

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1989-1990**

18 JUNI 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961

MEMORIE VAN TOELICHTING

De wet van 12 juli 1939, waarbij het Nationaal Waarborgfonds inzake Kolenmijnschade opgericht werd, had tot doel aan al de eigenaars van onroerende goederen in de mijnstreken de zekerheid te geven dat de schade die door de ontginningswerken van de concessiehouders van steenkolenmijnen aan hun goederen wordt aangericht, volledig zal worden vergoed.

De manier waarop dit Fonds gestijfd werd was gebaseerd op de storting van een jaarlijkse bijdrage van de concessiehouders berekend per netto gewonnen ton kolen.

Deze bijdrage ging naar twee fondsen, een deel naar een zogenaamd fonds A op naam van de concessiehouder en het overige naar een gemeenschappelijk solidariteitsfonds B.

In de ogen van de wetgever moest het gemeenschappelijk fonds B dienen om de onvolmaaktheden voortvloeiend uit het vaststellen van de in het fonds A aangelegde provisie weg te werken.

In feite werden de eerste bijdragen van de concessiehouders pas in 1952 gestart; de interesten van de aangelegde provisie hebben de door de munterrosie veroorzaakte waardevermindering slechts gedeeltelijk gecompenseerd; de mijnsluitingen hebben zich vlugger voorgedaan dan verwacht werd en sommige kolenmijnen onder dichtbevolkte streken hebben

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

18 JUIN 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961

EXPOSE DES MOTIFS

La loi du 12 juillet 1939 qui a créé le Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts houillers avait pour objectif de garantir à tous les propriétaires d'immeubles situés dans les régions minières la réparation intégrale des dommages affectant leurs biens du fait des exploitations des concessionnaires de mines de houille.

Le système d'alimentation de ce Fonds était basé sur le versement par les concessionnaires d'une contribution annuelle liée à la tonne nette extraite.

Cette contribution était divisée en deux parties, l'une versée à un fonds dénommé A était inscrite au nom du concessionnaire, l'autre alimentait un fonds commun B de solidarité.

Les imperfections de la détermination de la provision constituée au fonds A devaient, dans l'esprit du législateur, être corrigées par le fonds commun B.

En fait, les versements des concessionnaires n'ont débuté qu'en 1952, les intérêts produits par les provisions constituées n'ont que partiellement compensé la dépréciation résultant de l'érosion monétaire, les fermetures se sont produites plus rapidement que prévu et certains charbonnages, exploitant sous des régions à densité d'habitations élevée, ont provoqué

zoveel schade aangericht dat de bijdragen nog enkele tientallen jaren langer hadden moeten duren om al die schade te kunnen vergoeden.

De door sommige mijnen in het fonds A gevormde provisies waren dan ook onvoldoende; van 1964 af moest het gemeenschappelijk fonds B aangesproken worden, niet om sommige, bij het ramen van de verplichtingen tot schadevergoeding na de sluiting begane fouten te verbeteren, maar om het grootste gedeelte van de door deze mijnen verschuldigde vergoedingen te betalen.

Onder deze omstandigheden was het fonds B vlug verbruikt en werd een beroep gedaan op de Staat om het terug te stijven.

Hiervoor heeft het koninklijk besluit nr. 39 van 25 augustus 1967, artikel 3, de wetten op het Nationaal Waarborgfonds inzake Kolenmijschade, gecoördineerd bij koninklijk besluit van 3 februari 1961, gewijzigd en onder meer bepaald dat de Koning, door een in Ministerraad overlegd besluit, de stijving van het gemeenschappelijk fonds B kan aanvullen door het storten van een bijdrage van de Staat, die per netto ton kolen in het Rijk gewonnen wordt bepaald.

Op dit ogenblik blijft er nog slechts één in werking zijnde concessiehouder over waarvan de kolenproductie 2 487 217 ton bedroeg in 1988. Een dergelijk productieniveau maakte de stijving van het fonds B door de concessiehouder slechts mogelijk voor een bedrag van 5 969 321 frank, de Staat van zijn kant kwam tussenbeide voor een bedrag van 14 923 302 frank. Het is met dat viaticum dat het fonds B de kolenmijschade van tien onvermogen steenkolenmijnen dient te betalen welke hun tegoed in het fonds A hebben opgebruikt, evenals de werkingskosten van het Nationaal Waarborgfonds.

Bijgevolg is het fonds B momenteel niet voldoende meer gestijfd en zal deze het binnen enkele jaren in het geheel niet meer zijn daar de laatste nog in werking zijnde steenkolenmijn zijn activiteiten binnen korte termijn zal stopzetten. Men dient dus een bijkomende manier van stijving te vinden welke geen verband houdt met de kolenmijnproductie.

Het bestaan van het fonds B vindt zijn oorsprong in de solidariteit die dient te bestaan onder de concessiehouders. Deze laatsten hebben bij het fonds A belangrijke reserves opgericht welke op dit ogenblik ongeveer 2 500 000 000 frank bedragen en deze hebben in 1988 voor 252 328 998 frank aan inkomsten opgebracht.

Het is rechtvaardig dat een bescheiden aandeel van deze inkomsten zou worden aangewend voor de stijving van het gemeenschappelijk fonds B. De Regeeringsinstanties anderzijds welke het fonds B sedert een twintigtal jaren subsidiëren kunnen hun jaarlijkse tussenkomst voortzetten in functie van de

des dommages dont la réparation aurait exigé que les contributions durent quelques décennies supplémentaires.

Aussi, les provisions accumulées au fonds A par certaines mines furent-elles insuffisantes; dès 1964, l'intervention du fonds commun B fut sollicitée, non pour corriger certaines erreurs d'estimation des prévisions des obligations de réparation après fermeture, mais pour payer l'essentiel des indemnités de ces mines.

A un tel régime, l'épuisement du fonds B survint rapidement et l'Etat fut sollicité pour le réalimenter.

Pour ce faire, l'arrêté royal n° 39 du 25 août 1967, article 3, modifia les lois sur le Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts houillers, coordonnées par l'arrêté royal du 3 février 1961, et prévoit que le Roi pouvait, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, parfaire l'alimentation du fonds commun B par le versement d'une contribution de l'Etat établie par tonne nette de charbon extraite dans le Royaume.

Actuellement, il ne subsiste plus qu'un seul concessionnaire en activité dont la production charbonnière s'est limitée à 2 487 217 tonnes en 1988. Un tel niveau de production n'a permis l'alimentation du fonds B par les concessionnaires qu'à concurrence de 5 969 321 francs seulement, l'Etat intervenant de son côté pour un montant de 14 923 302 francs. C'est avec ce viatique que le fonds B doit payer les dégâts miniers de dix charbonnages insolubles ayant épuisé leurs avoirs au fonds A ainsi que les frais de fonctionnement du Fonds national de Garantie.

Le fonds B n'est en conséquence actuellement plus suffisamment approvisionné et dans quelques années il ne le sera plus du tout car le dernier charbonnage encore en exploitation cessera ses activités à brève échéance. Il convient donc de trouver un mode d'alimentation complémentaire sans relation avec la production charbonnière.

L'existence du fonds commun B trouve son fondement dans la solidarité qui doit exister entre tous les concessionnaires. Ces derniers ont constitué au fonds A d'importantes réserves qui se chiffrent actuellement à environ 2 500 000 000 de francs et ont généré 252 328 998 francs de revenus en 1988.

