

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987****5 OKTOBER 1987**

Ontwerp van wet tot wijziging van titel V van Boek I van het Wetboek van Koophandel « Handelsbeurzen, wisselagenten en makelaars »

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het wetsontwerp dat U door de Regering ter stemming wordt voorgelegd, streeft een dubbel doel na. Het wil nauwkeurig bepalen welke categorieën van instellingen andere dan wisselagenten en wisselagenten-correspondenten, gemachtigd zijn om beursorders te ontvangen of tussen te komen in verrichtingen buiten beurs, alsook aan andere categorieën toestaan om dergelijke verrichtingen uit te voeren (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast wil het bereiken dat, in navolging van de op de Belgische openbare fondsen toegepaste regeling, de machtiging van de Minister van Financiën niet meer vereist zou zijn voor de openbare uitgifte, de verkoop bij openbare inschrijving en de inschrijving op de notering van de effecten gecreëerd door een natuurlijke persoon, een vennootschap of een instelling die behoort tot een andere Lid-Staat van de Europese Economische Gemeenschap (artikel 2 van het ontwerp).

Artikel 1 van het ontwerp wil in titel V van Boek I van het Wetboek van Koophandel een artikel 75ter invoegen dat bepaalt welke personen als bankiers worden beschouwd voor de toepassing van de artikels 75 en 75bis van titel V van Boek I van het Wetboek van Koophandel. De term bankier wordt zonder verdere verduidelijking door de artikels 75 en 75bis gebruikt.

Rekening houdend met de bestaande situatie op het vlak van de beursactiviteiten van de openbare kredietinstellingen,

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987****5 OCTOBRE 1987**

Projet de loi modifiant le titre V du Livre I^{er} du Code de Commerce « des Bourses de commerce, agents de change et courtiers »

EXPOSE DES MOTIFS

Le projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos suffrages a pour objet, d'une part, de déterminer de façon précise les catégories d'institutions, autres que les agents de change et les agents de change correspondants, qui sont autorisées à recevoir des ordres de bourse ou à intervenir dans les opérations hors bourse, ainsi que de permettre à d'autres catégories d'effectuer de telles opérations (article 1^{er} du projet), et d'autre part, de ne plus soumettre à l'autorisation du Ministre des Finances l'émission publique, la vente par souscription publique et l'inscription à la cote des titres créés par une personne, une société ou une institution relevant d'un des autres Etats membres de la Communauté économique européenne, à l'instar du régime appliqué aux fonds publics belges (article 2 du projet).

L'article 1^{er} du projet vise à insérer dans le titre V, Livre I^{er} du Code de commerce un article 75ter déterminant les personnes considérées comme banquiers pour l'application des articles 75 et 75bis du titre V, Livre I^{er} du Code de commerce. Le terme « banquier » est utilisé sans autre précision par les articles 75 et 75bis.

Compte tenu de la situation acquise sur le plan des activités boursières des institutions publiques de crédit, il y a lieu

dient op een duidelijke wijze de interpretatie te worden bekrachtigd volgens dewelke de door bovenvermelde artikels gebruikte term « bankier » ook op deze instellingen slaat.

Bovendien lijkt het, gezien de ruime despecialisatie, niet meer verantwoord dat private spaarkassen de door de artikels 75 en 75bis beoogde verrichtingen niet kunnen uitvoeren. Enerzijds stelt artikel 78 — betreffende de handel in vreemde munt — sinds de wet van 30 juni 1975, de banken, de private spaarkassen en de openbare kredietinstellingen op gelijke voet.

Anderzijds heeft het koninklijk besluit van 16 oktober 1984 het koninklijk besluit van 12 november 1969 betreffende de publieke aard van verrichtingen, strekkend tot het aantrekken van spaargelden gewijzigd ten einde uitdrukkelijk te bepalen dat de tussenkomst van de private spaarkassen in de verrichtingen op roerende waarden, net zoals deze van de banken, het vermoeden van openbaarheid insluit.

De voorgestelde wijziging ligt dus in de lijn van de wetgeving van de laatste tien jaar.

Een nieuwe aanpassing van het bovenvermelde koninklijk besluit van 12 november 1969 zal eveneens noodzakelijk zijn ten einde de gevallen waarin de openbare kredietinstellingen tussenkomen, te regelen.

