

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

27 JUIN 1991

**Projet de loi modifiant l'organisation du
ministère public auprès des tribunaux
de police**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR Mme DELRUELLE-GHOBERT**

La Commission de la Justice a examiné ledit projet
de loi en sa séance du 27 juin 1991.

**I. EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER
MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE**

J'ai l'honneur de soumettre aux travaux de la Commission un projet de loi voté par la Chambre des Représentants à l'unanimité. Il modifie l'organisation du ministère public auprès des tribunaux de police.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Lallemand, président; Cerexhe, de Seny, Erdman, Henrion, Pataer, Mme Truffaut, M. Van Rompaey et Mme Delruelle-Ghobert, rapporteur.
2. Membres suppléants : Mme Cahay-André, MM. de Clippele, Deghilage, Seeuws, Vanderborght et Van Nevel.
3. Autre sénateur : M. Vaes.

R. A 15380*Voir :***Document du Sénat :**

1324-1 (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1990-1991**

27 JUNI 1991

**Ontwerp van wet tot wijziging van de or-
ganisatie van het openbaar ministerie
bij de politierechtbanken**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE UITGEBRACHT DOOR
Mevr. DELRUELLE-GHOBERT**

De Commissie voor de Justitie heeft dit ontwerp
besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 1991.

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN
JUSTITIE**

Ik heb de eer aan de Commissie een ontwerp van wet ter behandeling voor te leggen, dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers eenparig heeft goedgekeurd. Het wijzigt de organisatie van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Lallemand, voorzitter, Cerexhe, de Seny, Erdman, Henrion, Pataer, mevr. Truffaut, de heer Van Rompaey en mevr. Delruelle-Ghobert, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : mevr. Cahay-André, de heren de Clippele, Deghilage, Seeuws, Vanderborght en Van Nevel.
3. Andere senator : de heer Vaes.

R. A 15380*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

1324-1 (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Ce projet trouve son origine dans une proposition de loi déposée par M. le député Bourgeois et visant à abroger l'article 156 du Code judiciaire, lequel organise l'assistance du procureur du Roi dans l'exercice de ses fonctions auprès du tribunal de police par des commissaires de police, ou des officiers ou agents judiciaires près les parquets.

Les amendements développés par le Gouvernement avaient pour objectif de permettre la mise en œuvre de cette réforme par une adaptation du cadre des substituts du procureur du Roi destinés à remplacer les commissaires, officiers et agents judiciaires en fonction dans les parquets de police.

D'autre part, ils visaient à prévoir une période transitoire permettant une évolution harmonieuse conforme aux nécessités du bon fonctionnement des services.

La mise en œuvre de pareille réforme n'enlève rien aux mérites et à la qualité des prestations fournies au service de la justice par ces commissaires de police qu'il convient de remercier pour le travail accompli.

Elle leur permettra de se consacrer pleinement à l'avenir à leurs tâches policières dans l'intérêt du bon fonctionnement et de l'efficacité du service de police auquel ils appartiennent.

Il en va de même pour les officiers et agents de la police judiciaire occupés aujourd'hui comme assistants du procureur du Roi ou du tribunal de police.

En cela, le projet voté par la Chambre s'avère en tous points conforme à la décision gouvernementale du 4 juin 1990. En suite de celle-ci, les crédits permettant d'assumer financièrement le remplacement des actuels assistants des procureurs du Roi près les tribunaux de police par des substituts ont d'ailleurs été inscrits au budget de l'année 1991.

Il convient de relever qu'en cas de réforme ultérieure tendant à rendre les tribunaux de police compétents pour l'ensemble du contentieux du roulage, le présent projet aura permis de mettre d'ores et déjà en place un cadre de magistrats professionnels du ministère public.

Les procureurs généraux ont été consultés sur l'accroissement du nombre et la répartition des substituts au sein du nouveau cadre établi par amendements en fonction des possibilités budgétaires dégagées.

La période transitoire prévue jusqu'au 31 décembre 1994 permettra de réaliser l'adaptation ultérieure du cadre qui serait nécessaire.

Durant ce laps de temps, un certain nombre de commissaires pourront rester en fonction selon les besoins de chaque arrondissement que feront connaître les procureurs généraux.

