

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

12 JUILLET 1991

**Projet de loi concernant un droit d'action
des associations protectrices de
l'environnement**

AMENDEMENTS

SOMMAIRE

Nos	Pages
3 Amendements proposés par M. Hatry	2
4 Amendements proposés par MM. Vaes et Dierickx	3
5 Amendement proposé par M. Cerexhe et consorts	5

R. A 15292*Voir :***Documents du Sénat :****1232 (1990-1991) :**

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1990-1991

12 JULI 1991

**Ontwerp van wet betreffende een
vorderingsrecht van milieuverenigingen**

AMENDEMENTEN

INHOUD

Nrs.	Bladz.
3 Amendementen van de heer Hatry	2
4 Amendementen van de heren Vaes en Dierickx	3
5 Amendement van de heer Cerexhe c.s.	5

R. A 15292*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1232 (1990-1991) :**

Nr. 1 : Ontwerp van wet.

Nr. 2 : Verslag.

3. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. HATRY

Article 1^{er}

Entre le deuxième et le troisième alinéa de cet article, insérer un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

« Les alinéas qui précèdent ne s'appliquent pas aux actes développés dans le respect d'un permis ou d'une autorisation de l'autorité compétente. »

Justification

Dans un souci de sécurité juridique, les autorisations ou permis délivrés doivent avoir un effet « légalisateur » pour l'opérateur industriel en ce sens que les opérations développées dans le respect des autorisations obtenues ne peuvent être attaquées par la voie de l'action en cessation, même si la procédure de délivrance du permis est entachée d'un vice. Il va de soi que les vices éventuels des autorisations ou permis délivrés pourront faire l'objet d'un recours en annulation devant le Conseil d'Etat.

Art. 2

A cet article, apporter les modifications suivantes :

A. Au premier alinéa de cet article, remplacer la seconde phrase par ce qui suit :

« Elle doit en avoir respecté toutes les prescriptions, avoir dans son objet social une description précise de la nature du danger ou de la nuisance qu'elle vise à combattre et définir dans ses statuts le territoire auquel s'étend son activité. »

Justification

Il convient d'imposer le principe de la « spécialité » de l'objet social afin d'éviter la création d'associations sans objet précis qui pourraient tenter des actions contre n'importe quelle atteinte à l'environnement.

B. Entre le premier et le deuxième alinéa de cet article, insérer un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

« La personne juridique doit être agréée par le Conseil d'Etat qui vérifie si les conditions prévues à l'alinéa 1^{er} sont remplies. Le retrait de l'agrément peut être demandé par tout intéressé s'il apparaît que ladite personne juridique fait un usage abusif de son droit d'action. Le Roi détermine la procédure à suivre pour obtenir cette agrément ainsi que son retrait. »

Justification

Afin d'éviter des abus, il convient de subordonner la possibilité pour une association d'environnement d'agir en cessation à une agrément préalable par le Conseil d'Etat et ce, à l'instar du régime

3. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER HATRY

Artikel 1

Tussen het tweede en het derde lid van dit artikel een nieuw lid in te voegen, luidende :

« De vorige leden zijn niet van toepassing op handelingen uitgevoerd in het kader van een verlof of een vergunning afgegeven door de bevoegde overheid. »

Verantwoording

Met het oog op de rechtszekerheid behoren de afgegeven vergunningen of verloven een wetting te bieden aan het industrieel subject in die zin dat de handelingen verricht in het kader van de afgegeven vergunningen niet betwist kunnen worden met een vordering tot staking, ook al vertoont de afgifteprocedure een gebrek. Tenslotte spreekt het vanzelf dat wegens eventuele gebreken tegen de afgegeven vergunningen of verloven een vordering tot nietigverklaring kan worden ingesteld voor de Raad van State.

Art. 2

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

A. In het eerste lid de tweede volzin te vervangen als volgt :

« Hij moet alle voorschriften van die wet nageleefd hebben, zijn doel moet de aard van het gevaar of de hinder die hij wil bestrijden, precies bepalen en zijn statuten het grondgebied vermelden waarop hij zijn activiteiten uitoefent. »

Verantwoording

Teneinde te voorkomen dat verenigingen worden opgericht zonder precies doel, die vorderingen zouden kunnen instellen tegen welke aantasting van het milieu ook, behoort men principieel te eisen dat het maatschappelijk doel de « specialiteit » vermeldt.

B. Tussen het eerste en het tweede lid, een nieuw lid in te voegen luidende :

« De rechtspersoon moet erkend worden door de Raad van State, die nagaat of hij voldoet aan de voorwaarden opgesomd in het eerste lid. De intrekking van de erkenning kan worden gevraagd door iedere belanghebbende indien blijkt dat de betrokken rechtspersoon zijn vorderingsrecht misbruikt. De Koning bepaalt welke procedure gevolgd moet worden om die vergunning te krijgen alsook om ze in te trekken. »

Verantwoording

Teneinde misbruiken te voorkomen behoort de mogelijkheid voor de milieuvereniging om een vordering tot staking in te stellen, afhankelijk te worden gemaakt van een door de Raad van

applicable aux unions professionnelles. Le Conseil d'Etat vérifiera notamment si toutes les prescriptions prévues par la loi en ce qui concerne la constitution de ces associations ont bien été respectées.

