

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1986-1987

12 MAART 1987

Voorstel van wet tot wijziging van het stelsel van de voorafbetalingen opgelegd aan de zelfstandigen en aan de bedrijfsleiders van K.M.O.'s

 (Ingediend door de heer Hazette c.s.)

TOELICHTING

Het bestaande stelsel van de voorafbetalingen die aan de zelfstandigen en aan de bedrijfsleiders van de K.M.O.'s worden opgelegd, heeft grote nadelen voor de Belgische Staat zowel als voor de belastingbetaler.

Een hervorming van het stelsel lijkt dan ook gewenst.

De meest gegronde punten van kritiek zijn de volgende :

1. Wanneer de datum van 1 april niet wordt nageleefd, moet interest worden betaald die tot 30 pct. kan oplopen. Een dergelijk percentage is overdreven.

2. Een tweede bezwaar is de stroefheid van het stelsel : de voorafbetalingen moeten worden verricht tijdens een korte periode, die door de Administratie wordt opgelegd, namelijk tussen de datum van ontvangst van het bericht en de vervaldatum. Als deze datum eenmaal verstreken is, sorteert een betaling geen nuttig effect meer. De opgelegde termijn is drie maanden. Dit stelsel houdt geen rekening met de financiële mogelijkheden van de ondernemingen, die met allerlei verplichtingen en onregelmatige inkomsten worden geconfronteerd. Het komt dan ook voor dat zij hun voorafbetalingen niet kunnen doen; in dat geval hebben zij er niet het minste belang bij hun stortingen vóór de nieuwe trimestriële vervaldag te verrichten. Integendeel, dat zou in hun nadeel uitvallen. Het gevolg hiervan is dat de Staat in sommige gevallen gedurende ongeveer drie maanden van die inkomsten verstoken blijft.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1986-1987

12 MARS 1987

Proposition de loi portant modification du régime des versements anticipés imposés aux indépendants et chefs de P.M.E.

 (Déposée par M. Hazette et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le système actuel des versements anticipés imposés aux indépendants et responsables de P.M.E. présente des inconvénients majeurs, tant pour l'Etat belge que pour le contribuable.

Une réforme du régime apparaît souhaitable.

Les critiques les plus fondées sont les suivantes :

1. Le non-respect de la date du 1^{er} avril est sanctionné d'un intérêt qui a pu atteindre 30 p.c. La hauteur de ce taux est excessive.

2. Le deuxième grief tient dans la rigidité du système : les paiements anticipés doivent être effectués durant une courte période, imposée par l'Administration, entre la date de réception de l'avis et l'échéance. Une fois la date passée, aucun paiement ne peut plus être fait utilement. Un délai de 3 mois est imposé. Ce système ignore les possibilités de trésorerie des entreprises. Celles-ci ont des engagements divers et des rentrées irrégulières. Il leur arrive dès lors de ne pouvoir faire face aux paiements d'impôts anticipés; dans ce cas, elles n'ont aucun intérêt à opérer leurs versements avant la nouvelle échéance trimestrielle. Au contraire, cette démarche leur porterait préjudice. Il en résulte que pendant près de 3 mois, dans certains cas, l'Etat est privé de cet apport de trésorerie.

Voor de oplossing van die twee problemen volstaat een eenvoudige hervorming : elke belastingplichtige krijgt een referentienummer. Voor elk van hen wordt een rekening-courant geopend die als een bankrekening of spaarboekje dienst doet en waarop de belastingplichtige geld stort wanneer hem dat volgens zijn geldmiddelen goed uitkomt. Op die bedragen krijgt hij interest *pro rata temporis*.

Met deze hervorming wordt een einde gemaakt aan de bestaande onrechtvaardigheid : wanneer de gestorte voorafbetalingen onvoldoende zijn, wordt interest aangerekend, maar op teveel betaalde bedragen wordt bij de terugbetaling geen interest uitgekeerd.

Ons voorstel vermijdt alle nadelen van het bestaande stelsel door interest toe te kennen voor teveel betaalde bedragen.

Van de ondernemingen mag onder het voorgestelde stelsel worden verwacht dat zij voldoende voorafbetalingen zullen doen om sancties te voorkomen.

Het argument dat de Staat verplicht wordt een vergoeding uit te keren voor de aldus gestorte bedragen, is niet relevant; men bedenke slechts dat de Belgische Staat geld leent tegen veel hogere rentevoeten en onder heel wat moeilijkere voorwaarden.

De interestlast die voor de Staat uit het voorgestelde stelsel zou voortvloeien, zou lager zijn dan die welke zijn gebruikelijke crediteuren opleggen.