Il est équitable qu'une modeste quote-part de ces revenus soit affectée à l'alimentation du fonds commun B. De leur côté, les pouvoirs publics qui subventionnent le fonds B depuis une vingtaine d'années pourront poursuivre leur intervention annuelle en fonction des besoins. Ainsi la quote-part de l'inter-

behoefden. Zo zal het aandeel van de tussenkomst van de Staat worden verminderd in vergelijking met de tot op heden bestaande situatie en de financiële behoeften van het fonds B zullen worden gedekt.

Commentaar van de artikelen

Artikel 1

De bedragen ingeschreven op naam van de concessiehouders in het fonds A bereiken momenteel ongeveer 2 500 000 000 frank (*cf.* tabel in bijlage). Zij brengen jaarlijks een inkomen op voor een bedrag van 250 000 000 frank. De Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris voor Energie stellen ieder jaar het percentage vast tot stijving van het fonds B. Het Vast Mijschadecomité zal ten dien einde alle nodige suggesties doorgeven aan de Minister en aan de Staatssecretaris in functie van de voorziene uitgaven van het fonds B welke momenteel 35 miljoen per jaar bedragen en welke worden geacht in de komende jaren geleidelijk te verminderen. In feite zal de bijdrage van het fonds A heel bescheiden zijn ten opzichte van de omvang van zijn inkomsten. Het is ook voorzien dat de Staat het fonds B kan stijven door een subsidie waarvan het bedrag jaarlijks wordt vastgesteld door de Minister en de Staatssecretaris voor Energie. Deze subsidie zal noodzakelijkerwijs niet meer gebaseerd zijn op de kolenmijnproductie welke spoedig zal verdwijnen.

Artikel 2

De eerste alinea van artikel 5 van de wetten betreffende het Fonds heeft geen reden tot bestaan meer daar de subsidiëring van de Staat voortaan wordt gereglementeerd door een nieuw artikel 4*bis*.

Artikel 3

Het artikel 13 van de wetten betreffende het Fonds staat de concessiehouders toe de terugbetaling van hun tegoed in het fonds A te vragen tien jaar na de stopzetting van hun ontginningen. Een termijn van dertig jaar is beter geschikt.

Inderdaad, de kolenmijnschade aan de eigendommen van de bovengrond zet zich voort gedurende tien jaar volgend op de stopzetting van de ondergrondse ontginningen. Aan deze periode van tien jaar moet men een termijn van dertig jaar voegen in dewelke de geteisterde eigenaars hun aanvragen tot vergoeding kunnen indienen alvoor deze worden gedekt door de wettelijke verjaringstermijn.

Men moet dus een voortijdige terugbetaling van het fonds A aan de concessiehouders zien te vermijden.

vention de l'Etat sera réduite par rapport à la situation ayant prévalu jusqu'à présent et les besoins financiers du fonds B seront couverts.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Les sommes inscrites au nom des concessionnaires au fonds A atteignent actuellement environ 2 500 000 000 de francs (*cf.* tableau annexé). Elles génèrent annuellement un revenu de l'ordre de 250 000 000 de francs. Le Ministre des Affaires économiques et le Secrétaire d'Etat à l'Energie fixent tous les ans le taux de la contribution du fonds A à l'alimentation du fonds B. Le Comité permanent des Dommages miniers fera à cet effet toutes suggestions utiles au Ministre et au Secrétaire d'Etat en fonction des dépenses prévisibles du fonds B qui sont actuellement de l'ordre de 35 millions par an et sont appelées à diminuer progressivement dans les années à venir. En tout état de cause, la contribution du fonds A sera très modeste par rapport à l'importance de ses revenus. Il est aussi prévu que l'Etat puisse alimenter le fonds B par un subside dont le montant est fixé annuellement par le Ministre et le Secrétaire d'Etat. Ce subside ne sera forcément plus basé sur la production charbonnière qui est appelée à disparaître prochainement.

Article 2

Le premier alinéa de l'article 5 des lois relatives au Fonds n'a plus sa raison d'être car la subsideation de l'Etat est désormais réglemantée par le nouvel article 4*bis*.

Article 3

L'article 13 des lois relatives au Fonds autorise les concessionnaires à demander la restitution de leurs avoirs au fonds A dix ans après l'arrêt de leurs exploitations. Un délai de trente ans est plus approprié.

En effet, le dommage minier aux propriétés de la surface se poursuit pendant la période de dix ans consécutive à l'arrêt des exploitations souterraines. A cette période de dix ans s'ajoute un délai de trente ans pendant lequel les propriétaires sinistrés peuvent introduire leurs demandes d'indemnisation avant qu'elles ne soient couvertes par la prescription légale.

Il faut donc éviter une restitution prématurée du fonds A aux concessionnaires.

De in bijlage opgenomen tabel beschrijft de evolutie van het fonds A in de loop van de tien volgende jaren op basis van een teruggave aan de concessiehouders van al hun tegoeden dertig jaar na het stopzetten van hun mijnontginningen.

*De Minister van Economische Zaken
en het Plan,*

W. CLAES.

De Staatssecretaris voor Energie,

E. DEWORME.

Au tableau repris en annexe il est décrit l'évolution du fonds A au cours des dix prochaines années sur la base d'une restitution aux concessionnaires de tous leurs avoirs, trente ans après l'arrêt de leurs exploitations minières.

