

BELGISCHE SENAAT**BUITENGEWONE ZITTING 1988**

4 AUGUSTUS 1988

**Ontwerp van wet tot wijziging van de
bijzondere wet van 8 augustus 1980
tot hervorming der instellingen****AMENDEMENTEN****INHOUD**

Nrs.	Bladz.
3 tot 21 Amendementen van Mevr. Herman-Michielsens en de heren Sprockeels en De Backer c.s.	2
22 tot 41 Amendementen van de heren Monfils, Henrion, Hatry en Hasquin c.s.	24
42 tot 45 Amendementen van de heren Vaes en Dierickx c.s.	41
46 Amendement van de heren Désir en Desmedt	44
47 Subamendement van de heer Désir op het amendement van de heer Hasquin c.s. (33)	44
48 tot 50 Amendementen van de heren Désir en Desmedt	45
51 en 52 Amendementen van de heer Monfils c.s.	48

R. A 14493*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

405 - 1 (B.Z. 1988) : Ontwerp van wet.

405 - 2 (B.Z. 1988) : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988**

4 AOÛT 1988

**Projet de loi modifiant la loi spéciale du
8 août 1980 de réformes institution-
nelles****AMENDEMENTS****SOMMAIRE**

Nos	Pages
3 à 21 Amendements proposés par Mme Herman-Michielsens et MM. Sprockeels et De Backer et consorts	2
22 à 41 Amendements proposés par MM. Monfils, Henrion, Hatry et Hasquin et consorts	24
42 à 45 Amendements proposés par MM. Vaes et Dierickx et consorts	41
46 Amendement proposé par MM. Désir et Desmedt	44
47 Sous-amendement proposé par M. Désir à l'amendement de M. Hasquin et consorts (33)	44
48 à 50 Amendements proposés par MM. Désir et Desmedt	45
51 et 52 Amendements proposés par M. Monfils et consorts	48

R. A 14493*Voir :***Documents du Sénat :**

405 - 1 (S.E. 1988) : Projet de loi.

405 - 2 (S.E. 1988) : Rapport.

**Nr. 3 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS
EN DE HEER SPROCKEELS**

ARTIKEL 1

In dit artikel een § 1^{bis} (nieuw) in te voegen, luidende:

« § 1^{bis}. In artikel 12 van de bijzondere wet van 1980 tot hervorming der instellingen worden de woorden « en de Gemeenschappen » geschrapt. »

Verantwoording

Aangezien voorliggend wetsontwerp de bevoegdheid inzake monumenten en landschappen aan de Gemeenschappen onttrekt, lijkt het wenselijk dat de roerende en onroerende goederen van de Staat, zonder schadeloosstelling, enkel nog zouden kunnen worden overgedragen aan de Gewesten.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.

*
* *

**Nr. 4 — AMENDEMENTEN
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS
EN DE HEER SPROCKEELS**

ART. 2

Dit artikel te vervangen als volgt:

« Artikel 5, § 1, II, 6°, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende tekst:

« 6° de jeugdbescherming, met inbegrip van de sociale bescherming evenals de erkenning en de subsidiëring van private instellingen die minderjarigen opnemen die er door de jeugdrechtbanken worden geplaatst ter uitvoering van een gerechtelijke maatregel. »

Verantwoording

De sociale bescherming, berustend op basis van vrijwilligheid, hulp en bijstand aan personen, is een persoonsgebonden materie die tot de bevoegdheid behoort van de Gemeenschappen. De sociale bescherming is echter geen gerechtelijke aangelegenheid.

Wat de gerechtelijke beschikkingen betreft dient een onderscheid te worden gemaakt tussen:

**N° 3 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET M. SPROCKEELS**

ARTICLE 1^{er}

A cet article, insérer un § 1^{erbis} (nouveau), libellé comme suit:

« § 1^{erbis}. A l'article 12 de la loi spéciale de 1980 de réformes institutionnelles, les mots « et des Communautés » sont supprimés. »

Justification

Comme le projet de loi à l'examen soustrait aux Communautés la compétence relative aux monuments et aux sites, il paraît souhaitable que les biens mobiliers et immobiliers de l'Etat ne puissent plus être transférés, sans dédommagement, qu'aux Régions.

*
* *

**N° 4 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET M. SPROCKEELS**

ART. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

« L'article 5, § 1^{er}, II, 6°, de la même loi est remplacé par le texte suivant:

« 6° la protection de la jeunesse, en ce compris la protection sociale ainsi que l'agrégation et le subventionnement des institutions privées accueillant des mineurs qui y sont placés par les tribunaux de la jeunesse en exécution d'une mesure judiciaire. »

Justification

La protection sociale, qui repose sur le volontariat, l'aide et l'assistance aux personnes, est une matière personnalisable relevant de la compétence des Communautés. Il ne s'agit pas d'une matière judiciaire.

En ce qui concerne les dispositions judiciaires, il convient de faire une distinction:

— enerzijds het uitvoeren van maatregelen, dat een nationale materie moet blijven om in hoofddeel een legistische chaos te voorkomen en in bijkomende orde een discriminatie ten aanzien van Brussel-Hoofdstad te vermijden [de persoonsgebonden materies zijn er enkel toepasselijk op instellingen en niet op personen (artikel 59bis, § 4)],

— en anderzijds de infrastructuur die in principe naar de Gemeenschappen moet worden overgeheveld uitgezonderd:

a) de Rijksinstellingen die nationaal moeten blijven om een coherente politiek mogelijk te maken ten aanzien van minderjarige delinquenten en om te voorkomen dat bij gebrek aan nationale instellingen de minderjarigen in de gewone gevangenis zouden worden geïnterneerd (hetgeen strijdig is met de Europese conventie inzake de rechten van de mens) of naar de strafrechtbanken zouden worden doorverwezen;

b) de sociale dienst bij de jeugdrechtsbank. Als rechtstreekse medewerkers van het gerecht zijn de ambtenaren van deze diensten ook belast met burgerlijke aangelegenheden zoals echtscheiding, adoptie, ontvoeging, enz.

Subsidiar :

1. In artikel 5, § 1, II, 6°, zoals voorgesteld door dit artikel, de eerste zinsnede te vervangen als volgt:

« 6° de jeugdbescherming, met inbegrip van de sociale bescherming, de gerechtelijke bescherming en de uitvoering van de gerechtelijke beslissingen dienaangaande, maar met uitzondering van: »

Verantwoording

Het is onmogelijk een coherent beleid te voeren inzake minderjarige delinquenten zonder over de nodige infrastructuren te beschikken.

2. In artikel 5, § 1, II, 6°, zoals voorgesteld door dit artikel, letter c) te vervangen als volgt:

« c) de organisatie van de jeugdgerechten, hun territoriale en materiële bevoegdheid en deze die betrekking heeft op de persoon en de rechtspleging voor die gerechten. »

Verantwoording

Dit amendement staat de homogeniteit voor van de gerechtelijke inrichting.

Deze mag nooit in gevaar worden gebracht omdat de gerechtelijke organisatie een belangrijk bestanddeel uitmaakt van onze nationale soevereiniteit.

De Grondwet bepaalt immers duidelijk dat de nationale wetgever de bevoegdheid van de jeugdrechtsbanken moet regelen. Ook wat de personen betreft moet de nationale wetgever bevoegd blijven.

Indien in de Gemeenschappen verschillende zaken zouden bestaan wat *ratione personae* betreft, zouden onoplosbare toestanden kunnen geschapen worden.

Wat zal er bijvoorbeeld gebeuren indien de maximum leeftijd tot welke een minderjarige aan de jeugdrechter wordt toegewezen, hoger of lager zou zijn in Vlaanderen dan in Wallonië?

— la promulgation des mesures doit demeurer une matière nationale afin d'éviter le chaos légistique et la discrimination à l'égard de Bruxelles-Capitale [où les matières personnalisables s'appliquent uniquement aux institutions et non aux personnes (art. 59bis, § 4)],

— l'infrastructure doit en principe être transférée aux Communautés, sauf:

a) les établissements de l'Etat qui doivent rester nationaux afin de permettre une politique cohérente à l'égard des délinquants mineurs et d'éviter qu'à défaut d'établissements nationaux les mineurs ne soient mis en prison (ce qui est contraire à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme) ou renvoyés devant les tribunaux répressifs;

b) les services sociaux des tribunaux de la jeunesse. En tant que collaborateurs directs de la justice, ces services sont également chargés de questions civiles comme le divorce, l'adoption, l'émancipation, etc.

Subsidiarement :

1. Remplacer à l'article 5, § 1^{er}, II, 6°, proposé par cet article, le début de la phrase comme suit:

« 6° la protection de la jeunesse, en ce compris la protection sociale, la protection judiciaire et l'exécution des décisions judiciaires y afférentes, à l'exception: »

Justification

Il est impossible de mener une politique cohérente en ce qui concerne les délinquants mineurs d'âge si l'on ne dispose pas de l'infrastructure nécessaire.

2. A l'article 5, § 1^{er}, II, 6°, proposé par cet article, remplacer le littéra c) par ce qui suit:

« c) de l'organisation des juridictions de la jeunesse, de leur compétence territoriale et matérielle ainsi que des compétences qui concernent la personne et de la procédure devant ces juridictions. »

Justification

Le présent amendement défend l'homogénéité de l'organisation judiciaire.

Celle-ci est une composante essentielle de notre souveraineté nationale, que l'on ne peut donc jamais mettre en péril.

La Constitution prévoit en effet explicitement qu'il appartient au législateur national de régler la compétence des tribunaux de la jeunesse. Le législateur national doit également demeurer compétent pour les matières qui concernent les personnes.

L'existence dans les Communautés de réglementations différentes en matière de *ratione personae* pourraient engendrer des problèmes insolubles.

Que se passerait-il en effet si l'âge maximum jusqu'auquel un mineur peut être déféré au juge de la jeunesse était différent en Flandre et en Wallonie?

3. Artikel 5, § 1, II, 6°, zoals voorgesteld door dit artikel, aan te vullen met een letter *f*), luidende:

« *f*) in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de maatregelen van gerechtelijke bescherming genomen ten aanzien van de minderjarigen en ten aanzien van de ouders, wanneer er te hunnen opzichte vooraf geen maatregelen van sociale bescherming zijn getroffen. »

Verantwoording

Dit amendement komt tegemoet aan de bemerkingen van de Raad van State.

Het verbonden zijn met een Gemeenschap tengevolge van een voorafgaande maatregel van sociale bescherming, kan immers als een dienstig criterium worden aangewend in het tweetalig Gewest Brussel-Hoofdstad, waar de decreten die met toepassing van artikel 59bis, paragraaf 2bis, worden vastgesteld, in beginsel slechts kracht van wet hebben ten aanzien van de instellingen die, wegens hun organisatie, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of de andere Gemeenschap (artikel 59bis, § 4bis, van de Grondwet), tenzij de bijzondere wet (aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 1, laatste lid, van de Grondwet) anders beschikt.

L. HERMAN-MICHELSENS.
G. SPROCKEELS.

*
* *

Nr. 5 — AMENDEMENT VAN Mevr. HERMAN-MICHELSENS EN DE HEER SPROCKEELS

ART. 3

Artikel 5, § 1, II, 7°, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt:

« 7° de sociale hulpverlening aan gedetineerden, met inbegrip van de uitvoering van de desbetreffende gerechtelijke beslissingen, met het oog op hun sociale reïntegratie. »

Verantwoording

Het is juist dat bedoelde sociale hulpverlening, zowel penitentiair als postpenitentiair, aansluit bij de uitgangspunten van het algemeen welzijnswerk.

Het besluit van de Vlaamse Executieve van 24 juli 1985 inzake forensische welzijnszorg blijkt kwalitatief aan hoge verwachtingen te beantwoorden.

3. A l'article 5, § 1^{er}, II, proposé par cet article, compléter le 6° par ce qui suit:

« *f*) des mesures de protection judiciaire prises, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à l'égard des mineurs et des père et mère, lorsqu'ils n'ont pas fait préalablement l'objet de mesures de protection sociale. »

Justification

Le présent amendement répond aux observations formulées par le Conseil d'Etat.

Le critère de rattachement à une Communauté déduit de l'intervention préalable de la protection sociale peut être utile dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale où les décrets pris en application de l'article 59bis, § 2bis, n'ont en principe force de loi qu'à l'égard des institutions qui, en raison de leur organisation, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à l'une ou l'autre Communauté (article 59bis, § 4bis, de la Constitution), à moins que la loi spéciale (adoptée à la majorité prévue à l'article 1^{er}, dernier alinéa, de la Constitution) n'en dispose autrement.

*
* *

N° 5 — AMENDEMENT PROPOSE PAR Mme HERMAN-MICHELSENS ET M. SPROCKEELS

ART. 3

Remplacer l'article 5, § 1^{er}, II, 7°, proposé par cet article, par ce qui suit:

« 7° l'aide sociale aux détenus, en ce compris l'exécution des décisions judiciaires y afférentes, en vue de leur réinsertion sociale. »

Justification

Il est exact que l'aide sociale en question, tant pénitentiaire que post-pénitentiaire, répond aux objectifs de l'aide sociale au sens large.

Il apparaît que l'arrêté de l'Exécutif flamand du 24 juillet 1985 fixant les conditions d'agrément et d'octroi de subventions des services d'aide sociale aux justiciables répond à des exigences qualitatives sérieuses.

Evenwel moet men naast dit welzijnswerk (waaronder vroeg-hulp, reclasseringshulp, detentiehulp en slachtofferhulp de voornaamste zijn) ook oog hebben voor de penitenciaire en post-penitenciaire sociale hulpverlening voortvloeiend uit gerechtelijke beslissingen als dusdanig.

Dit laatste gegeven blijkt in het genomen wetgevend initiatief gewoon vergeten te zijn.

Voorliggend amendement wil dit verhelpen. Het zou immers absurd zijn van de gerechtelijk opgelegde sociale hulpverlening een nationale materie te maken.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.

*
* *

**Nr. 6 — AMENDEMENTEN
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS
EN DE HEER SPROCKEELS**

ART. 4

In dit artikel, § 2 te vervangen als volgt :

« § 2. Artikel 6, § 1, II, 1^o, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 1^o De bescherming van de mens en van het leefmilieu, met inbegrip van de algemene en sectoriële normen, met eerbiediging van de internationale en de Europese milieunormen, of in afwachting hiervan, met eerbiediging van de nationale milieunormen.

Indien het Gewest de internationale en de Europese milieunormen niet eerbiedigt of in afwezigheid hiervan de nationale normen niet eerbiedigt, dan oefent de Regering een evocatierecht uit.

De Koning zal in overleg met de daartoe bevoegde Executieven, het begrip milieunorm omschrijven. »

Verantwoording

Dit amendement formuleert duidelijker de gedachten van de Regering. Tevens wordt er gestreefd naar uniformiteit in het normenstelsel door één milieunorm in te voeren waarvan de omschrijving wordt overgelaten aan de zorg van de Koning, met dien verstande dat er daartoe vooreerst overleg wordt gepleegd met de bevoegde Executieven. Aangezien de bescherming van het leefmilieu de bescherming van al het levende, en dus ook de bescherming van de mens omvat, kan bezwaarlijk

Il faut toutefois prendre en considération, outre l'aide sociale (qui comprend principalement l'aide sociale précoce, l'aide au reclassement, l'aide aux détenus et l'aide aux victimes), l'aide sociale pénitenciaire et post-pénitenciaire, à dispenser à la suite de décisions judiciaires en tant que telles.

Il s'agit d'une préoccupation que l'initiative législative qui nous occupe paraît tout simplement avoir négligé.

L'amendement veut remédier à cette lacune. Il serait en effet absurde de faire de l'aide sociale imposée dans le cadre de la justice une matière nationale.

*
* *

**N° 6 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET M. SPROCKEELS**

ART. 4

A cet article, remplacer le § 2 par ce qui suit :

« § 2. L'article 6, § 1^{er}, II, 1^o, de la même loi, est remplacé par le texte suivant :

« 1^o La protection de l'homme et de l'environnement, en ce compris les normes générales et sectorielles, dans le respect des normes internationales et européennes en la matière, ou, dans l'attente de celles-ci, dans le respect des normes arrêtées par les autorités nationales.

Si la Région ne respecte pas les normes internationales et européennes en la matière ou si en l'absence de ces normes, elle ne respecte pas les normes nationales, le Gouvernement exerce un droit d'évocation.

Le Roi définira la notion de norme en matière d'environnement de commun accord avec les Exécutifs compétents en la matière. »

Justification

Cet amendement formule plus clairement les intentions du Gouvernement. Le but est par ailleurs d'uniformiser le système des normes en instaurant une seule norme en matière d'environnement, norme qu'il appartient au Roi de définir, étant entendu qu'il doit y avoir une concertation préalable des Exécutifs compétents à cet effet. Etant donné que la protection de l'environnement englobe la protection de tout être vivant, et donc également la protection de l'homme, on peut difficilement soute-

worden voorgehouden dat de zorg voor de gezondheid van de mens, dat slechts een aspect is van het menselijk welzijn, onder het begrip « bescherming van het leefmilieu » zou kunnen worden ondergebracht.

Deze impliciete gedachtengang wordt door dit amendement geëxpliciteerd.

Er kunnen dan ook vanuit de vooropgestelde doelstelling « bescherming van de mens en van het leefmilieu » normen worden opgesteld die ten dele zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van de bevolking, zonder dat er ter zake echt sprake kan zijn van het betreden van een domein dat aan de Gemeenschappen wordt voorbehouden.

Subsidiair :

In § 2 van dit artikel, tussen de woorden « De bescherming » en de woorden « van het leefmilieu » in te voegen de woorden « van de mens en ».

Verantwoording

Aangezien de bescherming van het leefmilieu de bescherming van al het levende, en dus ook de bescherming van de mens omvat, kan bezwaarlijk worden voorgehouden dat de zorg voor de gezondheid van de mens, dat slechts een aspect is van het menselijk welzijn, niet onder het begrip « bescherming van het leefmilieu » zou kunnen worden ondergebracht.

Dit amendement strekt ertoe deze impliciete gedachtengang te expliciteren. Er kunnen dan ook vanuit de vooropgestelde doelstelling « bescherming van de mens en van het leefmilieu » normen worden opgesteld die ten dele zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van de bevolking, zonder dat er ter zake echt sprake kan zijn van het betreden van een domein dat aan de Gemeenschappen wordt voorbehouden.

L. HERMAN-MICHELSENS.
G. SPROCKEELS.

*
* *

Nr. 7 — AMENDEMENT VAN MEVR. HERMAN-MICHELSENS EN DE HEER SPROCKEELS

ART. 4

In dit artikel, § 3 te vervangen als volgt :

« § 3. Artikel 6, § 1, II, 2°, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 2° Het afvalstoffenbeleid met uitzondering van het beleid inzake invoer, doorvoer en uitvoer van afval, en met uitzondering van het beleid inzake radioactief afval. »

nir que la notion de « protection de l'environnement » ne recouvre pas la préoccupation de la santé de l'homme, qui ne constitue qu'un aspect du bien-être humain.

Le présent amendement a pour but d'explicitier ce raisonnement implicite.

En partant de l'objectif visé, à savoir la « protection de l'homme et de l'environnement », on peut donc établir des normes visant en partie la protection de la santé de la population, sans qu'on puisse véritablement parler d'un empiètement sur un domaine réservé aux Communautés.

Subsidiairement :

Au § 2 de cet article, entre les mots « La protection de » et les mots « l'environnement », insérer les mots « l'homme et de ».

Justification

Etant donné que la protection de l'environnement englobe la protection de tout être vivant, et donc également la protection de l'homme, on peut difficilement soutenir que la notion de « protection de l'environnement » ne recouvre pas la préoccupation de la santé de l'homme, qui ne constitue qu'un aspect du bien-être humain.

Le présent amendement a pour but d'explicitier ce raisonnement implicite. En partant de l'objectif visé, à savoir la « protection de l'homme et de l'environnement », on peut donc établir des normes visant en partie la protection de la santé de la population, sans qu'on puisse véritablement parler d'un empiètement sur un domaine réservé aux Communautés.

*
* *

N° 7 — AMENDEMENT PROPOSE PAR MME HERMAN-MICHELSENS ET M. SPROCKEELS

ART. 4

A cet article, remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. L'article 6, § 1^{er}, II, 2°, de la même loi est remplacé par le texte suivant :

« 2° La politique des déchets, à l'exception de la politique en matière d'importation, de transit et d'exportation de déchets et de la politique en matière de déchets radioactifs. »

Verantwoording

De tekst zoals aangenomen door de commissie is taalkundig fout geformuleerd, en is bovendien onverstaanbaar.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.