Bovendien is het in een tijdperk van elektronisch geldverkeer nauwelijks denkbaar dat de voorafbetalingen niet door middel van een doorlopende betaalopdracht zouden mogen geschieden. In het voorgestelde stelsel zou een ieder het referentienummer dat hem is toegekend bij elke betaling vermelden, zoals overigens bij alle commercieel verkeer gebeurt. Met de voorgestelde hervorming wordt de stroefheid van het bestaande stelsel doorbroken en wordt een einde gemaakt aan de praktijk van overdreven en blinde sancties die met de toepassing van de huidige regeling gepaard gaan en die zowel de belangen van de Staat als die van de belastingplichtige schaden.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Bij de Administratie der belastingen wordt een rekening-courant geopend op naam van elke belastingplichtige die aan het stelsel der voorafbetalingen onderworpen is. Die rekening wordt gedebiteerd voor het bedrag van en de interest op de te betalen belastingen. Zij wordt gecrediteerd voor de bedragen die door de belastingplichtige worden gestort en voor de interest op die bedragen.

La solution de ces deux problèmes réside dans une réforme simple : chaque contribuable dispose d'un numéro de référence. Et pour chacun est créé un compte courant fonctionnant comme un compte bancaire ou un carnet d'épargne crédité par le contribuable au moment où il l'estime possible en raison de l'état de sa trésorerie. Les intérêts lui seraient valorisés *pro rata temporis*.

Cette réforme corrige l'iniquité du traitement actuel : en effet, des intérêts sont comptés lorsque le montant des versements anticipés est insuffisant, mais le montant payé en trop à l'administration n'est pas augmenté d'intérêts, lorsqu'il est remboursé.

La proposition que nous défendons, élimine tous les inconvénients du système actuel en accordant un intérêt au montant payé en excédent.

On peut attendre du système préconisé que les entreprises régleront suffisamment d'impôts anticipés pour éviter toute sanction.

L'argument qu'on tirerait de l'obligation faite à l'Etat de rétribuer les fonds ainsi payés est irrelevant, quand on sait que l'Etat belge emprunte à des taux largement supérieurs et dans des conditions autrement difficiles.

La charge des intérêts qu'il devrait en application du système proposé serait inférieure à celle que lui imposent ses créanciers habituels.

De surcroît, il n'est pas concevable qu'à l'heure du paiement électronique, il soit encore impossible de s'acquitter du paiement de l'impôt anticipé par ordre permanent de paiement. Dans la réforme proposée, chacun connaissant le numéro de référence qui lui est attribué, l'indiquerait en communication sur tout paiement ainsi qu'il en va dans toutes relations commerciales. La réforme proposée corrige cette rigidité et met un terme à la pratique des sanctions excessives et aveugles qui conduisent à appliquer une règle, blessant simultanément les intérêts de l'Etat et les intérêts du contribuable.

P. HAZETTE.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Après de l'Administration fiscale un compte courant est créé au nom de chaque contribuable soumis au régime des versements anticipés d'impôts. Ce compte est débité du montant des impôts à régler et des intérêts sur celui-ci. Il est crédité des montants réglés par le contribuable et des intérêts valorisés sur ces montants.

ART. 2

De debetrente wordt berekend volgens de wettelijke rentevoet die geldt voor de verschuldigde belasting voor een jaar, te rekenen vanaf 1 juli van dat jaar.

ART. 3

De creditrente wordt berekend volgens dezelfde rentevoet voor elk gestort bedrag, te rekenen vanaf de datum van de storting.

ART. 4

De rekening-courant wordt door betaling ten gunste van de Administratie gesaldeerd binnen twee maanden te rekenen van de inkohiering van de belastingen voor het betrokken jaar en ten laatste op 30 juni van het daaropvolgende kalenderjaar. Zij wordt gesaldeerd ten gunste van de belastingplichtige, op diens verzoek en binnen dezelfde termijn.

ART. 5

Aan de belastingplichtige die aantoonst dat hij minstens drie vierde van zijn inkomsten heeft verkregen na 1 juli van het jaar, kan, op zijn verzoek, worden toegestaan dat de debetrente *pro rata temporis* wordt berekend vanaf de datum waarop hij de inkomsten heeft verkregen die tot de belasting aanleiding gaven.

ART. 2

Les intérêts débiteurs sont calculés au taux légal sur l'impôt dû pour une année à compter du 1^{er} juillet de l'année.

ART. 3

Les intérêts créditeurs sont calculés au même taux sur toute somme versée à compter de la date du versement.

ART. 4

Le compte courant est soldé par paiement au profit de l'Administration dans les deux mois de l'enrôlement des impôts de l'année et au plus tard au 30 juin de l'année civile qui suit. Il est soldé au profit du contribuable à la demande de celui-ci dans le même délai.

ART. 5

Le contribuable qui justifie de la perception des 3/4 au moins de ses revenus au-delà du 1^{er} juillet de l'année obtiendra, sur sa demande, que les intérêts débiteurs soient calculés *pro rata temporis* à compter de la date de réception des revenus justifiant l'impôt.

P. HAZETTE.

A. EVERS.

L. GLIBERT.

G. SAULMONT.

J. DOUMONT.