

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1988-1989**

6 JUIN 1989

**Projet de loi portant diverses réformes
institutionnelles****AMENDEMENTS****SOMMAIRE**

N ^{os}	Pages
3. Amendements proposés par M. Desmedt	2
4. Amendements proposés par M. Henrion et consorts	3

R. A 14792*Voir :***Documents du Sénat :****711 (1988-1989) :**N^o 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.N^o 2 : Rapport**BELGISCHE SENAAT****ZITTING 1988-1989**

6 JUNI 1989

**Ontwerp van wet houdende diverse
institutionele hervormingen****AMENDEMENTEN****INHOUD**

Nrs.	Bladz.
3. Amendementen van de heer Desmedt	2
4. Amendementen van de heer Henrion c.s.	3

R. A 14792*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****711 (1988-1989) :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

Nº 3. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. DESMEDT

Art. 48

Supprimer cet article.

Justification

Les élections communales du 9 octobre 1988 se sont régulièrement déroulées dans les communes de la Région bruxelloise sans que les candidats soient invités à faire une déclaration d'appartenance linguistique.

Il en est de même pour l'élection des conseillers des CPAS.

Il est tout à fait anormal de leur demander plusieurs mois après le scrutin de faire à présent pareille déclaration d'appartenance linguistique alors que les conseils communaux et de l'aide sociale sont installés et que cette déclaration d'appartenance n'a pas été connue du corps électoral.

Il n'y a donc pas lieu de se référer à une appartenance linguistique pour les mandataires communaux issus du scrutin du 9 octobre 1988 ni pour les conseillers des C.P.A.S. désignés par les mandataires communaux, pareille disposition ne pouvant s'appliquer qu'après le prochain scrutin communal.

Art. 52

Remplacer le § 1^{er} de cet article par la disposition suivante :

« La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, sauf les articles 1^{er} à 8 et 47 à 50 qui entreront en vigueur lors du prochain renouvellement des conseils communaux des communes concernées. »

Justification

Les articles 1 à 8 et 47 à 50 visent, d'une part, à assurer une représentativité accrue à la Communauté flamande de la Région de Bruxelles-Capitale et, d'autre part, à organiser à titre transitoire l'application immédiate de ces mesures.

Ces dispositions sont contestables mais il paraît, en tout état de cause, inadmissible de les appliquer immédiatement alors que les conseils communaux et les C.P.A.S. des communes concernées et donc également les collèges échevinaux et bureaux permanents des C.P.A.S. sont installés et en fonction.

D'une part, l'appartenance linguistique des candidats n'a pas été connue des électeurs lors des élections du 9 octobre 1988 et, d'autre part, on ne peut modifier le fonctionnement de pareilles institutions en cours de législature et sur des bases nouvelles.

Nr. 3. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER DESMEDT

Art. 48

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

In de gemeenten van het Brusselse Gewest hebben de gemeenteraadsverkiezingen van 9 oktober 1988 een regelmatig verloop gekend zonder dat de kandidaten verzocht werden te verklaren tot welke taalgroep zij behoorden.

Dat gold eveneens voor de verkiezing van de leden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het is volstrekt onlogisch hen nu, verscheidene maanden na de verkiezing, toch te verzoeken zo'n verklaring af te leggen. De gemeenteraden en de raden voor maatschappelijk welzijn zijn ondertussen geïnstalleerd en het kiezerskorps wist op 9 oktober 1988 niet tot welke taalgroep de kandidaten behoorden.

Voor de gemeentemandatarissen die op 9 oktober 1988 werden gekozen, en voor de raadsleden van de O.C.M.W.'s die door de gemeentemandatarissen werden aangewezen, kan dus niet naar een taalaanhangigheid worden verwezen. Een dergelijke bepaling kan eerst toepassing krijgen na de volgende gemeenteraadsverkiezingen.

Art. 52

Paragraaf 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, behalve de artikelen 1 tot 8 en 47 tot 50 die in werking treden bij de eerstvolgende vernieuwing van de gemeenteraden van de betrokken gemeenten. »

Verantwoording

De artikelen 1 tot 8 en 47 tot 50 beogen een grotere vertegenwoordiging van de Vlaamse Gemeenschap in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest tot stand te brengen, en regelen voorts bij overgangsbepaling dat die maatregelen onmiddellijk in werking treden.

Die bepalingen zijn voor kritiek vatbaar, maar helemaal onaanvaardbaar is dat zij toepassing vinden zodra de gemeenteraden en O.C.M.W.'s van de betrokken gemeenten, en dus ook de schepencolleges en de vaste bureaus van de O.C.M.W.'s, zijn geïnstalleerd.

Ten eerste wist de kiezer bij de verkiezingen van 9 oktober 1988 niet tot welke taalgroep de kandidaten behoorden en ten tweede mag men in de loop van de zittingsperiode, en op een nieuwe grondslag, geen wijzigingen aanbrengen in de werking van dergelijke instellingen.

