrielle.

Parallèlement à la nécessité de mettre en œuvre des incitants fiscaux susceptibles d'encourager le véritable capital à risque, la déclaration gouvernementale confirme le rôle que doit jouer le Fonds de rénovation industrielle dans la politique de modernisation et de rénovation de l'appareil de production des régions belges.

Er zij aan herinnerd dat het F.I.V. oorspronkelijk een nationaal fonds was waarvan de middelen, in de vorm van risicodragend kapitaal, worden gebruikt bij industriële investeringsprojecten die voorgesteld worden door de gewestelijke investeringsmaatschappijen en in sommige gevallen door de Nationale Investeringsmaatschappij. Er is bepaald dat de middelen van het F.I.V. zullen worden verhoogd tot 2 miljard in 1986.

De effectieve terbeschikkingstelling van deze nieuwe middelen werd nochtans aan twee voorwaarden onderworpen.

Ten eerste, gelet op de kritiek die werd geformuleerd op de wijze waarop vroeger van het Fonds gebruik werd gemaakt en ook op de noodzakelijk beperkte financiële middelen waarover het in de toekomst zal beschikken, moeten voor het F.I.V. selectiever voorwaarden worden gesteld.

Vervolgens zou voor het F.I.V. voldoende geld ter beschikking moeten worden gesteld om op termijn een Fonds te worden dat zichzelf bedruipt met de opbrengsten van zijn tegemoetkomingen (*revolving fund*).

Om aan deze twee voorwaarden te kunnen voldoen, is de aanneming van een nieuw koninklijk besluit noodzakelijk dat de Minister voorgelegd heeft aan de Ministerraad na diepgaand en opbouwend overleg met de gewestexecutieven.

Bij de hervorming moeten de volgende beginselen als leidraad dienen :

1° *Selectiviteit*

Het ontwerp van koninklijk besluit behoudt dus de vier traditionele opdrachten van de F.I.V., namelijk de medefinanciering van :

- innoverende projecten in het kader van de vennootschappen die de industriële omschakeling moeten bevorderen;
- diverse projecten van de openbare investeringsmaatschappijen;
- gewestelijke projecten die voorgesteld worden op initiatief van de gewestexecutieven;
- projecten van toegepast onderzoek die tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

Nochtans strekt de hervorming om de projecten te stimuleren die een werkelijk vernieuwend karakter hebben, dat wil zeggen die welke de produktie en de commercialisering beogen van nieuwe produkten en procédés of van nieuwe technologieën. Deze projecten zouden een beroep kunnen doen op het F.I.V. in dezelfde verhouding als vroeger (2/3 van de financieringsbehoeften), terwijl de projecten in verband met de tweede opdracht slechts een beroep kunnen doen op het F.I.V. voor 25 pct. van de financieringsbehoeften.

Een overdracht van de financiële middelen voor de tweede opdracht naar de eerste kan trouwens toegestaan worden zodat in de eerste plaats de vernieuwende projecten kunnen worden gefinancierd wanneer zij betrekking hebben op een bedrag dat hoger is dan de middelen die ter beschikking staan voor de eerste opdracht van het F.I.V.

Er dient ook op gewezen te worden dat de bijdrage van het F.I.V. uitsluitend bestemd zal zijn voor het financieren

Rappelons que le F.R.I. est un fonds d'origine nationale dont les moyens sont destinés à être affectés sous la forme de capital à risque dans des projets d'investissements industriels qui sont proposés par les Sociétés régionales d'investissement et, dans certains cas, par la Société nationale d'investissement. Il a été prévu d'augmenter les moyens du F.R.I. à concurrence de 2 milliards en 1986.

L'octroi effectif de ces moyens nouveaux était cependant soumis à deux conditions.

Tout d'abord, compte tenu des critiques qui ont été formulées à l'encontre de certaines utilisations passées de ce Fonds ainsi que des moyens financiers nécessairement limités dont il disposera dans l'avenir, le F.R.I. doit être l'objet de conditions d'affectation plus sélectives.

Ensuite, le F.R.I. devra être rémunéré de manière suffisante pour devenir à terme un fond qui se réalimente automatiquement par la récupération du fruit de ses interventions (*revolving fund*).

La réalisation de ces deux conditions suppose l'adoption d'un nouvel arrêté royal que le Ministre a soumis au Conseil des Ministres après avoir mené une concertation approfondie et constructive avec les Exécutifs régionaux.

Les principes directeurs de la réforme sont les suivants :

1° *Sélectivité*

Le projet d'arrêté royal maintient les quatre missions classiques du F.R.I., à savoir participer au financement :

- de projets novateurs dans le cadre de sociétés de reconversion;
- de projets divers que réalisent les sociétés publiques d'investissement;
- de projets de politique régionale proposés à l'initiative des Exécutifs régionaux;
- de projets de recherche appliquée dans les matières de compétence régionale.

