

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

3 JULI 1990

Ontwerp van wet ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN EETVELT**

**Inleidende uiteenzetting van de Staatssecretaris
voor Maatschappelijke Emancipatie**

Het voorliggend wetsontwerp beoogt het aantal vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid te verhogen.

Het aantal vrouwen in adviesorganen is bijzonder laag. Een steekproef bij de nationale adviesorganen toont aan dat de deelname van vrouwen 10 pct. niet overtreft.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cardoen, 2e ondervoorzitter; Borremans, De Loor, Flagothier, Luyten, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Vandenhautte, Vanlerberghe en Van Eetvelt, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Bayenet, Declerck, Delloy, Kenzeler, Petitjean en Pouillet.

3. Andere senatoren : mevr. Aelvoet en de heer Dufaux.

R. A 15065*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

989-1 (1989-1990).

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

3 JUILLET 1990

Projet de loi visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VAN EETVELT**

**Exposé introductif du Secrétaire d'Etat
à l'Emancipation sociale**

Le présent projet de loi a pour but d'accroître la présence des femmes au sein des organes possédant une compétence d'avis.

Le nombre de femmes siégeant au sein des organes consultatifs est particulièrement faible. Un sondage effectué auprès des organes consultatifs nationaux montre que leur participation ne dépasse pas 10 p.c.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cardoen, 2^e vice-président; Borremans, De Loor, Flagothier, Luyten, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, Tant, Toussaint, Vandenhautte, Vanlerberghe et Van Eetvelt, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Bayenet, Declerck, Delloy, Kenzeler, Petitjean et Pouillet.

3. Autres sénateurs : Mme Aelvoet et M. Dufaux.

R. A 15065*Voir :***Document du Sénat :**

989-1 (1989-1990).

Ter illustratie enkele voorbeelden: Centrale Raad voor het Bedrijfsleven: 1 vrouw op 50 leden; Hoge Raad voor de Middenstand: 9 vrouwen op 100 leden; Interdepartementale Stagecommissie: 1 vrouw op 10 leden.

Nochtans spelen deze organen in ons staatsbestel een belangrijke rol.

Enerzijds zijn zij een middel om de belanghebbers rechtstreeks bij het besluitvormingsproces te betrekken.

Anderzijds dragen zij bij tot de verbetering van de kwaliteit van de besluitvorming omdat zij de deskundigen inzake de betrokken materie groeperen.

Gezien het belang van de adviesorganen dienen mannen en vrouwen er evenwichtig in vertegenwoordigd te zijn.

In België bestaan ter zake reeds precedenten, zoals bijvoorbeeld de Vlaamse Mediaraad en de Hoge Raad voor Maatschappelijk Welzijn, waarvoor de regel geldt dat maximum twee derden van de leden van hetzelfde geslacht mogen zijn.

In het ontwerp wordt evenwel een andere werkwijze gevolgd.

Ook in het buitenland, zoals bijvoorbeeld in de Scandinavische landen, werden reeds wetgevende maatregelen getroffen, maatregelen die trouwens veel stringenter zijn dan wat hier voorgesteld wordt.

Bovendien wordt in het Regeerakkoord uitdrukkelijk bepaald dat zal gestreefd worden naar een grotere aanwezigheid en betrokkenheid van vrouwen in of bij de verschillende advies- en beleidsorganen.

Het wetsontwerp geldt voor alle organen die in hoofdzaak tot taak hebben advies te verlenen op nationaal beleidsniveau.

Evenwel kunnen adviesorganen omwille van functionele redenen of redenen die verband houden met hun bijzondere aard nominatim van het toepassingsgebied van de wet uitgesloten worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Telkens in een adviesorgaan een of meerdere mandaten bij voordracht te begeven zijn, dient elke voordragende instantie per mandaat minstens één man en één vrouw voor te dragen.

Nochtans is ook hier in een afwijking voorzien. Wanneer onmogelijk kan worden voldaan aan deze vereiste kan ervan afgeweken worden. In dat geval moet de motivering van deze afwijking uitdrukkelijk vermeld worden in het document waarin de voordracht geschiedt en in de benoemingsakte.

De Eerste Minister en de Minister die de Maatschappelijke Emancipatie onder zijn bevoegdheid heeft dienen jaarlijks verslag uit te brengen bij de Wetgevende Kamers over de uitvoering van de wet.

