

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1989-1990**

26 JULI 1990

Voorstel van wet tot erkenning van sommige diensten verstrekt in de openbare sector bij de berekening van de mijnwerkerspensioenen

(Ingediend door de heer Kelchtermans)

TOELICHTING

De wet van 5 augustus 1968 tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector voorziet in artikel 6 dat « wanneer een militair in het burgerleven terugkeert, hij wordt geacht als zijnde onderworpen geweest aan de pensioenregeling voor arbeiders, bedienden, zeelieden of werknemers voor de ganse duur van zijn aanwezigheid onder de wapens vanaf de leeftijd van 16 jaar, indien hij geen militair pensioen wegens dienstanciënniteit kan bekomen ». Hiertoe moeten volgens artikel 8 van bedoelde wet sommen worden afgedragen door de instelling die belast is met het beheer van de rustpensioenregeling waaraan belanghebbende onderworpen was. Voor de militairen die het leger verlaten hebben na 1 januari 1955 worden deze stortingen ambtshalve uitgevoerd.

De wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen (wet-Mainil) voorziet in artikel 46 dat de personen wier diensten vanaf 1 januari 1977 beëindigd worden zonder dat zij aan de vereiste voorwaarden voldoen om een rustpensioen ten laste van de Openbare Schatkist te verkrijgen, een uitgesteld rustpensioen kunnen krijgen op zestigjarige leeftijd of later, indien

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1989-1990**

26 JUILLET 1990

Proposition de loi portant reconnaissance de certains services accomplis dans le secteur public pour le calcul de la pension de mineur

(Déposée par M. Kelchtermans)

DEVELOPPEMENTS

L'article 6 de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pensions du secteur public et ceux du secteur privé prévoit que « lorsqu'un militaire est rendu à la vie civile, il est censé avoir été assujéti au régime de pension des ouvriers, des employés, des marins ou des travailleurs salariés pendant toute la durée de sa présence sous les armes à partir de l'âge de 16 ans, s'il ne peut obtenir une pension militaire pour ancienneté de service ». En vertu de l'article 8 de cette loi, des sommes doivent être versées à cette fin par l'institution qui gère le régime de pension de retraite auquel l'intéressé était soumis. Pour les militaires qui ont quitté l'armée après le 1^{er} janvier 1955, ces versements sont effectués d'office.

La loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions (dite loi Mainil) prévoit à l'article 46 que les personnes dont les services ont pris fin à partir du 1^{er} janvier 1977 sans qu'elles se trouvent dans les conditions requises pour obtenir une pension de retraite à charge du Trésor public peuvent obtenir une pension de retraite différée à l'âge de 60 ans ou plus tard, si elles ne cessent

zij hun functies pas later stopzetten. Het is niet van toepassing op die personen waarvan bedoelde diensten reeds in aanmerking werden genomen voor een pensioen in de werknemersregeling door toepassing van de wet van 5 augustus 1968.

In het kader van de afbouw van K.S. hebben verscheidene mijnwerkers verzocht om toepassing van de bepalingen van de wet van 5 augustus 1968, m.a.w. dat hun jaren dienst als beroepsmilitair zouden meegeteld worden in de berekening van het minimum aantal dienstjaren (25 jaren) nodig voor het bekomen van het recht op een mijnwerkerspensioen. Voor mijnwerkers die meer dan vijf jaar gewerkt hebben in de openbare sector, past de Administratie der Pensioenen het artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 toe. Deze personen hebben derhalve recht op een uitgesteld rustpensioen op zestigjarige leeftijd. Mijnwerkers daarentegen die vroeger in de privé-sector gewerkt hebben of die weggezonden werden uit het leger of die minder dan vijf jaar in de publieke sector gewerkt hebben, vallen buiten de wet-Mainil en kunnen beroep doen op de wet van 5 augustus 1968.

Aldus worden die jaren wel in aanmerking genomen voor het werknemerspensioen, waardoor ze met pensioen, speciale regeling K.S., kunnen gaan.