*
* *

**Nr. 8 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS
EN DE HEER DE BACKER**

ART. 4

In dit artikel, § 6 te vervangen als volgt:

« § 6. Artikel 6, § 1, V, 1^o, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst:

« 1^o De waterproductie en watervoorziening, met inbegrip van de technische reglementering inzake drinkwater, met eerbiediging van de minimumnormen vastgesteld door de nationale overheid wanneer er geen Europese normen bestaan.

Indien het Gewest de internationale en de Europese normen niet eerbiedigt of in afwezigheid hiervan de nationale normen niet eerbiedigt, dan oefent de Regering een evocatierecht uit. »

Verantwoording

Dit amendement komt duidelijker tegemoet aan het door de Regering voorgenomen beleid. Tevens vermeldt het dat naast de Europese normen ook de internationale normen dienen te worden gerespecteerd.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
A. DE BACKER.

*
* *

**Nr. 9 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS
EN DE HEER SPROCKEELS**

ART. 4

In dit artikel, § 7 te vervangen als volgt:

« § 7. Artikel 6, § 1, V, 2^o, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst:

Justification

Le texte tel qu'il a été adopté par la commission est mal formulé du point de vue linguistique et il est en outre incompréhensible.

*
* *

**N^o 8 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET M. DE BACKER**

ART. 4

A cet article, remplacer le § 6 par ce qui suit:

« § 6. L'article 6, § 1^{er}, V, 1^o, de la même loi, est remplacé par le texte suivant:

« 1^o La production et la distribution d'eau, en ce compris les règlements techniques en matière d'eau potable, dans le respect des normes minimales arrêtées par l'autorité nationale lorsqu'il n'existe pas de normes européennes.

Si la Région ne respecte pas les normes internationales et européennes ou, en l'absence de celles-ci, ne respecte pas les normes nationales, le Gouvernement exerce le droit d'évocation. »

Justification

Cet amendement correspond mieux à la politique proposée par le Gouvernement. Il précise également qu'il convient de respecter, outre les normes européennes, les normes internationales.

*
* *

**N^o 10 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET M. SPROCKEELS**

ART. 4

A cet article, remplacer le § 7 par ce qui suit:

« § 7. L'article 6, § 1^{er}, V, 2^o, de la même loi, est remplacé par le texte suivant:

« 2° De zuivering van afvalwater.

Het Gewest bepaalt de lozingsvoorwaarden inzake afvalwater met eerbiediging van de internationale en de Europese normen ter zake, of in afwezigheid hiervan, met eerbiediging van de nationale normen.

Indien het Gewest de internationale en de Europese normen niet eerbiedigt of in afwezigheid hiervan de nationale normen niet eerbiedigt, dan oefent de Regering een evocatierecht uit. »

Verantwoording

Dit amendement komt duidelijker tegemoet aan het door de Regering voorgenomen beleid. Tevens vermeldt het dat naast de Europese normen ook de internationale normen dienen te worden gerespecteerd.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.

*
* * *

**Nr. 10 — AMENDEMENTEN
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS
EN DE HEER DE BACKER**

ART. 4

A. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het eerste lid, het 1° te vervangen als volgt:

« 1° het economisch en landbouwbeleid, onverminderd het nationaal beleid ter vrijwaring van de Economische Monetaire Unie op basis van de exclusief nationale bevoegdheden in dit artikel. »

Verantwoording

Het is aangewezen het in zeer absolute termen toegewezen economisch bevoegdheidspakket van de Gewesten van meet af aan enigszins te nuanceren door er de verwijzing naar de noodzakelijke E.M.U.-voorwaarden meteen aan vast te knopen. Uit de tekst van het artikel 3, paragraaf 8, in zijn geheel blijkt immers duidelijk de wil van de Regering de bevoegdheden van de Gewesten te beperken in functie van het voortbestaan van België als Economische en Monetaire Unie (E.M.U.).

De voorgestelde aanpassing is nog om een andere, meer fundamentele reden wenselijk. Aldus komt de klemtoon niet exclusief op de gewestelijke bevoegdheid te liggen, maar wordt tevens de noodzaak van een uitgebalanceerd evenwicht tussen de gewestelijke en de nationale bevoegdheid geponoerd. Dit evenwicht moet een al te extensieve interpretatie van de gewestelijke economische bevoegdheden ten nadele van een al te restrictief nationaal E.M.U.-beleid voorkomen.

« 2° L'épuration des eaux usées.

La Région fixe les conditions de déversement des eaux usées dans le respect des normes internationales et européennes en la matière ou, en l'absence de celles-ci, dans le respect des normes nationales.

Si la Région ne respecte pas les normes internationales et européennes ou, en l'absence de celles-ci, ne respecte pas les normes nationales, le Gouvernement exerce le droit d'évocation. »

Justification

Cet amendement correspond mieux à la politique proposée par le Gouvernement. Il précise également qu'il convient de respecter, outre les normes européennes, les normes internationales.

*
* *

**N° 10 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET M. DE BACKER**

ART. 4

A. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, alinéa 1^{er}, remplacer le 1° par le texte suivant :

« 1° la politique économique et agricole, sans préjudice de la politique nationale visant à préserver l'union économique et monétaire sur la base des compétences nationales exclusives visées au présent article. »

Justification

Il s'indique de nuancer dès à présent quelque peu la façon absolue dont le bloc de compétences économiques est attribué aux Régions en y introduisant dès maintenant la référence aux indispensables conditions de respect de l'U.M.E. Le texte de l'article 3, § 8, indique, en effet, clairement la volonté du Gouvernement de limiter les compétences des Régions en fonction de la subsistance de la Belgique en tant qu'union monétaire et économique (U.M.E.).

Une autre raison, plus fondamentale encore, justifie l'adaptation dans le sens proposé. L'accent n'est plus exclusivement mis sur la compétence régionale, mais on pose le principe de la nécessité d'un équilibre entre la compétence nationale et la compétence régionale. Cet équilibre doit éviter une interprétation par trop extensive des compétences économiques régionales au préjudice d'une politique d'U.M.E. nationale trop restrictive.

Wanneer men het economisch beleid aan de Gewesten overdraagt is het ook aangewezen het landbouwbeleid aan de Gewesten over te dragen, vooral omdat het landbouwbeleid een bij uitstek plaatsgebonden materie is.

B. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het eerste lid, het 2^o te vervangen als volgt:

« 2^o de gewestelijke aspecten van het kredietbeleid met inbegrip van het beheer van hun openbare kredietinstellingen zonder evenwel afbreuk te doen aan de externe juridische eenheidsstructuur van deze instellingen. De oprichting van openbare kredietinstellingen behoort evenwel tot de uitsluitende bevoegdheid van de nationale overheid. »

Verantwoording

Aldus wordt de bevoegdheid van de Gewesten m.b.t. de openbare kredietinstellingen (O.K.I.) nader gepreciseerd, en wel in functie van economische « efficiency »-overwegingen.

Om evidente redenen van doelmatigheid (schaalvoordelen, ...) pleiten wij voor het behoud van de externe eenheidsstructuren der O.K.I.'s; dit belet geenszins interne opsplitsingen (autonome beslissingsorganen per Gewest, gesplitste resultaatrekeningen, ...), die beter tegemoet komen aan de specifieke regionale situaties. Het handhaven van de overkoepelende « externe » eenheidsstructuur is economisch verkieslijker en, *last but not least*, ook politiek wenselijk (E.M.U.).

De handhaving van een voldoende eenheid en samenhang van het openbaar kredietverstrekkingbeleid noodzaakt een zekere controle vanwege de nationale overheid. Het verdient dus aanbeveling ten minste de oprichting van dergelijke instellingen over te laten aan de uitsluitende bevoegdheid van de nationale overheid.

C. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het eerste lid, het 3^o te vervangen als volgt:

« 3^o de gewestelijke aspecten van het afzet- en uitvoerbeleid, onverminderd een nationaal beleid van coördinatie, bevordering en samenwerking door middel van de daartoe geschikte instellingen en instrumenten die onder de bevoegdheid van de nationale overheid ressorteren. »

In overleg met de Gewestexecutieven zal de Regering een gedragscode opstellen waarin de voorwaarden en de modaliteiten zullen worden bepaald volgens welke de Gewesten op een betekenisvolle wijze bij de organisatie en de werking van het afzet- en uitvoerbeleid zullen worden betrokken. »

Verantwoording

De voorgestelde tekst komt ons inziens beter tegemoet aan de veelvuldig geuite ongerustheid met betrekking tot de eenheid en de doeltreffendheid van het uitvoer- en afzetbeleid. Gelet immers op de essentiële nationale bevoegdheden inzake exportpromotie, coördinatie en samenwerking, exploratie en buiten-

Si l'on transfère la politique économique aux Régions, il convient de leur transférer également la politique agricole, qui est une matière localisable par excellence.

B. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, alinéa 1^{er}, remplacer le 2^o par le texte suivant :

« 2^o les aspects régionaux de la politique du crédit, en ce compris la gestion de leurs organismes publics de crédit, sans qu'il soit toutefois porté atteinte à la structure juridique unique de ces organismes. L'autorité nationale reste toutefois seule compétente pour créer des organismes publics de crédits. »

Justification

La compétence des Régions en matière d'organismes publics de crédit (O.P.C.) est ainsi précisée, et ce en fonction de considérations économiques d'efficacité.

Pour des raisons évidentes d'efficacité (avantages d'échelle, ...), nous plaçons en faveur du maintien de l'unité des structures externes des O.P.C.; cela n'empêche nullement qu'il puisse être procédé à des scissions internes (organes de décisions autonomes par Région, comptes de pertes et profits scindés, ...) qui permettent de mieux s'adapter aux situations régionales spécifiques. Il est préférable, d'un point de vue économique et surtout politique (U.M.E.), de maintenir une structure « externe » unique afin de sauvegarder la coordination.

Le maintien d'une unité et d'une cohésion suffisantes dans le domaine des organismes publics de crédit nécessite un certain contrôle de la part de l'autorité nationale. Il faut donc que la création d'organismes publics de crédit continue au moins à relever de la compétence exclusive de l'autorité nationale.

C. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, alinéa 1^{er}, remplacer le 3^o par le texte suivant :

« 3^o les aspects régionaux de la politique des débouchés et des exportations, sans préjudice d'une politique nationale de coordination, de promotion et de coopération au moyen des institutions et instruments appropriés ressortissant à l'autorité nationale. »

Le Gouvernement établira, en concertation avec les Exécutifs régionaux, un code de conduite déterminant les conditions et les modalités selon lesquelles les Régions seront associées de manière significative à l'organisation et au fonctionnement de la politique des débouchés et des exportations. »

Justification

Selon nous, le texte que nous proposons permet de mieux répondre aux inquiétudes maintes fois exprimées au sujet de l'unité et de l'efficacité de la politique des exportations et des débouchés. En effet, eu égard aux compétences essentielles du pouvoir national en matière de promotion des exportations, de

landse handelscontacten, omvat de gewestelijke bevoegdheid in wezen enkel de regionale aspecten van het afzet- en uitvoerbeleid.

In afwachting echter dat een gedragscode — die nu wettelijk in het vooruitzicht wordt gesteld — de respectievelijke bevoegdheden van de Gewesten en van de nationale overheid duidelijk afbakent en ter zake de nodige consensus- en bemiddelingsprocedures vastlegt, dient het principieel nationaal karakter van het buitenlands handelsbeleid bevestigd te worden. In overeenstemming trouwens met de gewestelijke bevoegdheden die enkel slaan op de « gewestelijke aspecten » van het uitvoer- en afzetbeleid, kan weliswaar een ruimere gewestelijke betrokkenheid in het kader van de (nationale) instellingen die op dit terrein opereren (B.D.B.H., Delcredere, C.O.P.R.O.M.E.X.) gerealiseerd worden. Op welke concrete wijze dat zal gebeuren moet in vermelde gedragscode gepreciseerd worden.

D. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het eerste lid, het 5^o te vervangen als volgt:

« 5^o de natuurlijke rijkdommen, met uitzondering evenwel van de door de nationale overheid ter zake te bepalen normen met betrekking tot het voorraad-, distributie- en prijzenbeleid. »

Verantwoording

Dit amendement vindt zijn oorsprong in de bekommernis om het behoud en de vrijwaring van de Belgische eenheidsmarkt, *in casu* met betrekking tot het grondstoffenbeleid. Een integrale bevoegdheidsoverdracht zonder enige substantiële beperking in functie van de economische eenheid van het land, is gevaarlijk en bijgevolg onwenselijk.

De risico's van een dergelijke ongenueanceerde benadering liggen voor de hand: rond de problematiek van de natuurlijke rijkdommen kunnen de communautaire opbodpolitiek en de interregionale chantage hoog opslaan, met alle gevolgen van dien voor het vrije grondstoffenverkeer en — bijgevolg — voor het voortbestaan van de economische unie. Het (recente) verleden heeft aangetoond dat dit gevaar niet denkbeeldig is. Het is dan ook essentieel dat de nationale overheid een instrumentarium ter beschikking heeft ten einde politiek en communautair geïnspireerde chantage op dit terrein te kunnen bestrijden.

E. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het tweede lid, het 1^o te vervangen als volgt:

« 1^o wordt iedere regeling met betrekking tot fiscale voordelen die in het kader van de nationale fiscaliteit en met toepassing van de wetten op de economische expansie worden verleend uitgevaardigd door het Gewest, na voorafgaand overleg met en akkoord van de bevoegde nationale overheid, met name de Ministers die de Begroting, de Financiën en het Economisch Beleid onder hun bevoegdheid hebben. »

Verantwoording

De voorgestelde tekst heeft ons inziens net voordeel van de duidelijkheid: er wordt namelijk uitdrukkelijk gepreciseerd dat de door de Gewesten ontworpen fiscale voordelenregelingen onderworpen worden aan een voorafgaande overleg- en

coordination et de coopération, d'exploration et de contacts commerciaux à l'étranger, la compétence des Régions ne recouvre en fait que les aspects régionaux de la politique des débouchés et des exportations.

En attendant qu'un code de conduite — dont l'élaboration est désormais prévue par la loi — définisse clairement les compétences respectives des Régions et de l'autorité nationale et établisse les procédures de consensus et de médiation nécessaires en la matière, il s'indique de confirmer le caractère fondamentalement national de la politique en matière de commerce extérieur. En tenant compte des compétences régionales, qui ne portent que sur les « aspects régionaux » de la politique des exportations et des débouchés, il est toutefois envisageable d'associer plus étroitement les Régions aux activités des institutions (nationales) qui opèrent sur le terrain (O.B.C.E., Ducroire, C.O.P.R.O.M.E.X.). Les modalités concrètes de cette association devront être définies dans le code de conduite précité.

D. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, alinéa 1^{er}, remplacer le 5^o par le texte suivant:

« 5^o les richesses naturelles, à l'exception toutefois des normes à définir en la matière par l'autorité nationale en ce qui concerne la politique d'approvisionnement, de distribution et des prix. »

Justification

Le présent amendement procède du souci de maintenir et de préserver le marché unique belge en ce qui concerne la politique des matières premières. Un transfert total de compétences sans limitation substantielle en fonction de l'unité économique du pays, est dangereux et ne s'indique dès lors pas.

Les risques d'une approche aussi peu nuancée sont évidents: la surenchère communautaire et le chantage interrégional risquent de s'emballer au sujet du problème des richesses naturelles, avec tout ce que cela entraînerait pour la libre circulation des matières premières et par conséquent, pour la survie de l'union économique. Le passé (récent) a montré que ce danger n'était pas imaginaire. Il est par conséquent essentiel que l'autorité nationale dispose d'instruments lui permettant de combattre tout chantage d'inspiration politique ou communautaire en ce domaine.

E. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, alinéa 2, remplacer le 1^o par ce qui suit:

« 1^o toute réglementation relative aux avantages fiscaux relevant de la fiscalité nationale et attribués en exécution des lois d'expansion économique est édictée par la Région, après concertation préalable et accord de l'autorité nationale compétente, à savoir les Ministres qui ont le Budget, les Finances et la Politique économique dans leurs attributions. »

Justification

Nous estimons que le texte proposé présente l'avantage d'être clair: il est explicitement précisé que les réglementations relatives aux avantages fiscaux édictées par les Régions doivent être soumises à une procédure préalable de concertation et d'accord.

instemmingsprocedure. Zonder enige dubbelzinnigheid wordt gesteld dat het akkoord van de bevoegde nationale overheid (die tevens gepreciseerd wordt) ten opzichte van de door het Gewest voorgenomen fiscale regeling een *conditio sine qua non* is.

F. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het tweede lid, het 2^o te vervangen als volgt:

« 2^o kan de Ministerraad op het gebied van de economische expansie, op voorstel van de betrokken Executieve, de Staatswaarborg verlenen. Een wet zal de modaliteiten en de voorwaarden van de Staatswaarborgverlening vaststellen. »

Verantwoording

Sedert lang pleiten gezaghebbende juristen en economen voor een wetgevend initiatief met betrekking tot de Staatswaarborgverlening. Er blijkt immers nood te zijn aan een wettelijke regeling voor een instrument met dergelijke financieel en budgetair belangrijke implicaties. Ten einde een « waarborgautomatisme » — niet zelden ingegeven door politieke en niet door economische overwegingen — uit te schakelen dient een wet te worden aangenomen die de principes van de Staatswaarborgverlening vaststelt.

Deze wetgevende interventie wordt nu des te dringender nu de economische structuren van ons land zo ingrijpend zullen worden hertekend.

G. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het derde lid, 2^o, tussen het woord « kapitalen » en de woorden « en van de vrijheid van handel » in te voegen de woorden « en betalingen ».

Verantwoording

Met deze noodzakelijke toevoeging wordt tegemoet gekomen aan de voorgestelde ontwerp tekst van de Raad van State.

H. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het laatste lid:

- het 11^o te doen vervallen;
- een 13^o en een 14^o toe te voegen, luidende:

« 13^o het bepalen van de maximumwaarden van de gewestelijke overheidstekorten in het kader van het nationaal monetair, fiscaal en economisch eenheidsbeleid;

14^o het bepalen van de maximale gewestelijke en intergewestelijke fiscale marges en divergenties in het kader van het nationaal monetair, fiscaal en economisch eenheidsbeleid. »

Verantwoording

Indien het economisch beleid aan de Gewesten toegekend wordt is er geen enkele reden om de N.I.M. onder de nationale bevoegdheid te laten ressorteren.

Beide elementen horen thuis in de opsomming van de exclusief nationale bevoegdheden, noodzakelijk als ze zijn ter handhaving van de Belgische economische en monetaire unie (E.M.U.). De

Il est prévu, sans aucune ambiguïté, que l'accord de l'autorité nationale compétente (qui est également explicitée) à propos de la réglementation édictée par la Région, constitue une condition *sine qua non*.

F. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, alinéa 2, remplacer le 2^o par ce qui suit:

« 2^o le Conseil des Ministres peut, sur sur proposition de l'Exécutif concerné, octroyer la garantie de l'Etat en matière d'expansion économique. Les modalités et conditions d'octroi de la garantie de l'Etat seront fixées par la loi. »

Justification

Il y a longtemps que des juristes et des économistes faisant autorité souhaitent qu'il soit légiféré en ce qui concerne l'octroi de la garantie de l'Etat. Le recours à cet instrument a des implications financières et budgétaires à ce point importantes qu'il est nécessaire de disposer d'une réglementation légale en la matière. Afin d'éviter tout octroi automatique de la garantie — il n'est pas rare qu'il soit dicté non par des considérations économiques mais politiques —, il convient d'adopter une loi garantissant les principes de l'octroi de la garantie de l'Etat.

Cette intervention du législateur devient d'autant plus urgente que les structures économiques de notre pays seront bientôt modifiées de façon radicale.

G. A l'article 6, 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, au troisième alinéa, 2^o, remplacer les mots « services et capitaux » par les mots « services, capitaux et paiements ».

Justification

Cet ajout indispensable tient compte du texte proposé par le Conseil d'Etat.

H. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, dernier alinéa:

- supprimer le 11^o;
- ajouter un 13^o et un 14^o, libellés comme suit:

« 13^o la fixation des valeurs maximales des déficits des pouvoirs régionaux, dans le cadre de l'unité de la politique monétaire, fiscale et économique nationale;

14^o la fixation des maxima des marges et divergences fiscales régionales et interrégionales, dans le cadre de l'unité de la politique monétaire, fiscale et économique nationale. »

Justification

Si la politique économique est attribuée aux Régions, il n'y a aucune raison de faire dépendre la S.N.I. du pouvoir national.

Ces deux éléments ont leur place dans l'énumération des compétences exclusivement nationales, étant donné qu'ils sont nécessaires au maintien de l'Union économique et monétaire

redenen zijn evident: een minimale gewestelijke budgettaire en financiële discipline is onontbeerlijk voor het voortbestaan van de E.M.U.