Cependant, la réforme tend à privilégier les projets présentant un caractère réellement novateur, c'est-à-dire ceux qui visent la production et la commercialisation de produits et procédés nouveaux ou de technologies nouvelles. Ces projets pourront accéder au F.R.I. dans la même proportion qu'auparavant (deux tiers des besoins de financement) alors que les projets introduits dans le cadre de la deuxième mission ne pourront bénéficier du F.R.I. qu'à concurrence de 25 p.c. des besoins de financement.

Par ailleurs, un transfert de moyens financiers de la deuxième mission vers la première sera autorisé de manière à satisfaire d'abord et avant tout les projets novateurs lorsqu'ils portent sur un montant supérieur aux moyens disponibles dans le cadre de la première mission du F.R.I.

Il est également essentiel de noter que l'apport du F.R.I. sera exclusivement affecté au financement d'investissements

van investeringen in nieuwe materiële vaste activa. Er is dus geen sprake meer van dat het Fonds kan dienen om bestaande industriële activa terug te kopen. In het belang van de gewestelijke economieën, is het onontbeerlijk dat het F.I.V. bijdraagt tot meer industriegerichte projecten.

2° Verantwoordelijkheid

De Gewestelijke Investeringsmaatschappijen zullen uit hun eigen middelen moeten putten voor een deel van de financieringsbehoeften. Zij zullen dus elke keer dat zij een beroep doen op het F.I.V., zelf financieel medeverantwoordelijk moeten zijn.

Het vaststellen van het vernieuwende karakter van de projecten zal tot de verantwoordelijkheid van de gewestexecutieven of hun afgevaardigde behoren. Elk gewest zal dus verantwoordelijk zijn voor zijn eigen beleid. De terugbetalingen aan het F.I.V. zullen gedaan worden vanuit de eigen gewestelijke rekeningen, wat rechtstreeks tot gevolg zal hebben dat in de toekomst de middelen waarover elk gewest beschikt, afhankelijk zullen zijn van de efficiëntie van zijn optreden.

3° Continuïteit

Om de overgang te verzekeren tussen de oude en de nieuwe regeling, werd het volgende overeengekomen met de gewesten :

- elk gewest kan de oude regeling toepassen voor 95 pct. van het gedeelte waarover zij momenteel beschikt bij het F.I.V.;
- elk gewest zal de nieuwe regeling toepassen voor de resterende 5 pct. evenals voor de nieuwe middelen.

Een lid stelt vast dat het koninklijk besluit voorziet in de recyclage van de terugbetalingen van wat het For 's heeft geleend. Door de interest te recyclen worden de geleende bedragen en dus ook de schulden van het F.I.V. telkens groter, aangezien het Fonds zal moeten zorgen voor de terugbetaling van de leningen en voor de interestlasten die daarop betrekking hebben.

De Minister antwoordt dat in het verleden de Staat de kosten van de leningen aangegaan door het F.I.V. voor zijn rekening heeft genomen; het F.I.V. heeft overigens geen rechtspersoonlijkheid. De interesten die moeten worden betaald door de ondernemingen die steun van het F.I.V. genoten hebben, worden beschouwd als een terugbetaling aan het F.I.V. en zijn dus recycleerbaar. Wat de toekomst betreft, zal het F.I.V. zelf de lasten van zijn leningen moeten dragen, indien het leningen aangaat. Het totale bedrag van de leningen die door de Staat zijn aangegaan, neemt niet meer toe.

Artikel 1, 3°

Koninklijk besluit nr. 487. — Herstructurering van de ondernemingen in de nationale sectoren.

Het koninklijk besluit nr. 487 van 31 december 1987 houdende maatregelen inzake de herstructurering van ondernemingen in de nationale sectoren (Belgisch Staatsblad van 15 januari 1987).

en immobilisations corporelles nouvelles. Il n'est donc plus question de permettre que ce Fonds serve à racheter des actifs industriels existants. Dans l'intérêt des économies régionales, il est indispensable que le F.R.I. contribue à créer un réel « plus » industriel.

2° Responsabilité

Les Sociétés régionales d'investissement devront obligatoirement intervenir sur leurs fonds propres pour une partie des besoins de financement. Elles devront donc s'impliquer elles-mêmes chaque fois qu'elles solliciteront le F.R.I.