Vanzelfsprekend zijn deze laatste alsook de private spaarkassen, om tot het ontvangen van beursorders gemachtigd te worden, zoals de banken, verplicht de door artikel 75 beoogde borgtocht te deponeren bij de Nationale Bank van België voor rekening van de Deposito- en Consignatiekas.

Evenzo zullen ze overeenkomstig artikel 75bis niet als tegenpartij kunnen optreden voor een op de beurs uit te voeren order, zoals nu reeds het geval is voor de wisselagenten, de wisselagenten-correspondenten en de bankiers.

Artikel 2 van dit wetsontwerp wil artikel 108 van Boek I, titel V, van het Wetboek van Koophandel aanpassen ten einde rekening te houden met de in de schoot van de Europese Economische Gemeenschap aan de gang zijnde vrijmaking van het kapitaalverkeer.

Luidens het bovenvermelde artikel 108, acht de wetgever de tussenkomst van de Minister van Financiën onmisbaar voor de openbare uitgifte, de verkoop bij openbare inschrijving en de inschrijving op de notering van een Rijksbeurs, van andere dan Belgische openbare fondsen.

In de praktijk is de politiek van tussenkomst van de Minister van Financiën steeds liberaal geweest, meer bepaald wat betreft de verrichtingen op effecten gecreëerd door personen of vennootschappen die tot de andere lid-staten van de Gemeenschap behoren.

Gezien de huidige stand van de werkzaamheden van de Gemeenschap op het gebied van de vrijmaking van het kapitaalverkeer en in het vooruitzicht van een Europese financiële integratie, past het om door een interne wetsbe-

de consacrer, d'une façon claire, l'interprétation suivant laquelle lesdites institutions sont également couvertes par le terme « banquier » utilisé par les articles précités.

Par ailleurs, il ne paraît plus justifié, compte tenu de la déspecialisation opérée sur un très large plan, que les caisses d'épargne privées ne puissent pas faire les opérations visées par les articles 75 et 75bis. D'une part, l'article 78 — relatif au commerce de monnaies — prévoit, depuis la loi du 30 juin 1975, la mise sur le même pied des banques, des caisses d'épargne privées et des institutions publiques de crédit.

D'autre part, l'arrêté royal du 16 octobre 1984 a modifié l'arrêté royal du 12 novembre 1969 relatif au caractère public des opérations de sollicitation de l'épargne en vue de prévoir expressément que l'intervention de caisses d'épargne privées dans les opérations sur valeurs mobilières déclenche, comme celle des banques, la présomption de publicité.

La modification proposée se situe donc dans la ligne de la législation des dix dernières années.

Une nouvelle adaptation de l'arrêté royal précité du 12 décembre 1969 devra également être envisagée en vue de régler les cas d'interventions des institutions publiques de crédit.

Il va de soi que celles-ci ainsi que les caisses d'épargne privées, pour être autorisées à recevoir des ordres de bourse, sont également tenues, comme les banques, de déposer à la Banque Nationale de Belgique pour le compte de la Caisse des dépôts et consignations, le cautionnement prévu à l'article 75.

De même, elles ne pourront, conformément à l'article 75bis, se porter contre-partie d'un ordre à exécuter en bourse, comme c'est le cas pour les agents de change, les agents de change correspondants et les banquiers.

L'article 2 du présent projet de loi vise à adapter l'article 108 du Livre premier, titre V, du Code de commerce, en vue de tenir compte de la libération, en cours de réalisation, des mouvements de capitaux au sein de la Communauté économique européenne.

En vertu de l'article 108 précité, le législateur a jugé indispensable l'intervention du Ministre des Finances pour l'émission publique, la vente par souscription publique et l'inscription à la cote d'une bourse belge, des fonds publics autres que belges.

Dans la pratique, la politique d'intervention du Ministre des Finances a toujours été libérale, particulièrement en ce qui concerne les opérations portant sur des titres créés par des personnes ou sociétés relevant des autres Etats membres de la Communauté.

Etant donné l'état d'avancement actuel des travaux menés par cette dernière dans le domaine de la libération des mouvements de capitaux et dans la perspective d'une intégration financière européenne, il convient de promouvoir,

paling het vrije kapitaalverkeer tussen ons land en andere lid-staten van de Gemeenschap te bevorderen.