De wet-Mainil heeft de vroegste datum voor het bekomen van het uitgesteld pensioen voor ex-ambtenaren op de leeftijd van 60 jaar gesteld « omwille van de noodzaak een verband te leggen met de andere pensioenregelingen waar vervroegd pensioen kan worden genomen op 60-jarige leeftijd. Blijkbaar heeft men hier niet gedacht aan de speciale pensioenstelsels zoals dit van de mijnwerkers. Het verschil in behandeling tussen mijnwerkers die uit de privé-sector komen dan wel uit de publieke sector kan niet de bedoeling geweest zijn van de wetgever met het invoeren van artikel 46 van de wet van 15 mei 1984. Wat een gunstige regeling had moeten zijn voor mensen die vroeger in de publieke sector gewerkt hebben, wordt in het geval van de mijnwerkers een zeer nadelige maatregel.

Deze problematiek werd in het recente verleden reeds aanhangig gemaakt bij de Minister van Pensioenen, die echter de mening is toegedaan dat ter zake geen oplossing moet worden gezocht. Zijn argumentatie is dat een militair of een ambtenaar die na de inwerkingtreding van artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 zijn diensten in de overheidssector na minimum vijf jaar beëindigt om mijnwerker te worden, op dat ogenblik zou weten dat hij het pensioen voor zijn diensten in de openbare sector slechts kan bekomen op de leeftijd van 60 jaar. Zij zouden de overstap dus doen met kennis van zaken.

Deze redenering vertoont een ernstig hiaat: hoe konden de militairen die na 1 januari 1977 en vóór de

leurs fonctions qu'ultérieurement. Cette mesure n'est pas applicable aux personnes dont les services ont été pris en compte pour l'octroi d'une pension du régime des travailleurs salariés en vertu de la loi du 5 août 1968.

Dans le cadre de la fermeture progressive des *Kempense Steenkolenmijnen*, plusieurs ouvriers mineurs ont sollicité l'application des dispositions de la loi du 5 août 1968, c'est-à-dire qu'ils ont demandé que leurs années de service en tant que militaires de carrière soient prises en considération pour le calcul du nombre minimum d'années de service (25 années) nécessaire pour l'ouverture du droit à une pension d'ouvrier mineur. Pour les mineurs qui ont travaillé pendant plus de cinq ans dans le secteur public, l'Administration des pensions applique l'article 46 de la loi du 15 mai 1984. Ces personnes peuvent donc prétendre à une pension de retraite différée à l'âge de 60 ans. Par contre, les ouvriers mineurs qui ont travaillé précédemment dans le secteur privé, qui ont été renvoyés de l'armée ou qui ont travaillé dans le secteur public pendant moins de cinq ans sont exclus de l'application de la loi Mainil et peuvent faire appel à la loi du 5 août 1968.

Ces années sont donc prises en compte pour la pension de travailleur salarié, si bien que les intéressés peuvent prendre leur retraite en bénéficiant du régime spécial K.S.

La loi Mainil a fixé à 60 ans l'âge auquel les anciens fonctionnaires peuvent obtenir au plus tôt la pension différée, en raison de la nécessité de créer une analogie avec les autres régimes de pensions qui permettent de prendre la pension anticipée à l'âge de 60 ans. L'on n'a manifestement pas pensé aux régimes de pensions spéciaux, comme celui des ouvriers mineurs. En adoptant l'article 46 de la loi du 15 mai 1984, le législateur n'a pas pu avoir pour objectif une différence de traitement entre les ouvriers mineurs provenant du secteur privé et ceux provenant du secteur public. Ce qui aurait dû constituer un régime favorable pour les personnes ayant travaillé antérieurement dans le secteur public s'avère être, dans le cas des ouvriers mineurs, une mesure très désavantageuse.