Een nationaal macro-economisch beleid heeft geen kans op slagen wanneer de gewestelijke economische autonomie tot financieel en budgettaire catastrofes leidt. Hetzelfde geldt inzake fiscaliteit: ook hier kunnen storende afwijkingen tussen de Gewesten onderling een nationaal beleid onmogelijk maken. Vandaar dat we m.b.t. deze aspecten pleiten voor een « nationale stok achter de deur », d.w.z. een regulerend optreden t.a.v. het regionaal budgettair en fiscaal beleid, niet in functie van een « hercentralisering », maar wel met het oog op de noodzakelijke eenheid en samenhang van de Belgische E.M.U.

I. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het laatste lid, het 12° te doen vervallen.

Verantwoording

Het ontwerp keert de bestaande techniek van bevoegdheidsverdeling tussen Staat en Gewesten om op economisch gebied: de Gewesten bezitten de residuaire bevoegdheid, terwijl aan de centrale overheid de expliciete bevoegdheid wordt toegekend.

Dit kan in de gegeven omstandigheden niet het geval zijn voor het « arbeidsrecht en de sociale zekerheid ».

Dit amendement volgt hier zonder meer het advies van de Raad van State.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
A. DE BACKER.

*
* *

Nr. 11 — AMENDEMENTEN VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS c.s.

ART. 4

A. Artikel 6, § 1, VII, eerste lid, letter a, zoals voorgesteld door § 9 van dit artikel, aan te vullen als volgt:

« voor zover deze netten geen deel uitmaken van het nationale transportnet. »

Verantwoording

Het nationaal transportnet is samengesteld uit netten, op 150 000 volt en meer, beheerd door de nationale gestructureerde maatschappij G.E.C.O.L.I., alsmede uit de installaties die tijdelijk of permanent op een lagere spanning uitgebaat worden. Om te vermijden dat netten met een nominale spanning van 70 000

(U.E.M.), et pour des raisons évidentes: une discipline régionale minimale, aux niveaux budgétaire et financier, est indispensable pour que l'U.E.M. puisse subsister.

Une politique macroéconomique nationale n'a aucune chance d'aboutir si l'autonomie économique régionale entraîne des catastrophes financières et budgétaires. Il en va de même en ce qui concerne la fiscalité: des divergences gênantes entre les Régions peuvent également empêcher en l'occurrence la réalisation d'une politique nationale. Voilà pourquoi nous plaidons, en ce qui concerne ces aspects, pour le maintien d'une « épée nationale dans les reins », autrement dit pour une intervention régulatrice de la politique budgétaire et fiscale régionale, non pas en vue d'une « recentralisation » mais dans le souci de sauvegarder l'indispensable unité et cohérence de l'U.E.M. belge.

I. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, dernier alinéa, supprimer le 12°.

Justification

Le projet applique à rebours en matière économique la technique de répartition des compétences entre l'Etat et les Régions: les Régions possèdent les compétences résiduelles, alors que les compétences explicites sont attribuées à l'autorité centrale.

On ne peut pas le faire dans les circonstances présentes, pour ce qui est du « droit du travail et la sécurité sociale ».

Le présent amendement tient compte en tous points de l'avis du Conseil d'Etat.

*
* *

N° 11 — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS ET CONSORTS

ART. 4

A. Compléter l'article 6, § 1^{er}, VII, premier alinéa, littéra a, proposé au § 9 de cet article, par ce qui suit:

« pour autant que ces réseaux ne fassent pas partie du réseau de transport national. »

Justification

Le réseau de transport national est composé de réseaux dont la tension est supérieure ou égale à 150 000 volts et qui sont gérés par la société G.E.C.O.L.I., qui est structurée au niveau national, ainsi que des installations qui sont exploitées à titre temporaire ou permanent à une tension plus basse. Cet ajout

volt of lager die behoren tot het nationale transportnet onder de bevoegdheid van de Gewesten zouden vallen, is deze aanvulling noodzakelijk.

B. Artikel 6, § 1, VII, tweede lid, c), zoals voorgesteld door § 10 van dit artikel, te vervangen als volgt:

« c) de grote infrastructuur voor de stockering; het vervoer van energie met uitzondering van het plaatselijk vervoer van elektriciteit dat op grond van artikel 4, § 9, littera a), tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort; de produktie van energie met uitzondering van de nieuwe energiebronnen die op grond van artikel 4, § 9, littera f), tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren. »

Verantwoording

De uitzonderingen betreffende het energievervoer en de produktie van energie staan niet gepreciseerd in de wettekst en worden slechts vermeld in de memorie van toelichting. Dit amendement komt tegemoet aan het advies dat de Raad van State hieromtrent heeft uitgebracht welke zegt dat de preciseringen in de tekst zelf van littera c) moeten voorkomen.

C. In artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld door § 11 van dit artikel, het 1^o te vervangen als volgt:

« 1^o de rijkswegen, met inbegrip van de al dan niet verharde bermen, grachten en taluds, de fietspaden, de stationeer- en parkeerstroken, de wegsignalisatie en bebakening, de verlichting, de verlichting van tunnels, de afwatering, de beplantingen, de veiligheidsuitrustingen zoals stootbanden en hulpposten, de geluidswerende constructies, de aansluitingscomplexen en toegangswegen, de openbare staatsgronden die als grondoverschotten naast de rijkswegen liggen, alle kunstwerken die deel uitmaken van de weg zoals bruggen, viaducten, tunnels en duikers, alsook alles wat nodig is om het beheer en het onderhoud van de wegen te verzekeren, zoals regieposten, stapelplaatsen en silo's. »

Verantwoording

Er is geen reden om de aanhorigheden niet nader te bepalen in het beschikking gedeelte van het wetsontwerp. Een duidelijke opsomming is noodzakelijk aangezien de Gewesten slechts toegewezen bevoegdheden hebben ingevolge artikel 107^{quater} van de Grondwet.

De autosnelwegen dienen tot de nationale bevoegdheid te behoren, aangezien ze van algemeen nationaal belang zijn. Door hun grensoverschrijdend karakter is een efficiënt beheer onmogelijk in het kader van de regionalisering. Trouwens, volgens de memorie van toelichting blijft de nationale overheid bevoegd voor de infrastructuur (havens, wegen en luchthavens) gebonden aan de burgerlijke en militaire defensie van het land. In dit kader zijn de autowegen van uitzonderlijk belang en behoren zij derhalve tot de nationale bevoegdheid.

est nécessaire pour éviter que les réseaux dont la tension nominale est inférieure ou égale à 70 000 volts et qui font partie du réseau de transport national ne relèvent de la compétence des Régions.

B. Remplacer l'article 6, § 1^{er}, VII, deuxième alinéa, littera c), proposé au § 10 de cet article, par ce qui suit:

« c) Les grandes infrastructures de stockage; le transport de l'énergie à l'exception du transport local d'électricité, qui relève de la compétence des Régions en vertu de l'article 4, § 9, littera a); la production de l'énergie à l'exception des sources nouvelles d'énergie qui relèvent de la compétence des Régions en vertu de l'article 4, § 9, littera f). »

Justification

Les exceptions concernant le transport de l'énergie et la production d'énergie ne sont pas énoncées dans le texte du projet de loi et ne figurent que dans l'exposé des motifs. Le présent amendement vise à faire droit à l'avis que le Conseil d'Etat a émis à ce sujet et selon lequel les exceptions précitées devraient figurer dans le texte même du littera c).

C. A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé au § 11 de cet article, remplacer le 1^o par ce qui suit:

« 1^o les routes nationales, y compris les accotements stabilisés ou non, les fossés et les talus, les pistes cyclables, les aires de stationnement et de parage, la signalisation et le balisage routiers, l'éclairage, l'éclairage de tunnels, l'écoulement des eaux, les plantations, les équipements de sécurité comme les rails de sécurité et les postes de secours, les dispositifs antibruit, les complexes et les routes d'accès, les terrains publics appartenant à l'Etat qui constituent des excédents d'emprise le long des routes nationales, tous les ouvrages d'art faisant partie de la route, tels que les ponts, les viaducs, les tunnels et les aqueducs, ainsi que tout ce qui est nécessaire pour assurer la gestion et l'entretien des routes, comme les postes de régie, les entrepôts et les silos. »

Justification

Il n'y a pas de raison de ne pas préciser les dépendances dans le dispositif du projet de loi. Il est nécessaire d'insérer une énumération claire, étant donné qu'en vertu de l'article 107^{quater} de la Constitution, les Régions ne disposent que de compétences attribuées.

Les autoroutes doivent être de la compétence nationale, étant donné qu'elles sont d'intérêt national général. Leur caractère transfrontalier ne permet pas une gestion efficace dans le cadre de la régionalisation. D'ailleurs, aux termes de l'exposé des motifs, l'autorité nationale reste compétente en ce qui concerne les infrastructures (ports, routes et aéroports) liées à la défense civile et militaire du pays. Dans ce contexte, les autoroutes ont une importance exceptionnelle et sont dès lors de la compétence nationale.

D. In artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld door § 11 van dit artikel, het 2^o te vervangen als volgt:

« 2^o de bevaarbare waterlopen en kanalen met inbegrip van de constructies die nodig zijn voor de instandhouding, het gebruik en de exploitatie zoals sluizen, liften, hellende vlakken, stuwen, pompstations, spaar- en overloopbekkens, bedieningspoorten, sluiswachterswoningen, bijhorende gebouwen en magazijnen, dienstvaartuigen, loopbruggen, vaste en beweegbare bruggen, meerpalen, geleide inrichtingen, verlichting, seinen, signalisatie, aanlegplaatsen, dokken, insteeddokken, vluchthavens, laad- en losvoorzieningen, aanlegbolders, kaaimuren, meetinstallaties voor het waterpeil, het debiet, de stroomsnelheid en de waterkwaliteit, voet- en jaagpaden, de oevers of dijken en eventuele grachten achter een dijktralud, de openbare staatsgronden die als grondoverschotten naast de waterwegen liggen, de wateroppervlakten die rechtstreeks in verbinding staan met de hoofdwaterweg en speciaal gebouwd zijn voor de scheepvaart of de industrie, oude kanaalarmen die niet meer gebruikt worden als gevolg van rechtgetrokken of verbrede waterwegen, alsook de elementen die bijdragen tot de waterhuishouding, de watervoorziening en de voorziening van industrieel water en al wat nodig is voor de scheepvaart. »

Verantwoording

Er is geen reden om de aanhorigheden niet nader te bepalen in het beschikkend gedeelte van het wetsontwerp. Een duidelijke opsomming is noodzakelijk aangezien de Gewesten slechts toegewezen bevoegdheden hebben ingevolge artikel 107^{quater} van de Grondwet.

E. In artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld in § 11 van dit artikel, het 3^o te vervangen als volgt:

« 3^o De havens met inbegrip van de constructies die nodig zijn voor de instandhouding, het gebruik en de exploitatie zoals sluizen, liften, hellende vlakken, stuwen, pompstations, spaar- en overloopbekkens, bedieningspoorten, sluiswachterswoningen, bijhorende gebouwen en magazijnen, dienstvaartuigen, loopbruggen, vaste en beweegbare bruggen, meerpalen, geleide inrichtingen, verlichting, seinen, signalisatie, aanlegplaatsen, dokken, insteeddokken, vluchthavens, laad- en losvoorzieningen, aanlegbolders, kaaimuren, meetinstallaties voor het waterpeil, het debiet, de stroomsnelheid en de waterkwaliteit, voet- en jaagpaden, de oevers of dijken en eventuele grachten achter een dijktralud, de openbare staatsgronden die als grondoverschotten naast de waterwegen liggen, de wateroppervlakten die rechtstreeks in verbinding staan met de hoofdwaterweg en speciaal gebouwd zijn voor de scheepvaart of de industrie, oude kanaalarmen die niet meer gebruikt wor-

D. A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé par le § 11 de cet article, remplacer le 2^o par ce qui suit:

« 2^o les cours d'eau et canaux navigables, y compris les constructions nécessaires pour le maintien, l'emploi et l'exploitation, telles que les écluses, ascenseurs, plans inclinés, barrages, stations de pompage, bassins de collecte et de débordement, postes de commande, habitations d'éclusiers, bâtiments annexes et magasins, bateaux de service, passerelles, ponts fixes et mobiles, poteaux d'amarrage, aménagement guidé, éclairage, signalisation, balisages, pieds d'amarrage, darses, bassins intérieurs, ports de refuge, équipements de chargement et de déchargement, bittes d'accostage et murs de quai, installations pour mesurer l'étiage, le débit, la vitesse du courant en la qualité des eaux, sentiers pour piétons, chemins de halage, rives ou digues et éventuels fossés derrière les digues-talus, les terrains publics appartenant à l'Etat qui constituent des excédents d'emprise le long des voies navigables, les surfaces d'eau qui se trouvent en communication directe avec la voie navigable principale et construites spécialement pour la navigation ou l'industrie, les anciennes branches de canal qui ne sont plus utilisées suite au redressement ou à l'élargissement de voies hydrauliques, ainsi que les éléments qui contribuent au régime des eaux, à l'approvisionnement en eau (pour industrie) et tout ce qui est nécessaire pour le trafic des bateaux. »

Justification

Il n'y a pas de raison de ne pas préciser les dépendances dans le dispositif du projet de loi. Il est nécessaire d'insérer une énumération claire, étant donné qu'en vertu de l'article 107^{quater} de la Constitution, les Régions ne disposent que de compétences attribuées.

E. A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé au § 11 de cet article, remplacer le 3^o par ce qui suit:

« 3^o Les ports y compris les constructions nécessaires pour le maintien, l'emploi, et l'exploitation, telles que les écluses, ascenseurs, plans inclinés, barrages, station de pompage, bassins de collecte et de débordement, postes de commande, habitations d'éclusiers, bâtiments annexes et magasins, bateaux de service, passerelles, ponts fixes et mobiles, poteaux d'amarrage, aménagement guidé, éclairage, signalisation, balisages, pieds d'amarrage, darses, bassins intérieurs, ports de refuge, équipements de chargement et de déchargement, bittes d'accostage et murs de quai, installations pour mesurer l'étiage, le débit, la vitesse du courant et la qualité des eaux, sentiers pour piétons, chemins de halage, rives ou digues et éventuels fossés derrière les digues-talus, les terrains publics appartenant à l'Etat qui constituent des excédents d'emprise le long des voies navigables, les surfaces d'eau qui se trouvent en communication directe avec la voie navigable principale

den als gevolg van rechtgetrokken of verbrede waterwegen, alsook de elementen die bijdragen tot de waterhuishouding, de watervoorziening en de voorziening van industrieel water en al wat nodig is voor de scheepvaart. »

Verantwoording

Er is geen reden om de aanhorigheden niet nader te bepalen in het beschikkend gedeelte van het wetsontwerp. Een duidelijke opsomming is noodzakelijk aangezien de Gewesten slechts toegewezen bevoegdheden hebben ingevolge artikel 107^{quater} van de Grondwet.

F. In artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld in § 11 van dit artikel, het 7^o aan te vullen als volgt:

« De nationale overheid blijft bevoegd voor de activiteiten die betrekking hebben op de organisatie en het verzekeren van de veiligheid van het luchtverkeer. »

Verantwoording

Het belang van deze bevoegdheid vereist de opname ervan in de wettekst. Het is niet voldoende er alleen naar te verwijzen in de memorie van toelichting.

G. In artikel 6, § 1, X, 9^o, zoals voorgesteld in § 11 van dit artikel, de woorden « De loodsdiensten » te vervangen door de woorden « De diensten van de staatsrivier- en zeeloodsen ».

Verantwoording

De term loodsdiensten dient nader te worden gespecificeerd om een onderscheid te maken met de havenloodsen die niet afhangen van het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart.

H. In artikel 6, § 1, IX, 2^o, zoals voorgesteld in § 13 van dit artikel, het eerste lid te vervangen als volgt:

« De na overleg met de nationale overheid erkende programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen, met uitzondering van de programma's voor wedertewerkstelling in de besturen en diensten van de nationale overheid of die onder het toezicht van deze overheid ressorteren. »

Verantwoording

Gelet op de vrij absolute opgevatte vrijheid van de Gewesten met betrekking tot het opzetten van nieuwe tewerkstellingsprogramma's en op de niet-onbelangrijke budgettaire weerslag van deze operaties — die bovendien in overwegende mate door de nationale overheid zal worden gedragen — lijkt het ons aangewezen ter zake enige matiging te betrachten.

et construites spécialement pour la navigation ou l'industrie, les anciennes branches de canal qui ne sont plus utilisées suite au redressement ou à l'élargissement de voies hydrauliques, ainsi que les éléments qui contribuent au régime des eaux, à l'approvisionnement en eau (pour l'industrie) et tout ce qui est nécessaire pour le trafic des bateaux. »

Justification

Il n'y a pas de raison de ne pas préciser les dépendances dans le dispositif du projet de loi. Il est nécessaire d'insérer une énumération claire, étant donné qu'en vertu de l'article 107^{quater} de la Constitution, les Régions ne disposent que de compétences attribuées.

F. A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé au § 11 de cet article, compléter le 7^o par ce qui suit:

« L'autorité nationale demeure compétente pour les activités concernant l'organisation et la sécurité du trafic aérien. »

Justification

Vu l'importance de cette compétence, il est nécessaire que celle-ci soit reprise dans la loi. Il ne suffit pas qu'il y soit fait référence dans l'exposé des motifs.

G. A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé au § 11 de cet article, au 9^o, remplacer les mots « les services de pilotage » par les mots « les services de pilotage hauturier et de pilotage fluvial de l'Etat ».

Justification

Il convient de préciser la notion de « services de pilotage » pour ne pas y inclure les pilotes de port qui ne dépendent pas de l'Administration de la marine et de la navigation intérieure.

H. A l'article 6, § 1^{er}, IX, 2^o, proposé au § 13 de cet article, remplacer le premier alinéa par ce qui suit:

« Les programmes de remise au travail des chômeurs complets indemnisés ou des personnes assimilées, agréés après concertation avec l'autorité nationale, à l'exclusion des programmes de remise au travail dans les administrations et services de l'autorité nationale ou placés sous sa tutelle. »

Justification

Eu égard à la liberté quasi absolue dont disposeront les Régions en ce qui concerne la création de nouveaux programmes pour l'emploi et à l'incidence budgétaire non négligeable de ces opérations, qui seront par ailleurs en majeure partie supportées par l'autorité nationale, il s'indique selon nous d'inciter à une certaine modération en la matière.

Vandaar het voorstel tot overleg inzake deze tewerkstellingsprogramma's, overleg dat voornamelijk moet uitgaan van zeer concrete maatstaven met betrekking tot financiële implicaties, sociale wenselijkheid, enzovoort van de voorgenomen projecten. Het is toch — gelet op de financiële betrokkenheid van de nationale overheid bij dit alles — niet meer dan normaal dat de Gewesten — in nauw overleg met de centrale overheid — een tewerkstellingsbeleid uitwerken dat sociaal nuttig en wenselijk, maar bovendien ook budgettair en financieel verantwoord is.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
A. DE BACKER.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**Nr. 12 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS c.s.**

ART. 5

In § 3, laatste lid, van artikel *6bis*, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « volgens een procedure vastgelegd bij koninklijk besluit overlegd in Ministerraad na advies van de Gemeenschappen en Gewesten » te doen vervallen.

Verantwoording

Een samenwerkingsvorm afhankelijk maken van een strakke of logge procedure betekent zoveel als elke vorm van samenwerking bij voorbaat uitsluiten.

Voorgesteld amendement wil dat verhinderen.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**Nr. 13 — AMENDEMENTEN
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS c.s.**

ART. 6

A. Dit artikel aan te vullen met een § 3, luidende:

« § 3. Aan artikel 7 van dezelfde wet wordt een lid toegevoegd, luidende:

C'est la raison pour laquelle nous proposons que les programmes pour l'emploi fassent l'objet d'une concertation, qui devra essentiellement se fonder sur des normes très concrètes en ce qui concerne les implications financières, l'opportunité sociale, etcetera des projets envisagés. Il n'est en effet que normal — étant donné les charges financières que devra supporter l'autorité nationale — que les Régions élaborent, en étroite concertation avec l'autorité centrale, une politique de l'emploi qui soit non seulement utile et souhaitable au plan social, mais également justifiée sur le plan budgétaire et financier.

*
* *

**Nº 12 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET CONSORTS**

ART. 5

A l'article *6bis*, § 3, dernier alinéa, proposé par cet article, supprimer les mots « selon une procédure fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres après avis des Communautés et des Régions ».

Justification

Faire dépendre une forme de coopération d'une procédure rigide et pesante revient à exclure par avance toute forme de coopération.

Notre amendement a pour but d'éviter cela.