Dit ontwerp bevestigt trouwens op wettelijk vlak de politiek van openheid die België steeds op dit gebied heeft gevoerd.

Het druist vanzelfsprekend niet in tegen de andere bepalingen die gelden op het gebied van de verrichtingen uitgevoerd in het raam van een openbaar aantrekken van spaargelden en die inzonderheid de bescherming van de beleggers beogen.

Het beperkt er zich nochtans toe de tussenkomst van de Minister van Financiën uitsluitend af te schaffen voor de verrichtingen op de effecten gecreëerd door een persoon, een vennootschap of een instelling die behoort tot één van de andere lid-staten van de Gemeenschap.

De openbare uitgifte, de verkoop bij openbare inschrijving en de inschrijving op de notering van een rijsbeurs zullen immers afhankelijk blijven van de machtiging van de Minister van Financiën wanneer de effecten gecreëerd zijn door personen, vennootschappen of instellingen die behoren tot een Staat die geen lid is van de Gemeenschap.

Ten aanzien van deze laatste dient, met het oog op de controle en de bescherming van de belangen van de nationale economie het beginsel van de ministeriële machtiging te worden behouden.

De hierboven vermelde aanpassing brengt een nieuwe voorstelling van de paragrafen 1 en 2 van het artikel 108 met zich mee. Bovendien brengt het ontwerp een kleine wijziging aan in paragraaf 3 die in de bekendmaking van een bericht van de Minister van Financiën in het *Belgisch Staatsblad* voorziet. Dat bericht zal eveneens, volgens het ontwerp, langs elke andere weg kunnen worden bekendgemaakt, o.a. door middel van publicaties in de periodieke pers, door de radio en de televisie, wat zal toelaten aan het bericht een zo ruim mogelijke verspreiding te geven. Onder die voorwaarden is de betekening van het bericht aan bepaalde personen, procédé waarvan sprake in het advies van de Raad van State, niet verantwoord.

De huidige tekst van artikel 108 wordt bovendien aangevuld om duidelijk te stellen dat de Minister van Financiën zich alle nodige inlichtingen zal kunnen doen verstrekken met het oog op de toepassing van dit artikel (§ 4) en dat hij een samenwerking met buitenlandse autoriteiten zal kunnen inrichten op voorwaarde dat deze de ontvangen inlichtingen slechts voor welbepaalde doeleinden aanwenden.

Er wordt een beroepsgeheim opgelegd aan de leden van de bevoegde diensten van het Ministerie van Financiën, zonder evenwel afbreuk te doen aan hun samenwerking met gelijkaardige buitenlandse autoriteiten (§ 5).

Aangezien de tekst van paragraaf 5 van artikel 108, in ontwerp, overeenkomt met degene die voorkomt in artikel 40

par une mesure législative interne la libre circulation des capitaux entre notre pays et les autres Etats membres de la Communauté.

Ce projet d'adaptation consacre, par ailleurs, sur le plan légal la politique d'ouverture que la Belgique a toujours menée dans ce domaine.

Il ne porte pas préjudice évidemment aux autres dispositions applicables dans le domaine des opérations effectuées dans le cadre d'un appel public à l'épargne et visant notamment à protéger les investisseurs.

Il se limite, cependant, à supprimer l'intervention du Ministre des Finances uniquement en ce qui concerne les opérations portant sur les titres créés par une personne, une société ou une institution relevant d'un des autres Etats membres de la Communauté.

En effet, l'émission publique, la vente par souscription publique ou l'admission à la cote d'une bourse belge resteront soumises à l'autorisation du Ministre des Finances au cas où les titres sont créés par des personnes, sociétés ou institutions relevant d'un Etat tiers à la Communauté.

Il est nécessaire de maintenir à leur égard le principe de l'autorisation ministérielle dans un but de contrôle et de sauvegarde des intérêts de l'économie nationale.

Moyennant l'adaptation énoncée ci-dessus, il est proposé une nouvelle présentation des paragraphes 1^{er} et 2 de l'article 108. Le projet apporte en outre une légère modification au paragraphe 3 qui prévoit la publication au *Moniteur belge* d'un avis du Ministre des Finances. Cet avis pourra également selon le projet, être publié par toute autre voie, entre autres, par des publications dans la presse périodique, par la radio et la télévision, ce qui permettra une diffusion aussi large que possible dudit avis. Dans ces conditions, la notification de l'avis à certaines personnes, procédé que le Conseil d'Etat envisage dans son avis, ne se justifie pas.