Citons à titre d'exemples le Conseil central de l'économie: 1 femme sur 50 membres; le Conseil supérieur des classes moyennes: 9 femmes sur 100 membres; la Commission interdépartementale des stages: 1 femme sur 10 membres.

Ces organes jouent pourtant un rôle important dans notre structure étatique.

D'une part, ils sont un moyen d'associer directement les intéressés au processus de la prise de décision.

D'autre part, ils contribuent à améliorer la qualité de la prise de décision parce qu'ils regroupent les experts en la matière.

Compte tenu de l'importance des organes consultatifs, les hommes et les femmes doivent y être représentés de manière équilibrée.

Il existe déjà des précédents en la matière en Belgique, tels par exemple le *Vlaamse Mediaraad* et le Conseil supérieur de l'aide sociale, au sein desquels deux tiers au plus des membres peuvent appartenir au même sexe.

Cependant, dans le projet, on a suivi une autre méthode.

A l'étranger, par exemple dans les pays scandinaves, des mesures législatives ont déjà été prises, qui sont du reste beaucoup plus rigoureuses que celles du projet.

En outre, l'accord de gouvernement prévoit explicitement que l'on s'efforcera d'accroître la représentation et la participation des femmes dans les divers organes consultatifs et politiques.

Le projet de loi s'applique à tous les organes ayant principalement pour tâche de donner des avis au niveau politique national.

Toutefois, un organe consultatif peut, pour des raisons fonctionnelles ou qui tiennent à sa nature spécifique, être soustrait nominativement au champ d'application de la loi, et ce, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Chaque fois que dans un organe consultatif, un ou plusieurs mandats sont à conférer sur présentation, chaque instance chargée de présenter des candidatures est tenue de présenter au moins un homme et une femme par mandat.

Une dérogation est toutefois prévue à cet égard. Lorsqu'il y a impossibilité d'appliquer cette règle, il est possible d'y déroger. Dans ce cas, la motivation de la dérogation doit être expressément inscrite dans le document de présentation ainsi que dans l'acte de nomination.

Chaque année, le Premier Ministre et le Ministre qui a l'Emancipation sociale dans ses attributions font rapport aux Chambres législatives de l'exécution de la loi.

Tenslotte wijst de Staatssecretaris er nog op dat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, het ontwerp unaniem goedgekeurd werd door het Adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie.

Algemene bespreking

Een lid geeft als zijn mening te kennen dat elke discriminatie moet geweerd worden, zowel ten opzichte van vrouwen als van mannen.

Als iemand bewijst over de nodige capaciteiten te beschikken om deel uit te maken van een adviesorgaan moet hij of zij de kans daartoe krijgen.

Wanneer men evenwel bepaalt dat een orgaan uit evenveel vrouwen als mannen moet bestaan, dan wordt geen rekening gehouden met de persoonlijke verdiensten, en is het niet uitgesloten dat een man die meer geschikt is om een bepaald mandaat te bekleden er afstand moet van doen ten voordele van een vrouw die het minder zou zijn.

Het lid vraagt zich trouwens af of het probleem, waarop men bestendig terugkomt, in de realiteit wel zo een groot probleem is.

Een ander lid sluit zich daar bij aan. Het lid vreest dat het debat een vals debat is. De situatie waarin de vrouw moest kiezen tussen haar carrière en haar gezin bestaat niet meer. De vrouwen hebben dezelfde rechten als de mannen.

Het lid verklaart dat het hem geenszins stoort dat in een orgaan meer vrouwen dan mannen zetelen, of omgekeerd, als zij daarvoor het meest geschikt zijn.

Het lid heeft geen bezwaar tegen het ontwerp in de mate waarin het wil verhelpen aan een scheefgegroeide toestand, maar vraagt zich af of het wel verstandig is in een verplichte dosering te voorzien. Want naast mannen en vrouwen zijn er de jongeren, de ouderen, enz.

Een senator verklaart dat het hem telkens opvalt dat de vraag van de verdiensten wel gesteld wordt wanneer de kwestie van het rechte trekken van onevenwichten tussen mannen en vrouwen ter sprake komt, terwijl men dergelijke bedenkingen niet hoort wanneer het gaat om andere onevenwichten, zoals inzake taalaffiniteit.

De senator is de mening toegedaan dat de manifeste ondervertegenwoordiging van vrouwen in een aantal geledingen van onze maatschappij, die het gevolg is van sociale en culturele tradities, globaal moet rechtgetrokken worden, ook al kan dat in sommige individuele gevallen voor problemen zorgen.