*
* *

**Nº 13 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET CONSORTS**

ART. 6

A. Compléter cet article par un § 3, rédigé comme suit:

« § 3. L'article 7 de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit:

« Het specifiek administratief toezicht heeft voorrang op het gewoon administratief toezicht zover het specifiek administratief toezicht beantwoordt aan de definitie ervan, gegeven in artikel 7, eerste lid, *b*, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. »

Verantwoording

De Raad van State heeft in zijn advies gewezen op de moeilijkheden die er kunnen rijzen door de samenloop van een specifiek toezicht met het gewone toezicht. In de memorie van toelichting heeft de Regering hierop een antwoord verstrekt. Gelet op het belang en het technisch karakter van dit aspect dient het gestelde van de memorie van toelichting te worden verwoord in het artikel zelf.

B. In dit artikel het 2) van § 2 te doen vervallen.

Verantwoording

Het getuigt van een weinig beleidsefficiënte aanpak de Gewesten de bevoegdheid te ontnemen om het gewoon administratief toezicht te organiseren voor de gemeenten bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, alsmede voor de gemeenten Komen-Waasten en Voeren.

« Organisatie » en « uitoefening » dienen als complementaire elementen te worden beschouwd.

De bedoeling van dit amendement strekt er onder andere toe de verklaringen van alle Vlaamse partijen hard te maken daar waar zij het hebben over het feit dat het gewoon administratief toezicht, te weten zowel de organisatie als de uitoefening ervan, over alle gemeenten van het Vlaamse Gewest, aan de Executieve toekomt.

Dit impliceert dus dat er geen uitzondering meer moet gemaakt worden voor de voogdij over Voeren en de zes Brusselse randgemeenten in het Vlaamse Gewest en omgekeerd voor Komen-Waasten in het Waalse Gewest.

L. HERMAN-MICHELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

Nr. 14 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHELSENS c.s.

ART. 7

Artikel 9, tweede lid, zoals voorgesteld door dit artikel, aan te vullen met de woorden « en rechtspositieregeling van het personeel ».

« La tutelle administrative spécifique prime la tutelle administrative ordinaire pour autant que la tutelle administrative spécifique corresponde à la définition donnée à l'article 7, alinéa 1^{er}, *b*, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. »

Justification

Dans son avis, le Conseil d'Etat a attiré l'attention sur les difficultés que pouvait entraîner l'antagonisme de la tutelle spécifique et de la tutelle ordinaire. Le Gouvernement en a tenu compte dans l'exposé des motifs. Il serait toutefois préférable, eu égard à l'importance et au caractère technique de cette question, d'inscrire également dans le texte même de l'article ce qui figure déjà dans l'exposé des motifs.

B. A cet article, supprimer le 2) du § 2.

Justification

C'est montrer qu'on n'a guère le sens de l'efficacité politique que d'enlever aux Régions le pouvoir d'organiser la tutelle administrative ordinaire pour les communes visées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, ainsi que pour les communes de Comines-Warneton et de Fourons.

L'organisation et l'exercice de la tutelle doivent être considérés comme des éléments complémentaires.

Le but du présent amendement est notamment de concrétiser les déclarations de tous les partis flamands concernant le fait que la tutelle administrative ordinaire, c'est-à-dire l'organisation comme l'exercice de celle-ci, incombe à l'Exécutif pour toutes les communes de la Région flamande.

Cela signifie donc qu'il ne doit plus être établi d'exception pour la tutelle sur Fourons et les six communes périphériques bruxelloises en Région flamande et, inversement, pour Comines-Warneton en Région wallonne.

*
* *

N° 14 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHELSENS
ET CONSORTS

ART. 7

Compléter l'article 9, deuxième alinéa, proposé par cet article, par les mots « ainsi que le statut légal du personnel ».

Verantwoording

Niettegenstaande dit in de memorie van toelichting impliciet wordt bevestigd, strekt dit amendement ertoe duidelijk in de wettekst te stellen dat de bevoegdheid van de decreetgever om de bedoelde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten, hun de rechtspersoonlijkheid toe te kennen en hun samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht te regelen, tevens de bevoegdheid inhoudt de rechtspositieregeling van het personeel te bepalen.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**Nr. 15 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS c.s.**

ART. 8

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Uit de in het advies van de Raad van State gemaakte analyse moge blijken dat de in het ontwerp voorgestelde wijziging van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 een beperkte draagwijdte heeft en dat het vanzelf spreekt dat, naarmate meer aangelegenheden aan de Gemeenschappen en de Gewesten worden toebedeeld, de begrenzing in de normeringsbevoegdheid der Gemeenschappen en Gewesten sterker tot uiting zal komen.

Daarenboven besluit de Raad van State als volgt:

Ter gelegenheid van, hetzij dit ontwerp, hetzij van het tweede ontwerp tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat in de memorie van toelichting wordt aangekondigd, zou het zoëven omschreven bevoegdheidsaspect, al naar de bedoeling die vooropstaat, mogelijk aan een nieuw onderzoek kunnen worden onderworpen.

Voorliggend amendement strekt ertoe — gezien wat voorafgaat — onnodige en inhoudelijk niet aan het gestelde doel beantwoordende wetswijzigingen te voorkomen.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**Nr. 16 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS c.s.**

ART. 9

Dit artikel te doen vervallen.

Justification

Bien que l'exposé des motifs l'atteste implicitement, notre amendement vise à faire inscrire explicitement dans le texte de la loi en projet que la compétence du législateur décretaal pour créer les services, institutions et entreprises en question, leur attribuer la personnalité juridique et régler leur composition, leur compétence, leur fonctionnement et leur contrôle, implique le pouvoir d'établir le statut légal de leur personnel.

*
* *

**N° 15 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET CONSORTS**

ART. 8

Supprimer cet article

Justification

Il ressort de l'analyse figurant dans l'avis du Conseil d'Etat que la modification de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 prévue par le projet a une portée limitée et qu'il va de soi qu'au fur et à mesure que le nombre des matières confiées aux Communautés et aux Régions augmente, les limites des compétences normatives des Communautés et des Régions deviennent plus évidentes.

Le Conseil d'Etat formule, en outre, la conclusion suivante:

Cet aspect de la compétence pourrait peut-être, selon l'intention qui préside, être soumis à un nouvel examen à l'occasion soit du présent projet, soit du second projet de modification de la loi spéciale du 8 août 1980 annoncé dans l'exposé des motifs.

L'amendement vise — compte tenu de ce qui vient d'être dit — à éviter des modifications législatives inutiles et dont le contenu ne répond pas à l'objectif fixé.

*
* *

**N° 16 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET CONSORTS**

ART. 9

Supprimer cet article.

Verantwoording

De wijziging van het aantal leden voor respectievelijk de Vlaamse Executieve, de Franse Gemeenschapsexecutieve en de Waalse Gewestexecutieve betekent ongetwijfeld een meeruitgave ten nadele van de belastingbetaler zonder dat er op beleidsvlak een doelmatigere en rationelere aanpak van de materies zal geschieden.

Tevens kadert dit amendement in de steeds meer bij de publieke opinie veld winnende visie, namelijk dat er dient te worden gestreefd naar een beperking van het aantal leden van de uitvoerende macht, op welk niveau dit ook mag zijn gesitueerd.

De voorgestelde bevoegdheidsoverdracht is niet van die omvang dat zij een verhoging van het huidig aantal leden van de respectieve Executieve rechtvaardigt. De ware reden van die uitbreiding is gelegen in de verzuchting van de grootste Vlaamse meerderheidspartij om twee van de drie portefeuilles, die zij door de invoering van de proportionele samenstelling zou verliezen, te recupereren. Het 10e en het 11e lid zullen namelijk aan de CVP toekomen.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**Nr. 17 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS c.s.**

ART. 10

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

In ons politiek bestel is het de traditie dat de meerderheid regeert. De door de Regering voorgestelde proportionele samenstelling van de Executieve werd enkel ingegeven om een politiek akkoord mogelijk te maken en niet om de gezagsstructuren operationeler te maken. Overigens wordt de Franse Gemeenschaps- en de Waalse Gewestexecutieve van dergelijke samenstelling gevrijwaard.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

Justification

La modification du nombre des membres de l'Exécutif flamand, de l'Exécutif de la Communauté française et de l'Exécutif régional wallon entraînera à coup sûr des dépenses supplémentaires à charge des contribuables sans pour autant permettre, sur le plan décisionnel, une approche plus efficace et plus rationnelle des problèmes.

En outre, cet amendement est conforme à l'opinion de plus en plus répandue dans le public, selon laquelle il faut s'efforcer de réduire le nombre des membres du pouvoir exécutif, à quelque niveau que ce soit.

L'ampleur du transfert de compétence proposé ne justifie pas que l'on augmente le nombre des membres des Exécutifs. La véritable raison de cette extension est le souhait du plus grand parti flamand de la majorité de récupérer deux des trois portefeuilles qu'il perdrait par suite de l'instauration de la composition proportionnelle. Les dixième et onzième sièges reviendront en effet au CVP.

*
* *

**N° 17 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET CONSORTS**

ART. 10

Supprimer cet article

Justification

Dans notre régime politique, la tradition veut que ce soit la majorité qui gouverne. La proposition du Gouvernement de constituer l'Exécutif à la proportionnelle a été formulée dans le seul but de permettre la conclusion d'un accord politique et non de rendre plus opérationnelles les structures du pouvoir. Une telle composition n'est d'ailleurs prévue ni pour l'Exécutif de la Communauté française ni pour l'Exécutif régional wallon.

*
* *

**Nr. 18 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHELSENS c.s.**

ART. 11

Dit artikel te vervangen als volgt :

« In artikel 74, 3°, van dezelfde wet, wordt het tweede en derde lid vervangen door het volgende lid :

- I. Onderwijs;
- II. Cultuur;
- III. Gezondheidsbeleid en bijstand aan personen;
- IV. Economisch en energiebeleid;
- V. Tewerkstellingsbeleid;
- VI. Openbare werken en vervoer;
- VII. Leefmilieu, waterbeleid, landinrichting en natuurbehoud;
- VIII. Ruimtelijke ordening, huisvesting en lokale en provinciale besturen en het openbaar ambt;
- IX. Financiën en begroting. »

Verantwoording

De bevoegdheidspakketten zijn samengesteld overeenkomstig het aantal leden van de Executieve, met inachtneming van hun verbondenheid.

Het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen kunnen in één bevoegdheidspakket gegroepeerd worden, zoals overigens voorzien was in het voorontwerp van de Regering. Een ander bevoegdheidspakket vormt de ruimtelijke ordening, huisvesting, de lokale en provinciale besturen alsmede het openbaar ambt. Abstractie makend van dit laatste, wijst de praktijk uit dat deze bevoegdheden kunnen waargenomen worden door één lid van de Executieve.

L. HERMAN-MICHELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**N° 18 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHELSENS
ET CONSORTS**

ART. 11

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Dans l'article 74, 3°, de la même loi, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par l'alinéa suivant :

- I. L'enseignement;
- II. La culture;
- III. La politique de la santé et l'aide aux personnes;
- IV. La politique économique et de l'énergie;
- V. La politique de l'emploi;
- VI. Les travaux publics et le transport;
- VII. L'environnement, la politique de l'eau, la rénovation rurale et la conservation de la nature;
- VIII. L'aménagement du territoire, le logement, les institutions provinciales et locales et la fonction publique;
- IX. Les finances et le budget. »

Justification

Les ensembles de compétences sont composés en fonction du nombre de membres de l'Exécutif, compte tenu du rapport qui existe entre ces compétences.

La politique de la santé et l'aide aux personnes peuvent former un seul ensemble, comme le prévoyait d'ailleurs l'avant-projet du Gouvernement. Un autre ensemble de compétences regroupe l'aménagement du territoire, le logement, les institutions locales et provinciales ainsi que la fonction publique. Il ressort de la pratique que ces compétences, abstraction faite de la dernière, peuvent être exercées par un seul membre de l'Exécutif.

*
* *

Nr. 19 — AMENDEMENTEN
VAN Mevr. HERMAN-MICHELSENS c.s.

ART. 12

A. De laatste volzin van artikel 87, § 3, zoals voorgesteld in § 2 van dit artikel, te vervangen als volgt:

«De pensioenregeling zal bij wet worden geregeld.»

Verantwoording

Er zij aan herinnerd dat de Raad van State terecht opmerkte dat «In bepaalde opzichten «de wetgeving op het rust- en overlevingspensioen een der bestanddelen is van het statuut van de ambtenaren der openbare diensten»; dit is het geval wat betreft de omvang van de op de openbare overheid rustende verplichting om een syndicale raad van advies te raadplegen (Raad van State, afdeling administratie, arrest Talloen en Urbain, nr. 10000 van 26 april 1963).

Niettemin heeft de wetgever ten aanzien van het overheidspersoneel steeds een onderscheid gemaakt tussen, eensdeels, de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut en, anderdeels, de vaststelling van de pensioenregeling.

Ten aanzien van het rijkspersoneel is dit onderscheid evident, gelet op artikel 114 van de Grondwet op grond waarvan geen pensioen ten laste van de Staatskas kan worden toegekend dan krachtens een wet.

Ten aanzien van het personeel van de instellingen van openbaar nut die een van de Staat afgescheiden rechtspersoon vormen en over eigen inkomsten beschikken, is dit onderscheid evenwel niet zo vanzelfsprekend aangezien artikel 114 van de Grondwet niet van toepassing is op de pensioenen welke niet ten laste van de Staatskas zijn maar van de begroting van de instellingen.

Desalniettemin heeft de wetgever met de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden een volledige regeling georganiseerd en de Koning gemachtigd om onder de instellingen die de gestelde voorwaarden vervullen, diegene aan te wijzen waarop die regeling toepassing zal vinden (artikel 1).

Voorliggend amendement neemt — zoals door de Raad van State voorgesteld — uitdrukkelijk stelling omtrent de pensioenregeling en stelt voor deze, gelet op artikel 114 van de Grondwet, bij wet te regelen.

B. In § 5 van artikel 87, zoals voorgesteld door § 4 van dit artikel, de woorden «uitgezonderd wat betreft de «Radio Télévision belge de la Communauté française» en het «Commissariat général aux relations internationales de la Communauté française» te vervangen door de woorden «uitgezonderd wat betreft de instellingen zoals vermeld in artikel 1 van het besluit van 5 april 1984 tot regeling van de sociale betrekkingen in de instellingen van openbaar nut die onder de Franse Gemeenschap ressorteren.»

Nº 19 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR Mme HERMAN-MICHELSENS
ET CONSORTS

ART. 12

A. Remplacer la dernière phrase de l'article 87, § 3, proposé au § 2 de cet article, par ce qui suit:

«Le régime des pensions sera défini par la loi.»

Justification

On se rappellera que c'est à juste titre que le Conseil d'Etat a fait observer ceci: «A certains égards, «la législation sur les pensions de retraite et de survie est l'un des éléments du statut des agents des services publics»; c'est le cas pour ce qui est de l'étendue de l'obligation incombant à l'autorité de prendre l'avis d'un comité de consultation syndicale (Conseil d'Etat, section d'administration, arrêt Talloen et Urbain, n° 10000 du 26 avril 1963).

Néanmoins, le législateur a toujours, à l'égard du personnel des services publics, établi une distinction entre, d'une part, la fixation du statut administratif et pécuniaire et, d'autre part, la fixation du régime de pensions.

A l'égard des agents de l'Etat, cette distinction est évidente, eu égard à l'article 114 de la Constitution, en vertu duquel aucune pension à la charge du Trésor ne peut être accordée qu'en vertu d'une loi.

A l'égard du personnel des organismes d'intérêt public qui constituent une personne morale distincte de l'Etat et qui disposent de ressources propres, cette distinction est loin d'être aussi évidente puisque l'article 114 de la Constitution n'est pas applicable aux pensions qui sont accordées, non pas à la charge de l'Etat, mais sur le budget des organismes en question.

Par la loi du 28 avril 1958 relative à la pension des membres du personnel de certains organismes d'intérêt public et de leurs ayants droit, le législateur a néanmoins organisé un régime complet et habilité le Roi à désigner, parmi les organismes réunissant les conditions requises, ceux auxquels ce régime sera applicable (article 1^{er}).

Le présent amendement prend clairement position — ainsi que le Conseil d'Etat l'avait proposé — au sujet du régime des pensions et propose que celui-ci soit réglé par la loi, eu égard à l'article 114 de la Constitution.

B. Au § 5 de l'article 87, proposé par le § 4 de cet article, remplacer les mots «sauf en ce qui concerne la Radio Télévision belge de la Communauté française et le Commissariat général aux relations internationales de la Communauté française» par les mots «sauf en ce qui concerne les organismes visés à l'article 1^{er} de l'arrêté du 5 avril 1984 organisant les relations sociales dans les organismes d'intérêt public relevant de la Communauté française.»

Verantwoording

Dit amendement komt enerzijds tegemoet aan het bezwaar van de Raad van State en biedt anderzijds de Franse Gemeenschap de mogelijkheid om nog andere instellingen van deze beleidsoptie te laten genieten, zonder opgezadeld te zitten met een zware wijzigingsprocedure (twee derde meerderheid en meerderheid in elke taalgroep).

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**Nr. 20 — AMENDEMENT
VAN Mevr. HERMAN-MICHIELSENS c.s.**

ART. 15

Aan artikel 92*bis*, zoals voorgesteld door dit artikel, een § 4 en een § 5 toe te voegen, luidende:

« § 4. Indien, twaalf maanden na de inwerkingtreding van deze wet, de Gewesten nog geen onderhandelingen hebben aangevat om een samenwerkingsakkoord voor te bereiden, in de materies voorzien in §§ 2 en 3 van dit artikel, zal de nationale overheid het initiatief nemen om al de betrokken partijen tot onderhandelingen uit te nodigen en deze te leiden.

§ 5. Indien, drie jaar na de inwerkingtreding van deze wet, de samenwerkingsakkoorden voorzien in §§ 2 en 3 van dit artikel, niet gesloten werden bij gebrek aan consensus, zal de centrale overheid de vereiste beslissingen treffen, die de Gemeenschappen en/of Gewesten binden. »

Verantwoording

Samenwerking tussen Gemeenschappen en Gewesten is reeds voorzien sedert 1970. De praktische uitwerking werd geregeld bij de wet van 21 juli 1971. Artikelen 4 en 5 van deze wet voorzien o.m. de oprichting van twee commissies van elk 15 leden. Samen vormen zij de « Verenigde Commissie voor Samenwerking ». De wet van 8 augustus 1980 heeft deze artikelen overgenomen in haar artikel 93.

Thans wordt hun toepassing in de toekomst bevestigd. Nochrans heeft de ondervinding aangetoond dat deze procedure niet beantwoordde aan de wens en de verzuchtingen van de wetgever. Op bijna 20 jaar tijd zijn de commissies er nauwelijks in geslaagd hun reglement van orde op te stellen en het in 1986 aan te passen aan de staatshervorming van 1980.

Van samenwerkingsovereenkomsten kan nauwelijks gewag worden gemaakt.

Justification

Le présent amendement tend, d'une part, à répondre à l'objection du Conseil d'Etat et, d'autre part, à permettre à la Communauté française de faire profiter d'autres organismes de cette option politique sans être astreinte à une procédure de modification fort lourde (majorité des deux tiers et majorité dans chaque groupe linguistique).

*
* *

**N° 20 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR Mme HERMAN-MICHIELSENS
ET CONSORTS**

ART. 15

Compléter l'article 92*bis*, proposé par cet article, par un § 4 et un § 5, libellés comme suit:

« § 4. Si, douze mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, les Régions n'ont pas encore entamé de négociations pour préparer un accord de coopération dans les matières visées aux §§ 2 et 3 du présent article, le pouvoir national prendra l'initiative d'inviter toutes les parties concernées à entamer et à mener de telles négociations.

§ 5. Si, trois ans après l'entrée en vigueur de la présente loi, les accords de coopération visés aux §§ 2 et 3 du présent article n'ont pas été conclus faute de consensus, le pouvoir central prendra les décisions nécessaires engageant les Communautés et/ou Régions. »

Justification

La coopération entre les Communautés et les Régions est déjà prévue depuis 1970. Les modalités pratiques de cette coopération ont été réglées par la loi du 21 juillet 1971. Les articles 4 et 5 de cette loi prévoient notamment la création de deux commissions de 15 membres chacune. Elles forment ensemble les « Commissions réunies de coopération ». Ces articles ont été repris à l'article 93 de la loi du 8 août 1980.

Leur application à l'avenir est à présent confirmée. L'expérience a néanmoins montré que cette procédure ne répond pas aux souhaits et aspirations du législateur. En près de 20 ans, les commissions sont à peine parvenues à établir leur règlement d'ordre et à l'adopter, en 1986, à la réforme de l'Etat de 1980.

Quant aux accords de coopération, il n'en est guère question.

Op uitzondering van een zeer beperkt akkoord van culturele aard tussen de Vlaamse en de Duitse gemeenschap werd gedurende de voorbije 18 jaar niets bereikt.