L'appréciation du caractère novateur des projets sera de la responsabilité des Exécutifs régionaux ou de leur délégué. Chaque région sera donc responsable et maîtresse de sa politique. Les remboursements au F.R.I. seront effectués à l'intérieur de sous-comptes régionaux, ce qui aura directement pour conséquence que les moyens dont chaque région disposera dans l'avenir dépendront de l'efficacité de ses interventions.

3° Continuité

Pour assurer la transition entre l'ancienne et la nouvelle réglementation, il a été convenu avec les Régions ce qui suit :

- chaque Région peut appliquer l'ancienne réglementation à concurrence de 95 p.c. de la part dont elle dispose actuellement dans le F.R.I.;
- elle appliquera la nouvelle réglementation pour les 5 p.c. restants ainsi que pour les moyens nouveaux.

Un membre constate que l'arrêté royal prévoit le recyclage des remboursements sur ce que le Fonds a prêté. En recyclant les intérêts on augmente chaque fois le montant de ce qui est prêté et on endette de plus en plus le F.R.I., puisqu'il va devoir faire face aux remboursements d'emprunts et aux charges d'intérêts.

Le Ministre répond que dans le passé, l'Etat a pris à sa charge le coût des emprunts du F.R.I. Celui-ci n'a d'ailleurs pas la personnalité juridique. Les intérêts qui doivent être payés par les entreprises qui ont bénéficié des interventions du F.R.I., sont considérés comme un remboursement au F.R.I. et sont donc recyclables. Pour l'avenir, si le F.R.I. veut recourir aux emprunts, il devra assurer lui-même les charges de ses emprunts. La masse globale que l'Etat a empruntée n'augmente plus.

Article 1^{er}, 3°

Arrêté royal n° 487. — Restructuration d'entreprises des secteurs nationaux.

L'arrêté royal n° 487 du 31 décembre 1986 portant des mesures relatives à la restructuration d'entreprises des secteurs nationaux (Moniteur belge du 15 janvier 1987).

Een lid vraagt nadere uitleg over de rol van de stichtende vennoten, wat de Kempense Steenkolenmijnen betreft. Worden ze nog vertegenwoordigd in de nieuwe structuren? Zoiets, door wie worden ze in de nieuwe beheerstructuren vertegenwoordigd? In het koninklijk besluit was voorzien dat de stichtende vennoten het recht voor vertegenwoordiging aan de Staat konden afstaan. Werd van dit recht gebruik gemaakt?

De Minister antwoordt dat de nieuwe Raad van Bestuur is samengesteld uit zeven leden, terwijl het koninklijk besluit voorziet in maximum acht leden.

Naast de gedelegeerd bestuurder zijn er twee vertegenwoordigers van de openbare sector, twee vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en twee vertegenwoordigers van de universiteiten (zie bijlage 1). Er werd geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een bestuurder te benoemen die de stichtende ondernemingen vertegenwoordigt.

Artikel 1, 4°

Koninklijk besluit nr. 488 — Ondernemingen in de nationale sectoren

Het koninklijk besluit nr. 488 van 31 december 1986 tot uitzonderlijke vaststelling van specifieke maatregelen tot verzekering van de leefbaarheid van de ondernemingen in de nationale sectoren (Belgisch Staatsblad van 15 januari 1987).

Een Senator vraagt of de Minister het advies van de Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft ingewonnen.

De Minister antwoordt dat hij vanzelfsprekend de Commissie op de hoogte zal brengen, wanneer krachtens dit besluit steun wordt verleend aan een onderneming uit de nationale sectoren.

Een lid wijst erop dat het koninklijk besluit nr. 488 de werkgevers van ondernemingen uit de nationale sectoren in staat stelt af te wijken van de collectieve of individuele overeenkomsten inzake sociale aangelegenheden.

De Minister antwoordt dat de werkgevers van de ondernemingen uit de nationale sectoren het recht hebben af te wijken, voor zover die ondernemingen vooraf in een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zijn aangewezen. Tot op heden is dit genummerd koninklijk besluit derhalve op geen enkele onderneming uit de nationale sectoren van toepassing.

Hetzelfde lid vraagt wat bedoeld wordt met de woorden « die toelagen genieten » in artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 488.

De Minister antwoordt dat het om toelagen gaat die in het begrotingsjaar zijn toegekend.

Artikel 1, 5°

Koninklijk besluit nr. 489 — Aandelen van de overheid in de nationale sectoren

Het koninklijk besluit nr. 489 van 31 december 1986 houdende diverse bepalingen betreffende de deelnemingen en

Un membre demande des précisions sur le rôle des sociétés fondatrices, en ce qui concerne les Kempense Steenkolenmijnen. Sont-elles encore représentées dans les nouvelles structures? Dans la négative, par qui seront-elles représentées dans les nouvelles structures de gestion? L'arrêté royal prévoyait que les sociétés fondatrices pouvaient céder à l'Etat le droit de représentation. A-t-il été fait usage de ce droit?