*Le Ministre des Affaires économiques
et du Plan,*

W. CLAES.

Le Secrétaire d'Etat à l'Energie,

E. DEWORME.

Concessie — Concession	Fonds A per/au 31.12.1989	Einde expl. — Fin expl.	Période — Période 30 jaar/ans	Evolutiefonds A — Evolution fonds A				
				1990	1991	1992	1993	1994
Blaton	3 754 596	25.1.1964	25.1.1994	3 754 596	3 754 596	3 754 596	3 754 596	3 754 596
Hautrage	375 843 548	30.4.1971	30.4.2001	405 895 032	438 150 835	473 202 889	511 058 904	551 943 616
Agrappe	87 665 936	25.7.1960	25.7.1990	94 679 211	—	—	—	—
Hensies-Pommerœul	16 786	31.3.76	31.3.2006	—	—	—	—	—
Bois-du-Luc	18 966 120	15.6.1973	15.6.2003	20 483 410	22 122 083	23 891 849	25 803 197	27 887 453
Centre	11 269 848	28.2.1969	28.2.1999	12 171 436	13 145 151	14 196 763	15 332 504	16 559 104
Maurage	5 391 306	25.11.1961	25.11.1991	3 415 064	3 415 064	—	—	—
Beaulieusart, Leernes	39 348 799	15.3.1964	15.3.1994	42 496 703	42 915 720	42 915 720	42 915 720	42 915 720
Tergnée-Aiseau	67 839 515	31.3.1977	31.3.2007	73 050 576	78 894 731	85 206 308	92 022 813	99 384 838
Bois de la Haye	32 088 709	5.9.1969	5.9.1999	28 572 472	28 572 472	28 572 472	28 572 472	28 572 472
Amercœur	13 006 616	16.7.1960	16.7.1990	14 047 145	—	—	—	—
Bonne Espérance	19 956 175	30.9.1968	30.9.1998	12 199 968	12 199 968	12 199 968	12 199 968	12 199 968
Centre de Jumet	36 392 468	29.9.1967	29.9.1997	35 000 000	35 000 000	35 000 000	35 000 000	35 000 000
Goufre	40 071 448	14.5.1969	14.5.1999	22 959 200	22 959 200	22 959 200	22 959 200	22 959 200
Mambourg	83 930 700	29.12.1972	29.12.2002	50 000 000	50 000 000	50 000 000	50 000 000	50 000 000
Monceau-Fontaine	251 176 279	30.3.1980	30.3.2010	223 873 130	223 873 130	223 873 130	223 873 130	223 873 130
Nord de Gilly	5 624 195	1.3.1968	1.3.1998	3 553 600	3 553 600	3 553 600	3 553 600	3 553 600
Roton	114 889 327	30.9.1984	30.9.2014	124 090 473	134 006 911	144 727 464	156 305 861	168 810 114
Falisolle-Oignies	17 819 086	17.7.1960	17.7.1990	11 492 800	—	—	—	—
Trieu Kaisin	9 097 342	30.3.1967	30.3.1997	8 193 872	8 193 872	8 193 872	8 193 872	8 193 872
Argenteau	8 202 056	30.3.1980	30.3.2010	8 858 220	9 566 878	10 332 228	11 158 806	12 051 511
Sclessin-Val-Benoit	1 171 050	18.4.1959	18.4.1989	—	—	—	—	—
Cockerill	16 295 509	31.3.1976	31.3.2006	14 498 630	14 498 630	14 498 630	14 498 630	14 498 630
Espérance Bonne Fortune	74 786 704	31.12.1974	31.12.2004	80 769 640	87 231 211	94 209 708	101 746 485	109 886 204
Gosson Kessales	34 794 835	28.1.1966	28.1.1996	35 578 206	40 584 462	43 831 219	47 337 717	51 124 734
Grande Bacnure	52 722 285	30.9.1971	30.9.2001	56 940 068	61 495 273	66 414 895	71 728 086	74 946 576
Belle Vue Bien Venue	21 148 199	2.2.1968	2.2.1998	22 840 055	24 667 259	26 840 840	28 771 891	31 073 843
Hasard Cheratte	100 309 340	31.10.1977	31.10.2007	89 712 525	89 712 525	89 712 525	89 712 525	89 712 525
Minerie	388 007	5.5.1960	5.5.1990	419 048	—	—	—	—
Patience Beaujonc	38 568 484	12.12.1960	12.12.1999	41 653 963	44 986 279	48 585 182	52 471 997	56 669 756
Werister	1 255 782	12.12.1969	28.4.1997	1 356 245	1 464 744	1 581 924	1 708 478	1 845 155
Les Liégeois	8 737 701	28.4.1967	7.10.1996	7 778 984	7 778 984	7 778 984	7 778 984	7 778 984
Kempense Steenkolenmijnen	824 530 863	7.10.1966	2022	663 184 000	663 184 000	663 184 000	663 184 000	663 184 000
	2 416 659 394			2 213 108 372	2 165 727 378	2 238 817 836	2 321 443 236	2 408 159 201

Concessie — Concession	Fonds A per/au 31.12.1989	Einde expl. — Fin expl.	Période — Période 30 jaar/ans	Evolutiefonds A — Evolution fonds A				
				1995	1996	1997	1998	1999
Blaton	3 754 596	25.1.1964	25.1.1994	528 469 504	528 469 504	528 469 504	528 469 504	528 469 504
Hautrage	375 843 548	30.4.1971	30.4.2001	—	—	—	—	—
Agrappe	87 665 936	25.7.1960	25.7.1990	—	—	—	—	—
Hensies-Pommerœul	16 786	31.3.76	31.3.2006	30 096 849	32 504 596	35 104 965	37 913 362	40 946 431
Bois-du-Luc	18 966 120	15.6.1973	15.6.2003	30 096 849	32 504 596	35 104 965	37 913 362	40 946 431
Centre	11 269 848	28.2.1969	28.2.1999	17 883 832	19 314 539	20 859 702	22 528 478	24 330 756
Maurage	5 391 306	25.11.1961	25.11.1991	—	—	—	—	—
Beaulieusart, Leernes	39 348 799	15.3.1964	15.3.1994	—	—	—	—	—
Tergnée-Aiseau	67 839 515	31.3.1977	31.3.2007	107 335 409	115 922 242	125 196 021	135 211 703	139 818 985
Bois de la Haye	32 088 709	5.9.1969	5.9.1999	28 572 472	28 572 472	28 572 472	28 572 472	28 572 472
Amercœur	13 006 616	16.7.1969	16.7.1990	—	—	—	—	—
Bonne Espérance	19 956 175	30.9.1968	30.9.1998	12 199 968	12 199 968	12 199 968	12 199 968	—
Centre de Jumet	36 392 468	29.9.1967	29.9.1997	35 000 000	35 000 000	35 000 000	—	—
Goufre	40 071 448	14.5.1969	14.5.1999	22 959 200	22 959 200	22 959 200	22 959 200	22 959 200
Mambourg	83 930 700	29.12.1972	29.12.2002	50 000 000	50 000 000	50 000 000	50 000 000	50 000 000
Monceau-Fontaine	251 176 279	30.3.1980	30.3.2010	223 873 130	223 873 130	223 873 130	223 873 130	223 873 130
Nord de Gilly	5 624 195	1.3.1968	1.3.1998	3 553 600	3 553 600	3 553 600	3 553 600	—
Roton	114 889 327	30.9.1984	30.9.2014	182 314 923	196 900 117	212 652 126	229 664 296	248 037 440
Falisolle-Oignies	17 819 086	17.7.1960	17.7.1990	—	—	—	—	—
Trieu Kaisin	9 097 342	30.3.1967	30.3.1997	8 193 872	8 193 872	8 193 872	—	—
Argenteau	8 202 056	30.3.1980	30.3.2010	13 015 631	14 056 882	15 181 433	16 395 347	17 707 623
Sclessin-Val-Benoit	1 171 050	18.4.1959	18.4.1989	—	—	—	—	—
Cockerill	16 295 509	31.3.1976	31.3.2006	14 498 630	14 498 630	14 498 630	14 498 630	14 498 630
Espérance Bonne Fortune	74 786 704	31.12.1974	31.12.2004	118 877 100	128 171 269	138 424 970	149 498 967	161 458 885
Gosson Kessales	34 794 835	28.1.1966	28.1.1996	55 214 713	59 631 890	—	—	—
Grande Bacnure	52 722 285	30.9.1971	30.9.2001	74 946 576	74 946 576	74 946 576	74 946 576	74 946 576
Belle Vue Bien Venue	21 148 199	2.2.1968	2.2.1998	33 559 533	36 244 297	39 143 840	42 275 348	—
Hasard Cheratte	100 309 340	31.10.1977	31.10.2007	89 712 525	89 712 525	89 712 525	89 712 525	89 712 525
Minerie	388 007	5.5.1960	5.5.1990	—	—	—	—	—
Patience Beaujonc	38 568 484	12.12.1960	12.12.1999	61 203 337	66 099 604	71 387 572	77 098 578	83 266 464
Werister	1 255 782	12.12.1969	28.4.1997	1 992 768	2 152 190	2 324 365	—	—
Les Liégeois	8 737 701	28.4.1967	7.10.1996	7 778 984	7 778 984	—	—	—
Kempense Steenkolenmijnen	824 530 863	7.10.1966	2022	663 184 000	663 184 000	663 184 000	663 184 000	663 184 000
	2 416 659 394			2 384 036 556	2 433 740 086	2 415 238 471	2 422 356 284	2 407 382 621

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en het Plan en Onze Staatssecretaris voor Energie en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Economische Zaken en het Plan en Onze Staatssecretaris voor Energie zijn gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

In de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake Kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961 en gewijzigd door de wet van 28 juli 1966 en door het koninklijk besluit nr. 39 van 25 augustus 1967, wordt er een artikel *4bis* ingevoegd, luidend als volgt:

« *Artikel 4bis.* — Het gemeenschappelijk fonds B wordt eveneens gestijfd:

1° door een jaarlijkse bijdrage van het fonds A waarvan het percentage ieder jaar wordt vastgesteld door de Minister die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft, na advies van het Vast Mijscha-decomité.

