

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

9 JUILLET 1991

**Projet de loi
portant des dispositions budgétaires**
(Articles 57 et 58)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'ENSEIGNEMENT
ET DE LA SCIENCE
PAR M. ANTOINE

CHAPITRE VI

Charges du passé — Enseignement
(articles 57 et 58)

I. Exposé du Secrétaire d'Etat

La loi sur le financement des Communautés et des Régions a donné lieu à certaines difficultés. Ces dispositions ont été prises pour pallier ces difficultés pratiques, dues à l'application de la procédure préliminaire devant la Cour des comptes.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Leemans, président; Bayenet, Didden, Diegenant, Evrard, Garcia, Hasquin, Henneuse, Mme Lieten-Croes, M. Noerens, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Seeuws, Swinnen, Taminiaux, Mme Tyberghien-Vandenbussche et M. Antoine, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Arts, Borremans et De Bondt.

R. A 15457*Voir :***Documents du Sénat :****1403 (1990-1991) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N°s 2 à 8 : Rapports.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1990-1991**

9 JULI 1991

**Ontwerp van wet
houdende begrotingsbepalingen**
(Artikelen 57 en 58)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
ONDERWIJS EN DE WETENSCHAP
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ANTOINE

HOOFDSTUK VI

Lasten van het verleden — Onderwijs
(artikelen 57 en 58)

I. Uiteenzetting van de Staatssecretaris

De wet op de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten heeft een aantal problemen doen rijzen. Deze twee artikelen werden opgenomen om de praktische moeilijkheden op te lossen die voortvloeien uit de voorafgaande procedure bij het Rekenhof.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Leemans, voorzitter; Bayenet, Didden, Diegenant, Evrard, Garcia, Hasquin, Henneuse, mevr. Lieten-Croes, de heer Noerens, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Seeuws, Swinnen, Taminiaux, mevr. Tyberghien-Vandenbussche en de heer Antoine, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Arts, Borremans en De Bondt.

R. A 15457*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1403 (1990-1991) :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 8 : Verslagen.

L'article 57 tente d'y apporter une solution en permettant à nouveau de traiter ce problème au sein de la cellule nationale de l'enseignement.

Pour ce faire, d'une part on abroge l'article 323 de la loi-programme du 22 décembre 1989, prévoyant le visa préalable de la Cour des comptes à la publication du budget au *Moniteur belge*.

D'autre part, on instaure une procédure de contrôle administrative.

L'article 58 règle plus en détail, pour les années budgétaires 1990 et suivantes, le paiement des subventions-traitements de l'enseignement provenant des charges du passé, pour lesquelles le visa préalable de la Cour des comptes est abrogé.

Ceci est fait par analogie avec les dispositions du budget de l'enseignement de 1988 et des années précédentes, et parce qu'il est nécessaire que les paiements puissent être exécutés en temps utile, avec un visa sub-séquent de la Cour des comptes.

II. Discussion

Un commissaire rappelle que ces problèmes ont donné lieu à de longues discussions lors de l'examen du budget de 1990 et ensuite de la loi-programme, qu'on modifie dans le présent projet.

Il avait alors déclaré que la réalisation de ce programme serait rendue impossible à cause des quarante mille visas à délivrer par la Cour des comptes.

A l'époque, le Gouvernement lui avait démontré qu'il se trompait.

Il ne comprend cependant pas bien la nécessité de l'abrogation de l'article 323 de la loi-programme qui vise les dépenses fixes.

Le Secrétaire d'Etat lui répond que le but des deux articles est de supprimer le visa préalable de la Cour des comptes. L'un pour les dépenses fixes, l'autre pour les subventions-traitements du personnel de l'enseignement.

L'intervenant voudrait savoir quelles années sont visées par ces dispositions. S'agit-il de dispositions organiques valables pour les années à venir ?

Quel est l'impact financier de ces deux articles sur le budget 1991 et quels sont les changements qui y sont apportés en ce qui concerne le règlement des charges du passé ?

Le Secrétaire d'Etat répond que le règlement des charges du passé est arrivé à son terme et qu'il n'y a aucune incidence sur le budget 1991.

L'intervenant voudrait connaître l'état d'avancement de l'exécution du budget à ce jour.