Le Ministre répond que le nouveau conseil d'administration est composé de sept administrateurs, alors que l'arrêté royal prévoyait un maximum de huit administrateurs.

Il y a l'administrateur délégué, deux représentants du secteur public, deux représentants des industriels et deux représentants des milieux universitaires (voir annexe 1). On n'a pas fait usage du droit de nommer un administrateur représentant les sociétés fondatrices.

Article 1^{er}, 4°

Arrêté royal n° 488 — Entreprises des secteurs nationaux

L'arrêté royal n° 488 du 31 décembre 1986 fixant à titre exceptionnel des mesures spécifiques en vue d'assurer la viabilité des entreprises des secteurs nationaux (Moniteur belge du 15 janvier 1987).

Un sénateur voudrait savoir si le Ministre a demandé un avis à la Commission des Communautés européennes.

Le Ministre répond qu'il est évident qu'on informera la Commission lorsqu'il y aura effectivement une aide qui sera accordée sur la base de cet arrêté à une entreprise des secteurs nationaux.

Un membre remarque que l'arrêté royal n° 488 autorise les employeurs des entreprises des secteurs nationaux à déroger aux conventions collectives ou individuelles en matière sociale.

Le Ministre réplique que les employeurs des entreprises des secteurs nationaux ont le droit de déroger, pour autant que celles-ci ont été préalablement désignées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. A ce jour, cet arrêté numéroté n'est donc applicable à aucune entreprise des secteurs nationaux.

Le même membre demande ce que signifient à l'article 1^{er} les mots « qui bénéficient de subventions ».

Le Ministre répond qu'il s'agit des subventions accordées au cours de l'année budgétaire.

Article 1^{er}, 5°

Arrêté royal n° 489 — Participations des pouvoirs publics dans les secteurs nationaux

L'arrêté royal n° 489 du 31 décembre 1986 portant diverses dispositions relatives aux participations et créances des pou-

vorderingen van de overheid in de nationale sectoren (Belgisch Staatsblad van 15 januari 1987).

Een lid wenst te weten hoever de onderhandelingen gevorderd zijn.

De Minister antwoordt dat een werkgroep de onderhandelingen moet voorbereiden. Een eerste vergadering heeft plaatsgehad op 17 februari. Een tweede vergadering is gepland voor 3 maart. Slechts in een verder gevorderd stadium van de werkzaamheden van deze werkgroep zal het Belgisch-Luxemburgs interministerieel comité zich over deze aangelegenheid kunnen buigen.

Een lid wenst de adviezen te kennen die de Gewestexecutieven hebben uitgebracht over de koninklijke besluiten nrs. 487, 488 en 489 (zie bijlagen 2 en 3).

De Minister merkt op dat er geen adviezen zijn voor het koninklijk besluit nr. 489.

STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 tegen 8 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 19 aanwezige leden.

De Rapporteur,
V. VAN EETVELT.

De Voorzitter,
P. HATRY.

voirs publics dans les secteurs nationaux (Moniteur belge du 15 janvier 1987).

Un membre désire savoir à quel stade en sont les négociations.

Le Ministre répond qu'un groupe de travail a pour tâche de préparer ces négociations. Une première réunion a eu lieu le 17 février. La deuxième réunion aura lieu le 3 mars. Ce n'est qu'à un stade plus avancé des travaux de ce groupe que le Comité ministériel belgo-luxembourgeois pourra s'occuper de ce problème.

Un autre membre souhaite avoir connaissance des avis des exécutifs régionaux pour les arrêtés royaux n° 487, 488 et 489 (voir annexes 2 et 3).

Le Ministre fait observer qu'il n'y a pas d'avis concernant l'arrêté royal n° 489.

VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix contre 8.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 19 membres présents.

Le Rapporteur,
V. VAN EETVELT.

Le Président,
P. HATRY.

BIJLAGE 1

**Samenstelling van de Raad van Bestuur
van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen**

Het koninklijk besluit nr. 487 houdende maatregelen inzake de herstructurering van ondernemingen in de nationale sectoren (*Belgisch Staatsblad* van 15 januari 1987) voorziet dat de bestuurders van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen worden benoemd op voordracht van de Staat en dat de voorzitter van de raad van bestuur wordt gekozen uit de bestuurders benoemd op voordracht van de Staat.