Nu dat het aantal materies dat aan de Gemeenschappen wordt toevertrouwd zeer aanzienlijk wordt uitgebreid, zijn akkoorden niet alleen wenselijk maar onontbeerlijk wil men de uitwerking van de beleidsopties van de onderscheiden bevoegdheidsniveaus in die domeinen niet in het gedrang brengen. Wel dient een redelijke tijdsspanne te worden bepaald enerzijds om de onderhandelingen aan te vatten en anderzijds om een beslissing ter zake te treffen.

In het beschikkend gedeelte wordt voorzien dat er overeenkomsten op gebied van wegeaanleg, waterwegen, telecommunicatie, enz. moeten gesloten worden, maar nergens wordt bepaald hoe dit zal gerealiseerd worden. Het is immers niet ondenkbeeldig dat de Gewesten, in de veronderstelling dat zij bereid zouden zijn samen aan tafel te gaan zitten, niet tot een akkoord komen wanneer het bijvoorbeeld wegenwerken of streekvervoer betreft.

Wanneer dus, om één of andere reden, de Gewesten in gebreke blijven om de onderscheiden vertegenwoordigers samen te brengen, dan dient de centrale overheid op te treden. Dat is het doel van de voorgestelde § 4.

Wanneer onderhandelingen wel gevoerd worden maar, na een bepaalde periode tot geen akkoord aanleiding geven dan moet de centrale overheid bindend kunnen optreden.

Dergelijk optreden is noodzakelijk wil men een aantal openbare nutvoorzieningen niet in het gedrang brengen.

L. HERMAN-MICHELSENS.

G. SPROCKEELS.

J. BOSMANS.

*
* *

Nr. 21 — AMENDEMENTEN VAN Mevr. HERMAN-MICHELSENS c.s.

ART. 18

A. In dit artikel, § 1 te doen vervallen.

Verantwoording

Indien het aantal leden van de Executieven van 9 leden tot 11 leden wordt uitgebreid, omwille van de overdracht van nieuwe bevoegdheden naar de Gemeenschappen en Gewesten toe, is het logisch dat die uitbreiding pas geschiedt op dezelfde datum als de wet bedoeld in de artikelen 59bis, § 6, en 115 van de Grondwet.

Indien dit parallelisme niet aangehouden wordt zullen een aantal leden van de Executieve in die tussenperiode een inhoudsloze portefeuille waarnemen.

Om deze reden wordt verder voorgesteld deze artikelen 6, 8, 9 en 10 toe te voegen aan § 4 van artikel 18.

A l'exception d'un accord fort limité, d'ordre culturel, entre la Communauté flamande et la Communauté germanophone, rien n'a été réalisé au cours des dix-huit dernières années.

Le nombre des matières confiées aux Communautés étant maintenant fortement augmenté, des accords sont non seulement souhaitables, mais aussi indispensables, si l'on veut éviter de mettre en péril la mise au point des options politiques dans ces domaines aux divers niveaux de compétence. Il y a lieu cependant de fixer un délai raisonnable pour l'engagement des négociations, d'une part, et la prise de décisions, d'autre part.

Il est prévu, dans le dispositif, que des accords doivent être conclus en matière de construction de routes, de voies navigables, télécommunications, etc., mais il n'est dit nulle part comment cela se fera. Il n'est pas impensable en effet que les Régions, du moins dans l'hypothèse où elles seraient disposées à s'asseoir autour d'une même table, ne parviennent pas à un accord, par exemple, en matière de travaux de voirie ou de transports régionaux.

Par conséquent, lorsque, pour une raison ou une autre, les Régions ne réunissent pas les divers représentants concernés, l'autorité centrale doit intervenir. C'est ce que prévoit le § 4 proposé.

Lorsque, par contre, des négociations ont lieu, mais qu'au bout d'un certain délai, aucun accord n'est dégagé, il faut que l'autorité centrale puisse imposer certaines mesures.

Une telle intervention est indispensable si l'on veut éviter de mettre en péril une série de services d'utilité publique.

*
* *

Nº 21 — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mme HERMAN-MICHELSENS ET CONSORTS

ART. 18

A. A cet article, supprimer le § 1^{er}.

Justification

Si le nombre de membres des Exécutifs est porté de 9 à 11 en raison du transfert de nouvelles compétences aux Communautés et aux Régions, il est logique que cela ne se fasse qu'au moment de l'entrée en vigueur de la loi visée aux articles 59bis, § 6, et 115 de la Constitution.

Si ce parallélisme n'est pas respecté, certains membres de l'Exécutif détiendront un portefeuille « vide » au cours de cette période transitoire.

C'est la raison pour laquelle nous proposons d'ajouter ces articles 6, 8, 9 et 10 au § 4 de l'article 18.

B. In dit artikel § 2, tweede lid, te doen vervallen.

Verantwoording

Voor de inwerkingtreding van artikel 1, § 2, dat handelt over de handelspubliciteit wordt een uitzondering gemaakt voor de Vlaamse Gemeenschap. Hiertoe bestaat opnieuw geen enkele verantwoorde reden.

C. In § 4 van dit artikel in te voegen: « artikel 6, artikel 8, artikel 9, artikel 10 ».

Verantwoording

Dit amendement is het logisch gevolg van de voorgestelde schrapping van artikel 18, § 1.

L. HERMAN-MICHELSENS.
G. SPROCKEELS.
J. BOSMANS.

*
* *

**Nr. 22 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER MONFILS c.s.**

ARTIKEL 1

Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt:

« § 2. Artikel 4, 6°, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« 6° de radio-omroep en de televisie, met uitzondering van de uitzending van de regeringsmededelingen, van de wijzigingen die moeten worden aangebracht in de wet van 6 februari 1987 betreffende de radiodistributie- en teledistributienetten en betreffende de handelsreclame op radio en televisie, alsmede van de rechten die voor derden uit de toepassing van bovenvermelde wet van 6 februari 1987 zijn ontstaan. »

Verantwoording

Voor zover de handelsreclame gecommunautariseerd is, verdient het aanbeveling dat de decreten geen wijzigingen kunnen aanbrengen in de wet van 6 februari 1987, die een evenwicht tot stand heeft gebracht tussen enerzijds de taalgemeenschappen en anderzijds de openbare diensten en de particuliere televisie-omroepen.

Als men de Gemeenschappen toestaat dat evenwicht op de helling te zetten, kan dat zeer gevaarlijk zijn voor de toekomst en tot een bepaalde vorm van anarchie op dat gebied leiden.

B. A cet article, supprimer le § 2, deuxième alinéa.

Justification

Une exception est faite pour la Communauté flamande en ce qui concerne l'entrée en vigueur de l'article 1^{er}, § 2, qui traite de la publicité commerciale. Cette exception n'est à nouveau nullement justifiée.

C. Au § 4 de cet article, insérer les mots « l'article 6, l'article 8, l'article 9, l'article 10 ».

Justification

Cet amendement s'inscrit dans la suite logique de la suppression proposée de l'article 18, § 1^{er}.

*
* *

**N° 22 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. MONFILS ET CONSORTS**

ARTICLE 1^{er}

Remplacer le § 2 de cet article par la disposition suivante:

« § 2. L'article 4, 6°, de la même loi, est remplacé par la disposition suivante:

« 6° la radiodiffusion et la télévision, à l'exception de l'émission des communications du gouvernement, des modifications à apporter à la loi du 6 février 1987 relative aux réseaux de radiodistribution et de télédistribution et à la publicité commerciale à la radio et à la télévision ainsi que des droits nés pour les tiers de l'application de la loi du 6 février 1987 susmentionnée. »

Justification

Dans la mesure où la publicité commerciale est communautarisée, il importe que les décrets ne puissent modifier la loi du 6 février 1987 qui constitue un équilibre entre, d'une part, les communautés linguistiques et, d'autre part, entre les services publics et les télévisions privées.

Autoriser les Communautés à remettre en cause cet équilibre peut s'avérer fort dangereux pour l'avenir et conduit à une certaine forme d'anarchie en la matière.

Bovendien eist de rechtszekerheid dat de rechten van derden die uit de toepassing van de wet van 6 februari 1987 zijn ontstaan, worden beschermd.

Subsidiair :

In hetzelfde artikel, § 2 te vervangen als volgt :

«§ 2. In artikel 4, 6°, van dezelfde wet, worden de woorden « en van handelspubliciteit » vervangen door de woorden « en van de technische aspecten betreffende het beheer van de frequenties en van de kabel distributie. »

Verantwoording

Aangezien de memorie van toelichting duidelijk aangeeft dat de technische aspecten betreffende het beheer van de frequenties en de kabel distributie in een tweede fase aan de Gemeenschappen zullen worden overgedragen, dient die aangelegenheid, in de huidige stand van zaken, om voor de hand liggende redenen van harmonisering en eenvormigheid uitdrukkelijk aan de nationale overheid te worden toevertrouwd.

*
* *

Nr. 23 — AMENDEMENTEN VAN DE HEER MONFILS c.s.

ART. 2

A. In artikel 5, § 1, II, 6°, zoals voorgesteld door dit artikel, letter *b*) te vervangen als volgt :

«*b*) de regels inzake de strafprocedure en de strafrechtelijke regels waarbij gedragingen die inbreuk plegen op de jeugdbescherming, als misdrijf worden omschreven en waarbij op die inbreuken straffen worden gesteld. »

Verantwoording

Om de eenheid van het parket te bewaren, moet de vorm van de vervolgingen door de centrale overheid geregeld blijven en moet bijgevolg de hele strafprocedure tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoren.

En outre, la sécurité juridique recommande de protéger les droits des tiers nés de l'application de la loi du 6 février 1987.

Subsidiairement :

Au même article, remplacer le § 2 par la disposition suivante :

«§ 2. A l'article 4, 6°, de la même loi, les mots « ainsi que de publicité commerciale » sont remplacés par les mots « ainsi que des aspects techniques en ce qui concerne la gestion des fréquences et de la télé distribution. »

Justification

Dans la mesure où l'exposé des motifs indique clairement que les aspects techniques concernant la gestion des fréquences et de la télé distribution seront transférés aux Communautés dans une seconde phase, il importe, dans l'état actuel des choses, de réserver expressément cette matière au pouvoir national, et ce pour des raisons évidentes d'harmonisation et d'uniformisation.

PH. MONFILS.
R. HENRION.
P. HATRY.

*
* *

N° 23 — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. MONFILS ET CONSORTS

ART. 2

A. A l'article 5, § 1^{er}, II, 6°, proposé par cet article, remplacer le *littera b*) par la disposition suivante :

«*b*) des règles de procédure pénale et de droit pénal érigeant en infraction les comportements qui contreviennent à la protection de la jeunesse et établissant des peines qui punissent ces manquements. »

Justification

En vue de préserver l'unité du parquet, il importe que la forme des poursuites continue à être réglée par le pouvoir central et que, dès lors, toute la procédure pénale soit de la compétence de l'autorité nationale.

Subsidiair :

In artikel 5, § 1, II, 6^o, b), zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « de strafrechtelijke regels » te vervangen door de woorden « de strafrechtelijke aangelegenheden ».

Verantwoording

Alle aangelegenheden die tot het strafrecht behoren, onder de bevoegdheid van de nationale overheid moeten blijven om, enerzijds, de eenheid in ons strafrecht te bewaren en, anderzijds, onontwarbare normenconflicten te voorkomen.

B. In artikel 5, § 1, II, 6^o, zoals voorgesteld door dit artikel, in letter c), tussen het woord « territoriale » en het woord « bevoegdheid » in te voegen de woorden « en materiële. »

Verantwoording

Het kan bijzonder gevaarlijk zijn aan een van de takken van ons institutioneel bestel het recht te verlenen om op eenzijdige wijze de materiële bevoegdheid van de jeugdrechtbank te wijzigen.

Men mag immers aannemen dat als men de materiële bevoegdheid van de jeugdrechtbank in overdreven mate uitbreidt, men de materiële bevoegdheid van andere rechtbanken gaat uithollen, wat een groot gevaar betekent voor de homogeniteit van onze rechterlijke inrichting, die de basis is van de nationale souvereiniteit.

*
* *

**Nr. 24 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER HENRION c.s**

ART. 4

A. Paragraaf 2 van dit artikel te vervangen als volgt:

« § 2. Artikel 6, § 1, II, 1^o, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst:

« 1^o de bescherming van het leefmilieu, met eerbiediging van de algemene en sectoriële normen vastgesteld door de nationale overheid, wanneer er geen Europese normen bestaan die een rechtstreekse interne werking hebben. »

Subsidiairement :

A l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, b), proposé par cet article, remplacer les mots « des règles de droit pénal » par les mots « des matières pénales ».

Justification

Il importe que toutes les matières relevant du droit pénal continuent à relever de la compétence de l'autorité nationale en vue, d'une part, de préserver l'unité du droit pénal belge, et, d'autre part, d'éviter d'inextricables conflits de normes.

B. A l'article 5, § 1^{er}, II, 6^o, proposé par cet article, au littera c), entre les mots « compétence territoriale » et les mots « et de la procédure » insérer les mots « et matérielle. »

Justification

Permettre à l'une des composantes de notre système institutionnel de modifier unilatéralement la compétence matérielle du tribunal de la jeunesse peut s'avérer extrêmement dangereux.

En effet, il est permis d'imaginer qu'en étendant de manière démesurée la compétence matérielle du tribunal de la jeunesse, on restreigne jusqu'à la vider complètement la compétence matérielle d'autres tribunaux, ce qui mettrait gravement en péril l'homogénéité de l'organisation judiciaire de notre pays, fondement de la souveraineté nationale.

PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.
R. HENRION.

*
* *

**N° 24 — AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. HENRION ET CONSORTS**

ART. 4

A. Remplacer le § 2 de cet article par la disposition suivante:

« § 2. L'article 6, § 1^{er}, II, 1^o, de la même loi est remplacé par le texte suivant:

« 1^o la protection de l'environnement, dans le respect des normes générales et sectorielles arrêtées par les autorités nationales lorsqu'il n'existe pas de normes européennes ayant un effet interne direct. »

Verantwoording

De bescherming van het leefmilieu houdt vanzelfsprekend de bevoegdheid in, algemene en sectoriële normen vast te stellen. Het is niet nodig dat te herhalen. Bovendien vervalt de nationale bevoegdheid ter zake, zoals in de memorie van toelichting is opgemerkt, alleen wanneer er internationale normen bestaan die een rechtstreekse interne invloed hebben. Dat moet dan ook in de tekst van het ontwerp worden gepreciseerd wil men elke dubbelzinnigheid voorkomen die ten nadele van de burger zou kunnen uitvallen.

B. Paragraaf 4 van dit artikel te vervangen als volgt:

« § 4. Artikel 6, § 1, II, 3°, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende tekst:

« 3° de politie van de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke bedrijven onder voorbehoud van de interne aspecten van de politimaatregelen die betrekking hebben op de arbeidsbescherming. »

Verantwoording

De onzijdelijke redactie van deze tekst houdt geen rekening met de opmerking van de Raad van State en stemt niet overeen met de memorie van toelichting: de « maatregelen van interne politie » hebben niet dezelfde betekenis als de woorden « de interne aspecten van de politimaatregelen ».

*
* *

**Nr. 25 — AMENDEMENT
VAN DE HEER HATRY c.s.**

ART. 4

Artikel 6, § 1, V, 1°, zoals voorgesteld in § 6 van dit artikel, aan te vullen met een tweede lid, luidende:

« Die bevoegdheid omvat niet de waterproductie en de watervoorziening, waarvoor de Brusselse Intercommunale Watermaatschappij instaat. »

Verantwoording

De B.I.W. produceert water in Wallonië en zorgt voor de watervoorziening in Brussel, Wallonië en Vlaanderen. De regionalisering van de maatschappij zou bijgevolg beheersproblemen doen rijzen die ingaan tegen de belangen van de drie Gewesten van het land.

*
* *

Justification

La protection de l'environnement comprend bien entendu le pouvoir d'adopter des normes générales et sectorielles. Il est tout à fait superflu de le mentionner. En outre, comme le précise l'exposé des motifs, seules les normes internationales ayant un effet direct interne justifient la suppression de la compétence nationale en la matière. Il convient donc de le préciser dans le texte du projet afin d'éviter toute ambiguïté qui pourrait être préjudiciable au citoyen.

B. Remplacer le § 4 de cet article par la disposition suivante:

« § 4. L'article 6, § 1^{er}, II, 3°, de la même loi est remplacé par le texte suivant:

« 3° la police des établissements dangereux, insalubres et incommodes, sous réserve des aspects internes des mesures de police qui concernent la protection du travail. »

Justification

La rédaction malencontreuse de ce texte ne rencontre pas la remarque du Conseil d'Etat et ne correspond pas à l'intention exprimée dans l'exposé des motifs: les « aspects internes de la police » n'ont pas la même signification que les « mesures de police interne. »

R. HENRION.
P. CLERDENT.
H. HASQUIN.

*
* *

**N° 25 — AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. HATRY ET CONSORTS**

ART. 4

Compléter l'article 6, § 1^{er}, V, 1°, proposé par le § 6 de cet article, par ce qui suit:

« Cette compétence ne comprend pas la production et la distribution d'eau assurées par la Compagnie intercommunale bruxelloise des eaux. »

Justification

La C.I.B.E. produit de l'eau en Wallonie et la distribue à Bruxelles, en Wallonie et en Flandre. Sa régionalisation poserait dès lors des problèmes de gestion contraires aux intérêts des trois Régions du pays.

P. HATRY.
H. HASQUIN.
R. HENRION.

*
* *

Nr. 26 — AMENDEMENT
VAN DE HEER HATRY c.s.

ART. 4

Paragraaf 8 van dit artikel te vervangen als volgt:

« § 8. Artikel 6, § 1, VI, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een 5°, luidend als volgt:

« 5° Het gewestelijke economisch beleid, dat wil zeggen alle normen en beslissingen die door een Gewest kunnen worden uitgevaardigd zonder afbreuk te doen aan het institutionele kader van een bedrijfsleven dat steunt op bepaalde componenten, en gekenmerkt is door een geïntegreerde markt en een munteenheid, en onder voorbehoud van maatregelen die de nationale overheid kan vaststellen in de aangelegenheden waarvoor zij meent dat uniforme regels nodig zijn, met name ter verdediging van de vrije handel, het vrije verkeer van personen, goederen, diensten of kapitalen en de belangen van het land in de internationale concurrentie.

Geen enkel Gewest kan decreten uitvaardigen of toepassen die een beperking inhouden van de rechten en vrijheden welke gewaarborgd zijn door titel II van de Grondwet, de vrijheid van handel, het vrije verkeer van personen, goederen, diensten of kapitalen, of die voorrechten of voordelen toekennen aan de burgers en vreemdelingen die op het grondgebied van genoemd Gewest wonen. »

Verantwoording

Het is belangrijk de reële economische en monetaire unie in ons land veilig te stellen door een doeltreffende en allesomvattende actie van de nationale overheid, om te beletten dat in een materie waarin de diverse westerse landen hun inspanningen trachten te centraliseren, België zwaar zou worden benadeeld wegens een versnippering van de bevoegdheden op economisch gebied.

*
* *

N° 26 — AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. HATRY ET CONSORTS

ART. 4

Remplacer le paragraphe 8 de cet article par les dispositions suivantes:

« § 8. L'article 6, § 1^{er}, VI, de la même loi, est complété par un 5°, libellé comme suit:

« 5° La politique économique régionale, c'est-à-dire toutes les normes et décisions qui peuvent être arrêtées par une Région sans porter atteinte au cadre institutionnel d'une économie bâtie sur des composantes et caractérisée par un marché intégré et l'unité de la monnaie et sous réserve de mesures que peut arrêter l'autorité nationale dans les matières où elle estime que des règles uniformes sont nécessaires, notamment pour assurer la liberté du commerce, la libre circulation des hommes, des biens, des services ou des capitaux et les intérêts du pays dans la compétition internationale.

Aucune Région ne pourra prendre ou appliquer des décrets restreignant les droits et libertés garantis par le titre II de la Constitution, la liberté du commerce, la liberté de circulation des hommes, biens, services ou capitaux ni créant des privilèges ou avantages pour les citoyens et étrangers domiciliés sur le territoire de cette Région. »

Justification

Il importe de préserver une réelle union économique et monétaire dans notre pays par une action efficace et omniprésente de l'autorité nationale dans ce domaine, afin que dans une matière où les différentes nations occidentales tentent de centraliser leurs efforts, la Belgique ne soit pas fortement handicapée par un morcellement de ses compétences en matière économique.

P. HATRY.
PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*
* *

Nr. 27 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER HENRION c.s.

ART. 4

A. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het vierde lid tussen de woorden « vast te stellen » en het woord « inzake » in te voegen de woorden « onder meer ».

Verantwoording

Op grond van artikel 107^{quater} van de Grondwet mag de bijzondere wetgever niet nalaten de aangelegenheden vast te stellen die aan de Gewesten worden toevertrouwd.