En outre, il y a lieu de prévoir la possibilité pour des tiers de solliciter le retrait de l'agrément en cas d'abus du droit d'action dans le chef du groupement, ceci de manière à « responsabiliser » les groupements d'intérêt visés.

C. Remplacer le troisième alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Elle doit apporter la preuve, par la production de ses rapports d'activité ou de tout autre document :

1. que ses statuts sont conformes au prescrit de l'alinéa 1^{er};
2. que, depuis trois ans, son objet social comporte une description précise des dangers ou nuisances pour lesquelles elle intente une action en cessation dont question à l'alinéa 1^{er};
3. qu'elle exerce une activité réelle qui concerne les nuisances ou dangers précités;
4. que l'atteinte querellée a lieu dans le territoire géographique précisé dans ces statuts. »

Justification

Afin d'éviter des abus, il convient de compléter et de préciser les conditions de recevabilité de l'action en ce qui concerne l'activité réelle développée, le champ d'action géographique et la durée d'existence de l'association.

Art. 3

Entre le quatrième et le cinquième alinéa de cet article, insérer un alinéa nouveau, rédigé comme suit :

« Le président du tribunal peut faire appel à des experts qualifiés. »

Justification

Le président du tribunal doit avoir la possibilité de faire appel à des experts qualifiés en ce compris les autorités compétentes, de manière telle que la décision à intervenir repose sur toutes les garanties de compétences requises.

P. HATRY.

*
* *

4. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR MM. VAES ET DIERICKX

Article 1^{er}

A. Au premier alinéa de cet article, supprimer les mots « manifeste ou une menace grave de violation ».

State vooraf af te geven erkenning, zoals dat ook geldt voor de beroepsverenigingen. De Raad van State moet dan onder meer nagaan of alle wettelijke voorschriften met betrekking tot het oprichten van dergelijke verenigingen wel degelijk nagekomen werden.

Bovendien moet men ook in de mogelijkheid voorzien dat derden de intrekking van de erkenning vragen wanneer de vereniging het vorderingsrecht misbruikt, teneinde de bedoelde belangenverenigingen op hun verantwoordelijkheid te wijzen.

C. Het derde lid te vervangen als volgt :

« Hij moet door overlegging van zijn activiteitenverslagen of van enig ander stuk bewijzen :

1. dat zijn statuten voldoen aan de vereisten van het eerste lid;
2. dat zijn maatschappelijk doel sedert drie jaar een precieze bepaling bevat van de gevaren of de hinder waarvoor hij de in het eerste lid bedoelde vordering tot staking instelt;
3. dat hij werkelijk een activiteit uitoefent die verband houdt met de genoemde hinder of gevaren;
4. dat de betwiste aantasting heeft plaatsgehad in het geografisch gebied dat zijn statuten vermelden. »

Verantwoording

Teneinde misbruiken te voorkomen behoort men de voorwaarden inzake de ontvankelijkheid van de vordering aan te vullen en te verfijnen op het punt van de werkelijk verrichte activiteit, het geografisch werkgebied en de bestaansduur van de vereniging.

Art. 3

Tussen het vierde en het vijfde lid van dit artikel een nieuw lid in te voegen, luidende :

« De voorzitter van de rechtbank kan een beroep doen op gekwalificeerde deskundigen. »

Verantwoording

De voorzitter van de rechtbank moet een beroep kunnen doen op gekwalificeerde deskundigen met inbegrip van de bevoegde overheid, zodat de te nemen beslissing alle waarborgen inzake de vereiste onderlegdheid biedt.

*
* *

4. — AMENDEMENTEN VAN DE HEREN VAES EN DIERICKX

Artikel 1

A. In het eerste lid van dit artikel het woord « kennelijke » en de woorden « of een ernstige dreiging vormt voor een inbreuk » te doen vervallen.

Justification

Le texte adopté par la Commission est plus restrictif que le texte initial et prête à interprétations divergentes, d'où conflits de jurisprudence générateurs d'incertitude juridique.

Les A.S.B.L. ne s'engageront d'ailleurs pas dans une action en cessation pour des vétilles. La rédaction suppose trop de méfiance vis-à-vis de celles-ci.

B. Au deuxième alinéa de cet article, entre les mots « à empêcher » et les mots « des dommages à l'environnement », insérer les mots « ou à réparer ».