De hiernavolgende personen en instellingen worden voorgedragen door de Staat als bestuurder van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen :

- Tijnl Gheyselinck;
- de N.M.N.S. (Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren);
- het F.N.S.V. (Fonds voor de herstructurering van de nationale sectoren in het Vlaamse Gewest);
- Jozef Dilewijn;
- Robert Kumpen;
- Gerard Van Acker;
- Marc Vanheukelen.

ANNEXE 1

**Composition du Conseil d'administration
de la N.V. Kempense Steenkolenmijnen**

L'arrêté royal n° 487 portant des mesures relatives à la restructuration d'entreprises des secteurs nationaux (*Moniteur belge* du 15 janvier 1987) dispose que les administrateurs de la N.V. Kempense Steenkolenmijnen sont nommés sur proposition de l'Etat et que le président du conseil d'administration est élu parmi les administrateurs nommés sur proposition de l'Etat.

Les personnes et institutions suivantes sont proposées par l'Etat aux fonctions d'administrateur de la S.A. Kempense Steenkolenmijnen :

- Tijnl Gheyselinck;
- la S.N.S.N. (Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux);
- le F.N.S.V. (*Fonds voor herstructurering van de nationale sectoren in het Vlaamse Gewest*);
- Jozef Dilewijn;
- Robert Kumpen;
- Gerard Van Acker;
- Marc Vanheukelen.

BIJLAGE 2

Adviezen met betrekking tot het koninklijk besluit nr. 487

I. Advies van de Vlaamse Executieve

De Vlaamse Executieve heeft in haar vergadering van 19 december 1986 het in rand vermelde ontwerp van koninklijk besluit onderzocht en brengt hierover volgend advies uit.

De Vlaamse Executieve brengt een positief advies uit over de voorgestelde reductie van de bestuursorganen van de N.V. Kempense Steenkolenmijnen.

De Vlaamse Executieve meent evenwel dat artikel 1, § 1, 2°, als volgt dient gesteld:

« de bestuurders worden benoemd op voordracht van de Staat; één bestuurder wordt benoemd op voordracht van de Vlaamse Executieve en één bestuurder kan worden benoemd op gezamenlijke voordracht van de stichtende vennootschappen. »

Bovendien meent de Vlaamse Executieve dat het huidige aantal commissarissen (drie) ook meer beperkt dient te worden.

De Vlaamse Executieve stelt tevens voor om in artikel 2, § 1, het woord « kan » te schrappen zodat de Staat de deelnemingen die hij verwerft in de ondernemingen behorend tot de nationale sectoren, effectief overdraagt aan één maatschappij.

Met betrekking tot deze ene maatschappij meent de Vlaamse Executieve dat deze deelnemingen van de Staat dienen overgedragen te worden aan de « regionale filialen » van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de nationale sectoren, waardoor de Gewesten, via het beheer van deze filialen, effectief zouden betrokken worden bij het beheer van deze overheidsparticipaties.

II. Advies van de Waalse Gewestexecutieve

1. De Executieve wijst nogmaals op de moeilijkheid om een advies te geven over twee koninklijke besluiten die betrekking hebben op een probleem dat reeds verscheidene weken in bespreking is, terwijl de aanvraag daartoe gedaan wordt op de vooravond van de bijeenkomst van de Ministerraad.

2. De Executieve is van oordeel dat:

— er ten minste twee bestuurders door het betrokken Gewest moeten worden afgevaardigd en één van hen in het directiecomité zitting zou moeten hebben.

— de deelnemingen die de Staat nog bezit in het kapitaal van bepaalde ondernemingen die tot de nationale sectoren behoren, niet zouden moeten worden overgedragen aan de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de nationale sectoren (N.M.N.S.), maar aan het F.N.S.V. of het F.S.N.W. (beraadslaging en besluit op de vergadering van 18 december 1986).

ANNEXE 2

Avis relatifs à l'arrêté royal n° 487

I. Avis de l'Exécutif flamand

L'Exécutif flamand a examiné, au cours de sa réunion du 19 décembre 1986, l'arrêté royal mentionné en marge, et il émet à son sujet l'avis suivant.

L'Exécutif flamand émet un avis positif sur la réduction proposée des organes administratifs de la S.A. *Kempense Steenkolenmijnen*.

L'Exécutif flamand estime toutefois que l'article 1^{er}, § 1^{er}, 2°, devrait être rédigé comme suit:

« les administrateurs sont nommés sur proposition de l'Etat; un administrateur est nommé sur proposition de l'Exécutif flamand et un administrateur peut être nommé sur proposition commune des sociétés fondatrices. »

L'Exécutif flamand estime, en outre, que le nombre actuel des commissaires (trois) doit également être plus limité.

