

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

14 DECEMBRE 1990

Proposition de loi portant réforme du Code de la nationalité belge

(Déposée par M. Duquesne)

DEVELOPPEMENTS

La nationalité doit demeurer un lien privilégié entre l'Etat et l'individu.

De tout temps, les nations ont accordé à leurs citoyens des droits et des devoirs.

C'est d'ailleurs l'ensemble des droits et de ces devoirs qui lient tous les citoyens et est à la base de la cohésion et de l'identité nationale.

Il est donc tout à fait normal qu'un pays avant d'accorder sa nationalité à un étranger vérifie dans le chef de cet étranger ses attachements au pays d'adoption, à sa culture, à ses langues et à ses valeurs fondamentales.

En aucune façon, la nationalité ne peut devenir une simple commodité qui ferait que l'on deviendrait Belge parce qu'il est pratique d'être Belge quand on vit en Belgique et que le cas échéant, l'étranger reprendrait son ancienne nationalité ou une autre lorsqu'il apparaîtrait que celle-ci redeviendrait utile pour éviter certaines contraintes ou pour rebénéficier d'avantages liés à la nationalité d'origine.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1990-1991

14 DECEMBER 1990

Voorstel van wet houdende hervorming van het Wetboek van de Belgische nationaliteit

(Ingediend door de heer Duquesne)

TOELICHTING

De nationaliteit moet een bevoorrechte band blijven tussen de Staat en het individu.

Te allen tijde hebben de naties aan hun burgers rechten toegekend en plichten opgelegd.

Het zijn trouwens de gezamenlijke rechten en plichten die alle burgers binden en aan de basis liggen van de samenhang binnen een Staat en de nationale identiteit.

Het is dus heel normaal dat een land, vóór het zijn nationaliteit toekent aan een vreemdeling, de gehechtheid van die vreemdeling aan het adoptie-land, zijn cultuur, zijn talen en zijn fundamentele waarden nagaat.

In geen geval mag de nationaliteit aangegrepen worden als een middel om Belg te worden, alleen omdat het praktisch is Belg te zijn als men in België leeft, waarbij de vreemdeling eventueel zijn vorige of een andere nationaliteit zou kunnen herkrijgen wanneer dat voor hem nuttig zou zijn om zich aan bepaalde verplichtingen te onttrekken of om opnieuw aanspraak te kunnen maken op de voordelen verbonden aan zijn oorspronkelijke nationaliteit.

Notre législation en matière de nationalité a connu en 1984 (loi du 28 juin 1984) un large remaniement. De nombreuses modifications par rapport à notre droit traditionnel en matière de nationalité avaient été introduites à l'époque dans le Code de la nationalité belge.

En effet, la nationalité se transmettait antérieurement essentiellement par la filiation (*jus sanguinis*).

Une option de nationalité était toutefois accordée à celui qui était présumé avoir des attaches avec la Belgique, par sa naissance sur le sol belge par exemple.

Cependant, l'option était expresse (déclaration de volonté) et contrôlée par les pouvoirs publics. Ainsi, l'enquête du parquet qui était attachée à cette procédure, vérifiait également la réalité de l'attachement au pays.

Une importante modification est l'actuel article 11 de la loi du 28 juin 1984 qui prévoit que l'enfant né en Belgique d'un auteur lui-même né en Belgique est Belge, suite à une simple déclaration de son auteur.

Cette disposition, jointe à d'autres (par exemple article 8 de la même loi), pourrait avoir demain des conséquences non souhaitées.

L'expérience, en effet, enseigne qu'au cours de ces dernières années, près de la moitié des naissances bruxelloises sont des naissances étrangères (à Schaerbeek en 1988: 47,4 p.c.), que 60 000 enfants sont devenus Belges au 1^{er} janvier 1985 par la vertu de l'article 8 et pour la seule commune de Schaerbeek 2 542 « nouveaux Belges » entre le 1^{er} janvier 1985 et le 31 décembre 1989.

Les naturalisations automatiques ne respectent donc pas le droit de choisir une nationalité par l'adhésion à des valeurs communes et volontairement acceptées.

Il convient d'en revenir à la doctrine classique sur ce point et sur certains autres.

L'article 11 du Code de la nationalité sera abrogé. L'article 12, lui, sera maintenu. Il prévoit l'acquisition de la nationalité par les enfants mineurs à charge lorsque l'un des auteurs a acquis la nationalité belge.