2° door een jaarlijkse toelage van de Staat. »

Art. 2

In artikel 5 van dezelfde wetten, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 39 van 25 augustus 1967, wordt het eerste lid opgeheven en worden in het tweede lid de woorden « Eveneens kan de Minister » vervangen door « De Minister kan ».

Art. 3

In het eerste lid van artikel 13 van dezelfde wetten worden de woorden « Ten vroegste tien jaar » vervangen door de woorden « Ten vroegste dertig jaar ».

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et du Plan et de Notre Secrétaire d'Etat à l'Energie et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre des Affaires économiques et du Plan et Notre Secrétaire d'Etat à l'Energie sont chargés de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

Dans les lois relatives au Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961 et modifiées par la loi du 28 juillet 1966 et par l'arrêté royal n° 39 du 25 août 1967, il est inséré un article *4bis*, rédigé comme suit:

« *Article 4bis.* — Le fonds commun B est également alimenté:

1° par une contribution annuelle du fonds A dont le taux est fixé tous les ans par le Ministre qui a les Affaires économiques dans ces attributions, après avis du Comité permanent des dommages miniers;

2° par un subside annuel de l'Etat. »

Art. 2

A l'article 5 des mêmes lois, modifié par l'arrêté royal n° 39 du 25 août 1967, l'alinéa 1^{er} est abrogé et à l'alinéa 2, les mots « Pareillement, en cas de nécessité, le Ministre peut » sont remplacés par « Le Ministre peut, en cas de nécessité ».

Art. 3

Dans l'alinéa 1^{er} de l'article 13 des mêmes lois, les mots « Au plus tôt dix ans » sont remplacés par les mots « Au plus tôt trente ans ».

Gegeven te Brussel, 8 juni 1990.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege:

De Minister van Economische Zaken en het Plan,

W. CLAES.

De Staatssecretaris voor Energie,

E. DEWORME.

Donné à Bruxelles le 8 juin 1990.

BAUDOUIN.

Par le Roi:

Le Ministre des Affaires économiques et du Plan,

W. CLAES.

Le Secrétaire d'Etat à l'Energie,

E. DEWORME.

VOORONTWERP VAN WET VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE

Artikel 1

In de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake Kolemijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961 en gewijzigd door de wet van 28 juli 1966 en door het koninklijk besluit nr. 39 van 25 augustus 1967, wordt er een artikel 4bis ingevoegd welke er als volgt uitziet :

« Artikel 4bis. — Het gemeenschappelijk fonds B wordt eveneens gestijfd :

1° door een jaarlijkse bijdrage van het fonds A waarvan het percentage ieder jaar door de Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris voor Energie wordt vastgesteld na advies van het Vast Mijnschadecomité;

2° door een Staatssubsidie waarvan het bedrag jaarlijks wordt vastgelegd door de Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris voor Energie.

Art. 2

In artikel 5 van dezelfde wetten wordt de eerste alinea weggelaten evenals het eerste woord van de tweede alinea.

Art. 3

In de eerste alinea van artikel 13 van dezelfde wetten worden de woorden « Ten vroegste tien jaar » vervangen door de woorden « Ten vroegste dertig jaar ».

AVANT-PROJET DE LOI SOUMIS AU CONSEIL D'ETAT

Article 1^{er}

Dans les lois relatives au Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961 et modifiées par la loi du 28 juillet 1966 et par l'arrêté royal n° 39 du 25 août 1967, il est ajouté un article 4bis libellé comme suit :

« Article 4bis. — Le fonds commun B est également alimenté :

1° par une contribution annuelle du fonds A dont le taux est fixé tous les ans par le Ministre des Affaires économiques et le Secrétaire d'Etat à l'Energie après avis du Comité permanent des Dommages miniers;

2° par un subside de l'Etat dont le montant est fixé annuellement par le Ministre des Affaires économiques et le Secrétaire d'Etat à l'Energie.

Art. 2

Dans l'article 5 des mêmes lois, le premier alinéa est supprimé de même que le premier mot du deuxième alinéa.

Art. 3

Dans le premier alinéa de l'article 13 des mêmes lois, les mots « Au plus tôt dix ans » sont remplacés par les mots « Au plus tôt trente ans ».

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 maart 1990 door de Staatssecretaris voor Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « welke de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake Kolenmijn-schade wijzigt, gecoördineerd door het koninklijk besluit van 3 februari 1961 en gewijzigd door de wet van 28 juli 1966 en het koninklijk besluit nr. 39 van 25 augustus 1967 », heeft op 9 april 1990 het volgend advies gegeven:

A. ALGEMENE OPMERKINGEN

I. Het ontwerp van wet wijzigt de gecoördineerde wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijn-schade op twee punten:

a) de financiering van het Waarborgfonds wordt gewijzigd in die zin dat, in afwijking van het bepaalde in artikel 4 van de gecoördineerde wetten, het zogeheten gemeenschappelijk fonds B voortaan mede gestijfd zal worden door een jaarlijkse bijdrage uit het fonds A, welk fonds gevormd wordt door de stor-tingen van de concessiehouders in de loop van hun exploitatieac-tiviteiten; die gelden worden op de naam van dezen geïndividualiseerd en komen, na stopzetting van de exploitatie, voor zover er overschot is, voor terugbetaling in aanmerking;

b) de termijn voor die mogelijke terugbetaling die thans tien jaar is, wordt op dertig jaar gebracht, waardoor de concessie-houder die de mijnexploitatie heeft stopgezet, pas na verloop van die termijn aanspraak zal hebben op de teruggave van het saldo van de op zijn naam in het fonds A ingeschreven gelden, overeen-komstig de procedure vastgesteld in artikel 13, tweede lid, van de gecoördineerde wetten.

II. Er kan niet ontkend worden dat de beoogde jaarlijkse trans-ferren van gelden van het fonds A naar het fonds B de grootte van het eventueel voor terugbetaling in aanmerking komende bedrag beïnvloeden en, in samenhang met de verlenging van de wacht-ter-mijn voor het indienen van het verzoek om teruggave conform artikel 13 van de gecoördineerde wetten, de mogelijke be-schikbaarheid van die gelden in hoofde van de betrokken conces-siehouder doen afnemen.

Inzonderheid de wetsbepalingen naar luid waarvan de gelden die in het fonds A worden gestort op een persoonlijke rekening van de concessiehouder worden ingeschreven (artikel 4) en de concessiehouder die de exploitatie heeft stopgezet de teruggave ervan kan aanvragen (artikel 13), zouden kunnen worden aange-voerd om voor te houden dat het saldo van de in het fonds A gestorte gelden tot het vermogen van de betrokken concessie-houder behoort, dienvolgens dat het ontwerp een eigen-domsrecht zou aantasten. Zodanige zienswijze gaat evenwel aan de wet voorbij.

De individualisering bedoeld in genoemd artikel 4 volstaat niet om in dit geval van een eigendomsrecht te gewagen; de individua-lisering is een noodzakelijk gegeven om het in de gecoördineerde wetten opgebouwde stelsel van waarborg tegen onvermogen, uitwerking te laten hebben; het fonds B kan slechts worden aange-sproken wanneer, in het bedoelde geval, de gelden van het fonds A niet volstaan om de schade, bedoeld in artikel 58 van de gecoördi-neerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen, te dekken.

