

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1988

7 JULI 1988

Voorstel van resolutie houdende verzoek aan de Nationale Arbeidsraad om advies uit te brengen omtrent de betekenis, de draagwijdte en de bestanddelen van de flexibiliteit en van de deregulering in de arbeidsverhoudingen

(Ingediend door de heer Stroobant c.s.)

TOELICHTING

1. De problemen van de deregulering en van de flexibiliteit in de arbeidsverhoudingen zijn vandaag centrale thema's geworden in het sociaal recht en de sociale praktijk. Het is bovendien een thema dat niet alleen de Belgische arbeidsverhoudingen raakt. Men ontmoet in alle landen met een lange traditie van sociaal beleid een daaraan beantwoordende sociale wetgeving. Ook in de internationale sociale organisaties komt het ruimschoots aan bod.

Deregulering en flexibiliteit worden beschouwd als sleutelbegrippen die een globale oplossing moeten brengen van het cruciale probleem van de werkloosheid. Zij zouden een centrale rol spelen bij het herstellen van het concurrentievermogen van onze bedrijven en aldus de werkgelegenheid redden.

2. Waarover gaat het ?

Een van de vormen van de flexibiliteit en deregulering betreft een versoepeling van de arbeidsorganisatie. Het verrichten van ondergeschikte arbeid wordt zoveel als mogelijk afgestemd op het actuele productieproces.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988

7 JUILLET 1988

Proposition de résolution demandant au Conseil national du travail d'émettre un avis concernant la signification, la portée et les différentes composantes de la flexibilité et de la dérégulation dans les relations de travail

(Déposée par M. Stroobant et consorts)

DEVELOPPEMENTS

1. L'allègement des réglementations et la flexibilité en matière de relations de travail sont devenus des thèmes centraux du droit social et de la pratique sociale. Mais ils ne concernent pas seulement les relations de travail en Belgique. Tous les pays qui peuvent se prévaloir d'une longue tradition dans le domaine de la politique sociale possèdent une législation sociale appropriée. Il en est beaucoup question aussi au sein des organisations sociales internationales.

L'allègement des réglementations et la flexibilité sont considérés comme des notions clés qui doivent permettre de résoudre d'une façon globale le problème crucial du chômage. On leur attribue un rôle central en ce qui concerne le rétablissement de la compétitivité de nos entreprises et, par conséquent, le sauvetage de l'emploi.

2. De quoi s'agit-il ?

L'une des formes de la flexibilité et de la dérégulation est constituée par l'assouplissement de l'organisation du travail. Le travail s'effectuant dans un lien de subordination est organisé autant que possible en fonction du processus actuel de production.

Dit heeft in de voorbije decennia op nationaal, Europees en wereldvlak fundamentele mutaties ondergaan: concentratie van de bedrijven, technologische veranderingen, geografische mobiliteit, politieke verschuivingen, wijzigingen in de produktiemethoden en grondstoffen, evolutie van de sociale verhoudingen liggen er aan de basis van.

Teruggebracht tot hun eenvoudigste vorm betekenen flexibiliteit en deregulering een zodanige aanpassing van de arbeidsverhoudingen dat het produktieapparaat maximaal rendeert. Dikwijls is het nodig om de produktietijd los te koppelen van de arbeidstijd (van de individuele werknemer) waardoor ploegenarbeid, nachtwerk, e.d. een uitbreiding kennen.

Het sociale leven van de werknemer als individu in gezins- en in groepsverband wordt in de weegschaal gelegd met economische noodwendigheden.

Dit kan tot ingrijpende wijzigingen leiden in het leven van de betrokken werknemers en van degenen, die deel uitmaken van het huisgezin.

3. Het is dan ook van essentieel belang om de flexibiliteit en de deregulering, in de arbeidsverhoudingen, te toetsen aan hun sociale gevolgen. Meer in het bijzonder moet de aandacht gaan naar de consequenties op het vlak van de werkgelegenheid en andere aspecten van het maatschappelijk leven. De huidige regeringsverklaring formuleert deze wens uitdrukkelijk. Het is voor het Parlement dus van fundamenteel belang een duidelijk en volledig inzicht te verwerven in een beleidsoptie waarmee het nog meermaals zal worden geconfronteerd.

Het komt erop aan precies te weten welke de draagwijdte en componenten van de flexibiliteit en deregulering zijn, op welke gebieden zij betrekking mogen hebben, hoever men kan gaan en welke belangen in aanmerking dienen genomen te worden.

Aan flexibiliteit en aan deregulering dient immers een ruime draagwijdte gegeven te worden. Men houdt dan rekening met alle belangen die bij het ondernemingsbeleid in overweging dienen te worden genomen. Men denkt hierbij aan de winstrealisatie, aan de tewerkstelling, aan het gezinsleven, aan de belangen van de verbruiker en niet in het minst aan de belangen van de gemeenschap.

4. De flexibiliteit en deregulering kunnen zowel een instrument van sociale vooruitgang als een instrument van sociale regressie zijn. Van beide mogelijkheden dient men de omgevingsvoorwaarden te kennen om beoogde doelstellingen te kunnen nastreven en zoveel mogelijk onbedoelde effecten te vermijden.