Dit ontwerp gaat terug op een voorstel van wet dat Kamerlid Bourgeois heeft ingediend en dat ertoe strekt artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek op te heffen. Dat artikel bepaalt dat de procureur des Konings en zijn substituten in de uitoefening van hun ambt bij de politierechtbank bijgestaan kunnen worden door politiecommissarissen of door gerechtelijke officieren en agenten bij de parketten.

De amendementen van de Regering beoogden die hervorming te laten uitvoeren via een aanpassing van de personeelsformatie van de substituten van de procureur des Konings die de commissarissen, de gerechtelijke officieren en agenten bij het parket van de politierechtbank moeten vervangen.

Voorts wil de Regering een overgangperiode invoeren ten einde een geleidelijke ontwikkeling mogelijk te maken rekening houdend met de eisen die een goede werking van de diensten stelt.

Een dergelijke hervorming wil de verdiensten noch de kwaliteit miskennen van de diensten die de commissarissen van politie aan het gerecht leveren. Zij verdienen onze dank voor het werk dat zij hebben gedaan.

Die hervorming biedt hun evenwel de kans zich voortaan volledig te wijden aan hun politieopdrachten met het oog op een degelijke werking en een doelmatig optreden van de politiedienst waarvan zij deel uitmaken.

Hetzelfde geldt voor de officieren en agenten van gerechtelijke politie die op dit ogenblik de procureur des Konings of de politierechtbank bijstaan.

Op dat stuk valt het door de Kamer goedgekeurde ontwerp volledig samen met de regeringsbeslissing van 4 juni 1990. Als gevolg daarvan werden er op de begroting 1991 kredieten opgevoerd om de huidige helpers van de procureur des Konings bij de politierechtbanken te vervangen door substituten.

Er zij op gewezen dat indien in een later stadium de politierechtbanken bevoegd worden gemaakt voor alle verkeersdelicten, dit ontwerp nu reeds de mogelijkheid biedt een formatie van beroepsmagistraten bij het openbaar ministerie samen te stellen.

Men heeft de procureurs-generaal om advies gevraagd over de toename van het aantal en over de spreiding van de substituten bij de nieuwe formatie, die bij amendement werd vastgesteld volgens de beschikbaar gestelde budgettaire middelen.

Dankzij de overgangperiode, die tot 31 december 1994 loopt, kan men nadien de formatie nog aanpassen indien dat nodig blijkt.

Ondertussen kunnen een aantal commissarissen hun ambt blijven uitoefenen volgens de behoeften van elk arrondissement, zoals de procureurs-generaal die zullen meedelen.

Telles sont les lignes essentielles du projet de loi que je demande à la Commission d'approuver à son tour.

II. DISCUSSION

Un membre s'inquiète de savoir si la disposition transitoire de l'article 11 du projet s'applique également aux assistants du procureur du Roi occupés actuellement à temps partiel en cette qualité.

Le représentant du Ministre précise que cette disposition est bien applicable aux commissaires de police, officiers et agents judiciaires effectuant des prestations réduites au parquet de police.

Le même intervenant souhaite connaître les critères qui détermineront le maintien en fonction d'un certain nombre d'assistants du procureur du Roi jusqu'au 31 décembre 1994.

Le représentant du Ministre confirme que le remplacement des commissaires de police par des substituts du procureur du Roi s'effectuera de manière progressive.

L'intérêt et la continuité du service seront préservés. A cette fin, il sera tenu compte des situations spécifiques au plan local (et notamment celles du service de police auquel appartient l'assistant du procureur du Roi), du caractère suffisant ou non de l'accroissement du cadre prévu pour l'arrondissement concerné et des desiderata des intéressés (ainsi, on ne maintiendra pas quelqu'un en fonction s'il ne le souhaite pas). Les procureurs généraux seront consultés sur les données spécifiques de chaque arrondissement judiciaire.

Un autre membre attire l'attention du Ministre sur le sort des dix-huit officiers ou agents de police judiciaire prestant en qualité d'assistants des procureurs du Roi. Certains d'entre eux n'ont plus exercé de fonctions purement policières depuis de nombreuses années. Après leur remplacement par des substituts du procureur du Roi, ne pourraient-ils demeurer en fonction au sein des services administratifs du parquet du tribunal de police?