Voorts is aan de aanspraak op terugbetaling van het eventuele saldo, bedoeld in artikel 13 van de gecoördineerde wetten betref-fende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijn-schade, niet de bescherming van een subjectief recht verleend: de conces-siehouder die de exploitatie heeft stopgezet, kan de teruggave aan-vragen. Het Nationaal Waarborgfonds beslist over die aan-

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première cham-bre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie, le 14 mars 1990, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant les lois relatives au Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts houil-lers coordonnées par l'arrêté royal du 3 février 1961 et modifiées par la loi du 28 juillet 1966 et par l'arrêté royal n° 39 du 25 août 1967 », a donné le 9 avril 1990 l'avis suivant:

A. OBSERVATIONS GENERALES

I. Le projet de loi modifie les lois coordonnées relatives au Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts houillers sur deux points:

a) le financement du Fonds de Garantie est modifié en ce sens que, par dérogation aux dispositions de l'article 4 des lois coor-données, le « fonds commun B » sera désormais alimenté égale-ment par une contribution annuelle provenant du fonds A, ce fonds étant constitué par des versements des concessionnaires au cours des activités d'exploitation; ces moyens sont inscrits indivi-duellement au nom de ces derniers et sont susceptibles de restitu-tion après la cessation de l'exploitation, pour autant qu'il y ait un excédent;

b) le délai pour cette restitution éventuelle, qui est actuelle-ment de dix ans, est porté à trente ans, ce qui aura pour effet que le concessionnaire qui a cessé l'exploitation de la mine ne pourra prétendre à la restitution du solde des ressources inscrites à son nom dans le fonds A qu'après l'expiration de ce délai, conformé-ment à la procédure établie à l'article 13, alinéa 2, des lois coor-données.

II. Il ne fait aucun doute que les transferts annuels visés de res-sources du fonds A vers le fonds B influencent l'ampleur du mon-tant pouvant éventuellement être restitué et que, parallèlement à la prolongation de la période d'attente pour l'introduction de la demande de restitution déterminée à l'article 13 des lois coordon-nées, ils réduisent la disponibilité éventuelle de ces ressources dans le chef du concessionnaire concerné.

En particulier, les dispositions légales aux termes desquelles les contributions versées au fonds A sont portées à un compte person-nel du concessionnaire (article 4) et le concessionnaire qui a cessé toute exploitation peut en demander la restitution (article 13), pourraient être invoquées pour soutenir que le solde des sommes versées au fonds A appartient au patrimoine du concessionnaire concerné, et par conséquent que le projet porte préjudice à un droit de propriété. Une telle conception va au-delà de la loi.

L'individualisation visée à l'article 4 précité ne suffit pas pour conclure dans le cas d'espèce à l'existence d'un droit de propriété; en l'occurrence, l'individualisation est un élément indispensable au fonctionnement du régime de garantie contre l'insolvabilité élaboré dans les lois coordonnées; il ne peut être fait appel au fonds B que si, dans le cas concerné, les ressources du fonds A ne suffisent pas à couvrir les dommages visés à l'article 58 des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières.

En outre, la demande en restitution de la souche éventuelle, visée à l'article 13 des lois coordonnées relatives au Fonds national de Garantie pour la Réparation des Dégâts miniers, n'est pas pro-tégée comme l'est un droit subjectif: le concessionnaire qui a cessé l'exploitation peut demander la restitution. Le Fonds national de Garantie se prononce sur la demande après avoir consulté le

vraag, na raadpleging van het Vast Mijschadecomité en de Raad van State. De in de wet gekozen termen en de manier van besluitvorming wijzen duidelijk op een ruim appreciatie recht van de overheid, welk appreciatie recht het bestaan van een door de wet erkend, beschermd en afdwingbaar recht in de weg staat.

In die omstandigheden kan men bezwaarlijk stellen dat de herregulering van de financiering van het waarborgstelsel inzake kolenmijnschade, onderwerp van dit ontwerp, een aantasting inhoudt van een door de wet beschermd eigendomsrecht of neerkomt op een schending van de eigendomsbeschermende regelen vervat in artikel 1 van het additioneel protocol bij het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, goedgekeurd door de wet van 13 mei 1955, welk artikel overigens aan de overheid een brede ruimte laat om in het algemeen belang zelfs eigendomsbeperkende maatregelen te nemen.

Volledigheidshalve mag eraan worden toegevoegd dat aan de Raad van State is meegedeeld dat met het ontwerp niet wordt teruggesproken op beslissingen van teruggave welke, met toepassing van meergenoemd artikel 13, door het Vast Mijschadecomité zouden genomen zijn. Verkregen rechten zijn derhalve niet ter sprake.

III. Luidens artikel 6, § 1, VI, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, zijn de Gewesten, op het stuk van het economisch beleid, bevoegd voor « de natuurlijke rijkdommen », uiteraard de steenkolenmijnen inbegrepen (1).

Zoals de Raad van State reeds eerder heeft opgemerkt, zijn het regelen van de aansprakelijkheid van de exploitant en het inrichten van een overheidswaarborg ten voordele van de eigenaars van de bovengrond of van andere gelaedeerde derden twee onderscheiden zaken, welke de ene van de andere kunnen worden gescheiden (advies L. 15.842/VR van 1 april 1985).

Het ontwerp blijft in de lijn van de beginselen welke ten grondslag lagen aan de regeling vervat in de wet van 12 juli 1939, later gecoördineerd bij een koninklijk besluit van 3 februari 1961. Uit de parlementaire voorbereiding van de wet van 12 juli 1939 blijkt dat het gaat om het inrichten van « een aanvullende en noodzakelijke zekerheid verschaft aan de eigenaars die blootgesteld zijn nadeel te ondergaan, wegens de mijnontginning » (Gedr. St. Kamer, 1938-1939, verslag, nr. 10, blz. 1), zonder dat de wetsbepalingen betreffende het herstel van de kolenmijnschade in enige mate worden gewijzigd (*ib.*). In het Senaatsverslag wordt bevestigd dat de beoogde regeling « een wet van rechtvaardigheid en solidariteit » is, die geconcipeerd is ten behoeve van de bovengrondse eigenaars (Gedr. St. Senaat, 1938-1939, nr. 90, blz. 6).

Uit die aanwijzingen in verband met het door de wetgever beoogde doel blijkt dat de regeling betreffende de tegemoetkoming van het Nationaal Waarborgfonds van in den beginne gezien is als een regeling ter bescherming van gelaedeerde derden, die los staat van de voorwaarden waaronder aan mijnbouw, derhalve aan economisch beleid ter zake van natuurlijke rijkdommen, mag worden gedaan.

(1) Oorspronkelijk bepaalde de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat de bevoegdheid van de Gewesten betrekking had op « de exploitatievoorwaarden voor de natuurlijke rijkdommen en de concessies die hierop betrekking hebben ». Uit een analyse van de parlementaire voorbereiding van het ontwerp dat de bijzondere wet van 8 augustus 1988 is geworden, blijkt evenwel duidelijk dat de herformulering van de betrokken bevoegdheidsregel geen wijziging in de bedoelde bevoegdheid beoogt (zie inzonderheid, Gedr. St. Senaat, B.Z. 1988, nr. 405/2, blz. 95).