Een lid meent dat de manier waarop men het probleem benadert in grote mate bepaald wordt door elkeens gevoeligheden en de wijze waarop men de situatie aanvoelt.

Le Secrétaire d'Etat souligne enfin qu'à la Chambre des Représentants, le projet a été adopté à l'unanimité par le Comité d'Avis pour l'émancipation sociale.

Discussion générale

Un membre estime qu'il faut combattre toute forme de discrimination, tant à l'égard des femmes que des hommes.

Toute personne qui justifie des capacités nécessaires pour siéger dans un organe consultatif doit recevoir la possibilité d'en faire partie.

Toutefois, en disposant qu'un organe doit être composé d'autant de femmes que d'hommes, on ne tient plus compte des mérites personnels et il n'est pas exclu qu'un homme, plus apte à exercer un mandat déterminé, doive y renoncer au profit d'une femme qui le serait moins.

L'intervenant se demande d'ailleurs si ce problème, auquel on revient sans cesse, est en réalité un si grand problème.

Un autre membre s'associe à ce qui vient d'être dit. Il craint qu'il ne s'agisse d'un faux débat. Aujourd'hui, les femmes ne sont plus amenées à choisir entre leur carrière et leur famille. Elles ont les mêmes droits que les hommes.

L'intervenant déclare qu'un nombre plus important de femmes que d'hommes — ou vice versa — au sein d'un organe ne le dérange nullement, du moment qu'il s'agit des personnes les plus compétentes.

Le membre n'a pas d'objection contre le projet dans la mesure où celui-ci remédie à une situation anormale, mais il se demande s'il est bien judicieux de prévoir un dosage obligatoire. Car, à côté des hommes et des femmes, il y a les jeunes, les personnes âgées, etc.

Un sénateur est frappé de constater que la question des mérites ne manque jamais d'être posée lorsque l'on aborde la question du rétablissement des équilibres entre hommes et femmes, alors que l'on n'entend jamais ce genre de considérations lorsqu'il s'agit d'autres équilibres, par exemple en matière d'affinités linguistiques.

Le sénateur estime que la sous-représentation manifeste des femmes dans certains domaines de notre société, qui est la conséquence de traditions sociales et culturelles, doit être corrigée globalement, même si cela peut poser des problèmes dans certains cas individuels.

Un membre pense que la manière dont on aborde ce problème dépend dans une large mesure des sensibilités de chacun et de la manière dont il ressent la situation.

Dat neemt niet weg dat vrouwen het dikwijls moeilijk hebben omdat de voorwaarden voor hen ongunstig zijn. Het lid is bijgevolg van oordeel dat de oplossing op dat vlak moet gezocht worden, wat niet wegneemt dat de doelstellingen van het ontwerp zijn goedkeuring wegdragen.

Een lid sluit zich bij de vorige sprekers aan. Het is ongetwijfeld juist dat een evenwicht wenselijk is, en dat het reële probleem dat bestaat moet opgelost worden. Men moet echter oog hebben voor het geheel van de omstandigheden.

Het lid stelt vast dat gelijke kansen en voorwaarden niet leiden tot een gelijke spreiding van de kandidaten voor bepaalde functies.

Tenslotte wijst een lid erop dat er ook situaties kunnen bestaan waarin de mannen ondervertegenwoordigd zijn.

De Staatssecretaris wijst erop dat de remedie die voorgesteld wordt door het wetsontwerp niet de meest stringente is, omdat niet voorzien wordt in een verplichte minimumvertegenwoordiging voor vrouwen.

De Regering heeft evenwel gekozen voor een zachtere aanpak, om dan op basis van de aldus opgedane ervaring de materie opnieuw te onderzoeken.

Wat het debat betreffende de respectieve competenties van mannen en vrouwen betreft, geldt voor deze laatste nog geen traditie van vermoeden van competentie zoals voor de mannen.

Het is bijgevolg nodig de vrouwen de mogelijkheid te bieden hun competentie te bewijzen.

De wet beoogt alleen deze mogelijkheid te scheppen.

Wat de concrete inhoud van het ontwerp betreft verwijst een lid naar het advies ter zake van de Raad van State, en laat opmerken dat er naast de specifieke adviesorganen nog veel andere organen zijn, zoals bijvoorbeeld overlegorganen, waarvan de werkzaamheden dikwijls leiden tot het formuleren van een advies.

De Staatssecretaris antwoordt dat de organen geïsoleerd worden die uitsluitend of in hoofde een adviserende taak hebben.