Il y a donc lieu de reporter l'application de ces dispositions au prochain scrutin communal, à l'occasion duquel les candidats pourront faire état de leur appartenance linguistique.

C. DESMEDT.

*
* *

N° 4. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HENRION ET CONSORTS

Article 1^{er}

A. A cet article, supprimer l'article 279 de la nouvelle loi communale tel que proposé.

Justification

De facto, cette disposition vise à octroyer un échevinat supplémentaire aux majorités communales qui s'élargiraient à un partenaire flamand.

Le cas inverse est hautement improbable et actuellement inexistant.

De cette manière, le projet de loi organise une surreprésentation abusive de la population flamande au sein des collèges des bourgmestre et échevins des 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

En outre, il n'est pas inutile de souligner que cet échevin supplémentaire et son infrastructure administrative représenteraient un coût important pour des finances communales bruxelloises déjà largement obérées.

R. HENRION.
H. HASQUIN.
J.P. de CLIPPELE.

B. A cet article, supprimer l'article 280 de la nouvelle loi communale tel que proposé.

Justification

L'insertion de cet article 280 dans la nouvelle loi communale n'est pas admissible.

Contrairement à l'article 279 projeté, qui organise une surreprésentation abusive de la population flamande au sein des collèges échevinaux de la Région bruxelloise mais qui ne concerne toutefois que des mandataires régulièrement élus, l'article 280 projeté organise, pour sa part, une véritable prime en faveur de non-élus.

Cette disposition est manifestement contraire au principe du suffrage universel dans la mesure où elle confère à une personne non élue des droits qui, hormis le droit de vote, tendent à l'assimiler purement et simplement à un conseiller communal régulièrement élu.

De toepassing van die bepalingen behoort dus te worden uitgesteld tot de volgende gemeenteraadsverkiezingen. De kandidaten kunnen dan te kennen geven tot welke taalgroep zij behoren.

*
* *

Nr. 4. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HENRION c.s.

Artikel 1

A. Artikel 279 van de nieuwe gemeentewet, zoals voorgesteld door dit artikel, te doen vervallen.

Verantwoording

In feite heeft dit artikel tot doel een bijkomend schepenaambt toe te kennen aan de meerderheid in de gemeenten, die aldus met een Vlaming zou worden uitgebreid.

Het omgekeerde is hoogst onwaarschijnlijk en momenteel onbestaande.

Op die manier schept het wetsontwerp ruimte voor een oververtegenwoordiging van de Vlaamse bevolking in de colleges van burgemeester en schepenen van de 19 gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Voorts dient te worden onderstreept dat voor die bijkomende schepenen en de met zijn aanstelling gepaard gaande administratieve infrastructuur de Brusselse gemeentefinanciën, die reeds behoorlijk zijn bezwaard, extra zouden worden aangesproken.

B. Artikel 280 van de nieuwe gemeentewet, zoals voorgesteld door dit artikel, te doen vervallen.

Verantwoording

De invoeging van het artikel 280 in de nieuwe gemeentewet is onaanvaardbaar.

In tegenstelling tot het ontworpen artikel 279 dat weliswaar ruimte schept voor een oververtegenwoordiging van de Vlamingen in de schepencolleges van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, maar toch uitsluitend betrekking heeft op personen die regelmatig zijn verkozen, vormt artikel 280, zoals geformuleerd in het ontwerp, een regelrecht geschenk aan niet-verkozenen.

Die bepaling is kennelijk in strijd met het beginsel van het algemeen stemrecht, aangezien aan een niet-verkozen persoon rechten worden toegekend die hem, op het stemrecht na, gelijkstellen met een regelmatig verkozen gemeenteraadslid.

Art. 2

Supprimer cet article.

Justification

Actuellement, la prestation de serment détermine le rôle linguistique du conseiller communal. L'article 2 n'a d'objet que dans le cadre des dispositions prévues à l'article 1^{er}. La justification du présent amendement est donc semblable à la justification des amendements à l'article 1^{er}.

Art. 3

Supprimer cet article.

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 2.

Art. 4

Supprimer cet article.

Justification

Cette disposition est contraire au principe du suffrage universel et constitue une prime inadmissible en faveur des candidats non élus.

La justification du présent amendement est par ailleurs la même que celle de l'amendement déposé à l'article 1^{er} et visant à supprimer l'article 280 de la nouvelle loi communale.

Art. 5

Supprimer cet article.

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 2.

Art. 6

Supprimer cet article.

Justification

Même justification que pour l'amendement à l'article 2.

Art. 7

Supprimer cet article.

Justification

Non seulement, le projet favorise la surreprésentation de la population flamande au sein du Conseil de l'aide sociale; il favorise celle-ci encore au sein du bureau permanent.