Le représentant du Ministre signale que de tous temps et dans chaque service de police, certains fonctionnaires de police ne sont affectés qu'à des tâches administratives ou de documentation et n'assurent pas de prestations d'enquêtes ou sur la voie publique. C'est donc également le cas à la police judiciaire, tant au commissariat général que dans les différentes brigades.

Les autorités concernées (procureurs généraux, procureurs du Roi et commissaires en chef aux délégations judiciaires) ne devraient sans nul doute

Tot zover het bondig overzicht van het ontwerp dat ik aan de Senaatscommissie ter goedkeuring voorleg.

II. BESPREKING

Een lid spreekt zijn bezorgdheid uit over de inhoud van de overgangsbepaling (art. 11 van het ontwerp) en vraagt of die tevens van toepassing is op de personen die nu reeds deeltijds de procureur des Konings in die hoedanigheid bijstaan.

De vertegenwoordiger van de Minister antwoordt dat die bepaling wel degelijk toepasselijk is op de commissarissen van politie, de gerechtelijke officieren en agenten die beperkte prestaties uitvoeren bij het parket van de politierechtbank.

Dezelfde spreker vraagt daarop welke criteria men zal hanteren om de personen die momenteel de procureur des Konings bijstaan, tot 31 december 1994 al dan niet in functie te houden.

De vertegenwoordiger van de Minister bevestigt dat de commissarissen van politie geleidelijk vervangen zullen worden door substituten van de procureur des Konings.

Aan het belang en de continuïteit van de dienst wordt daarbij niet geraakt. Daartoe zal er rekening worden gehouden met de specifieke omstandigheden ter plaatse (onder meer die van de politiedienst waarvan de helper van de procureur des Konings deel uitmaakt), met de vraag of de geplande formatie voor het betrokken arrondissement al dan niet voldoende wordt uitgebreid en met de verlanglijst van de betrokkenen, omdat men bijvoorbeeld niemand in functie wil houden zo hij dat niet wil. De procureurs-generaal zullen worden gehoord over de specifieke toestand in elk gerechtelijk arrondissement.

Een ander lid vestigt de aandacht van de Minister op het lot van de 18 officieren of agenten van gerechtelijke politie die momenteel de procureurs des Konings bijstaan. Sommigen onder hen hebben sedert jaren geen echt politiewerk meer gedaan. Kunnen zij verder blijven werken bij de administratieve diensten van het parket van de politierechtbank nadat zij vervangen werden door substituten van de procureur des Konings?

De vertegenwoordiger van de Minister wijst erop dat er altijd en in elke politiedienst bepaalde politieambtenaren zijn die alleen administratieve of documentatieopdrachten toegewezen krijgen en die geen spoorwerk uitvoeren, noch op de openbare weg optreden. Dat geldt dus evenzeer voor de gerechtelijke politie, zowel bij het Commissariaat-generaal als bij de verschillende brigades.

De betrokken overheden (procureurs-generaal, procureurs des Konings en hoofdcommissarissen voor gerechtelijke opdrachten) zullen ongetwijfeld

éprouver aucune difficulté à tenir compte de la situation des membres de la police judiciaire réintégrant leur brigade après plusieurs années prestées au parquet de police lorsqu'il s'agira de leur donner leur nouvelle affectation au sein du corps auquel ils appartiennent.

III. VOTES

Ces articles, ainsi que l'ensemble du projet, ont été approuvés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le rapport est approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur, *Le Président,*
J. DELRUELLE-GHOBERT. R. LALLEMAND.

niet de minste moeilijkheid ondervinden om rekening te houden met de bijzondere toestand van de leden van de gerechtelijke politie die naar hun brigade terugkeren, nadat zij eerst gedurende jaren bij het parket van de politierechtbank hebben gewerkt, wanneer het erop aankomt hun een nieuwe opdracht te geven bij het korps waarvan zij deel uitmaken.

III. STEMMINGEN

Deze artikelen, alsook het ontwerp van wet in zijn geheel, worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Het verslag wordt eveneens eenparig goedgekeurd.

De Rapporteur, *De Voorzitter,*
J. DELRUELLE-GHOBERT. R. LALLEMAND.