Derhalve kan voornoemde wetgever volgens artikel 107^{quater} de residuele bevoegdheid met betrekking tot een bepaalde aangelegenheid niet aan de Gewesten toekennen. Aangezien de residuele bevoegdheid in economische aangelegenheden aan de nationale wetgever toekomt, kunnen de aangelegenheden die hem toegekend zijn door het ontwerp met betrekking tot de economische aangelegenheden, niet beschouwd worden als uitzonderingen, maar als een verduidelijking van het algemeen normatief kader. Om die reden moet de tekst duidelijk vermelden dat de in de leden 3 en 4 van § 8 vermelde materies niet het volledige economische beleid omvatten dat tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort.

B. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het vijfde lid tussen het woord « bevoegd » en het woord « voor » in te voegen de woorden « onder meer ».

Verantwoording

Op grond van artikel 107^{quater} van de Grondwet mag de bijzondere wetgever niet nalaten de aangelegenheden vast te stellen die aan de Gewesten worden toevertrouwd.

Derhalve kan voornoemde wetgever volgens artikel 107^{quater} de residuele bevoegdheid met betrekking tot een bepaalde aangelegenheid niet aan de Gewesten toekennen. Aangezien de residuele bevoegdheid in economische aangelegenheden aan de nationale wetgever toekomt, kunnen de aangelegenheden die hem toegekend zijn door het ontwerp met betrekking tot de economische aangelegenheden, niet beschouwd worden als uitzonderingen, maar als een verduidelijking van het algemeen normatief kader. Om die reden moet de tekst duidelijk vermelden dat de in lid 4 van § 8 vermelde materies niet het volledige economische beleid omvatten dat tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort.

C. In artikel 6, § 1, VI, zoals voorgesteld in § 8 van dit artikel, in het vijfde lid. 2°, de woorden « het beheer van hun openbare kredietinstellingen » te vervangen door de woorden « het beheer van de openbare kredietinstellingen die al die activiteiten uitoefenen ».

N° 27 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. HENRION ET CONSORTS

ART. 4

A. Article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, au quatrième alinéa, remplacer les mots « les règles générales en matière de » par les mots « les règles générales, notamment en matière de ».

Justification

L'article 107^{quater} de la Constitution ne permet pas au législateur spécial de s'abstenir de déterminer les matières qui sont attribuées aux Régions.

De ce fait, l'article 107^{quater} ne permet pas au législateur spécial d'attribuer la compétence résiduaire relative à une matière déterminée aux Régions. Par conséquent, en matière économique, le pouvoir résiduaire appartenant au législateur national, les matières qui lui sont attribuées par le projet en matière économique ne peuvent être considérées comme des exceptions mais comme des précisions du cadre normatif général. Pour cette raison, le texte doit indiquer clairement que les matières figurant aux alinéas 3 et 4 du § 8 ne couvrent pas toute la politique économique qui est de la compétence de l'autorité nationale.

B. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, au cinquième alinéa, insérer le mot « notamment » entre le mot « compétente » et le mot « pour ».

Justification

L'article 107^{quater} de la Constitution ne permet pas au législateur spécial de s'abstenir de déterminer les matières qui sont attribuées aux Régions.

De ce fait, l'article 107^{quater} ne permet pas au législateur spécial d'attribuer la compétence résiduaire relative à une matière déterminée aux Régions. Par conséquent, en matière économique, le pouvoir résiduaire appartenant au législateur national, les matières qui lui sont attribuées par le projet en matière économique ne peuvent être considérées comme des exceptions mais comme des précisions du cadre normatif général. Pour cette raison, le texte doit indiquer clairement que les matières figurant à l'alinéa 4 du § 8 ne couvrent pas toute la politique économique qui est de la compétence de l'autorité nationale.

C. A l'article 6, § 1^{er}, VI, proposé au § 8 de cet article, au cinquième alinéa, 2°, remplacer les mots « la gestion de leurs institutions publiques de crédit » par les mots « la gestion des institutions publiques de crédit se rapportant à toutes ces activités ».

Verantwoording

De formulering van het amendement beantwoordt beter aan de bedoelingen van degenen die het ontwerp hebben opgesteld en schept ook minder verwarring dan de formulering van het ontwerp. De Nederlandse versie lijkt grammaticaal beter geformuleerd: het gaat om de openbare kredietinstellingen die alle in het 2^o bedoelde activiteiten uitoefenen (spaarwezen, verzekeringen, hypotheekkrediet, ...).

*
* *

**Nr. 28 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER HATRY c.s.**

ART. 4

A. Paragraaf 9, tweede lid, van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Volgens de memorie van toelichting moet met « openbare gasdistributie » de openbare gasdistributie worden verstaan zoals bepaald in artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasprodukten en is er dan geen enkele logische of coherente reden voorhanden om de huidige tekst van artikel 6, § 1, VII, eerste lid, letter b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te wijzigen.

B. In artikel 6, § 1, VII, eerste lid, letter f), zoals voorgesteld in § 9 van dit artikel, de woorden « de nieuwe energiebronnen » te vervangen door de woorden « de gewestelijke aspecten van de nieuwe energiebronnen ».

C. In artikel 6, § 1, VII, eerste lid, letter h), zoals voorgesteld door § 9 van dit artikel, te vervangen als volgt:

« h) de gewestelijke aspecten van het rationeel energieverbruik. »

Justification

Le libellé de l'amendement répond mieux à l'intention des auteurs du projet et prête moins à confusion que le libellé de l'actuel projet. En outre, il est plus conforme à la version néerlandaise qui semble grammaticalement meilleure puisqu'il s'agit de viser les institutions publiques de crédit se rapportant à toutes les activités d'épargne, d'assurance, de crédit hypothécaire visées par le 2^o de l'alinéa concerné.

R. HENRION.
P. HATRY.
PH. MONFILS.

*
* *

**N^o 28 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. HATRY ET CONSORTS**

ART. 4

A. Supprimer le § 9, alinéa 2, de cet article.

Justification

L'exposé des motifs précisant que la distribution publique de gaz doit être comprise comme la distribution publique de gaz définie à l'article 1^{er} de la loi du 12 avril 1965 relative au transport des produits gazeux, il n'y a aucune raison ni logique ni cohérente de modifier le texte actuel de l'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, lettre b), de la loi spéciale du 8 août 1980.

B. A l'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, lettre f), proposé au § 9 de cet article, remplacer les mots « les sources nouvelles d'énergie » par les mots « les aspects régionaux des sources nouvelles d'énergie ».

C. A l'article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, lettre h), proposé par le § 9 de cet article, remplacer ce littéra par ce qui suit:

« h) les aspects régionaux de l'utilisation rationnelle de l'énergie. »

Verantwoording

De centrale overheid moet het toezicht en de beslissingsmacht blijven behouden in verband met de nieuwe energiebronnen en het rationeel energieverbruik. De bevoegdheid voor die materie mag immers niet versnipperd worden, wil men de doeltreffendheid en de rendabiliteit ervan veilig stellen.

*
* *

**Nr. 29 — AMENDEMENT
VAN DE HEER HENRION c.s.**

ART. 4

In artikel 6, § 1, VII, tweede lid, zoals voorgesteld door § 10 van dit artikel, de woorden « De nationale overheid is echter bevoegd voor » te vervangen door de woorden « De nationale overheid is echter uitsluitend bevoegd voor » en de woorden « te weten » te vervangen door de woorden « en in ieder geval voor. »

Verantwoording

Uit de formulering van § 10 zou afgeleid kunnen worden dat de residuaire bevoegdheid niet meer bij de nationale overheid ligt.

Het amendement is in dit opzicht beter geformuleerd, aangezien het spreekt van de exclusieve bevoegdheid van de nationale Staat.

Anderzijds mag die exclusieve bevoegdheid niet beperkt worden tot de vier gevallen die genoemd worden. Ze geldt voor alle aangelegenheden die vallen onder het beginsel waarop de bepaling doelt, terwijl de vier uitdrukkelijk genoemde gevallen slechts een minimum zijn die hoe dan ook geacht worden onder dat beginsel te vallen.

*
* *

Justification

Il importe que le pouvoir central garde le contrôle et la mainmise sur les sources nouvelles d'énergie et l'utilisation rationnelle de celle-ci car la gestion de ces matières ne peut être démembrée sous peine de porter gravement atteinte à son efficacité et à son rendement.

P. HATRY.
P. CLERDENT.
H. HASQUIN.

*
* *

**N° 29 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. HENRION ET CONSORTS**

ART. 4

A l'article 6, § 1^{er}, VII, deuxième alinéa, proposé par le § 10 de cet article, remplacer les mots « Toutefois, l'autorité nationale est compétente pour » par les mots « Toutefois, l'autorité nationale a une compétence exclusive pour », et les mots « à savoir » par les mots « et en tout cas pour. »

Justification

La rédaction du § 10 du texte proposé pourrait donner à penser que le pouvoir résiduaire n'est plus de la compétence nationale.

Le libellé de l'amendement est, à cet égard, préférable puisqu'il parle d'une compétence exclusive dans le chef de l'Etat national.

D'autre part, cette compétence exclusive ne doit pas être restreinte aux seuls quatre cas visés dans la disposition. Elle s'applique à toutes les matières relevant du principe lui-même visé par la disposition, les quatre domaines expressément cités n'étant qu'un minimum qui doit, en tous les cas, être considéré comme relevant du principe.

R. HENRION.
P. HATRY.
PH. MONFILS.

*
* *

**Nr. 30 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER HATRY c.s.**

ART. 4

In artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld door § 11 van dit artikel:

A. In het 1^o toe te voegen de woorden « met uitzondering van de autowegen ».

Verantwoording

Het autowegenet is een geïntegreerd geheel van nationaal belang.

Aangezien heel wat autowegen zich over meer dan één Gewest uitstrekken, zou de regionalisering van die autowegen elk doeltreffend beheer en elke modernisering onmogelijk maken.

Bovendien bepaalt de memorie van toelichting van het wetsontwerp dat de nationale overheid bevoegd blijft voor infrastructuraangelegenheden (havens, wegen, autowegen) die verband houden met de burgerlijke en militaire verdediging van het grondgebied. Het lijkt geen twijfel dat de autowegen tot die infrastructuurcategorie behoren.

B. Een lid toe te voegen, luidende:

« Inzake vervoer behoort de reglementering van de toegang tot het beroep en de markt van ondernemer van nationaal en internationaal personenvervoer over de weg tot de bevoegdheid van de nationale overheid. »

Verantwoording

Deze belangrijke bepaling, die in de memorie van toelichting voorkomt, moet in de tekst zelf van het ontwerp worden opgenomen om de zaken zo duidelijk en begrijpelijk mogelijk te maken, aangezien de voorbeelden uit het verleden ons hebben geleerd dat inzake bevoegdheidsoverdracht, de rechtszekerheid de redactie van zo nauwkeurig mogelijke teksten gebiedt.

*
* *

**Nr. 31 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER HATRY c.s.**

ART. 4

A. Aan artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld door § 11 van dit artikel, een derde lid toe te voegen, luidende:

**N^o 30 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. HATRY ET CONSORTS**

ART. 4

A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé par le § 11 de cet article:

A. Au 1^o, ajouter les mots « à l'exception des autoroutes ».

Justification

Le réseau des autoroutes forme un tout intégré d'intérêt national.

Le fait que plusieurs voies autoroutières sont des voies interrégionales rendrait leur gestion et leur modernisation efficaces impossible en cas de régionalisation.

En outre, l'exposé des motifs du projet de loi en question précise que l'autorité nationale reste compétente en ce qui concerne les infrastructures (ports, routes, aéroports) liées à la défense civile et militaire du territoire. Les autoroutes tombent manifestement dans cette catégorie d'infrastructures.

B. Ajouter un alinéa rédigé comme suit:

« En matière de transport, la réglementation sur l'accès à la profession et au marché d'entrepreneur de transports nationaux et internationaux de personnes par la route est de la compétence de l'autorité nationale. »

Justification

Cette disposition importante figurant dans l'exposé des motifs, doit se retrouver dans le texte du projet dans un souci de clarté et de compréhension optimale dans la mesure où les exemples du passé nous ont appris qu'en matière de transfert de compétences, la sécurité juridique nous recommande de rédiger les textes le plus précisément possible.

P. HATRY.
PH. MONFILS.
P. CLERDENT.

*
* *

**N^o 31 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. HATRY ET CONSORTS**

ART. 4

A. A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé par le § 11 de cet article, ajouter un troisième alinéa rédigé comme suit:

« De nationale overheid blijft echter uitsluitend bevoegd voor het waterwegennet bevaarbaar door schepen van meer dan 1 350 ton, alsook voor hun aanhorigheden en voor de havens waar zeeschepen of binnenschepen met een zelfde tonnenmaat kunnen aanleggen. »

Verantwoording

De scheepvaart van botten en schepen van meer dan 1 350 ton moet aan internationale normen voldoen. Het lijkt dus normaal dat de nationale overheid bevoegd blijft inzake reglementering van de waterwegen en de havens die het internationaal scheepvaartvervoer moeten ontvangen.

B. Aan artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld door § 11 van dit artikel, een derde lid toe te voegen, luidende:

« Alleen de nationale overheid is bevoegd voor de planning van het autowegen- en waterwegennet. »

Verantwoording

Om dezelfde redenen als die welke de Regering aanhaalt ter verantwoording van artikel 4, § 10, vormt de technische en economische ondeelbaarheid van het autowegen- en waterwegennet een verantwoordingsgrond voor het feit dat alleen de nationale overheid bevoegd is voor de planning van dat net.

*
* *

**Nr. 32 — AMENDEMENT
VAN DE HEER MONFILS c.s.**

ART. 4

In artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld in § 11 van dit artikel, na het 9^o een nieuw lid in te voegen, luidende:

« De nationale overheid blijft echter bevoegd voor de infrastructuur inzake de civiele en militaire verdediging van het land. »

Verantwoording

Zoals in de memorie van toelichting zeer terecht wordt beklemtoond, behoort de nationale overheid om veiligheids- en defensieredenen bevoegd te blijven voor de infrastructuur inzake de civiele en militaire verdediging van het land.

« Toutefois, l'autorité nationale reste exclusivement compétente pour les voies hydrauliques offrant les capacités de navigation de plus de 1 350 tonnes, ainsi que leurs dépendances et les ports susceptibles d'accueillir des bateaux ou navires de tonnage équivalent. »

Justification

La navigation des bateaux et navires de plus de 1 350 tonnes doit répondre à des normes internationales. Il apparaît donc normal que l'autorité nationale reste compétente en matière de réglementation des voies hydrauliques et des ports susceptibles d'accueillir du trafic international.

B. A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé par le § 11 de cet article, ajouter un troisième alinéa libellé comme suit:

« L'autorité nationale est seule compétente pour le planning des réseaux d'autoroutes et de voies hydrauliques. »

Justification

Pour les mêmes raisons que celles invoquées par le Gouvernement pour justifier l'article 4, § 10, l'indivisibilité technique et économique des réseaux d'autoroutes et de voies hydrauliques justifie que l'autorité nationale soit seule compétente pour le planning de ces réseaux.

P. HATRY.
P. BOËL.
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*
* *

**N° 32 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. MONFILS ET CONSORTS**

ART. 4

A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé au § 11 de cet article, après le 9^o, insérer un alinéa nouveau, rédigé comme suit:

« Toutefois, l'autorité nationale reste compétente en ce qui concerne les infrastructures liées à la défense civile et militaire du pays. »

Justification

Ainsi que le souligne très justement l'exposé des motifs, et pour des raisons de sécurité et de défense nationale, il importe que les infrastructures liées à la défense civile et militaire du pays restent de la compétence de l'autorité nationale.

Die bepaling moet evenwel in het corpus zelf van de wet voorkomen.

Il est cependant nécessaire que cette disposition figure dans le corps même du texte.

PH. MONFILS.
H. HASQUIN.
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*
* *

**Nr. 33 — AMENDEMENT
VAN DE HEER HASQUIN c.s.**

ART. 4

Artikel 6, § 1, VIII, 3°, zoals voorgesteld door § 12 van dit artikel, aan te vullen met een tweede lid, luidende:

« De nationale overheid kent de hoofdstad van het Rijk jaarlijks een specifieke dotatie toe, die gelijk is aan 4 pct. van het totaalbedrag van het Gemeentefonds in 1986. Dat bedrag zal jaarlijks worden geïndexeerd op grond van de nominale groei van het bruto nationaal produkt. »

Verantwoording

De hoofdstad van het Rijk draagt als dusdanig specifieke lasten en ontvangt om die reden momenteel een specifieke dotatie. Aangezien de Regering, zoals blijkt uit de memorie van toelichting, van plan is de nationale financiering voor de hoofdstad van het Rijk te handhaven, verdient het aanbeveling zulks uitdrukkelijk in het wetsontwerp op te nemen.

*
* *

**Nr. 34 — AMENDEMENT
VAN DE HEER HATRY c.s.**

ART. 4

Het 4° van artikel 6, § 3, zoals voorgesteld door § 14 van dit artikel, te doen vervallen.

*
* *

**N° 33 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. HASQUIN
ET CONSORTS**

ART. 4

A l'article 6, § 1^{er}, VIII, 3°, proposé au § 12 de cet article, ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« L'autorité nationale accordera annuellement à la capitale du Royaume une dotation spécifique égale à 4 p.c. du montant total du Fonds des Communes de 1986. Ce montant sera indexé annuellement sur la base de la croissance nominale du produit national brut. »

Justification

La capitale du Royaume supporte des charges spécifiques en tant que capitale. Pour cette raison elle reçoit actuellement une dotation spécifique. Le Gouvernement ayant, d'après l'exposé des motifs, l'intention de maintenir un financement national pour la capitale du Royaume, il serait plus sage de le prévoir explicitement dans ce projet de loi.

H. HASQUIN.
R. HENRION.
P. HATRY.

*
* *

**N° 34 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. HATRY ET CONSORTS**

ART. 4

Supprimer le 4° de l'article 6, § 3, proposé par le § 14 de cet article.

Verantwoording

De nationale overheid is bevoegd om de minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en onderhouden van de transportinfrastructuur vast te stellen.

Indien de Gewesten daarbij worden betrokken, zal dat de besluitvorming vertragen en de veiligheid van de gebruikers schaden.

Bovendien zullen die bevoegdheden meer een meer overgedragen worden aan de Europese organen met beslissingsmacht.

*
* *

**Nr. 35 — AMENDEMENT
VAN DE HEER HENRION c.s.**

ART. 4

In artikel 6, § 3*bis*, zoals voorgesteld in § 15 van dit artikel, het 2° te doen vervallen.

Verantwoording

Om dezelfde redenen als die welke de Regering aanhaalt ter verantwoording van artikel 4, § 10, vormt de technische en economische ondeelbaarheid van het autowegen- en waterwegennet een verantwoordingsgrond voor het feit dat alleen de nationale overheid bevoegd is voor de planning van dat net.

*
* *

**Nr. 36 — AMENDEMENTEN VAN
DE HEER HASQUIN c.s.**

ART. 5

Dit artikel te doen vervallen.

Justification

La définition des normes techniques minimales de sécurité relatives à la construction et à l'entretien des infrastructures de transport est une compétence nationale.

Associer les Régions à la définition de ces normes ne pourra que retarder des décisions et nuire à la sécurité des usagers.

En outre, ces compétences seront de plus en plus transférées aux pouvoirs de décision européens.

P. HATRY.
P. CLERDENT.
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*
* *

**N° 35 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. HENRION ET CONSORTS**

ART. 4

A l'article 6, § 3*bis*, proposé au § 15 de cet article, supprimer le 2°.

Justification

Pour les mêmes raisons que celles invoquées par le Gouvernement pour justifier l'article 4, § 10, l'indivisibilité technique et économique des réseaux d'autoroutes et de voies hydrauliques justifie que l'autorité nationale soit seule compétente pour le planning de ce réseaux.

R. HENRION.
PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*
* *

**N° 36 — AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. HASQUIN ET CONSORTS**

ART. 5

Supprimer cet article.

Verantwoording

Alle gegevens wijzen uit dat België op het vlak van de financiering van het wetenschappelijk onderzoek duidelijk achterstaat bij de andere industrielanden. Alle wetenschappers van ons land, ongeacht hun ideologische overtuiging, betreuren eensgezind dat de onderzoekers zo weinig middelen ter beschikking krijgen.