L'Exécutif flamand propose, par ailleurs, de supprimer, à l'article 2, § 1^{er}, le mot « peut », de manière que l'Etat transfère effectivement à une seule société les participations qu'il acquiert dans le capital des entreprises relevant des secteurs nationaux.

Pour ce qui est de cette société unique, l'Exécutif flamand estime que ces participations de l'Etat doivent être transférées aux « filiales régionales » de la Société nationale pour la restructuration des secteurs nationaux, de sorte que les Régions soient associées effectivement à la gestion de ces participations publiques par le biais de la gestion de ces filiales.

II. Avis de l'Exécutif régional wallon

1. L'Exécutif insiste à nouveau sur la difficulté de devoir donner son avis sur deux arrêtés royaux relatifs à un problème qui est en discussion depuis de longues semaines alors que la demande lui est adressée la veille du Conseil des ministres.

2. L'Exécutif considère que:

— les administrateurs délégués par la Région concernée devraient être au minimum deux et l'un d'eux devrait siéger au sein du comité de direction.

— le transfert par l'Etat des participations directes en capital qu'il détient encore dans certaines entreprises des secteurs nationaux devrait être fait non pas à la S.N.S.N., mais au F.N.S.V. ou au F.S.N.W. (délibéré en sa séance du 18 décembre 1986).

BIJLAGE 3

Adviezen met betrekking tot het koninklijk besluit nr. 488

I. Advies van de Vlaamse Executieve

De Vlaamse Executieve heeft in haar vergadering van 19 december 1986 het in rand vermelde ontwerp van koninklijk besluit onderzocht en brengt hierover een positief advies uit.

De Vlaamse Executieve merkt evenwel op dat in het tweede lid van artikel 4 sprake is van een «gelijkaardige vermindering van de loonmassa van de onderneming» terwijl, in toepassing van het eerste lid van artikel 4, de loonmassa van de onderneming gelijk kan blijven evenwel bij langere arbeidsduur. Het ware dus beter in het tweede lid te spreken over een gelijkwaardige overeenkomstige vermindering van de loonmassa.

Tenslotte vraagt de Vlaamse Executieve zich af of het noodzakelijk is de voorgestelde bepalingen te voorzien voor alle ondernemingen uit alle nationale sectoren, zelfs al dient later bij een in Ministerraad overgelegd koninklijk besluit het toepassingsveld bepaald te worden.

II. Advies van de Executieve van het Brusselse Gewest

De Executieve van het Brusselse Gewest neemt akte van het ontwerp van koninklijk besluit nr. 488, voorgesteld door de Minister van Economische Zaken, tot uitzonderlijke vaststelling van specifieke maatregelen tot verzekering van de leefbaarheid van de ondernemingen uit de nationale sectoren.

Zij noteert de wil van de Regering om de ondernemingen uit die sectoren te saneren, door de bijdrage van hun personeel tot het herstel.

Alhoewel het Brusselse Gewest hierbij slechts betrokken is door de sector van de textielnijverheid, is de Executieve van oordeel dat die uitzonderlijke maatregelen kunnen worden verantwoord, rekening houdend met het beoogde doel, te weten het leefbaar maken van de ondernemingen uit de nationale sectoren.

III. Advies van de Waalse Gewestraad

1. De Executieve betreurt in de eerste plaats dat haar door de Nationale Regering een te korte tijd is toegemeten om een advies uit te brengen in het kader van de procedure van artikel 6, § 1, VI, van de wet van 8 augustus 1980.

2. De Executieve stelt overigens vast dat de Nationale Regering in verband met de nationale sectoren slechts uitzonderlijk de adviesprocedure volgt. De Executieve wijst de Nationale Regering erop dat indien die procedure niet wordt gevolgd, zij zich het recht voorbehoudt de zaak bij het Overlegcomité aanhangig te maken.

3. Wat betreft de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit stelt de Executieve een tegenstrijdigheid vast tussen artikel 2, 2°, en artikel 3 aangezien de eindejaarsgratificaties en -toelagen, in bepaalde gevallen en volgens de rechtsleer inzake het sociaal recht, een integrerend bestanddeel kunnen vormen van het loon dat de werknemers genieten op grond van hun beroepsactiviteit in de onderneming.

4. De keuze van de ondernemingen waarop het ontwerp van koninklijk besluit van toepassing zal zijn, moet zodanig geschieden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de vrije mededinging. De Executieve is dan ook van mening dat de in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten waarvan sprake is in artikel 1, betrekking moeten hebben op alle ondernemingen van de betrokken nationale sectoren, of op zijn minst van de subsector.

ANNEXE 3

Avis relatifs à l'arrêté royal n° 488

I. Avis de l'exécutif flamand

L'Exécutif flamand a examiné, au cours de sa réunion du 19 décembre 1986, l'arrêté royal mentionné en marge, et il émet à son sujet un avis positif.