Een lid betreurt dat het toepassingsgebied van de wet uitdrukkelijk beperkt wordt tot het nationale niveau. De Gewesten en Gemeenschappen zijn dus uitgesloten, maar ook de ondergeschikte besturen.

Nochtans kan soms sneller vooruitgang geboekt worden op het niveau van de lagere besturen. Wat zijn de plannen van de Regering wat dat betreft?

De Staatssecretaris antwoordt dat de Gemeenschappen en Gewesten hun eigen verantwoordelijkheid moeten opnemen. Anderzijds bestaan er

Il n'en reste pas moins que les choses sont souvent difficiles pour les femmes, parce que les conditions leur sont défavorables. L'intervenant est donc d'avis que la solution doit être recherchée à ce niveau, ce qui n'empêche pas les objectifs du projet d'emporter son approbation.

Un membre rejoint les intervenants précédents. Il est incontestable qu'un équilibre est souhaitable et que le problème, qui est réel, doit être résolu. Il faut cependant tenir compte de toutes les circonstances.

L'intervenant constate que l'égalité des chances et des conditions n'aboutit pas à une répartition égale des candidats à certaines fonctions.

Enfin, l'intervenant souligne encore qu'il peut aussi y avoir des situations dans lesquelles les hommes sont sous-représentés.

Le Secrétaire d'Etat remarque que le remède proposé dans le projet de loi n'est pas le plus radical, puisqu'il ne prévoit pas une représentation minimale obligatoire des femmes.

Le Gouvernement a opté pour une approche plus douce, avec l'intention de réexaminer ultérieurement la question en fonction de l'expérience acquise.

En ce qui concerne le débat sur les compétences respectives des hommes et des femmes, celles-ci ne bénéficient pas encore d'une tradition de présomption de compétence comme les hommes.

Il est par conséquent nécessaire de donner aux femmes la possibilité de prouver leurs compétences.

La loi en projet ne vise à rien d'autre qu'à créer cette possibilité.

En ce qui concerne le contenu concret du projet, un membre se réfère à l'avis émis à ce sujet par le Conseil d'Etat et observe qu'outre les organes consultatifs spécifiques, il existe beaucoup d'autres organes, par exemple ceux de concertation, dont les activités aboutissent souvent à la formulation d'un avis.

Le Secrétaire d'Etat répond que l'on vise les organes qui ont exclusivement ou principalement une fonction consultative.

Un commissaire déplore que le champ d'application de la loi soit explicitement limité au niveau national. Les Régions et les Communautés sont donc exclues, de même que les pouvoirs subordonnés.

Pourtant, on enregistre parfois une progression plus rapide au niveau des administrations subordonnées. Quels sont les projets du Gouvernement à cet égard?

Le Secrétaire d'Etat répond que les Communautés et les Régions doivent prendre leurs propres responsabilités. D'autre part, il n'existe pour l'instant aucun

op dit ogenblik geen plannen om ook maatregelen in te voeren ten opzichte van de lagere besturen. Dit ontwerp moet gezien worden als een eerste stap. In een later stadium kunnen indien nodig ook maatregelen ingevoerd worden ten opzichte van de lagere besturen.

Een lid vraagt wat er gebeurt als een adviesorgaan niet samengesteld werd overeenkomstig de door de wet voorgeschreven procedure.

Betekent dat dan dat het orgaan niet geldig samengesteld is, en dat de door dit orgaan uitgebrachte adviezen als onbestaande moeten beschouwd worden?

De Staatssecretaris wijst vooreerst op het verslag dat jaarlijks bij het Parlement moet uitgebracht worden.

Wat de concrete vraag betreft, verklaart de Staatssecretaris dat een vrouw die benadeeld zou geweest zijn, bij de Raad van State klacht kan neerleggen tegen de vereniging die zonder valabele redenen enkel mannen zou hebben voorgedragen.

Er wordt daarentegen niet bepaald dat de beslissingen zelf zouden vernietigd worden. De mogelijkheid werd overwogen, maar uiteindelijk niet weerhouden door de Regering.

Het lid wijst er evenwel op dat niets de Raad van State belet vast te stellen dat het adviesorgaan onregelmatig samengesteld is, zodat het uitgebracht advies als onbestaande moet beschouwd worden.

De Staatssecretaris beaamt dat.

Met verwijzing naar de mogelijkheid waarin voorzien is om af te wijken van de regel van de dubbele voordracht vraagt een ander lid aan wie, en op basis van welke criteria, het toekomt te beslissen of er geschikte kandidaten van een bepaalde sekse zijn, en de definitieve keuze te maken tussen de voorgedragen kandidaten.