Le Ministre des Pensions a déjà été saisi de cette problématique dans un passé récent, mais estime qu'il ne faut pas rechercher de solution en la matière. Son argumentation est la suivante: un militaire ou un fonctionnaire qui cesse ses services dans le secteur public après un minimum de cinq ans pour devenir ouvrier mineur après l'entrée en vigueur de l'article 46 de la loi du 15 mai 1984 devrait savoir à ce moment-là qu'il ne peut obtenir une pension qu'à l'âge de 60 ans pour ses services accomplis dans le secteur public. Il passerait donc d'un secteur à l'autre en connaissance de cause.

Or, ce raisonnement présente une sérieuse lacune: comment les militaires qui sont passés du statut de

inwerkingtreding van de wet van 15 mei 1984 de overstap maakten van beroepsmilitair naar mijnwerker, voorkennis hebben van de bepalingen van artikel 46 van deze wet? Ze gaat wel op voor degenen die na de datum van inwerkingtreding deze beslissing namen.

Tevens is de Minister de mening toegedaan dat een wijzigende maatregel voor de toekomst waarschijnlijk weinig of geen belang meer heeft, omdat mensen in overheidsdienst nog mogelijk naar de mijnsector zullen kunnen overstappen. Deze analyse is correct, maar impliceert tegelijkertijd dat de financiële weerslag van een wijzigende maatregel *ipso facto* zeer beperkt is voor de Openbare Schatkist.

Dit voorstel strekt ertoe een eerlijke behandeling te verlenen aan de mijnwerkers die geen voorkennis konden hebben van de bepalingen van artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 en hen minstens financieel geen slechtere regeling inzake de berekening van jaren activiteit te garanderen dat hun ex-collega's beroepsmilitairen die wegens ernstige redenen werden weggezonden uit het leger en die in de huidige regeling financieel zwaar bevoordeeld worden ondanks hun slecht gedrag.

L. KELCHTERMANS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

In artikel 46 van de wet van 15 mei 1984, houdende maatregelen tot harmonisering van de pensioenregelingen, wordt een vierde lid ingevoegd, luidend als volgt:

« Het eerste lid is evenmin van toepassing op de militairen of ambtenaren met minstens vijf jaar overheidsdienst die, om mijnwerker te worden, deze overheidsdienst verlaten hebben tussen 1 januari 1977 en de datum van inwerkingtreding van deze wet. »

L. KELCHTERMANS.

militaire de carrière à celui d'ouvrier mineur entre le 1^{er} janvier 1977 et la date d'entrée en vigueur de la loi du 15 mai 1984 auraient-ils pu connaître préalablement les dispositions de l'article 46 de cette loi? Ce raisonnement est logique, par contre, pour ceux qui ont pris cette décision après sa date d'entrée en vigueur.

Le Ministre considère également qu'une mesure modificatrice sera probablement d'une importance minime, voire nulle, pour l'avenir, parce que les agents des services publics pourront encore passer difficilement dans le secteur minier. Pareille analyse est correcte, mais elle implique que l'incidence financière d'une mesure modificatrice serait *ipso facto* très réduite pour le Trésor.

La présente proposition vise à accorder un traitement juste aux ouvriers mineurs qui ne connaissaient pas préalablement les dispositions de l'article 46 de la loi du 15 mai 1984 et à leur garantir, en matière de calcul des années d'activité, un régime aussi favorable, au moins financièrement, que celui de leurs anciens collègues militaires de carrière qui ont été renvoyés de l'armée pour motifs graves et qui, sous le régime actuel, sont fortement favorisés financièrement en dépit de leur mauvaise conduite.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 46 de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, il est inséré un quatrième alinéa, libellé comme suit:

« Le premier alinéa n'est pas non plus applicable aux militaires ou fonctionnaires qui ont été occupés dans les services publics pendant cinq ans au moins et ont quitté ceux-ci, pour devenir ouvriers mineurs, entre le 1^{er} janvier 1977 et la date d'entrée en vigueur de la présente loi. »