

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

17 NOVEMBER 1989

Ontwerp van wet houdende verhoging van voor het begrotingsjaar 1989 uitgetrokken kredieten op de nationale begrotingen voor de financiering van sommige uitgaven die verband houden met de overdracht van bevoegdheden in het kader van de hervorming van de instellingen

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DIDDEN

Aan de werkzaamheden van de Bijzondere Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Egelmeers, voorzitter; Aerts, Buchmann, Cooreman, De Bremaeker, de Clippele, De Loor, Mevr. Delruelle-Ghobert, de heren Deprez, de Wasseige, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Paque, Pouillet, Mevr. Truffaut, de heren Van Thillo, Weyts, Wintgens en Didden, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Appeltans, Barzin, Boël, Mevr. Cahay-André, de heren Capoen, Collignon, De Backer, Dufaux, Mevr. Herman-Michielsens, de heren Leclercq Jan, Moens, Monfils, Mouton, Sprockeels, Swinnen, Taminiaux, Tant en Vanhaverbeke.

3. Andere senatoren : Mevr. Dardenne, de heren De Belder, Dierickx, De Seranno, Erdman, Lallemand, Seeuws, Stroobant en Vaes.

R. A 14875*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****793-1 (1989-1990) : Ontwerp van wet.****SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1989-1990**

17 NOVEMBRE 1989

Projet de loi augmentant des crédits ouverts pour l'année budgétaire 1989 sur les budgets nationaux pour le financement de certaines dépenses se rapportant au transfert de compétences dans le cadre de la réforme des institutions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION SPECIALE
PAR M. DIDDEN

Ont participé aux travaux de la Commission spéciale :

1. Membres effectifs : MM. Egelmeers, président; Aerts, Buchmann, Cooreman, De Bremaeker, de Clippele, De Loor, Mme Delruelle-Ghobert, MM. Deprez, de Wasseige, Hatry, Hofman, Kenzeler, Marchal, Paque, Pouillet, Mme Truffaut, MM. Van Thillo, Weyts, Wintgens et Didden, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Appeltans, Barzin, Boël, Mme Cahay-André, MM. Capoen, Collignon, De Backer, Dufaux, Mme Herman-Michielsens, MM. Leclercq Jan, Moens, Monfils, Mouton, Sprockeels, Swinnen, Taminiaux, Tant et Vanhaverbeke.

3. Autres sénateurs : Mme Dardenne, MM. De Belder, Dierickx, De Seranno, Erdman, Lallemand, Seeuws, Stroobant et Vaes.

R. A 14875*Voir :***Document du Sénat :****793-1 (1989-1990) : Projet de loi.**

1. Algemene bespreking

Een lid vraagt zich af met welke begrotings-techniek de uitgaven die vastgelegd zijn voor rekening van de Gemeenschappen en de Gewesten zullen worden gerecupereerd. Zal dit een vermindering meebrengen van de kredieten die door de Gemeenschappen- en Gewestraden voor 1989 zijn goedgekeurd?

In verband met de toepassing van artikel 75 van de financieringswet van 16 januari 1989 vraagt hij welke diensten in 1989 werkelijk werden overgedragen voor de aan de Gemeenschappen en de Gewesten overgedragen nieuwe aangelegenheden.

Vervolgens vraagt hij hoe het bedrag van elk van die artikelen zal worden opgesplitst over de verschillende entiteiten van de Gewesten en de Gemeenschappen. Waarom worden er in het ontwerp van de uitgaven voor Gemeenschappen en Gewesten bedragen uitgetrokken op andere begrotingsartikelen dan die waarvoor er financiële overdrachten bestaan?

Welke uitgaven werden er voor de toepassing van artikel 77 van de financieringswet vastgelegd voor rekening van de Gemeenschappen en de Gewesten, vóór de goedkeuring van de begrotingen door de assemblees, d.w.z. vóór april 1989?

Waarom werd de overeenkomst bepaald in artikel 77 nog niet getekend?

Uit die onzekerheden omtrent het ontwerp besluit de spreker dat de Gemeenschappen en Gewesten het gevaar lopen voor onvoorziene uitgaven te staan, met alle gevolgen vandaan voor hun financiële toestand.

2. Antwoord van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en Wetenschapsbeleid

Uiterlijk tot 31 december 1990 zal de Staat de uitgaven kunnen doen van de over te hevelen administratieve diensten die nog niet integraal door de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ten laste zijn genomen. Daartoe zal de Staat op de aan die instellingen over te dragen middelen de nodige bedragen inhouden om de bovengenoemde uitgaven te dekken (artikel 75 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten).

Op dit ogenblik bieden de wetten op de voorlopige kredieten voor 1989 de mogelijkheid om die administratieve uitgaven op te vangen ten belope van zes twaalfden van de jaarbehoefte.