L'article 13, 4^o, sera supprimé, car on ne peut justifier qu'un enfant en bas âge ayant résidé un an en Belgique ait, par ce seul fait, des attaches privilégiées avec la Belgique.

Pour tous les cas d'acquisition de la nationalité, le principe de la résidence effective en Belgique sera réintroduit dans le Code de la nationalité. Il s'agit d'une condition essentielle et qui témoigne d'un réel attachement au pays.

Onze wetgeving op het stuk van de nationaliteit is in 1984 (wet van 28 juni 1984) grondig herschreven. Toen zijn in het Wetboek van de Belgische nationaliteit talrijke wijzigingen aangebracht ten opzichte van ons traditioneel recht inzake nationaliteit.

De nationaliteit werd vroeger immers hoofdzakelijk doorgegeven door de afstamming (*jus sanguinis*).

De nationaliteit werd echter toegekend aan degene die geacht werd banden te hebben met België, bij voorbeeld door zijn geboorte op Belgisch grondgebied.

Toch diende de nationaliteitskeuze uitdrukkelijk te gebeuren (wilsverklaring) en zij werd gecontroleerd door de overheid. Zo had het onderzoek van het parket, dat deel uitmaakt van deze rechtspleging, ook betrekking op de realiteit van de band met het land.

Een belangrijke wijziging is het artikel 11 van de wet van 28 juni 1984 dat bepaalt dat het kind, geboren in België uit een ouder die zelf in België geboren is, Belg is ten gevolge van een eenvoudige verklaring van zijn ouder.

Deze bepaling zou, samen met nog andere (bij voorbeeld artikel 8 van dezelfde wet) in de toekomst wel eens ongewenste gevolgen kunnen hebben.

De ervaring leert immers dat tijdens de laatste jaren ongeveer de helft van de geboorten in Brussel voortvloeit uit vreemdelingen zijn (te Schaerbeek in 1988: 47,4 pct.), dat 60 000 kinderen op 1 januari 1985 Belg geworden zijn krachtens artikel 8 en dat er, voor de gemeente Schaerbeek alleen, tussen 1 januari 1985 en 31 december 1989 2 542 « nieuwe Belgen » zijn.

De automatische naturalisaties gaan dus voorbij aan het recht om een nationaliteit te kiezen op basis van gemeenschappelijke en vrijwillig aanvaarde waarden.

Wij moeten terugkeren naar de klassieke rechtsleer ten aanzien van deze en andere kwesties.

Artikel 11 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit moet opgeheven worden. Artikel 12 kan behouden blijven. Het voorziet in het verkrijgen van de nationaliteit door minderjarige kinderen ten laste, wanneer een van de ouders de Belgische nationaliteit verkregen heeft.

Artikel 13, 4^o, moet opgeheven worden, aangezien men niet kan rechtvaardigen dat een jong kind dat een jaar in België verbleven heeft, door dat feit alleen bevoorrechte banden met België heeft.

Voor alle gevallen van verkrijging van nationaliteit moet het beginsel van het werkelijk verblijf in België opnieuw ingevoerd worden in het Wetboek van de nationaliteit. Het gaat hier om een essentiële voorwaarde die getuigt van een reële gehechtheid aan het land.

Les dispositions actuelles contraires à ces principes ont mené à des abus non désirés par le législateur.

La nationalité n'est pas une marchandise. Il faut également lutter efficacement contre sa commercialisation par la pratique des mariages blancs rémunérés.

Or, la loi permet l'acquisition de la nationalité après six mois de vie commune seulement et précise que la vie commune doit être maintenue au moment de la déclaration, sans possibilité pour le tribunal de vérifier si les époux vivent toujours ensemble.

L'article 16 sera donc modifié. La durée de la vie commune sera portée à deux ans et le tribunal pourra vérifier par une enquête de police dans le mois qui précède le jugement, la réalité de la résidence commune des deux époux.

Enfin, une notion discriminatoire entre des catégories d'étrangers sera éliminée du Code de la nationalité.

En conséquence, la durée de résidence sera portée à cinq ans pour les réfugiés et les apatrides qui désirent acquérir la nationalité belge ainsi que cela est prévu pour les autres étrangers.

A. DUQUESNE.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 11 du Code de la nationalité belge est abrogé.

Art. 2

L'article 13, 4^o, du même Code est abrogé.

Art. 3

L'article 14, troisième alinéa, du même Code est abrogé.