De Staatssecretaris wijst erop dat adviesorganen meestal deels samengesteld worden uit personen die voorgedragen worden door verenigingen die actief zijn op het betrokken terrein, en deels uit personen die aangewezen worden door de betrokken Minister.

In beide gevallen komt de definitieve keuze toe aan de betrokken Minister, al weet hij natuurlijk wel, al is het maar door de volgorde van voordracht, welke kandidaat de voordragende instantie de meest geschikte acht.

Het zal dus afhangen van de verantwoordelijkheid van de Minister, gevolgd door een controle van het Parlement, of de doelstellingen zullen verwezenlijkt worden.

Een lid wijst er tenslotte nog op dat de lijst die als bijlage bij het verslag van de Kamercommissie gevoegd werd niet meer aangepast is en bijvoorbeeld

projet visant à instaurer également des mesures à l'égard des pouvoirs subordonnés. Le projet en discussion doit être considéré comme une première étape. A un stade ultérieur, des mesures pourront aussi être prises à l'égard des pouvoirs subordonnés, s'il y a lieu.

Un commissaire demande ce qu'il arrive lorsqu'un organe consultatif n'a pas été constitué conformément à la procédure prescrite par la loi.

Cela signifie-t-il que dans ce cas, l'organe n'ait pas été constitué valablement et que les avis qu'il émet doivent être considérés comme nuls?

Le Secrétaire d'Etat attire d'abord l'attention sur le rapport au Parlement qui doit être établi chaque année.

En ce qui concerne la question concrète, il déclare qu'une femme qui aurait été désavantagée peut porter plainte devant le Conseil d'Etat contre l'association qui n'aurait présenté que des candidats masculins sans raison valable.

Par contre, il n'est pas dit que les décisions elles-mêmes seraient annulées. La possibilité a été envisagée, mais n'a finalement pas été retenue par le Gouvernement.

Le commissaire signale toutefois que rien n'empêche le Conseil d'Etat de constater que l'organe consultatif a été constitué irrégulièrement, si bien que l'avis émis doit être considéré comme nul.

Le Secrétaire d'Etat marque son accord.

Se référant à la possibilité prévue de déroger à la règle de la double présentation, un membre demande à qui il revient de dire — et sur la base de quels critères — s'il y a des candidats d'un sexe déterminé qui conviennent et d'opérer un choix définitif entre les candidats proposés.

Le Secrétaire d'Etat souligne que les organes consultatifs sont le plus souvent composés en partie de personnes présentées par des associations actives dans le domaine en question et en partie de personnes désignées par le Ministre intéressé.

Dans les deux cas, le choix final revient au Ministre intéressé qui voit évidemment très bien, ne fût-ce que sur la base de l'ordre de présentation, quel est celui des candidats présentés par l'instance en question que celle-ci juge le plus apte.

La réalisation des objectifs dépendra donc du sens des responsabilités du Ministre et, ensuite, du contrôle du Parlement.

Enfin, un membre souligne encore que la liste annexée au rapport de la Commission de la Chambre n'est plus adaptée et ne tient pas compte, par exemple,

geen rekening houdt met de regionalisering. Welke van de in de lijst vermelde adviesorganen bestaan nog, en hebben nog enige functionele bestaansredenen?

De Staatssecretaris antwoordt dat de lijst al dateert van 1977, maar de meest recente is die voorhanden is. De lijst strekte er enkel toe een overzicht te geven van de verschillende soorten adviesorganen die er bestaan.

De lijst zal uiteraard bijgewerkt worden.

Artikelsgewijze bespreking

De artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen. Zij worden aangenomen met eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Stemming over het geheel

Het geheel van het wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde eenparigheid.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 16 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

De 2e Ondervoorzitter,
G. CARDOEN.

de la régionalisation. Quels sont les organes consultatifs figurant sur la liste qui existent encore et quels sont ceux qui ont encore quelque raison d'être fonctionnelles?

Le Secrétaire d'Etat répond que la liste date déjà de 1977, mais qu'il s'agit de la dernière disponible. La liste ne sert qu'à fournir un aperçu des divers types d'organes consultatifs existants.

Elle sera évidemment mise à jour.

Discussion des articles

Les articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité des 16 membres présents.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet de loi a été adopté à la même unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

Le 2^e Vice-Président,
G. CARDOEN.