Terwijl de behoeften van het spitstechnologisch onderzoek wegens de hoge kosten een omvangrijke kritische massa vereisen, betreurt men nu reeds de versnippering van over de hele lijn ontoereikende middelen. In een opgemerkt verslag uit 1985 heeft de Koning-Boudewijnstichting sterk de nadruk gelegd op de noodzaak om verbodskeling, verdeeldheid en beslissingen zonder enig beleidsplan, zonder enige verantwoordelijkheid en uiteindelijk zonder enige vorm van controle, met andere woorden de « balkanisering » van het wetenschappelijk onderzoek, te vermijden (in *La recherche scientifique au service du pays*, blz. 37). De stichting voegde daaraan toe dat de Gewesten moeten werken in overleg met de overheid en interne versnippering vermijden (o.c., blz. 37).

Onlangs heeft het Bureau van de V.L.I.R. zijn bezorgdheid te kennen gegeven in verband met de weerslag van de staatshervorming op het wetenschappelijk onderzoek. Het Bureau vreest verder dat de geldmiddelen versnipperd zullen raken en wijst op de nefaste gevolgen daarvan.

Het leek ons dus niet aangewezen de begrotingen voor het wetenschappelijk onderzoek nog verder op te splitsen.

Subsidiar :

A. Dit artikel te vervangen als volgt :

« In dezelfde wet wordt een artikel *6bis* ingevoegd, luidende :

« *Artikel 6bis.* — § 1. De Gemeenschappen en Gewesten zijn respectievelijk bevoegd voor het wetenschaps- en onderzoeksbeleid in verband met de uitoefening van de in de artikelen 4, 5 en 6 opgesomde bevoegdheden.

§ 2. De Gemeenschappen zijn tevens bevoegd voor het wetenschappelijk onderzoek in verband met hun onderwijsbevoegdheden. »

Verantwoording

Het is te begrijpen dat de Gemeenschappen en de Gewesten de initiatieven kunnen nemen en over de begrotingsmiddelen kunnen beschikken die nodig zijn voor de ontwikkeling van het onderzoek dat tot hun bevoegdheid behoort. Het is echter daarom niet minder juist dat de nationale overheid het beleid in zijn geheel in handen moet houden en dus ook voldoende budgettaire werkmiddelen moet krijgen.

B. Het laatste lid van § 3 en § 4 van artikel *6bis*, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen door een nieuwe § 4, luidende :

« § 4. De Koning bepaalt bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit genomen op advies van de Executieven, de wijze waarop de nationale overheid

Justification

Tous les indicateurs concordent : la Belgique accuse un retard évident par rapport aux autres pays développés en matière de financement de la recherche. Tous les scientifiques du pays, peu importe leurs options idéologiques, sont unanimes à déplorer la faiblesse des moyens mis à la disposition des chercheurs.

Par ailleurs, alors que les exigences de la recherche de pointe impliquent, en raison de ses coûts, une masse critique, importante, on ne déplore déjà que trop le saupoudrage de moyens globalement insuffisants. Dans un rapport remarqué publié en 1985, la Fondation Roi Baudouin a insisté avec vigueur sur la nécessité « d'éviter les cloisonnements, les déchirements, les choix en l'absence de toute visée stratégique, de toute responsabilité et finalement de tout contrôle, en un mot la balkanisation de la recherche » (*La recherche scientifique au service du pays*, p. 37) et elle ajoutait « Les Régions doivent œuvrer en cohérence avec le national en évitant une dilution interne » (*ibidem*, p. 37).

Plus récemment encore, le Bureau du C.I.U.F. s'est inquiété des « incidences de la réforme de l'Etat sur la recherche scientifique », craignant « la dispersion des moyens » et soulignant « les résultats néfastes de l'éparpillement ».

Il ne nous paraît donc pas judicieux de favoriser encore davantage l'éclatement des budgets destinés à la recherche.

Subsidiarement :

A. Remplacer cet article par ce qui suit :

« Dans la même loi, il est inséré un article *6bis*, rédigé comme suit :

« *Article 6bis.* — § 1^{er}. Les Communautés et les Régions sont respectivement compétentes pour la politique scientifique et la recherche liées à l'exercice des compétences énumérées aux articles 4, 5 et 6.

§ 2. Les Communautés sont également compétentes pour la recherche scientifique liée à leurs compétences d'enseignement. »

Justification

Si l'on peut concevoir que les Communautés et les Régions disposent d'un pouvoir d'initiative et de masses budgétaires nécessaires au développement de la recherche liée à leurs compétences, il n'en reste pas moins vrai que le pouvoir national doit conserver la maîtrise de la politique globale et donc du même coup une masse de manœuvre budgétaire suffisante.

B. Remplacer le dernier alinéa du § 3 et le § 4 de l'article *6bis*, tel que proposé par cet article, par un § 4 nouveau, libellé comme suit :

« § 4. Le Roi fixe par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, pris de l'avis des Exécutifs, les modalités selon lesquelles le pouvoir national

het wetenschapsbeleid van de Gemeenschappen en de Gewesten kan bevorderen, alsook de wijze van overleg, samenwerking en uitwisseling van informatie tussen de nationale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen inzake wetenschapsbeleid.»

Verantwoording

Het is niet wenselijk de Staat onder het administratief toezicht van de Gemeenschappen en de Gewesten te plaatsen voor het wetenschappelijk onderzoek. De Staat moet op bepaalde ogenblikken immers als enige kunnen oordelen over het supranationaal, supragewestelijk of supracommunautair belang. Overigens moet er een coördinatie tot stand komen op initiatief van de nationale overheid.

C. In § 3, eerste lid, van artikel 6bis, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « Onverminderd de bepalingen van § 1 » te doen vervallen.

Verantwoording

Dit zinsdeel is legistiek van geen nut en verdubbelt de grendel op het optreden van de nationale overheid die reeds in § 1 bestaat.

*
* *

**Nr. 37 — AMENDEMENT VAN
DE HEER MONFILS c.s.**

ART. 6

In artikel 7, tweede lid, zoals voorgesteld door § 2 van dit artikel, punt 2 te vervangen als volgt:

« 2. De organisatie van het gewoon administratief toezicht op de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en op de gemeente Voeren. »

peut promouvoir les politiques scientifiques des Communautés et des Régions, ainsi que les modalités de la concertation, de la coopération et de l'échange d'informations entre les politiques nationales, régionales et communautaires en matière de politiques scientifiques. »

Justification

Il n'est pas souhaitable de placer l'Etat sous la tutelle des Communautés et des Régions en matière de politique scientifique; il doit pouvoir, à certains moments, rester le seul juge de l'intérêt supranational, suprarégional ou supracommunautaire. Par ailleurs, une coordination s'impose à l'initiative du pouvoir national.

C. Au § 3, premier alinéa, de l'article 6bis, proposé par cet article, supprimer les mots « Sans préjudice des dispositions du § 1^{er} ».

Justification

Ce segment de phrase est légistiquement inutile et redouble le verrou à l'action du pouvoir national que constitue déjà le § 1^{er}.

H. HASQUIN.
P. HATRY.
R. HENRION.

*
* *

**N° 37 — AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. MONFILS ET CONSORTS**

ART. 6

A l'article 7, alinéa deux, proposé au § 2 de cet article, remplacer le 2 par la disposition suivante:

« 2. Pour l'organisation de la tutelle administrative ordinaire sur les communes énumérées à l'article 7 des lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et sur la commune de Fourons. »

Verantwoording

Er is geen objectieve reden om de gemeente Komen-Waasten een ander lot te doen ondergaan dan wat voortaan voor de overige taalgrensgemeenten zal gelden.

*
* *

**Nr. 38 — AMENDEMENT VAN
DE HEER HENRION c.s.**

ART. 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 4bis. — Artikel 6, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een XI (nieuw), luidend als volgt:

« XI. Inzake economisch beleid, buitenlandse handel en vervoer heeft de nationale overheid enkel het recht wetten uit te vaardigen voor zover een nationale wetgevende reglementering nodig blijkt:

1. omdat een bepaald punt niet doeltreffend kan worden geregeld door de wetgeving van verscheidene Gewesten, of

2. omdat de door één Gewest uitgevaardigde reglementering de belangen zou kunnen schaden van een ander Gewest of van de hele gemeenschap, of

3. omdat de bescherming van de economische en monetaire eenheid van het land, en met name het behoud van de homogeniteit van de levensomstandigheden over de grenzen van een Gewest heen, zulks vereisen. »

Verantwoording

De doeltreffendheid van een bepaald economisch beleid hangt grotendeels af van een eenheid van bestuur en visie. De meeste federale Staten hebben dat zo begrepen en hebben een mechanisme uitgebouwd waarin een tegenwicht gevormd wordt om te vermijden dat een versnippering van de bevoegdheden ter zake tot machtsmisbruik aanleiding zou kunnen geven vanwege een van de componenten tegenover de andere of tegenover de hele gemeenschap.

Voornamelijk in het licht van het Europa van 1992 moet de centrale Staat doeltreffend zijn rol kunnen spelen op het stuk van de algemene oriëntatie van het economisch beleid en, meer

Justification

Il n'y a aucune raison objective de réserver à la commune de Comines-Warneton un sort différent de celui qui est désormais réservé aux communes de la frontière linguistique.

PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.
H. HASQUIN.

*
* *

**N° 38 — AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. HENRION ET CONSORTS**

ART. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis (nouveau) rédigé comme suit:

« Article 4bis. — A l'article 6, § 1^{er}, de la même loi, il est ajouté un XI (nouveau) rédigé comme suit:

« XI. En matière de politique économique, de commerce extérieur et de transports, l'autorité nationale a seule le droit de légiférer dans la mesure où apparaît un besoin de réglementation législative nationale:

1. parce qu'une question ne peut être réglementée efficacement par la législation des différentes Régions, ou

2. parce que la réglementation prise par une Région pourrait affecter les intérêts d'une autre Région ou de la collectivité tout entière, ou

3. parce que la protection de l'unité économique et monétaire du pays et notamment le maintien de l'homogénéité des conditions de vie au-delà des frontières d'une Région, l'exigent. »

Justification

Une unité de direction et de conception de la politique économique conditionne largement son efficacité. La plupart des Etats fédéraux l'ont compris et ont mis sur pied un mécanisme de contrepoids visant à éviter qu'une répartition des compétences en ce domaine ne donne lieu à des abus de pouvoir d'une des composantes sur l'autre ou sur la collectivité toute entière.

Il convient, principalement à l'aube de l'Europe de 1992, que l'Etat central puisse jouer efficacement son rôle d'orientation générale de la politique économique et, plus généralement, son

algemeen, als initiatiefnemer voor een samenwerking tussen de diverse Gewesten. Dat is de bedoeling van dit amendement, dat een mechanisme in het leven wil roepen waardoor België met meer vertrouwen de toekomst tegemoet kan zien.

*
* *

**Nr. 39 — AMENDEMENT
VAN DE HEER MONFILS c.s.**

ART. 10

Dit artikel te vervangen als volgt:

« Artikel 65, § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt door het volgende lid vervangen:

« In afwijking van artikel 60 en voor een periode die op 18 oktober 1988 ingaat en de derde maandag van de maand oktober 1992 eindigt, worden de mandaten van de leden van de Vlaamse Executieve, van de Executieve van de Franse Gemeenschap en van de Waalse Gewestexecutieve proportioneel verdeeld tussen de politieke fracties waaruit de Raad samengesteld is en omvat de Executieve het maximum aantal waarin artikel 63, §§ 1 en 4, voorziet. »

Verantwoording

Er is geen enkele objectieve reden om twee verschillende regelingen voor onze instellingen ten noorden en ten zuiden van de taalgrens in te voeren. Dit amendement wil de gelijkheid herstellen en ingaan tegen de verdoken bedoeling van de Regering om een bepaalde politieke formatie van elke deelneming aan de macht in het zuiden van het land uit te sluiten.

*
* *

rôle d'initiation à la coopération entre les différentes Régions. Tel est l'objet du présent amendement visant à créer le mécanisme qui donnera à la Belgique des perspectives d'avenir plus rassurantes.

R. HENRION.
PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.

*
* *

**N° 39 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. MONFILS ET CONSORTS**

ART. 10

Remplacer cet article comme suit:

« L'article 65, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant:

« Par dérogation à l'article 60, et pour une période prenant cours le 18 octobre 1988 et se terminant le troisième lundi du mois d'octobre 1992, les mandats des membres de l'Exécutif flamand, de l'Exécutif de la Communauté française et de l'Exécutif régional wallon, sont répartis proportionnellement entre les groupes politiques dont le Conseil est composé et l'Exécutif comprend le nombre maximum prévu à l'article 63, §§ 1^{er} et 4. »

Justification

Aucune raison objective ne permet de justifier la mise en place de deux systèmes différents de fonctionnement de nos institutions au Nord et au Sud de la frontière linguistique. Le présent amendement vise à rétablir l'égalité et à s'opposer à l'intention cachée du Gouvernement consistant à écarter une formation politique bien déterminée de toute participation au pouvoir dans le Sud du pays.

PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.
P. HATRY.

*
* *

Nr. 40 — AMENDEMENT
VAN DE HEER HASQUIN c.s.

ART. 15bis (nieuw)

Een artikel 15bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« *Artikel 15bis.* — Artikel 2 van de bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 gecoördineerde wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Art. 2. In afwachting van de goedkeuring van de bij artikel 107*quater* en 108ter, §§ 2 en 3, van de Grondwet bedoelde wet, worden de gewestelijke bevoegdheden bepaald bij artikel 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor het Brusselse Gewest door het Ministercomité van het Brusselse Gewest uitgeoefend. »

Verantwoording

In afwachting dat het Brusselse Gewest het statuut krijgt dat ervoor door de Regering weggelegd is, moet de Executieve van dit Gewest tevens de aangelegenheden die bij de onderhavige wet naar de Gewesten worden overgeheveld, kunnen beheren. Bij ontstentenis van een nieuw artikel 15bis, zouden de nationale instanties belast blijven met het beheer van de aangelegenheden die zopas aan de overige twee Gewesten werden overgedragen. Zulks zou, zolang de bij artikel 108ter, §§ 2 en 3, van de Grondwet bedoelde wet niet is aangenomen, een ernstige ongelijkheid teweegbrengen ten nadele van het Brusselse Gewest.

*
* *

Nr. 41 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER HATRY c.s.

ART. 18

Dit artikel te vervangen als volgt:

« Deze wet treedt in werking op dezelfde datum als de wet bedoeld in de artikelen 107*quater* en 108ter, §§ 2 en 3, van de Grondwet. »

N° 40 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. HASQUIN ET CONSORTS

ART. 15bis (nouveau)

Insérer un article 15bis (nouveau) rédigé comme suit:

« *Article 15bis.* — L'article 2 de la loi coordonnée par arrêté royal du 20 juillet 1979 créant des institutions communautaires et régionales provisoires est remplacé par ce qui suit:

« Art. 2. En attendant le vote de la loi visée aux articles 107*quater* et 108ter, §§ 2 et 3, de la Constitution, les compétences régionales visées à l'article 6 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles sont exercées pour la Région bruxelloise par le Comité ministériel de la Région bruxelloise. »

Justification

En attendant qu'elle soit dotée du statut prévu par le Gouvernement, l'Exécutif de la Région bruxelloise doit pouvoir également gérer les matières transférées aux Régions par la présente loi. En l'absence de l'article 15bis (nouveau), les autorités nationales resteraient chargées de la gestion des matières nouvellement transférées aux deux autres Régions. Ce serait instituer une grave inégalité au détriment de la Région bruxelloise tant que la loi prévue à l'article 108ter, §§ 2 et 3, n'aura pas été votée.

H. HASQUIN.
P. HATRY.
R. HENRION.

*
* *

N° 41 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. HATRY ET CONSORTS

ART. 18

Remplacer cet article par le texte suivant:

« La présente loi entre en vigueur à la même date que la loi visée à l'article 107*quater* et 108ter, §§ 2 et 3, de la Constitution. »

Verantwoording

Het is van essentieel belang dat het Brusselse Gewest het door de Regering gewenste statuut verwerft op de dag waarop de door deze wet bedoelde overdracht van nieuwe bevoegdheden naar de Gewesten en de Gemeenschappen een feit wordt.

Subsidiair :

« In de §§ 2 en 4 van dit artikel de woorden « de wet bedoeld in de artikelen 59bis, § 6, en 115 van de Grondwet » te vervangen door de woorden « de wetten bedoeld in de artikelen 59bis, § 6, 108ter, §§ 2 en 3, en 115 van de Grondwet. »

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij het hoofdamendement.

*
* *

**Nr. 42 — AMENDEMENT
VAN DE HEER VAES c.s.**

ART. 2

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« In artikel 5, § 1, II, van dezelfde wet wordt een 6^obis ingevoegd, luidende :

« 6^obis. In het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad vallen de gerechtelijke beschermingsmaatregelen die in het kader van de jeugdbescherming worden genomen ten aanzien van de minderjarigen en van de ouders wanneer die niet vooraf het voorwerp van sociale beschermingsmaatregelen hebben uitgemakt, onder de bevoegdheid van het Verenigd College waarin artikel 108ter, § 3, van de Grondwet voorziet. »

Verantwoording

Dit amendement komt tegemoet aan het advies van de Raad van State.

*
* *

Justification

Il est indispensable que la Région bruxelloise obtienne le statut voulu par le Gouvernement à la date du transfert des compétences nouvelles aux Régions et aux Communautés visé par la présente loi.

Subsidiairement :

« Aux §§ 2 et 4 de cet article, remplacer les mots « la loi visée aux articles 59bis, § 6, et 115 de la Constitution » par les mots « les lois visées aux articles 59bis, § 6, 108ter, §§ 2 et 3, et 115 de la Constitution. »

Justification

Même justification que pour l'amendement principal.

P. HATRY.
PH. MONFILS.
R. HENRION.

*
* *

**N° 42 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. VAES ET CONSORTS**

ART. 2

« Compléter cet article par ce qui suit :

« L'article 5, § 1^{er}, II, de la même loi est complété par un 6^obis, libellé comme suit :

« 6^obis. Dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, dans le cadre de la protection de la jeunesse, les mesures de protection judiciaire prises à l'égard des mineurs et à l'égard des parents, lorsqu'ils n'ont pas fait l'objet préalablement de mesures de protection sociale, relèvent du Collège réuni prévu à l'article 108ter, § 3, de la Constitution. »

Justification

Cet amendement vise à rencontrer l'observation du Conseil d'Etat.

J.-F. VAES.
D. NELIS.
M. AELVOET.

*
* *

Nr. 43 — AMENDEMENTEN
VAN DE HEER DIERICKX c.s.

ART.4

In artikel 6, § 1, X, zoals voorgesteld door § 11 van dit artikel:

A. Het 1^o aan te vullen met de woorden « met uitzondering van de autowegen ».

B. Het 2^o aan te vullen met de woorden: « met uitzondering van de waterwegen bevaarbaar door schepen van meer dan 1 350 ton. »

C. Het 9^o te doen vervallen.

Verantwoording

In geen enkele bestaande federale Staat wordt de bevoegdheid over de autowegen, grote waterwegen en navigatie en veiligheid in territoriale wateren onttrokken aan de federale autoriteit.

L. DIERICKX.
M. AELVOET.
J.-F. VAES.

*
* *

Nr. 44 — AMENDEMENT
VAN DE HEER VAES c.s.

ART. 6bis (nieuw)

Een artikel 6bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Art. 6bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 8bis ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. 8bis. — De bevoegdheden van de Raden in de aangelegenheden, opgesomd in de artikelen 4, 5 en 6 kunnen aan lokale en subgewestelijke besturen worden overgedragen.

Het decreet tot vaststelling van de overdrachten dient met een meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen te worden aangenomen. »

N^o 43 — AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. DIERICKX ET CONSORTS

ART. 4

A l'article 6, § 1^{er}, X, proposé au § 11 de cet article:

A. Compléter le 1^o par les mots « à l'exception des autoroutes ».

B. Compléter le 2^o par les mots: « à l'exception des voies navigables accessibles aux bateaux de plus de 1 350 tonnes. »

C. Supprimer le 9^o.

Justification

Dans aucun des Etat fédéraux existants, la compétence en matière d'autoroutes, de grandes voies hydrauliques et de navigation et de sécurité dans les eaux territoriales n'est soustraite à l'autorité fédérale.

*
* *

N^o 44 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. VAES ET CONSORTS

ART. 6 bis (nouveau)

Insérer un article 6bis (nouveau), libellé comme suit:

« Art. 6bis. — Un article 8bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Art. 8bis. — Les compétences des Conseils dans les matières énumérées aux articles 4, 5 et 6 peuvent être transférées à des pouvoirs locaux et subrégionaux.

Le décret fixant les transferts doit être adopté à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés. »

Verantwoording

Het integrale federalisme huldigt het beginsel van een billijke gelijkwaardigheid van de bevoegdheden.

Daarom stellen wij met dit amendement voor om in de mogelijkheid te voorzien van overdracht van bevoegdheden naar gezagsinstanties die dicht bij de burgers staan (zoals federaties van gemeenten of gemeenten zelf bijvoorbeeld), om te voorkomen dat nieuwe gewestelijke of communautaire vormen van centralisme zouden ontstaan.