Art. 4

L'article 15, § 1^{er}, deuxième alinéa, du même Code est abrogé.

De huidige bepalingen die in strijd zijn met deze beginselen, hebben geleid tot misbruiken die door de wetgever niet gewenst waren.

De nationaliteit is geen koopwaar. Men moet ook efficiënt de strijd aanbinden tegen de commercialisering van de nationaliteit via de praktijk van schijnhuwelijken waarvoor betaald moet worden.

De wet laat de verkrijging van de nationaliteit toe na slechts zes maanden van samenleven en bepaalt dat de echtgenoten moeten samenleven op het ogenblik dat de verklaring wordt afgelegd, zonder mogelijkheid voor de rechtbank om na te gaan of zij nog steeds samenwonen.

Artikel 16 moet dus gewijzigd worden. De duur van het samenwonen wordt op twee jaar gebracht en de rechtbank zal door een politieonderzoek gedurende de maand voorafgaand aan het vonnis, kunnen nagaan of beide echtgenoten werkelijk samenwonen.

Tenslotte zal een discriminatie tussen diverse categorieën van vreemdelingen uit het Wetboek van nationaliteit verwijderd worden.

Bijgevolg zal de verblijfsduur op vijf jaar gebracht worden voor de vluchtelingen en de vaderlandslozen die de Belgische nationaliteit wensen te verkrijgen, zoals dat ook het geval is bij de andere vreemdelingen.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 11 van het Wetboek van Belgische nationaliteit wordt opgeheven.

Art. 2

Artikel 13, 4^o, van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 14, derde lid, van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 15, § 1, tweede lid, van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 5

L'article 16 du même Code est modifié comme suit :

1° Le § 2, premier alinéa, est remplacé par la disposition suivante :

« L'étranger qui contracte mariage avec un conjoint de nationalité belge ou dont le conjoint acquiert la nationalité belge au cours du mariage peut, si les époux ont résidé ensemble en Belgique pendant au moins deux ans et tant que dure la vie commune en Belgique, acquérir la nationalité belge par déclaration faite et agréée conformément à l'article 15. Le tribunal peut surseoir à statuer pendant un temps qu'il détermine mais qui ne peut excéder deux ans, si pour des motifs propres à l'espèce, il estime que la durée de la résidence commune en Belgique est insuffisante pour lui permettre d'apprécier la volonté d'intégration du déclarant.

Dans le mois qui précède le jugement, le tribunal fait vérifier par une enquête de police la réalité de la résidence commune des deux époux. Le refus de l'agrément ne rend pas irrecevable une déclaration ultérieure. »

2° Le § 2, second alinéa, est abrogé.

Art. 6

L'article 19 du même Code est modifié comme suit :

1° Au premier alinéa, la deuxième phrase est supprimée.

2° Le second alinéa est abrogé.

Art. 7

L'article 21 du même Code est modifié comme suit :

1° Au § 1^{er}, premier alinéa, la deuxième phrase est supprimée.

2° Au § 3, les mots « ou perd les attaches visées à l'article 19, deuxième alinéa » sont abrogés.

A. DUQUESNE.

Art. 5

In artikel 16 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het eerste lid van § 2 wordt vervangen als volgt :

« De vreemdeling die huwt met een Belg of wiens echtgenoot gedurende het huwelijk de Belgische nationaliteit verkrijgt kan, indien de echtgenoten gedurende ten minste twee jaar in België samen hebben verbleven en zolang zij in België samenleven, de staat van Belg verkrijgen door een overeenkomstig artikel 15 afgelegde en ingewilligde verklaring. De rechtbank kan de uitspraak uitstellen, gedurende een termijn die zij bepaalt maar die niet langer dan twee jaar mag belopen, indien zij, om redenen die eigen zijn aan het geval, van mening is dat de duur van het samenleven in België onvoldoende is om haar in staat te stellen de integratiewil van de belanghebbende te beoordelen.

Tijdens de maand die aan het vonnis voorafgaat, laat de rechtbank door een politieonderzoek nagaan of beide echtgenoten werkelijk samenleven. De weigering van inwilliging maakt een latere verklaring niet onontvankelijk. »

2° Het tweede lid van § 2 wordt opgeheven.

Art. 6

In artikel 19 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In het eerste lid vervalt de tweede zin.

2° Het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 7

In artikel 21 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In § 1, eerste lid, vervalt de tweede volzin.

2° In § 3 vervallen de woorden « of de in artikel 19 bedoelde band verliest ».