Art. 2

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Op dit ogenblik bepaalt de eedaflegging de taalrol van het gemeenteraadslid. Artikel 2 heeft alleen zin in het kader van het bepaalde in artikel 1. De verantwoording bij dit amendement is dezelfde als die bij de amendementen op artikel 1.

Art. 3

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement bij artikel 2.

Art. 4

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Deze bepaling is in strijd met het beginsel van het algemeen stemrecht en zorgt ervoor dat niet-verkozen kandidaten op onaanvaardbare wijze worden beloond.

De verantwoording bij dit amendement is overigens dezelfde als die bij het amendement op artikel 1, strekkende om artikel 280 van de nieuwe gemeentewet, zoals voorgesteld in het ontwerp, te doen vervallen.

Art. 5

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 2.

Art. 6

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het amendement op artikel 2.

Art. 7

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het ontwerp bevordert de oververtegenwoordiging van de Vlaamse bevolking niet alleen in de Raad voor maatschappelijk welzijn, maar ook in het vast bureau.

Cet organe étant chargé entre autres des affaires courantes, le membre supplémentaire, tout en n'ayant qu'une voix consultative, sera au courant de toute la gestion du centre.

Art. 17

A la dernière phrase de l'article 63, alinéa 1^{er}, tel que proposé par cet article, supprimer les mots : « sauf les exceptions prévues par le Roi ».

Justification

Il ne s'indique pas de réduire la publicité indispensable des arrêts rendus par le Conseil d'Etat.

Art. 29

A cet article, remplacer le deuxième alinéa du § 1^{er} de l'article 32 tel que proposé, par la disposition suivante :

« Si un groupe linguistique de l'Assemblée visée à l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises estime qu'il peut être gravement lésé par un projet ou une proposition de loi déposé devant une Chambre législative ou par un projet ou une proposition de décret déposé devant un Conseil ou par un amendement à ces projets ou propositions, ce groupe linguistique peut, à la majorité de ses membres, demander que la procédure soit suspendue en vue d'une concertation. Dans ce cas, la procédure est suspendue pendant 60 jours. »

Justification

La double approbation prévue par le projet de loi constitue une atteinte inadmissible au suffrage universel. La disposition projetée accorde un véritable droit de veto injustifié à une minorité. Cette situation est d'autant plus malsaine et dangereuse qu'elle se produit dans un contexte où l'un des groupes linguistiques de l'Assemblée se considère comme gravement lésé. Le droit de veto ainsi accordé à une minorité bloquera dangereusement toute tentative de concertation et contribuera à aggraver et accroître des tensions linguistiques, ce qui est contraire à l'esprit de pacification que, par ailleurs, les articles 1^{er} et 4 du projet s'efforcent d'atteindre.

R. HENRION.
H. HASQUIN.
J.P. de CLIPPELE.
J. VANDENHAUTE.

Aangezien dat bureau onder meer belast is met de lopende zaken, zal het bijkomend lid, ook al heeft het maar een raadgevende stem, volledig op de hoogte zijn van het beheer van het centrum.

Art. 17

In de laatste volzin van artikel 63, eerste lid, zoals voorgesteld door dit artikel te doen vervallen de woorden « behalve de uitzonderingen waarin de Koning voorziet ».

Verantwoording

De publiciteit die de arresten van de Raad van State moeten krijgen, mag niet beperkt worden.

Art. 29

In artikel 32, § 1, van dezelfde wet, zoals voorgesteld door dit artikel, het tweede lid te vervangen als volgt :

« Indien een taalgroep van de Verenigde Vergadering bedoeld in artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, oordeelt ernstig benadeeld te kunnen worden, hetzij door een ontwerp of een voorstel van wet dat bij een van de Wetgevende Kamers werd ingediend, hetzij door een ontwerp of een voorstel van decreet dat bij een Raad werd ingediend, hetzij door een amendement op die ontwerpen of voorstellen, kan hij met de meerderheid van de stemmen in de betrokken taalgroep om de schorsing van de procedure verzoeken ten einde overleg te plegen. In dat geval wordt de procedure gedurende zestig dagen geschorst. »

Verantwoording

De tweevoudige goedkeuring die het ontwerp invoert, is een onduidelijke aanfluiting van het algemeen stemrecht. De desbetreffende bepaling uit het wetsontwerp verleent aan een minderheid een niet te verantwoorden vetorecht. Die toestand is schadelijk en gevaarlijk, te meer omdat een van de taalgroepen van de Verenigde Vergadering zich ernstig benadeeld acht. Het vetorecht dat aldus wordt toegekend aan een minderheid zal elke poging tot overleg fel bemoeilijken, waardoor de spanningen tussen de taalgroepen nog zullen toenemen. Dit is in strijd met de geest van pacificatie die spreekt uit de artikelen 1 en 4.