Echt federalisme is immers niet denkbaar als het centralisme wordt versterkt.

*
* *

**Nr. 45 — AMENDEMENT
VAN DE HEER DIERICKX c.s.**

ART. 15

In artikel 92bis, § 1, zoals voorgesteld door dit artikel, het tweede lid te vervangen als volgt:

«Over de samenwerkingsakkoorden wordt onderhandeld en zij worden gesloten door de bevoegde overheden. Deze samenwerkingsakkoorden hebben slechts gevolg nadat zij bij decreet en bij wet zijn goedgekeurd. De bepalingen van deze akkoorden kunnen worden gewijzigd door middel van amendementen goedgekeurd door het nationale Parlement dat zich uitspreekt met een twee derde meerderheid.»

Verantwoording

Op deze manier worden de rechtstreeks verkozen Raden en het Parlement betrokken bij het tot stand komen van deze akkoorden die o.m. betrekking hebben op gezamenlijk opgerichte en beheerde diensten en instellingen. Deze procedure wordt voorzien omdat de Executieven wel, maar de Raden niet kunnen samenkomen om overleg te plegen. Om deze reden moet het nationaal Parlement bij de zaak worden betrokken.

L. DIERICKX.
L. HERMAN-MICHIELSENS.
M. AELVOET.
R. HENRION.
J.-F. VAES.

*
* *

Justification

Le fédéralisme intégral repose sur le principe de la juste adéquation des compétences.

C'est pour cette raison que nous proposons par le présent amendement la possibilité de transfert de compétences vers des pouvoirs plus proches du citoyen (telles que les fédérations de communes, ou les communes elles-mêmes par exemple), afin de ne pas créer de nouveaux centralismes régionaux ou communautaires.

En effet, tout fédéralisme réel ne peut se concevoir quand il y a renforcement de centralisme.

J.-F. VAES.
M. AELVOET.
D. NELIS.
L. DIERICKX.

*
* *

**N° 45 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. DIERICKX ET CONSORTS**

ART. 15

A l'article 92bis, § 1^{er}, proposé par cet article, remplacer le deuxième alinéa par le texte suivant:

«Les accords de coopération sont négociés et conclus par les autorités compétentes. Ces accords de coopération n'ont d'effet qu'après avoir été approuvés par le décret et la loi. Les clauses de ces accords peuvent être modifiées par la voie d'amendements adoptés à la majorité des deux tiers par le Parlement national.»

Justification

De cette manière, les Conseils directement élus et le Parlement sont associés à la réalisation de ces accords qui concernent entre autres des services et des institutions créées et gérées en commun. Cette procédure est prévue, parce que les Exécutifs peuvent se réunir pour se concerter, contrairement aux Conseils qui ne le peuvent pas. C'est pourquoi le Parlement national doit être associé à la réalisation de ces accords.

*
* *

**Nr. 46 — AMENDEMENT VAN
DE HEREN DESIR EN DESMEDT**

ARTIKEL 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 1bis. Artikel 5, § 1, II, 2º, van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt:

«c) de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten genoemd in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het taalgebruik in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966. »

Verantwoording

Recente politieke gebeurtenissen hebben aangetoond dat de uitoefening van het toezicht op de O.C.M.W.'s van gemeenten met een bijzonder taalstatuut niet aan een welbepaalde Gemeenschap kan worden toevertrouwd indien de betrokken bevolking en haar mandatarissen tot de andere Gemeenschap behoren.

*
* *

**Nr. 47 — SUBAMENDEMENT VAN DE HEER
DESIR OP HET AMENDEMENT
VAN DE HEER HASQUIN c.s.
(Gedr. St. 405-33)**

ART. 4

In het voorgestelde tweede lid:

a) de woorden «hoofdstad van het Rijk» te vervangen door de woorden «Brussels Gewest»;

b) de woorden «4 pct.» te vervangen door de woorden «5 pct.»

Verantwoording

Het Brusselse Gewest draagt steeds zwaardere specifieke lasten, niet alleen omdat het de hoofdstad van het Rijk omvat maar ook omdat op het grondgebied van het Brusselse Gewest steeds meer ambassades en openbare gebouwen komen (zoals

**Nº 46 — AMENDEMENT PROPOSE PAR
MM. DESIR ET DESMEDT**

ARTICLE 1^{er}bis (nouveau)

Insérer un article 1^{er}bis (nouveau) rédigé comme suit:

« Article 1^{er}bis. L'article 5, § 1^{er}, II, 2º, de la même loi est complété par ce qui suit:

«c) de l'exercice de la tutelle administrative ordinaire sur les centres publics d'aide sociale des communes énumérées aux articles 7 et 8 des lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966. »

Justification

Des événements politiques récents ont démontré combien l'exercice de la tutelle sur les C.P.A.S. des communes à régime linguistique spécial ne peut être confié à une Communauté déterminée alors que les populations concernées et leurs mandataires relèvent de l'autre Communauté.

G. DESIR.
C. DESMEDT.

*
* *

**Nº 47 — SOUS-AMENDEMENT DE M. DESIR
A L'AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. HASQUIN ET CONSORTS
(Doc. 405-33)**

ART. 4

Au deuxième alinéa proposé, remplacer:

a) les mots « capitale du Royaume » par les mots « Région bruxelloise »;

b) les mots « 4 p.c. » par les mots « 5 p.c. »

Justification

La Région bruxelloise supporte des charges spécifiques de plus en plus lourdes, non seulement parce que la capitale du Royaume s'y trouve localisée, mais aussi parce que la Région bruxelloise comporte sur son territoire de plus en plus d'ambas-

de Europese scholen) die Europese opdrachten vervullen. Deze goederen in de dode hand moeten op een andere wijze worden gecompenseerd dan door begrotingsaanpassingen.

*
* *

Nr. 48 — AMENDEMENT VAN DE HEREN DESIR EN DESMEDT

ART. 9

Dit artikel aan te vullen met een tweede lid, luidende:

« Het tweede lid van § 4 van hetzelfde artikel wordt vervangen als volgt:

« Ten minste een lid behoort tot het Brussels Gewest. Indien de Executieve negen leden of meer telt, behoren ten minste twee onder hen tot het Brussels Gewest. »

Verantwoording

Het ontwerp stelt voor het aantal leden van de Executieve op 11 te brengen. De wijziging die wij voorstellen, is dus blijkbaar volledig verantwoord wanneer men bedenkt dat zowat 25 pct. van de leden van de Franse Gemeenschap in het Brussels Gewest wonen (terwijl dat percentage voor de Vlaamse Gemeenschap maar 3 pct. bedraagt).

*
* *

Nr. 49 — AMENDEMENTEN VAN DE HEREN DESIR EN DESMEDT

ART. 12

A. In § 1 van dit artikel het woord « geschrapt » te vervangen door de woorden « en de woorden « Dit personeel wordt aangeworven door bemiddeling van het Vast Secretariaat voor werving van het Rijkspersoneel » geschrapt. »

sades et de bâtiments publics (p. ex. écoles européennes) liés à des missions européennes. La compensation de cette mainmorte doit être envisagée autrement que par des ajustements budgétaires.

G. DESIR.

*
* *

N° 48 — AMENDEMENT PROPOSE PAR MM. DESIR ET DESMEDT

ART. 9

Compléter cet article par un deuxième alinéa, rédigé comme suit:

« Le deuxième alinéa du § 4 du même article est remplacé par la disposition suivante:

« Un membre au moins appartient à la Région de Bruxelles. Si l'Exécutif compte neuf membres ou plus, deux d'entre eux appartiennent à la Région de Bruxelles. »

Justification

Le projet prévoit de porter à 11 le nombre de membres de l'Exécutif. La modification que nous proposons apparaît donc pleinement justifiée si l'on se rappelle que, pour près de 25 p.c., les membres de la Communauté française habitent la Région bruxelloise (tandis que pour la Communauté flamande, la proportion est de 3 p.c.).

G. DESIR.

C. DESMEDT.

*
* *

N° 49 — AMENDEMENTS PROPOSES PAR MM. DESIR ET DESMEDT

ART. 12

A. Au § 1^{er} de cet article, remplacer les mots « sont supprimés » par les mots, « et les mots « Ce personnel est recruté par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement du personnel de l'Etat » sont supprimés. »

Verantwoording

Wanneer men de autonomie van de Gemeenschappen en Gewesten voorstaat en hun met name de bevoegdheid inzake het statuut van hun personeel en inzake benoemingen toevertrouwt, is er geen reden om de verplichte rol van het Vast Wervingssecretariaat te handhaven.

B. Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt:

«§ 3. In artikel 87 van dezelfde wet wordt een § 4 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 4. Een wet, goedgekeurd met de in artikel één, tweede lid van de Grondwet bepaalde meerderheid, kan bepaalde algemene beginselen van het statuut van het Rijkspersoneel toepasselijk maken op het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten en op de publiekrechtelijke rechtspersonen die van de Gemeenschappen en Gewesten afhangen, met uitzondering evenwel van het in artikel 17 van de Grondwet bedoelde personeel.»

C. Paragraaf 4 van dit artikel te doen vervallen.

Subsidiair:

In § 5 van dit artikel de laatste volzin te doen vervallen.

*
* *

**Nr. 50 — AMENDEMENT
VAN DE HEREN DESIR EN DESMEDT**

—
*

ART. 15bis (nieuw)

Een artikel 15bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Art. 15bis (nieuw). § 1. In artikel 1 van dezelfde wet wordt een § 5 ingevoegd, luidende als volgt:

Justification

Si l'on est partisan de l'autonomie des Communautés et des Régions, et si on leur confie notamment la compétence en matière de statut de leur personnel et en matière de nominations, il n'y a aucune raison de maintenir le passage obligé par le S.P.R.

B. Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit:

«§ 3. A l'article 87 de la même loi, il est inséré un § 4, rédigé comme suit:

«§ 4. Une loi, adoptée à la majorité déterminée par l'article premier, dernier alinéa de la Constitution, peut rendre certains principes généraux du statut du personnel de l'Etat applicables au personnel des Communautés et des Régions ainsi qu'à celui des personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions, à l'exception du personnel visé à l'article 17 de la Constitution.»

C. Supprimer le § 4 de cet article.

Subsidiairement:

Au § 5 de cet article, supprimer la dernière phrase.

G. DESIR.
C. DESMEDT.

*
* *

**N° 50 — AMENDEMENT PROPOSE
PAR MM. DESIR ET DESMEDT**

—

ART. 15bis (nouveau)

Insérer un article 15bis (nouveau), rédigé comme suit:

« Art. 15bis (nouveau). § 1^{er}. A l'article 1^{er} de la même loi est inséré un § 5 rédigé comme suit:

« § 5. Er zijn voor het Brusselse Gewest een Raad en een Executieve, hierna «de Brusselse Gewestraad» en «de Brusselse Gewestexecutieve» genoemd, die in het Brusselse Gewest bevoegd zijn voor de aangelegenheden bedoeld bij artikel 107^{quater} van de Grondwet. »

§ 2. Artikel 2 van dezelfde wet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Art. 2. § 1. Het grondgebied van de Gewesten wordt overeenkomstig de wensen van de betrokken bevolking afgebakend.

§ 2. Binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze bepaling wordt in de gemeenten of gedeelten van gemeenten een raadpleging georganiseerd op de wijze bepaald bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

§ 3. De territoriale grenzen van de Gewesten zijn definitief vastgesteld na bekendmaking van de uitslagen van de in § 2 bedoelde raadpleging.

De uitslagen worden bekendgemaakt binnen één maand na de raadpleging. »

§ 3. In artikel 3 van dezelfde wet worden tussen de woorden «het Vlaamse Gewest» en «het Waalse Gewest», de woorden «het Brusselse Gewest» ingevoegd.

§ 4. Artikel 29 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 4 en een § 5, luidend als volgt :

« § 4. De Raad bestaat uit de leden van de Nederlandse en de Franse taalgroep van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat die rechtstreeks verkozen zijn in het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde en die in het Brusselse Gewest woonachtig zijn.

De woonplaats welke voor de toepassing van dit artikel in aanmerking dient te worden genomen is die welke de dag van de verkiezing bestaat.

§ 5. De samenstelling van de Raden zal worden aangepast met inachtneming van de uitslagen van de bij artikel 2, § 2, bedoelde raadpleging. »

§ 5. Artikel 30 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 30. — Elke Raad vergewist zich of zijn leden zijn ingeschreven op de ledenlijst van de Nederlandse of de Franse taalgroepen, al naar het geval, zoals die zijn opgemaakt door de Senaat en door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, en, ten aanzien van de leden bedoeld in artikel 29, § 4, of zij voldoen aan de woonplaatsvereiste die daarin vermeld wordt. »

« § 5. Il y a pour la Région bruxelloise un Conseil et un Exécutif, ci-après dénommés «le Conseil régional bruxellois» et «l'Exécutif régional bruxellois» qui sont compétents pour les matières visées à l'article 107^{quater} de la Constitution, dans la Région bruxelloise. »

§ 2. L'article 2 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 2. § 1^{er}. Le territoire des Régions est délimité, conformément aux vœux des populations concernées.

§ 2. Dans les six mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente disposition, une consultation est organisée selon le mode déterminé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et dans les communes ou parties de communes déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

§ 3. La fixation des limites territoriales des Régions est définitive après publication des résultats issus de la consultation visée au § 2.

La publication des résultats intervient dans le mois qui suit la consultation. »

§ 3. A l'article 3 de la même loi, il est inséré entre les mots «la Région wallonne» et «et la Région flamande», les mots « , la Région bruxelloise ».

§ 4. L'article 29 de la même loi est complété par un § 4 et un § 5 libellés comme suit :

« § 4. Le Conseil est composé des membres des groupes linguistiques français et néerlandais de la Chambre des Représentants et du Sénat, élus directement dans l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde et domiciliés dans la Région bruxelloise.

Le domicile à prendre en considération pour l'application du présent article est celui existant au jour de l'élection.

§ 5. La composition des Conseils sera adaptée en fonction des résultats issus de la consultation visée à l'article 2, § 2. »

§ 5. L'article 30 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 30. — Chaque Conseil vérifie si ses membres sont inscrits sur les listes des membres des groupes linguistiques français ou néerlandais, selon le cas, telles qu'elles sont dressées par le Sénat ou la Chambre des Représentants, et, pour les membres visés à l'article 29, § 4, s'ils remplissent la condition du domicile y mentionnée. »

§ 6. In artikel 32, § 1, van dezelfde wet wordt het tweede lid door de volgende bepaling vervangen :

De Waalse Gewestraad en de Brusselse Gewestraad komen van rechtswege bijeen ieder jaar de derde woensdag van oktober.

§ 7. Aan artikel 54 van dezelfde wet wordt een § 4 toegevoegd, luidend als volgt :

« § 4. De bekrachtiging en de afkondiging van de decreten van de Brusselse Gewestraad geschieden op de volgende wijze :

« De Brusselse Gewestraad heeft aangenomen en Wij, Executieve, bekrachtigen hetgeen volgt : (decreet).

Kondigen dit decreet af, bevelen dat het in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt. »

§ 8. In artikel 55 van dezelfde wet worden de woorden « en van de Brusselse Gewestraad » ingevoegd tussen de woorden « van de Franse Gemeenschapsraad » en de woorden « met een Nederlandse vertaling ».

§ 9. Aan artikel 63 van dezelfde wet wordt een § 4 toegevoegd, luidend als volgt :

« § 4. De Brusselse Gewestexecutieve telt vijf leden, de voorzitter inbegrepen. »

§ 10. In artikel 80 van dezelfde wet worden de woorden « van de Brusselse Gewestexecutieve » ingevoegd tussen de woorden « van de Vlaamse Executieve » en « of van de Waalse Gewestexecutieve ».

§ 11. In de artikelen 50, 63, §§ 1 en 4, 64, 66, 76, §§ 1 en 3 en 79, § 2, worden de woorden « het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad » vervangen door de woorden « het Brusselse Gewest ».

§ 12. Het huidige artikel 15bis treedt in werking op 1 januari 1989. »

*
* *

Nr. 51 — AMENDEMENT VAN DE HEER MONFILS c.s.

ART. 12

In dit artikel een § 2bis in te voegen, luidende :

« § 2bis. In artikel 87 van dezelfde wet wordt een § 3bis ingevoegd, luidende :

§ 6. A l'article 32, § 1^{er}, de la même loi, le deuxième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

Le Conseil régional wallon et le Conseil régional bruxellois se réunissent de plein droit chaque année, le troisième mercredi d'octobre.

§ 7. A l'article 54 de la même loi, il est ajouté un § 4 libellé comme suit :

« § 4. La sanction et la promulgation des décrets du Conseil régional bruxellois se font de la manière suivante :

« Le Conseil régional bruxellois a adopté et Nous, Exécutif, sanctionnons ce qui suit : (décret).

Promulguons le présent décret, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*. »

§ 8. A l'article 55 de la même loi, les mots « et du Conseil régional bruxellois » sont introduits entre les mots « de la Communauté française » et les mots « avec une traduction... ».

§ 9. A l'article 63 de la même loi, il est ajouté un § 4 ainsi rédigé :

« § 4. L'Exécutif régional bruxellois compte cinq membres, en ce compris le président. »

§ 10. A l'article 80 de la même loi, les mots « de l'Exécutif régional bruxellois » sont insérés entre les mots « de l'Exécutif flamand » et « ou de l'Exécutif régional wallon ».

§ 11. Dans les articles 50, 63, § 1^{er} et § 4, 64, 66, 76, §§ 1^{er} et 3, 79, § 2, les mots « la région bilingue Bruxelles-capitale » sont remplacés par les mots « la Région bruxelloise ».

§ 12. Le présent article 15bis entre en vigueur le 1^{er} janvier 1989. »

G. DESIR.

C. DESMEDT.

*
* *

N° 51 — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. MONFILS ET CONSORTS

ART. 12

A cet article, insérer un § 2bis rédigé comme suit :

« § 2bis. A l'article 87 de la même loi, il est inséré un § 3bis rédigé comme suit :

« § 3bis. De regeling vastgesteld door de Gemeenschappen en de Gewesten met toepassing van de vorige paragraaf mogen geen afbreuk doen aan de administratieve toestand en de bezoldiging van het personeel van de Ministeries dat overeenkomstig artikel 88, § 1, wordt overgedragen naar de Executieven. »

Verantwoording

Door dit amendement willen wij het personeel van de Ministeries dat ambtshalve wordt overgeheveld naar de Gemeenschappen en de Gewesten, de zekerheid geven dat niet geraakt zal worden aan hun administratieve situatie, noch aan hun bezoldiging. Deze wet zal tot gevolg hebben dat nagenoeg 15 000 personeelsleden worden overgeheveld.

Aangezien nergens garanties gegeven worden dat die personeelsleden hun statuut zullen behouden, maken zij zich hierover ongerust en met reden.

*
* *

Nr. 52 — AMENDEMENT VAN DE HEER MONFILS c.s.

ART. 17

In Titel VI, artikel 96, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden « zolang zij niet worden gewijzigd door de betrokken Gemeenschap of het Gewest » te doen vervallen.

Verantwoording

De wet van 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut is een poging om de regels voor het beheer van en het toezicht op de parastatale instellingen eenvormig te maken en te vereenvoudigen.

« § 3bis. Les règles fixées par les Communautés et les Régions en application du paragraphe précédent ne portent pas préjudice à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel des Ministères transférés aux Exécutifs en application de l'article 88, § 1^{er}. »

Justification

Cet amendement a pour objet de garantir au personnel des Ministères transférés d'office aux Communautés et aux Régions le maintien de leur situation professionnelle au point de vue administratif et pécuniaire. La présente loi aboutira à un transfert de près de 15 000 agents.

Aucune garantie n'est actuellement prévue quant au maintien du statut du personnel, qui nourrit à cet égard de légitimes inquiétudes.

PH. MONFILS.
J. DELRUELLE-GHOBERT.
P. HATRY.
R. HENRION.

*
* *

N° 52 — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. MONFILS ET CONSORTS

ART. 17

A l'article 96, Titre VI, proposé par cet article, supprimer les mots « aussi longtemps qu'elles ne sont pas modifiées par la Communauté ou la Région concernée ».

Justification

La loi de 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public constitue une tentative d'unifier et de simplifier les règles de gestion et de contrôle des parastataux.

Sinds 1980 hebben de Gemeenschappen en de Gewesten geen enkele behoefte gehad aan een wijziging van die regels.

Het aannemen van dit artikel zou leiden tot een vermindering van het administratief recht in België.

Depuis 1980, aucun besoin n'a été ressenti par les Communautés et les Régions quant à une modification de ces règles.

L'adoption de cet article conduirait au démembrement du droit administratif en Belgique.

PH. MONFILS.

J. DELRUELLE-GHOBERT.

P. HATRY.

R. HENRION.