Comité permanent des dommages miniers et le Conseil d'Etat. Les termes choisis dans la loi et les modalités du processus décisionnel révèlent un large pouvoir d'appréciation de l'autorité qui fait obstacle à l'existence d'un droit reconnu, protégé et sanctionné en vertu de la loi.

Dans ces circonstances, l'on pourrait difficilement affirmer que la nouvelle réglementation relative au financement du régime de garantie en matière de dégât minier, qui fait l'objet du présent projet, porte préjudice à un droit de propriété protégé par la loi ou équivaut à une violation des règles protectrices de propriété inscrites à l'article 1^{er} du protocole additionnel de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, approuvée par la loi du 13 mai 1955, cet article ménageant d'ailleurs à l'autorité une marge étendue pour prendre, dans l'intérêt général, des mesures qui limitent même la propriété.

On peut ajouter que, pour être complet, selon les informations communiquées au Conseil d'Etat, le projet ne vise pas à revenir sur des décisions de restitution qui auraient été prises par le Comité permanent des dommages miniers en application de l'article 13 précité. Il n'est dès lors nullement question ici de droits acquis.

III. Aux termes de l'article 6, § 1^{er}, VI, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988, les Régions sont compétentes, en ce qui concerne la politique économique, pour « les richesses naturelles », en ce compris bien sûr les houillères (1).

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà fait observer, régler la responsabilité de l'exploitant et organiser une garantie publique en faveur des propriétaires de la surface ou d'autres tiers lésés sont deux matières distinctes, qui peuvent être dissociées l'une de l'autre (avis L. 15.842/VR du 1^{er} avril 1985).

Le projet s'inscrit dans le prolongement des principes qui sous-tendent le régime prévu par la loi du 12 juillet 1939, coordonnée ensuite par l'arrêté royal du 3 février 1961. Les travaux préparatoires de la loi du 12 juillet 1939 font apparaître qu'il s'agit d'apporter « une garantie complémentaire et certes nécessaire aux propriétaires exposés à subir un préjudice en raison de l'exploitation minière » (Doc. Chambre, 1938-1939, rapport n° 10, p. 1) sans que les dispositions légales relatives à la réparation des dégâts houillers soient modifiées de quelque manière que ce soit (*ib.*). Le rapport du Sénat confirme que la réglementation envisagée sera « une loi de justice et de solidarité » qui est conçue dans l'intérêt des propriétaires de la surface (Doc. Sénat, 1938-1939, n° 90, p. 6).

Ces indications concernant le but poursuivi par le législateur permettent d'affirmer que dès le début, le régime d'intervention du Fonds national de Garantie a été conçu comme un régime de protection des tiers lésés indépendamment des conditions auxquelles l'exploitation minière est autorisée et, par conséquent, une politique économique en matière de richesses naturelles peut être poursuivie.

(1) A l'origine, la loi spéciale du 8 août 1980 disposait que la compétence des Régions concernait « les conditions d'exploitation des richesses naturelles ainsi que les concessions y relatives ». Il résulte toutefois clairement de l'analyse des travaux préparatoires du projet qui allait devenir la loi spéciale du 8 août 1988 que la nouvelle formulation de la règle de compétence concernée ne vise pas une modification de la compétence susnommée (voy. notamment Doc. Parl. Sénat, S.E. 1988, n° 405/2, p. 95).

Ten aanzien van de gestelde bevoegdheidsvraag moet daaruit dan ook de conclusie worden getrokken dat, evenals de wet van 12 juli 1939, het thans voorliggende ontwerp een andere zaak betreft dan het economisch beleid waarvoor de Gewesten krachtens de bijzondere wetten op de Staatshervorming bevoegd zijn.

B. BIJZONDERE OPMERKINGEN

Opschrift

Het opschrift stelle men als volgt :

« Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961. »

Artikel 1

1. In de zin waarbij de wijzigingsbepaling wordt ingeleid, lezen men : « ... wordt een artikel *4bis* ingevoegd, luidend als volgt : ... ».

2. Naar luid van het bepaalde in artikel *4bis*, 1^o, staat het de Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris voor Energie ieder jaar het percentage te bepalen van de bijdrage welke jaarlijks uit het fonds A aan het fonds B moet worden gestort. De bepaling voorziet in een raadpleging van het Vast Mijnschade-comité. Desalniettemin zou het meer in overeenstemming zijn met de regelen ter zake van delegatie van bevoegdheid, dat in de wet het criterium wordt vermeld aan de hand waarvan het bedoelde percentage zal worden vastgesteld of aangepast.

In diezelfde bepaling vervange men de woorden « door de Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris voor Energie » door : « de Minister die de Economische Zaken in zijn bevoegdheid heeft ». De taakverdeling tussen de Minister en de hem toegevoegde Staatssecretaris, is zaak van de Regering.

3. In artikel *4bis*, 2^o, schrijf men, gelet op de begrotings-hervorming welke met de wet van 28 juni 1989 is doorgevoerd :

« 2^o door een jaarlijkse toelage van de Staat. »

Art. 2

Men stelle het artikel als volgt :

« *Artikel 2.* — In artikel 5 van dezelfde wetten, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 39 van 25 augustus 1967, wordt het eerste lid opgeheven en worden in het tweede lid de woorden « Eveneens kan de Minister » vervangen door : « De Minister kan. »

Art. 3

Men leze : « In het eerste lid van ... »

Il faut en conclure, en ce qui concerne la question de compétence soulevée ci-dessus, que le présent projet, comme la loi du 12 juillet 1939, concerne une matière autre que la politique économique pour laquelle les Régions sont compétentes en vertu des lois spéciales sur la réforme de l'Etat.

B. OBSERVATIONS PARTICULIERES

Intitulé

Il conviendrait de rédiger l'intitulé comme suit :

« Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts miniers, coordonnées le 3 février 1961. »

Article 1^{er}

1. Dans la phrase introduisant la disposition modificative, il y a lieu d'écrire : « ... il est inséré un article *4bis*, rédigé comme suit : ... ».

2. Aux termes des dispositions de l'article *4bis*, 1^o, il appartient au Ministre des Affaires économiques et au Secrétaire d'Etat à l'Energie de fixer annuellement le pourcentage de la contribution qui doit être versé chaque année du fonds A au fonds B. Cette disposition prévoit une consultation du Comité permanent des Dommages miniers. Néanmoins, il serait plus conforme aux règles relatives à la délégation de compétence que la loi mentionne le critère suivant lequel le pourcentage susvisé sera fixé ou adapté.

Dans cette même disposition, il y a lieu de remplacer les mots « le Ministre des Affaires économiques et le Secrétaire d'Etat à l'Energie » par les mots « le Ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions ». La répartition des tâches entre le Ministre et le Secrétaire d'Etat qui lui est adjoint, relève du Gouvernement.

3. A l'article *4bis*, 2^o, il y a lieu d'écrire, vu la réforme budgétaire réalisée par la loi du 28 juin 1989, ce qui suit :

« 2^o par un subside annuel de l'Etat. »

Art. 2

Il y aurait lieu de rédiger l'article comme suit :

« *Article 2.* — A l'article 5 des mêmes lois, modifié par l'arrêté royal n^o 39 du 25 août 1967, l'alinéa 1^{er} est abrogé et, à l'alinéa 2, les mots « Pareillement, en cas de nécessité, le Ministre peut » sont remplacés par « Le Ministre peut, en cas de nécessité. »

Art. 3

Il convient d'écrire : « Dans l'alinéa 1^{er} de ... »

De kamer was samengesteld uit:

De heer H. COREMANS, kamervoorzitter;

De heer J. VERMEIRE en mevrouw S. VANDERHAEGEN, staatsraden;

De heren G. SCHRANS en E. WYMEERSCH, assessoren van de afdeling wetgeving;

Mevrouw F. LIEVENS, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van mevrouw S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. BAERT, adjunct-auditeur.