Le texte actuel de l'article 108 est, en outre, complété pour préciser que le Ministre des Finances pourra se faire communiquer toutes les informations nécessaires à l'application de cet article (§ 4) et établir des collaborations avec des autorités étrangères pour autant que celles-ci ne fassent usage des informations reçues qu'à des fins bien précises.

Une obligation au secret professionnel est imposée dans le chef des membres des services compétents du Ministère des Finances, sans préjudice toutefois à la collaboration qu'ils seront amenés à avoir avec des autorités étrangères similaires (§ 5).

Comme le texte du paragraphe 5 de l'article 108, en projet, correspond à celui figurant à l'article 40 de l'arrêté

van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935, dient het advies van de Raad van State ter zake niet te worden gevolgd.

De Minister van Justitie,

J. GOL.

De Minister van Financiën,

M. EYSKENS.

De Staatssecretaris voor Justitie,

G. MUNDELEER.

royal n° 185 du 9 juillet 1935, il n'y a pas lieu de suivre en l'occurrence l'avis du Conseil d'Etat.

Le Ministre de la Justice,

J. GOL.

Le Ministre des Finances,

M. EYSKENS.

Le Secrétaire d'Etat à la Justice,

G. MUNDELEER.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie, Onze Minister van Financiën en Onze Staatssecretaris voor Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie, Onze Minister van Financiën en Onze Staatssecretaris voor Justitie zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1

In titel V van Boek I van het Wetboek van Koophandel wordt een artikel 75ter ingevoegd dat als volgt luidt :

« Artikel 75ter. — Voor de toepassing van de artikelen 75, 75bis en 108 worden als bankiers beschouwd :

1° de banken ingeschreven op de lijst van de banken die bedoeld is in artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten;

2° de private spaarkassen ingeschreven op de lijst bedoeld in artikel 6 van de bepalingen betreffende de controle op de private spaarkassen, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 23 juni 1967;

3° de instellingen genoemd in artikel 1, tweede lid, 1°, van hetzelfde koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935;

4° de door de Nationale Kas voor Beroepskrediet erkende kredietverenigingen en de door het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet erkende kassen. »

ART. 2

Artikel 108 van titel V van Boek I van het Wetboek van Koophandel gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 61 van 10 november 1967 en door de wet van 11 juli 1972, wordt vervangen als volgt :

« Artikel 108. — § 1. Is afhankelijk van de machtiging van de Minister van Financiën :

1° de openbare uitgifte, de verkoop bij openbare inschrijving en de inschrijving op de notering van een Rijksbeurs van openbare fondsen gecreëerd door een natuurlijke persoon, een vennootschap of een instelling die niet behoort tot één van de lid-staten van de Europese Economische Gemeenschap;

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice, de Notre Ministre des Finances et de Notre Secrétaire d'Etat à la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice, Notre Ministre des Finances et Notre Secrétaire d'Etat à la Justice sont chargés de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}

Dans le titre V du Livre I^{er}, du Code de commerce, il est inséré un article 75ter, libellé comme suit :

« Article 75ter. — Pour l'application des articles 75, 75bis et 108, sont considérés comme banquiers :

1° les banques inscrites à la liste des banques, prévue à l'article 2 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs;

2° les caisses d'épargne privées inscrites à la liste prévue par l'article 6 des dispositions relatives aux caisses d'épargne privées, coordonnées par arrêté royal du 23 juin 1967;

3° les institutions visées à l'article 1^{er}, alinéa 2, 1°, du même arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935;

4° les associations de crédit agréées par la Caisse nationale de crédit professionnel et les caisses agréées par l'Institut national de crédit agricole. »

ART. 2

Dans le titre V du Livre premier du Code de commerce, l'article 108 modifié par l'arrêté royal n° 61 du 10 novembre 1967 et par la loi du 11 juillet 1972, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 108. — § 1^{er}. Sont subordonnées à l'autorisation du Ministre des Finances :

1° l'émission publique, la vente par souscription publique et l'inscription à la cote d'une bourse du royaume des fonds publics créés par une personne, une société ou une institution ne relevant pas d'un des Etats membres de la Communauté économique européenne;

2° het publiek aanbod tot omruiling of tot aankoop van Belgische openbare fondsen verwezenlijkt door of voor rekening van een natuurlijke persoon, een vennootschap of een instelling die niet behoort tot één van de lid-staten van de Europese Economische Gemeenschap.