Justification

Ce n'est pas à la collectivité à assumer les charges de réparation d'actes violant les lois. Cette réparation est d'ailleurs parfois urgente afin de rendre effective la cessation des dommages observés. (Ex.: retirer les terres de déblai qui ont comblé une zone humide protégée ou nettoyer une rivière polluée.)

Art. 2

A. Au deuxième alinéa de cet article, remplacer les mots « trois ans » par les mots « un an ».

Justification

Les procédures et exigences imposées par la loi de 1921 sur les A.S.B.L. évitent de constituer celles-ci à la légère. Imposer trois ans limite sensiblement le champ d'application actuel et futur du droit d'action.

B. Supprimer le troisième alinéa.

Justification

La qualité de son argumentation lors de l'action fera preuve en soi de sa connaissance du problème et l'examen préalable, ouvert à trop d'interprétation, de la qualité à agir de l'A.S.B.L. détourne de l'objet réel de l'action qui est de faire constater la réalité de l'infraction et de prendre d'urgence les mesures propres à faire cesser, à prévenir les problèmes et à réparer le dommage causé. Le juge en outre pourra toujours sanctionner les actions téméraires et vexatoires.

J.-F. VAES.
L. DIERICKX.

*
* *

Verantwoording

De tekst aangenomen door de Commissie is meer restrictief dan de oorspronkelijke tekst die tot uiteenlopende interpretaties en dus tot tegenstrijdige rechtspraak kan leiden, wat een bron is van rechtsonzekerheid.

De V.Z.W.'s zullen trouwens geen vordering tot staking instellen om kleinigheden. Uit de voorgestelde tekst blijkt een al te groot gebrek aan vertrouwen in die verenigingen.

B. In het tweede lid van dit artikel tussen de woorden « ter voorkoming » en de woorden « van schade aan het leefmilieu » in te voegen de woorden « of ter herstel ».

Verantwoording

De gemeenschap moet niet de lasten dragen voor het herstel van handelingen waarbij wetten worden overtreden. Dat herstel is trouwens vaak spoedeisend om de waargenomen schade effectief tot staan te brengen (bijvoorbeeld het verwijderen van graafspecie die een beschermde vochtige zone overdekt of het zuiveren van een vervuilde rivier).

Art. 2

A. In het tweede lid van dit artikel de woorden « drie jaar » te vervangen door de woorden « een jaar ».

Verantwoording

De procedures en eisen opgelegd door de wet van 1921 op de V.Z.W.'s dienen om te voorkomen dat deze lichtvaardig worden opgericht. De termijn van drie jaar zou de huidige en toekomstige werkingssfeer van het vorderingsrecht aanzienlijk beperken.

B. Het derde lid te doen vervallen.

Verantwoording

De kwaliteit van zijn argumentatie bij de vordering zal op zichzelf een bewijs zijn van zijn kennis van het probleem en het voorafgaand onderzoek — dat te veel ruimte biedt tot interpretatie — van de bekwaamheid om op te treden van de V.Z.W. leidt de aandacht af van het reële doel van de vordering, nl. vast te stellen of er werkelijk een overtreding is en dringend de geëigende maatregelen nemen om de problemen te doen ophouden of te voorkomen en de veroorzaakte schade te herstellen. Bovendien zal de rechter roekeloze en tergende vorderingen kunnen sanctioneren.

*
* *

5. — AMENDEMENT PROPOSE PAR MM. CEREXHE ET CONSORTS

Article 1^{er}

Au premier alinéa de cet article, entre le mot « requête » et les mots « d'une personne morale », insérer les mots « du procureur du Roi ou ».

Justification

Il n'est pas logique de laisser exclusivement au monde associatif la mission d'assurer le respect de la légalité en matière d'environnement.

Le parquet chargé de défendre l'intérêt général n'est-il pas l'organe tout indiqué pour pouvoir également saisir le président du tribunal de première instance de l'action en cessation en cas de violation manifeste ou de menace grave de violation d'une ou de plusieurs dispositions des lois, décrets, ordonnances, règlements ou arrêtés relatifs à la protection de l'environnement ?

E. CEREXHE.
R. LALLEMAND.
F. ERDMAN.
R. VAN ROMPAEY.

5. — AMENDEMENT VAN DE HEER CEREXHE c.s.

Artikel 1

In het eerste lid van dit artikel tussen de woorden « op verzoek » en de woorden « van een rechtspersoon » in te voegen de woorden « van de procureur des Konings of ».

Verantwoording

Het is niet logisch dat uitsluitend de verenigingen ervoor moeten zorgen dat de leefmilieuwetgeving wordt nageleefd.

Is het parket dat toch het algemeen belang moet verdedigen, niet het orgaan bij uitstek om ook bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg een vordering tot staking te kunnen instellen van handelingen die een kennelijke inbreuk zijn of een ernstige dreiging vormen voor een inbreuk op een of meer bepalingen van wetten, decreten, ordonnances, verordeningen of besluiten betreffende de bescherming van het leefmilieu ?