L'Exécutif flamand fait toutefois observer qu'au deuxième alinéa de l'article 4, il est question d'un effet réducteur équivalent sur la masse salariale de l'entreprise, alors que, selon le premier alinéa du même article, la masse salariale de l'entreprise peut être égale si la durée du travail est augmentée. Il serait donc préférable de parler, au deuxième alinéa, d'un effet réducteur analogue équivalent sur la masse salariale.

L'Exécutif flamand se demande enfin s'il est nécessaire d'appliquer les dispositions proposées à toutes les entreprises de tous les secteurs nationaux, même s'il faut définir ultérieurement le champ d'application par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

II. Avis de l'Exécutif de la Région bruxelloise

L'Exécutif de la Région bruxelloise prend acte du projet d'arrêté royal n° 488 proposé par le Ministre des Affaires économiques et fixant à titre exceptionnel des règles spécifiques en vue d'assurer la viabilité des entreprises des secteurs nationaux.

Il note la volonté gouvernementale d'assainir les entreprises de ces secteurs, par la contribution de leur personnel à l'effort de redressement.

Bien que la Région bruxelloise ne soit concernée que par le secteur de l'industrie textile, l'Exécutif considère que ces mesures exceptionnelles peuvent se justifier, compte tenu de l'objectif recherché de la viabilisation des entreprises des secteurs nationaux.

III. Avis de l'Exécutif régional wallon

1. L'Exécutif regrette en premier lieu le délai trop bref qui lui a été imparti par le Gouvernement national pour formuler un avis dans le cadre de la procédure prescrite en vertu de la loi du 8 août 1980 en son article 6, § 1^{er}, VI.

2. L'Exécutif constate d'ailleurs que ce n'est que fort épisodiquement que le Gouvernement national respecte la procédure d'avis en ce qui concerne les secteurs nationaux. L'Exécutif attire l'attention du Gouvernement national sur le fait que, si cette procédure n'était pas respectée, il se réserve le droit de saisir le Comité de concertation.

3. Pour ce qui est du texte même du projet d'arrêté, l'Exécutif relève une contradiction entre l'article 2, 2° et l'article 3 puisque les gratifications et primes de fin d'année peuvent faire partie intégrante, dans certains cas et selon la jurisprudence du droit social, de la rémunération obtenue par les travailleurs en raison de leur activité professionnelle au sein de l'entreprise.

4. Le choix des entreprises concernées par l'application du projet d'arrêté doit s'effectuer en évitant toute distorsion de concurrence. En conséquence, l'Exécutif est d'avis que les arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres et visés à l'article 1^{er} doivent porter sur l'ensemble des entreprises du secteur ou tout au moins du sous-secteur national concerné.

5. Op grond van haar adviesbevoegdheid herinnert de Executieve de Nationale Regering eraan dat zij gehouden is de Executieve te raadplegen over elk ontwerp van koninklijk besluit dat ter uitvoering van artikel 1 wordt genomen.

6. De Executieve vestigt tevens de aandacht van de Nationale Regering op het evenwicht dat inzake de toepassing van het onderhavig ontwerp van koninklijk besluit tussen de Gewesten moet worden in stand gehouden, rekening houdend met de gevolgen die het op de koopkracht in de betrokken subgewesten kan hebben (beraadslaging en besluit op de vergadering van 18 december 1986).

5. En vertu de ses compétences d'avis, l'Exécutif rappelle que le Gouvernement national est tenu de le consulter sur tout projet d'arrêté royal pris en application de cet article 1^{er}.

6. L'Exécutif attire aussi l'attention du Gouvernement national sur l'équilibre à respecter entre les Régions en ce qui concerne l'application du présent projet d'arrêté étant donné les conséquences qu'il comporte pour le pouvoir d'achat dans les sous-régions concernées (délibéré en sa séance du 18 décembre 1986).

BIJLAGE 4

Advies met betrekking tot het koninklijk besluit nr. 489

Advies van de Vlaamse Executieve

De Vlaamse Executieve heeft in haar vergadering van 30 december 1986 het in rand vermelde ontwerp van koninklijk besluit onderzocht en brengt hierover volgend advies uit.

De Vlaamse Executieve brengt een positief advies uit over het principe van de versnelde recyclage van overheidsparticipaties of/en toegekende trekkingsrechten aan ondernemingen in het kader van het gevoerde beleid inzake de nationale sectoren teneinde de toekomstige financiering van de nationale sectoren verder te kunnen verzekeren.