§ 2. Voor de toepassing van dit artikel worden niet beschouwd als behorend tot één van de lid-staten van de Europese Economische Gemeenschap :

1° natuurlijke personen die geen onderdanen zijn van een lid-staat van de Europese Economische Gemeenschap;

2° rechtspersonen, openbare of private, die niet zijn opgericht volgens het recht van één van die Staten;

3° rechtspersonen, openbare of private, die opgericht zijn volgens het recht van één van die Staten maar die hun statutaire zetel of hun hoofdbestuur of hun hoofdvestiging niet binnen de Gemeenschap hebben.

§ 3. De Minister van Financiën kan, bij een in het *Belgisch Staatsblad* en door elk ander middel bekendgemaakt bericht, ter kennis brengen dat geen vergunning is verleend voor een verrichting die onder toepassing valt van § 1. Vanaf de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* is het aan wie ook en meer in het bijzonder aan de banken, privé-spaarkassen, openbare kredietinstellingen, wisselagenten en wisselagenten-correspondenten verboden op enigerlei wijze en in enigerlei hoedanigheid mee te werken aan de verwezenlijking van de kwestieuze verrichting.

§ 4. De Minister van Financiën kan zich door degene die om zijn toestemming verzoekt, alle voor de toepassing van dit artikel benodigde inlichtingen doen verstrekken.

§ 5. Onverminderd de verplichtingen die hun door de wet of de reglementen worden opgelegd en buiten de gevallen waarin zij in rechte dienen te getuigen, mogen de leden van de bevoegde diensten van het Ministerie van Financiën geen enkele ruchtbaarheid geven aan feiten waarvan zij met toepassing van dit artikel kennis hebben gekregen.

Het eerste lid is niet van toepassing op mededelingen die worden gedaan met controledoelinden en in het kader van een wederzijdse samenwerking aan buitenlandse autoriteiten die bevoegd zijn inzake de in § 1 bedoelde verrichtingen.

De in het tweede lid bedoelde mededelingen zijn echter beperkt tot de gevallen waarin de buitenlandse autoriteiten de ontvangen inlichtingen slechts gebruiken in het kader van de in § 1 bedoelde verrichtingen of voor het instellen van betugelende vervolgingen op grond van wetgevingen die van dezelfde aard zijn als die op welke toepassing wordt toegezien door de Minister van Financiën.

Van de inlichtingen die door de in het tweede lid bedoelde buitenlandse autoriteiten aan de leden van de

2° l'offre publique d'échange ou d'achat de fonds publics belges effectuée par ou pour compte d'une personne, d'une société ou d'une institution ne relevant pas d'un des Etats membres de la Communauté économique européenne.

§ 2. Pour l'application du présent article, sont considérées comme ne relevant pas d'un des Etats membres de la Communauté européenne :

1° les personnes physiques qui n'ont pas la qualité de ressortissant d'un Etat membre de la Communauté économique européenne;

2° les personnes morales, publiques ou privées, qui ne sont pas constituées selon le droit d'un de ces Etats;

3° les personnes morales, publiques ou privées, constituées selon le droit d'un de ces Etats mais qui n'ont pas leur siège statutaire, leur administration centrale ou leur principal établissement à l'intérieur de la Communauté.

§ 3. Le Ministre des Finances peut, par un avis publié au *Moniteur belge* et par toute autre voie, communiquer qu'une opération tombant sous l'application du § 1^{er} n'a pas été autorisée par lui. A dater de la publication au *Moniteur belge*, il est interdit à quiconque, et spécialement aux banques, caisses d'épargne privées, institutions publiques de crédit, agents de change et agents de change correspondants, de collaborer de quelque manière et en quelque qualité que ce soit, à la réalisation de l'opération en cause.

§ 4. Le Ministre des Finances peut se faire communiquer par celui qui sollicite son autorisation toutes informations nécessaires à l'application du présent article.

§ 5. Sans préjudice des obligations qui leur sont imposées par la loi ou par les règlements et hors le cas où ils sont appelés à rendre témoignage en justice, les membres des services compétents du Ministère des Finances ne peuvent se livrer à aucune divulgation des faits dont ils ont eu connaissance par application du présent article.