De begrotingen 1989 van de nationale departementen, zoals zij zijn goedgekeurd door het Parlement, machtigen evenwel alleen de uitgaven die betrekking hebben op de uitoefening van de nationaal gebleven bevoegdheden, met inbegrip evenwel van de « lasten van het verleden ».

1. Discussion générale

Un membre demande comment, du point de vue de la technique budgétaire, va s'opérer le retrait des dépenses engagées pour compte des Communautés et Régions. Cela va-t-il entraîner une diminution des crédits votés pour 1989 par les assemblees communautaires et régionales?

En ce qui concerne l'application de l'article 75 de la loi de financement du 16 janvier 1989, il demande quels sont, pour les nouvelles matières transférées aux Régions et Communautés, les services qui ont effectivement été transférés en 1989.

Il demande ensuite comment le montant prévu pour chacun des articles sera ventilé entre les différentes entités régionales et communautaires. En fin de compte, pourquoi impute-t-on dans le projet des dépenses pour les Communautés et Régions sur d'autres articles budgétaires que ceux pour lesquels il y avait des transferts financiers?

En ce qui concerne l'application de l'article 77 de la loi de financement, quelles sont les dépenses engagées pour compte des Communautés et des Régions avant le vote des budgets par les assemblees, c'est-à-dire avant le mois d'avril 1989?

Pourquoi la convention à signer dans le cadre de l'article 77, ne l'a-t-elle pas été?

L'imprévision du projet fait conclure à l'orateur que les Communautés et Régions risquent de se retrouver avec des dépenses non prévues, avec les conséquences que cela pourrait entraîner sur leur situation financière.

2. Réponse du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Politique scientifique

Jusqu'au 31 décembre 1990 au plus tard, l'Etat pourra supporter les dépenses des services administratifs à transférer et qui ne sont pas encore intégralement prises en charge par les Communautés, les Régions et la Commission Communautaire commune. A cet effet, l'Etat prélèvera sur les moyens à transférer à ces institutions, les montants nécessaires pour couvrir les dépenses susdites (article 75 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions).

Actuellement, les lois de crédits provisoires pour 1989 permettent de faire face à ces dépenses administratives à concurrence de six douzièmes des besoins de l'année.

Cependant, les budgets 1989 des départements nationaux, tels qu'ils sont adoptés par le Parlement, n'autorisent que les dépenses relatives à l'exercice des compétences restées nationales (y compris les « charges du passé »).

Bijgevolg is het nodig de departementale begrotingen van de Staat aan te vullen met « een aanpassingsblad » dat hen in staat stelt in 1989 de last te dragen van « de uitgaven betreffende de over te dragen administratieve diensten », waarvan sprake is in artikel 75, § 1, van de financieringswet.

Behalve eventuele uitzonderingen, en voor zover die verantwoord zijn, dient men, artikel per artikel, als « bijkredieten lopend jaar » in te schrijven, de bedragen die overeenstemmen met het verschil tussen de kolommen 1989 « voor en na de staatshervorming » van de begrotingsontwerpen voor 1989, en dat uiteraard alleen voor de kredieten in verband met de over te hevelen administratieve diensten.

Formeel wordt het begrotingsdocument in zijn diverse componenten (ontwerp van wet, wetstabel, verdeling van de bijkredieten tussen de basisallocaties, verantwoordingsprogramma) ingediend volgens de methode van het enig document zoals het interdepartementaal aanpassingsblad van de begrotingen 1987 (*cf.* het document van de Kamer van Volksvertegenwoordigers nr. 354/1 van 19 april 1988).

3. Stemmingen

De artikelen 1 tot en met 4, evenals het ontwerp van wet in zijn geheel, worden aangenomen met 17 tegen 4 stemmen.

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
M. DIDDEN.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

Par conséquent, il est nécessaire de compléter les budgets départementaux de l'Etat par « un feuillet d'ajustement » leur permettant de supporter la charge en 1989 que représentent « les dépenses relatives aux services administratifs à transférer » dont question à l'article 75, § 1^{er}, de la loi de financement.

Sauf exceptions éventuelles et pour autant qu'elles soient justifiées, il faut inscrire, article par article, en tant que « crédits supplémentaires année courante », les montants correspondant à la différence entre les colonnes 1989 « avant et après la réforme de l'Etat » des projets de budgets pour 1989, et ce, bien évidemment, pour les seuls crédits concernant les services administratifs à transférer.

Du point de vue formel, le document budgétaire en ses diverses composantes (projet de loi, tableau de loi, répartition des crédits supplémentaires entre les allocations de base, programme justificatif) est présenté de la manière et selon le mode du fascicule unique que fut le feuilleton interdépartemental d'ajustement des budgets de 1987 (*cf.* le document de la Chambre des Représentants n° 354/1 du 19 avril 1988).

3. Votes

Les articles 1^{er} à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés par 17 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
M. DIDDEN.

Le Président,
I. EGELMEERS.