De Griffier,

F. LIEVENS.

De Voorzitter,

H. COREMANS.

La chambre était composée de:

M. H. COREMANS, président de chambre;

M. J. VERMEIRE et Mme S. VANDERHAEGEN, conseillers d'Etat;

MM. G. SCHRANS et E. WYMEERSCH, assesseurs de la section de législation;

Mme F. LIEVENS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. J. BAERT, auditeur adjoint.

Le Greffier,

F. LIEVENS.

Le Président,

H. COREMANS.

1000 - 1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 1
Economische Aangelegenheden

1000 - 1 (1989-1990)
Document de commission n° 1
Economie

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1989 - 1990

4 oktober 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecöördineerd op 3 februari 1961.

AMENDEMENT VAN DE H. de SENY

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1989 - 1990

4 octobre 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961.

AMENDEMENT PROPOSE PAR M. de SENY

Article 3:

Introduire dans le titre: "Des prescriptions" du Code Civil un nouvel article libellé comme suit:

"Toute action en demande de réparation de dégats miniers est prescrite au terme de la dixième année après la fin de l'exploitation houillère."

Justification:

Un delai de prescription trentenaire est inconcevable pour les raisons suivantes:

1. Dans les houillères du Nord et du Pas de Calais, on s'en tient à une durée maximale de 5 ans, les études ayant établi que l'influence s'étalait entre 6 mois et 3 ans.

Le Professeur KLOSE (Allemagne), sur base des nivellements faits pendant 5 ans, conclut qu'au bout de 5 ans, tout affaissement a cessé. En Westphalie, on limite à 3 ans.

Pour le bassin liégeois, une étude faite en 1981, de l'Administration des Mines, publiée sous la signature du Professeur J.J. STASSEN et de l'Ingénieur-principal M. PETITJEAN, montre que, dans un gisement vierge, l'influence à la surface se marque dans l'année de l'exploitation, que dans la majorité des cas 95% de l'influence s'est produite à la fin de la seconde année et que le terrain est totalement stabilisé au terme de six ans. Dans les terrains déjà déconsolidés par des exploitations antérieures, l'amplitude est plus grande mais encore plus rapide.

M. le Professeur MAINIL concluait son rapport de 1971 par ces mots:

"En toute certitude, on peut affirmer que la durée de la "queue d'influence" est loin d'excéder les dix années que le Fonds National de Garantie" a adoptées comme durée limite d'influence. Je suis intimement convaincu que cette durée est exagérée."

Les "Kempense Steenkolenmijnen" ont fait des relevés au cours des dernières années. Ils établissent qu'en Campine, l'influence s'étale entre 18 mois et 3 ans.

La jurisprudence liégeoise est unanime à s'en tenir à une durée tout à fait maximale de 10 ans.

2. Dans des matières tout à fait comparables des délais nettement plus courts existent:

- en matière de construction, au terme de 10 ans après la fin des travaux, de plein droit, le propriétaire perd toute possibilité de recours à l'égard tant de l'architecte que des entrepreneurs.
- séisme à Liège: un tremblement de terre a ébranlé terrains et maisons dans la région liégeoise. Tout recours s'est éteint dans un délai de 6 mois.
- la tempête de cette année: il a été imposé de déposer les dossiers de réclamations avant le 31 juillet de cette année.

3. toute autre manière de procédure reviendrait à vouloir prolonger de manière artificielle l'existence d'une administration devenue inutile.

Le coût d'entretien de cette administration devrait dès lors incomber non pas à des sociétés privées mais bien à l'Etat belge qui par imprévoyance ne s'est pas rendu compte suffisamment tôt de la diminution du nombre de dossiers à traiter, de la lourdeur de la procédure d'indemnisation et surtout du décalage de plus en plus considérable entre les allocations de dégâts attribuées et les coûts de fonctionnement effectifs du Fonds B.

A juste titre sur ce dernier point le Ministre a bien voulu reconnaître le 20 juin dernier en réponse à une interpellation qu'il était indéfendable que 56 % du Fonds soient utilisés uniquement pour des dépenses administratives pour assurer seulement 44 % des dépenses pour lesquelles le Fonds avait été créé.

Yves de SENY.

ART. 3

Dit artikel te doen luiden als volgt :

"In Titel XX van Boek III van het Burgerlijk Wetboek "Verjaring", een nieuw artikel in te voegen, luidende :

"Rechtsvorderingen ingesteld tot vergoeding van mijnschade verjaren door verloop van tien jaren te rekenen van de stopzetting van de steenkoolwinning."

VERANTWOORDING

Een dertigjarige verjaring is hier niet te verantwoorden en wel om de volgende redenen :

1. In de steenkolenmijnen van "le bassin du Nord et du Pas de Calais" bedraagt de maximumduur vijf jaar, omdat studies hebben uitgewezen dat de invloed gedurende zes maanden à drie jaar voelbaar blijft.

Op basis van door hem gedurende vijf jaar uitgevoerde waterpassingen, kwam professor KLOSE (Duitsland) tot het besluit dat er na vijf jaar geen terreinverzakkingen meer optreden. In Westfalen stelt men de grens op drie jaar.

Uit een onderzoek dat de Administratie van het Mijnwezen in 1981 heeft uitgevoerd voor het Luikse steenkolenbekken en dat gepubliceerd werd door professor J.J. STASSEN en hoofdingenieur M. PETITJEAN, blijkt dat voor een niet-ontgonnen steenkoollaag, de invloed aan de oppervlakte tijdens het eerste exploitatiejaar aan het licht komt, dat in het merendeel van de gevallen 95 % van de invloed aan het eind van het tweede jaar merkbaar is en dat het terrein zijn stabiliteit volledig heeft herwonnen na zes jaar. Bij terreinen die reeds verzakkingen vertoonden als gevolg van vroegere ontginningen, noteert men grotere invloeden die ook sneller aan het licht komen.

In zijn verslag van 1971 besluit professor MAINIL dat men met de grootste zekerheid kan stellen dat het uiterst zelden voorkomt dat er na tien jaar, de termijn die door het Waarborgfonds is bepaald, nog invloeden merkbaar zijn en dat hij er verder ten stelligste van overtuigd is dat die termijn te lang is.

Tijdens de jongste jaren hebben de Kempense Steenkolenmijnen opmetingen verricht. Die tonen aan dat er in de Kempen gedurende achttien maanden à drie jaar een invloed vast te stellen valt.

In het Luikse houdt de rechtspraak het eenparig bij een maximumtermijn van tien jaar.

2. In volstrekt vergelijkbare aangelegenheden zijn de termijnen heel wat korter :

- voor bouwwerken verliest de eigenaar, na een termijn van tien jaar vanaf het beëindigen van de werkzaamheden, automatisch elk verhaal tegen zowel de architect als de aannemers;
- aardbeving te Luik : een aardbeving heeft schade toegebracht aan terreinen en huizen in het Luikse. Na zes maanden is elke vordering vervallen;
- de storm van dit jaar : de schadeclaims moesten vóór 31 juli 1990 ingediend worden.

3. Elke andere handelwijze zou erop neerkomen dat een inmiddels overbodig gebleken administratie kunstmatig in leven wordt gehouden.