L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux communications faites à des fins de contrôle et dans le cadre d'une collaboration mutuelle à des autorités étrangères compétentes en matière d'opérations visées au § 1^{er}.

Les communications visées à l'alinéa 2 sont cependant limitées au cas où les autorités étrangères ne feront usage des informations reçues que dans le cadre d'opérations visées au § 1^{er} ou pour l'exercice de poursuites répressives fondées sur les législations similaires à celles dont le Ministre des Finances surveille l'application.

Les informations transmises aux membres des services compétents du Ministère des Finances par les autorités

bevoegde diensten van het Ministerie van Financiën worden verstrekt, mag slechts gebruik gemaakt worden voor de controle op in § 1 bedoelde verrichtingen. »

Gegeven te Brussel, 23 september 1987.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :
De Minister van Justitie,

J. GOL.

De Minister van Financiën,

M. EYSKENS.

De Staatssecretaris voor Justitie,

G. MUNDELEER.

étrangères visées à l'alinéa 2 ne peuvent être utilisées que pour le contrôle d'opérations visées au § 1^{er}. »

Donné à Bruxelles, le 23 septembre 1987.

BAUDOUIN.

Par le Roi :
Le Ministre de la Justice,

J. GOL.

Le Ministre des Finances,

M. EYSKENS.

Le Secrétaire d'Etat à la Justice,

G. MUNDELEER.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 26 mei 1987 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van Titel V van Boek I van het Wetboek van Koophandel « Handelsbeurzen, wisselagenten en makelaars », heeft op 1 juni 1987 het volgende advies gegeven :

OPSCHRIFT

Het zou beter zijn het opschrift als volgt te redigeren :

« Ontwerp van wet tot wijziging van titel V : Handelsbeurzen, wisselagenten en makelaars » van Boek I van het Wetboek van Koophandel. »

Bepalend gedeelte

ARTIKEL 1

Aan de gelijkstelling van de private spaarkassen en de openbare kredietinstellingen met de banken wat de financiële verrichtingen inzake roerende waarden betreft, ligt ten grondslag een sedert verscheidene jaren voortschrijdend proces waarbij de financiële activiteiten ophouden gespecialiseerd te zijn.

Het ontwerp beperkt die gelijkstelling tot de toepassing van de artikelen 75 en 75bis van titel V. Zij zou evenwel verruimd moeten worden tot de toepassing van het ontworpen artikel 108 waarvan paragraaf 3 onder meer bankiers en wisselagenten verbiedt mee te werken aan bepaalde verrichtingen.

Volgens artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten dienen alle Belgische en buitenlandse banken die in België werkzaam zijn, zich te laten inschrijven op de lijst die door de Bankcommissie wordt bijgehouden en bekendgemaakt. Volgens artikel 3 van hetzelfde besluit worden de op de lijst vermelde ondernemingen onder de naam « banken » aangewezen. De uitdrukking « ingeschreven banken » kan derhalve niet worden gebruikt zonder een bepaling die de wijze van inschrijving nader omschrijft.

Aan het slot van het ontworpen artikel 75ter wordt bedoeld op de kredietverenigingen die erkend zijn door de Nationale Kas voor Beroepskrediet en op de kassen die erkend zijn door het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet.

De volgende tekst wordt voorgesteld :

« Artikel 75ter. — Voor de toepassing van de artikelen 75, 75bis en 108 worden als bankiers beschouwd :

1° de banken ingeschreven op de lijst van de banken die bedoeld is in artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifteregime voor titels en effecten;

2° de private spaarkassen ingeschreven op de lijst bedoeld in artikel 2 van de wet van 10 juni 1964 op het openbaar aantrekken van spaargelden;

3° de instellingen genoemd in artikel 1, tweede lid, 1°, van hetzelfde koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935;

4° de door de Nationale Kas voor Beroepskrediet erkende kredietverenigingen en de door het Nationaal Instituut voor Landbouwkrediet erkende kassen. »

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

INTITULE

L'intitulé serait mieux rédigé comme suit :

« Projet de loi modifiant, dans le Livre premier du Code de commerce, le titre V : « Des bourses de commerce, agents de change et courtiers. »

Dispositif

ARTICLE 1^{er}

L'assimilation des caisses d'épargne privées et des institutions publiques de crédit aux banques, en ce qui concerne les opérations financières sur valeurs mobilières, résulte de la déspecialisation des activités financières qui est en cours depuis plusieurs années.