De Vlaamse Executieve dringt er evenwel op aan dat dit zou gebeuren in overleg met en zoveel mogelijk in overeenkomst met de betrokken ondernemingen of investeringsmaatschappijen.

Bovendien dient er strikt over gewaakt te worden dat de opbrengst van een dergelijke operatie aangewend wordt in het Gewest waar de participaties zijn genomen of de trekkingsrechten zijn toegekend. Het voorgelegd ontwerp voorziet een dergelijke regeling wat de inpandgeving betreft. Een gelijkaardige regeling voor de recyclage van de overheidsparticipaties en voor de trekkingsrechten is in dit ontwerpbesluit niet voorzien. De Vlaamse Executieve dringt ten stelligste aan opdat zulke regeling in de tekst zou worden opgenomen.

De Vlaamse Executieve merkt tevens op dat de voorwaarden voor overdracht ten bezwarende titel van *non voting shares* in de staalsector (artikel 1 van het ontwerp) en van de inpandgeving van de deelnemingen of vorderingen (artikel 2 van het ontwerp) vooraf dienen goedgekeurd door de Ministers van Economische Zaken, van Begroting en Financiën. De Vlaamse Executieve stelt voor dat dit voorafgaandelijk akkoord zou dienen verleend te worden door de respectieve Ministeriële comités voor de nationale sectoren, opgericht door het koninklijk besluit van 31 maart 1984 en conform de opdracht van deze Comités zoals bepaald in artikel 2, § 1, 1° van bedoeld koninklijk besluit.

Inzake artikel 5 van het ontwerp stelt de Vlaamse Executieve voor om het eerste deel van de eerste zin te schrappen. De Vlaamse Executieve meent dat in principe elke gemengde investeringsmaatschappij voor het volledig bedrag aan toegekende trekkingsrechten verplicht kan worden jaarlijks een minimumbedrag van die voorschotten terug te betalen.

Bovendien lijkt het vastgelegd maximum van het minimumbedrag (maximum 3 pct. van de voorschotten) aan de lage kant te zijn.

Tenslotte stelt de Vlaamse Executieve dat het tweede lid van artikel 5 van het ontwerp van toepassing dient te zijn op alle gemengde investeringsmaatschappijen en niet enkel op deze bedoeld in het eerste lid van artikel 5.

ANNEXE 4

Avis relatif à l'arrêté royal n° 489

Avis de l'Exécutif flamand

Lors de sa réunion du 30 décembre 1986, l'Exécutif flamand a examiné le projet d'arrêté royal mentionné sous rubrique et il émet à ce sujet l'avis suivant.

L'Exécutif flamand émet un avis positif concernant le principe du recyclage accéléré des participations des pouvoirs publics et/ou des droits de tirage accordés à des entreprises dans le cadre de la politique relative aux secteurs nationaux, afin de pouvoir assurer le financement futur de ces secteurs.

Il insiste toutefois pour que cela se fasse en concertation et, dans la mesure du possible, d'un commun accord avec les entreprises ou sociétés d'investissement concernées.

En outre, il faut veiller strictement à ce que le produit d'une telle opération soit utilisé dans la Région dans laquelle les participations ont été prises ou les droits de tirage ont été accordés. Le projet d'arrêté prévoit une telle réglementation en ce qui concerne la mise en gage. Une réglementation similaire pour le recyclage des participations des pouvoirs publics et pour les droits de tirage n'y est pas prévue. L'Exécutif flamand insiste catégoriquement pour que cette réglementation figure dans le texte.

Il fait également remarquer que les conditions de la cession à titre onéreux d'actions sans droit de vote dans le secteur de la sidérurgie (article 1^{er} du projet) et de la mise en gage de participations ou de créances (article 2 du projet) doivent être approuvées préalablement par les Ministres des Affaires économiques, du Budget et des Finances. L'Exécutif flamand propose que cet accord préalable soit donné par les comités ministériels respectifs pour les secteurs nationaux, créés par l'arrêté royal du 31 mars 1984, et conformément à la mission de ces comités telle qu'elle est définie à l'article 2, § 1^{er}, 1°, dudit arrêté royal.

En ce qui concerne l'article 5 du projet, l'Exécutif flamand propose de supprimer la première partie de la première phrase. Il estime qu'en principe, toute société d'investissement mixte peut, pour le montant total des droits de tirage accordés, être obligée de rembourser annuellement un montant minimal de ces avances.

En outre, le maximum fixé du montant minimal (maximum 3 p.c. des avances) semble être assez minime.

Enfin, l'Exécutif flamand affirme que le deuxième alinéa de l'article 5 du projet doit s'appliquer à toutes les sociétés d'investissement mixte, et pas uniquement à celles visées au premier alinéa de l'article 5.