Zonder het noodzakelijke dynamisme in sociale en economische verhoudingen in vraag te stellen, moet

Celui-ci a subi des mutations fondamentales durant les dernières décennies, au niveau national, européen et mondial. Elles s'expliquent par de nombreux facteurs: concentration des entreprises, changements techniques, mobilité géographique, glissements politiques, modifications des méthodes de production et des matières premières, évolution des relations sociales.

Ramenées à leur plus simple expression, ces deux notions signifient une adaptation des relations de travail de manière à assurer un rendement maximal de l'appareil de production. Comme il est souvent nécessaire de dissocier le temps de production du temps de travail (du travailleur individuel), le travail par équipes successives, le travail de nuit, etc. gagnent du terrain.

La vie sociale du travailleur en tant qu'individu au sein de la famille et d'un groupe est mise dans la balance avec les nécessités économiques.

Cela peut modifier radicalement la vie des travailleurs intéressés et des personnes avec lesquelles ils forment un ménage.

3. Il est dès lors essentiel d'examiner la flexibilité et l'allègement des réglementations dans les relations de travail, quant à leurs conséquences sociales. Il y a lieu de tenir compte plus spécialement des conséquences en matière d'emploi et dans d'autres secteurs de la vie sociale. Ce vœu est explicitement inscrit dans la déclaration gouvernementale de l'actuelle équipe dirigeante. Il est donc primordial pour le Parlement qu'il perçoive au mieux, et de la manière la plus complète, tous les aspects d'une option politique qu'il aura à débattre souvent encore.

Il s'agit de connaître précisément la portée et les implications de la flexibilité et de l'allègement des réglementations, de savoir à quels domaines ils peuvent se rapporter, jusqu'où l'on peut aller et quels sont les intérêts qu'il y a lieu de prendre en considération.

Il est, en effet, nécessaire de donner une portée large à la flexibilité et à l'allègement des réglementations. Dans ce cas, il faut tenir compte de tous les intérêts à prendre en considération pour définir la politique des entreprises. Nous pensons à la nécessité de réaliser des bénéfices, à l'emploi, à la vie familiale, aux intérêts du consommateur et dans une mesure non négligeable aux intérêts de la collectivité.

4. La flexibilité et l'allègement des réglementations peuvent être des instruments aussi bien de progrès social que de régression sociale. Il faut tenir compte du contexte dans lequel ils sont mis en œuvre pour pouvoir réaliser les objectifs assignés et éviter autant que possible les effets indésirables.

Il y a lieu de s'interroger, sans porter atteinte au dynamisme nécessaire des relations sociales et écono-

men zich bezinnen over de wijze waarop en de snelheid waarmede een evolutie zich dient te voltrekken.

5. Artikel 1 van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad geeft aan de Wetgevende Kamers de bevoegdheid om deze Raad om advies te vragen omtrent de algemene vraagstukken van sociale aard welke de werkgevers en de werknemers aanbelangen.

De huidige Regeringsverklaring stelt het probleem van de sociale dimensie van de flexibiliteit en de deregulering in alle duidelijkheid. Het is volkomen verantwoord, zoniet onontbeerlijk, voor het Parlement om met het oog op het bepalen van het toekomstige sociale beleid de Nationale Arbeidsraad in deze gelegenheid om advies te vragen.

M. STROOBANT.

**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat verzoekt de Nationale Arbeidsraad een advies uit te brengen omtrent het begrip sociale dimensie van de flexibiliteit en van de deregulering.

Aan de Raad wordt gevraagd na te gaan welke de betekenis, de draagwijdte en de bestanddelen van het begrip zijn.

Tevens dient te worden nagegaan, welke belangen betrokken zijn bij en in welke mate deze belangen in overweging dienen genomen te worden bij het bepalen van een flexibiliteits- en dereguleringsbeleid in de arbeidsverhoudingen.

De Raad wordt eveneens verzocht de flexibiliteits- en dereguleringsproblematiek te onderzoeken in haar tewerkstellingseffecten en in haar consequenties op andere belangrijke terreinen van het maatschappelijk leven van de werknemers.

M. STROOBANT.

M. SCHOETERS.

H. DE LOOR.

P. PATAER.

A. HOLSBEKE.

R. BLANPAIN.

J. BLOMME.

miques, sur la meilleure manière dont une évolution doit s'accomplir et sur le rythme qui doit lui être imprimé.

5. L'article 1^{er} de la loi du 29 mai 1952 instituant le Conseil national du travail permet aux Chambres législatives de consulter celui-ci au sujet des problèmes généraux d'ordre social qui concernent et les employeurs et les travailleurs.

La déclaration gouvernementale de l'équipe dirigeante actuelle pose très clairement le problème de la dimension sociale de la flexibilité et de l'allègement des réglementations. Il est parfaitement justifié, sinon indispensable, que le Parlement recueille l'avis du Conseil national du travail à cet égard pour définir la politique sociale future.

**

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat demande au Conseil national du travail d'émettre un avis sur la notion de dimension sociale de la flexibilité et de la dérégulation.

Le Conseil est invité à examiner la signification, la portée et les implications de cette notion.

Il est invité, en outre, à examiner quels sont les intérêts en jeu et dans quelle mesure il faut en tenir compte pour définir une politique de flexibilité et de dérégulation dans les relations de travail.

Le Conseil est également invité à examiner les problèmes relatifs à la flexibilité et à la dérégulation à la lumière de leurs effets sur l'emploi et de leurs conséquences dans d'autres secteurs importants de la vie sociale des travailleurs.