De daaraan verbonden kosten zouden bijgevolg niet door het bedrijfsleven maar door de Belgische Staat gedragen moeten worden omdat die door onachtzaamheid, niet tijdig heeft gemerkt dat er minder dossiers te behandelen waren, noch hoe traag de schadeloosstellingsprocedure verliep en vooral dat de bedragen van de uitgekeerde schadevergoeding niet meer in verhouding stonden tot de reële werkingskosten van het Fonds B.

Als antwoord op een interpellatie heeft de Minister op dat punt toegegeven (20 juni 1990) dat het niet te verantwoorden is dat 56 % van de middelen van het Fonds uitsluitend besteed worden aan administratieve kosten en dat niet meer dan de resterende 44 % naar de uitgaven gaat waarvoor het Fonds oorspronkelijk werd opgericht.

1000-1 (1989-1990)
Document de Commission n° 2
Economie

1000-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 2
Economische Aangelegenheden

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

7 novembre 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. GEERAERTS

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

7 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. GEERAERTS

ART. 1

Dit artikel te vervangen als volgt:

"Het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade wordt opgeheven op 1 januari 1992."

ART. 2

Dit artikel te doen vervallen.

ART. 3

Dit artikel te doen vervallen.

VERANTWOORDING

De administratieve kosten liggen aanzienlijk hoger dan de uitkeringen voor schade.
Het instandhouden van het Nat. Waarborgfonds heeft daarom geen zin.

De minister voor Economische Zaken dient in zijn begroting middelen te voorzien voor de sociale lasten tengevolge de afbouw van het Waarborgfonds. Dit zal zeker goedkoper zijn dan het jaarlijks spijzigen van het B-fonds.

Een nieuw wetsontwerp of wetsvoorstel met grondwetswijzigend karakter dient voorgelegd aan het parlement om de volledige materie van het Waarborgfonds te regionaliseren.: de bevoegdheid hoort thuis bij het Vlaamse en het Waalse Gewest.

In de toekomst dienen schade-dossiers ingediend te worden bij de concessiehouders, die hiervoor gelden kunnen putten uit het A-fonds.

Bij ingebreke blijven van de concessiehouders (of bij uitputting van de A-fondsen) moeten het Vlaamse en het Waalse Gewest de schadevergoedingen uitbetalen.

De Gewesten dienen hiervoor na 1 januari 1992 gelden op de begroting te voorzien.

De administratie van het Nationaal Waarborgfonds wordt na 1 januari 1992 overgenomen door de Gewesten.

R. GEERAERTS.

ART. 1er

Remplacer cet article par ce qui suit:

"Le Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers est supprimé au 1er janvier 1992."

ART. 2

Supprimer cet article.

ART. 3

Supprimer cet article.

1000-1 (1989-1990)
Document de Commission n° 3
Economie

1000-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 3
Economische Aangelegenheden

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

7 novembre 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. GEERAERTS

ART. 3

A cet article, remplacer le délai de 30 ans par 15 ans.

R. GEERAERTS.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

7 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961.

AMENDEMENT VAN
DE H. GEERAERTS

ART. 3

In dit artikel de termijn van 30 jaar te vervangen door 15 jaar.

1000-1 (1989-1990)
Document de commission n° 4
Economie

1000-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 4
Economische Aangelegenheden

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

7 novembre 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961.

AMENDEMENT PROPOSE PAR M. AERTS

ART. 1er

A cet article, insérer, entre les mots "du fonds A" et les mots "dont le taux", les mots "prélevée exclusivement sur les intérêts et".

JUSTIFICATION

Selon l'exposé des motifs, le Gouvernement entend limiter les retenues sur le Fonds A à une partie des intérêts.

Le présent amendement précise l'intention du Gouvernement.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

7 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961.

AMENDEMENT VAN DE H. AERTS

ART. 1

Tussen de woorden "van het fonds A" en de woorden "waarvan het percentage" in te voegen de woorden "afgenomen uitsluitend op de intresten, bedrag".

VERANTWOORDING

Volgens de memorie van toelichting wil de Regering de afhoudingen op het Fonds A beperken tot een deel der intresten.

Het huidige amendement verduidelijkt het inzicht van de Regering.

F.AERTS.

1000-1 (1989-1990)
Document de commission n° 5
Economie

1000-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 5
Economische Aangelegenheden

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

7 novembre 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. AERTS**

ART. 3

A cet article, remplacer les mots "Au plus tôt trente ans" par les mots "Au plus tôt vingt ans".

JUSTIFICATION

Un délai de 20 ans suffit pour que l'objectif du Gouvernement puisse être atteint.

Ce délai peut être subdivisé en deux périodes : une première période de dix ans correspondant au délai admis que ne peuvent pas dépasser d'éventuels dommages, et une seconde période durant laquelle les demandes d'indemnisation éventuelles peuvent être introduites.

R.A 15076.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

7 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961.

**AMENDEMENT VAN
DE H. AERTS**

ART. 3

De woorden "ten vroegste dertig jaar" te vervangen door de woorden "ten vroegste twintig jaar".

VERANTWOORDING

Een termijn van 20 jaar is voldoende om de doelstelling van de Regering te bereiken.

Deze termijn kan in twee periodes opgedeeld worden : een eerste periode van tien jaar zijnde de termijn waarvan men aanvaardt dat eventuele schade deze termijn niet overschrijdt - een tweede periode gedurende dewelke de eventuele eisen kunnen ingeleid worden.

F.AERTS.

R.A 15076.

1000-1 (1989-1990)
Document de Commission n° 6
Economie

1000-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 6
Economische Aangelegenheden

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

7 novembre 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961.

AMENDEMENT PROPOSE PAR
MM. de WASSEIGE et ANTOINE

ART. 1

Ajouter au 1° avant les mots "par une contribution" les mots "avant distribution éventuelle des intérêts".

Y. de WASSEIGE
F. ANTOINE

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

7 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961.

AMENDEMENT VAN
DE HH. de WASSEIGE en ANTOINE

ART. 1

In het 1° van het voorgestelde artikel 4bis vóór de woorden "door een jaarlijkse bijdrage" in te voegen de woorden "vóór de eventuele uitkering van de interesten".

1000-1 (1989-1990)
Document de commission n° 7
Economie

1000-1 (1989-1990)
Commissiestuk nr. 7
Economische Aangelegenheden

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1990 - 1991

7 novembre 1990

Projet de loi modifiant les lois relatives au Fonds national de garantie pour la réparation des dégâts houillers, coordonnées le 3 février 1961.

**AMENDEMENT PROPOSE PAR
M. AERTS**

ART. 4 (nouveau)

Supprimer les trois premiers alinéas de l'article 3 des mêmes lois.

JUSTIFICATION

Il est inéquitable que l'unique charbonnage encore en activité contribue doublement au Fonds B : directement, par un prélèvement de 2,6 francs la tonne, et, indirectement, par une contribution consistant dans le prélèvement d'une partie des intérêts.

R.A 15076.

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1990 - 1991

7 november 1990

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende het Nationaal Waarborgfonds inzake kolenmijnschade, gecoördineerd op 3 februari 1961.

**AMENDEMENT VAN
DE H. AERTS**

ART. 4 (nieuw)

De drie eerste alinea's van artikel 3 van dezelfde wetten te doen vervallen.

VERANTWOORDING

Het is niet billijk dat de enige op dit ogenblik nog producerende kolenmijn tweemaal bijdraagt in het Fonds B : eenmaal rechtstreeks door betaling van 2,6 frank/ton, en anderzijds door een bijdrage langs de afname van een deel der intresten.

F.AERTS.

R.A 15076.