Le projet limite cette assimilation en ce qui concerne l'application des articles 75 et 75bis du titre V. Il conviendrait toutefois de l'étendre à l'application de l'article 108, en projet, dont le paragraphe 3 prévoit une interdiction de collaborer à certaines opérations, notamment à l'égard des banquiers et agents de change.

Selon l'article 2 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs, toutes les banques belges et étrangères opérant en Belgique doivent se faire inscrire sur la liste tenue et publiée par la Commission bancaire. Selon l'article 3 du même arrêté, les entreprises portées sur la liste sont désignées sous le nom de « banques ». Dès lors, l'expression « banques inscrites » ne peut être utilisée sans un complément précisant le mode d'inscription.

La finale de l'article 75ter en projet vise les associations de crédit agréées par la Caisse nationale de crédit professionnel et les caisses agréées par l'Institut national de crédit agricole.

Le texte suivant est proposé :

« Article 75ter. — Pour l'application des articles 75, 75bis et 108, sont considérés comme banquiers :

1° les banques inscrites à la liste des banques, prévue à l'article 2 de l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs;

2° les caisses d'épargne privées inscrites à la liste prévue par l'article 2 de la loi du 10 juin 1964 sur les appels publics à l'épargne;

3° les institutions visées à l'article 1^{er}, alinéa 2, 1°, du même arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935;

4° les associations de crédit agréées par la Caisse nationale de crédit professionnel et les caisses agréées par l'Institut national de crédit agricole. »

ART. 2

1. Dit artikel vervangt artikel 108 van titel V van boek I van het Wetboek van Koophandel door een nieuwe bepaling.

De Raad van State moge erop wijzen dat een ontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van Koophandel en van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1935 op de bankcontrole en het uitgifte-regime voor titels en effecten — ingediend bij de Senaat op 1 april 1987, Gedr. St. 533 (1986-1987), nr. 1 — en waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 11 februari 1986 een advies heeft verstrekt onder het nr. L. 16.062/2, wijzigingen beoogt aan te brengen in dat artikel 108.

Men mag ervan uitgaan dat het huidige ontwerp, wat dat artikel 108 betreft, in de plaats komt van de bepaling die voorkomt in artikel 8 van ontwerp nr. 533.

2. Volgens de commentaar op paragraaf 3 in de memorie van toelichting, zal het bericht « eveneens, volgens het ontwerp, langs elke andere weg kunnen worden bekendgemaakt, wat zal toelaten aan het bericht een zo ruim mogelijke verspreiding te geven ».

Aan de hand van de tekst van paragraaf 3 van het ontworpen artikel 108 kan niet worden uitgemaakt of onder de woorden « door elk ander middel bekendgemaakt » een bekendmaking in tijdschriften dient te worden begrepen, zoals de memorie van toelichting laat verstaan, dan wel een kennisgeving of een mededeling aan bepaalde personen, bijvoorbeeld aan bankiers en wisselagenten.

Aangezien het gaat om een verbod op de miskenning waarvan straf wordt gesteld, zou de Regering moeten preciseren vanaf welk tijdstip de betrokken personen het in de tweede volzin van paragraaf 3 opgelegde verbod in acht zullen moeten nemen.

Ter wille van een grotere rechtszekerheid, stelt de Raad van State voor de tweede volzin van paragraaf 3 te vervangen door de volgende twee volzinnen :

« Vanaf de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* is het aan wie ook ... verboden op enigerlei wijze en in enigerlei hoedanigheid mee te werken aan ... Voor de personen die kennisgeving van het bericht ontvangen, gaat het verbod onmiddellijk in. »

3. De volgende tekst wordt voorgesteld voor het tweede en het derde lid van paragraaf 5 van het ontworpen artikel 108 :

« Het eerste lid geldt niet voor mededelingen die worden gedaan met controledoeleinden noch voor die welke, in het kader van een wederzijdse samenwerking, worden gedaan aan buitenlandse autoriteiten die bevoegd zijn inzake de in paragraaf 1 bedoelde verrichtingen.

De in het tweede lid bedoelde mededelingen aan buitenlandse autoriteiten mogen evenwel slechts worden gedaan in zover die autoriteiten zich ertoe verbinden de ontvangen inlichtingen alleen te gebruiken voor de controle op in paragraaf 1 bedoelde verrichtingen of voor het instellen van strafvervolgingen die betrekking hebben op zodanige verrichtingen en steunen op een wetgeving die van dezelfde aard is als die op welke toepassing wordt toegezien door de Minister van Financiën. »

4. Aan het slot van het vierde lid van dezelfde paragraaf 5, dient te worden geschreven : « ... mag slechts gebruik gemaakt worden voor de controle op in paragraaf 1 bedoelde verrichtingen ».

ART. 2

1. Cet article remplace, par une disposition nouvelle, l'article 108 du titre V du Livre premier du Code de commerce.

Le Conseil d'Etat rappelle qu'un projet de loi modifiant le Code de commerce et l'arrêté royal n° 185 du 9 juillet 1935 sur le contrôle des banques et le régime des émissions de titres et valeurs — déposé au Sénat le 1^{er} avril 1987, doc. 533 (1986-1987), n° 1 — et qui a fait l'objet d'un avis donné le 11 février 1986 par le Conseil d'Etat, section de législation, sous le n° L. 16.062/2, tend à apporter des modifications à cet article 108.

Il est à supposer que le projet actuel se substitue, en ce qui concerne cet article 108, à la disposition figurant à l'article 8 du projet n° 533.

2. Selon le commentaire du paragraphe 3 contenu dans l'exposé des motifs, l'avis pourra également, selon le projet, être publié par toute autre voie, ce qui permettra une diffusion aussi large que possible dudit avis.

Le texte du paragraphe 3 de l'article 108 en projet ne permet pas de déterminer s'il faut entendre par les termes « publié ... par toute autre voie » soit une publication dans les journaux périodiques, comme l'exposé des motifs le laisse entendre, soit une notification ou une communication faite à certaines personnes, par exemple aux banquiers et agents de change.

Comme il s'agit d'une interdiction dont la méconnaissance est sanctionnée pénalement, il faudrait que le Gouvernement précise le moment à partir duquel les personnes intéressées devront respecter l'interdiction prévue dans la seconde phrase du paragraphe 3.

Pour mieux assurer la sécurité juridique, le Conseil d'Etat propose de remplacer la seconde phrase du paragraphe 3 par deux phrases, rédigées comme suit :

« A dater de la publication au *Moniteur belge*, il est interdit ... Pour les personnes qui reçoivent notification de l'avis, l'interdiction prend cours immédiatement. »

3. Le texte suivant est proposé pour les alinéas 2 et 3 du paragraphe 5 de l'article 108 en projet :

« L'alinéa 1^{er} ne s'applique pas aux communications qui sont faites à des fins de contrôle ni à celles qui sont faites à des autorités étrangères compétentes en matière d'opérations visées au paragraphe 1^{er}, dans le cadre d'une collaboration mutuelle.

Les communications aux autorités étrangères visées à l'alinéa 2 ne sont toutefois permises que dans la mesure où celles-ci s'engagent à ne faire usage des informations reçues que pour le contrôle d'opérations visées au paragraphe 1^{er} ou pour l'exercice de poursuites répressives relatives à ce genre d'opérations et fondées sur une législation similaire à celle dont le Ministre des Finances surveille l'application. »

4. A la fin de l'alinéa 4 du même paragraphe 5, il convient d'écrire : « ... que pour le contrôle d'opérations visées au paragraphe 1^{er} ».

De kamer was samengesteld uit :

De Heren J. LIGOT, kamervoorzitter;

J.-J. STRYCKMANS en P. FINCŒUR, staatsraden;

Cl. DESCHAMPS en P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw M. VAN GERREWEY, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer G. PIQUET, eerste auditeur.

De Griffier,

M. VAN GERREWEY.

De Voorzitter,

J. LIGOT.

La chambre était composée de :

Messieurs J. LIGOT, président de chambre;

J.-J. STRYCKMANS et P. FINCŒUR, conseiller d'Etat;

Cl. DESCHAMPS et P. GOTHOT, assesseurs de la section de législation;

Madame M. VAN GERREWEY, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

Le Greffier,

M. VAN GERREWEY.

Le Président,

J. LIGOT.