Artikel 57 poogt dit te verhelpen door dit probleem opnieuw door de nationale cel voor onderwijs te laten behandelen.

Met dit doel wordt enerzijds artikel 323 van de programmawet van 22 december 1989 opgeheven, over het visum van het Rekenhof dat de bekendmaking van de begroting in het *Belgisch Staatsblad* moet voorafgaan.

Anderzijds wordt een administratieve procedure van toezicht ingesteld.

Artikel 58 regelt in detail voor 1990 en de volgende begrotingsjaren de uitbetaling van weddetoelagen in het kader van «de lasten van het verleden — onderwijs» waarvoor het voorafgaand visum van het Rekenhof werd afgeschaft.

Dit gebeurt naar analogie van de bepalingen van de onderwijsbegroting voor 1988 en de jaren ervoor en omdat de uitbetaling tijdig moet worden verricht met een visum dat achteraf door het Rekenhof wordt verleend.

II. Bespreking

Een commissielid herinnert eraan dat deze problemen aanleiding hebben gegeven tot lange besprekingen tijdens de behandeling van de begroting voor 1990 en van de programmawet, die door dit ontwerp wordt gewijzigd.

Hij had er toen op gewezen dat de veertigduizend visa die het Rekenhof zou moeten verlenen de uitvoering van deze wet onmogelijk zouden maken.

De Regering heeft hem destijds aangetoond dat hij zich vergiste.

Hij begrijpt echter niet waarom artikel 323 van de programmawet over de vaste uitgaven dient te worden afgeschaft.

De Staatssecretaris antwoordt dat deze twee artikelen tot doel hebben het voorafgaand visum van het Rekenhof af te schaffen. Het ene betreft de vaste uitgaven en het andere de weddetoelagen van de personeelsleden van het onderwijs.

De spreker wenst te weten op welke jaren deze bepalingen betrekking hebben. Zijn dit organieke bepalingen die gelden voor de komende jaren ?

Welke financiële gevolgen zullen deze twee artikelen hebben voor de begroting 1991 en welke wijzigingen ondergaat de begroting wat de lasten van het verleden betreft ?

De Staatssecretaris antwoordt dat de vereffening van de lasten uit het verleden voorbij is en dat deze bepalingen geen weerslag hebben op de begroting 1991.

De spreker wenst te weten hoever de uitvoering van de begroting gevorderd is.

Le Secrétaire d'Etat précise qu'en ce qui concerne les dépenses qui ne sont pas des traitements, les paiements sont déjà en cours et atteindront rapidement 90 p.c. du total.

Mais la part la plus importante de ce budget, concernant les charges du passé, est constituée, à près de 90 p.c., par le paiement de traitements et salaires dont les dossiers sont prêts, et attendent l'adoption des présentes mesures de la loi-programme pour pouvoir être exécutés. Cela pourrait encore être réglé en 1991 en ce qui concerne le secteur néerlandophone.

L'intervenant voudrait connaître la situation du secteur francophone.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Réformes institutionnelles chargé de la restructuration du Ministère de l'Education nationale répond ce qui suit :

1. Sur le crédit global de 1,5 milliard de francs inscrit au budget du Ministère des Affaires scientifiques et culturelles — Education pour l'année 1990 :

— les engagements 1990 s'élèvent à : 456,2 millions;

— les engagements sur état estimatif s'élèvent à : 1 046,8 millions.

Total : 1 503,0 millions de francs.

La différence s'explique par le fait que des imputations effectuées avant le deuxième ajustement budgétaire 1990 doivent encore être régularisées à l'intérieur des crédits accordés. Pour rappel, lors de cet ajustement, les crédits du régime francophone sont passés de 4,9 milliards à 1,5 milliard de francs.

— les ordonnancements 1990 s'élèvent à : 66,5 millions;

— les ordonnancements 1991 s'élèvent à : 1 112,2 millions;

— des dossiers doivent encore être liquidés pour : 321,2 millions.

Total : 1 499,9 millions de francs.

2. Complémentaire à ces informations chiffrées, M. le Vice-Premier Ministre et Ministre des Réformes institutionnelles chargé de la restructuration du Ministère de l'Education nationale entend faire savoir :

— qu'en matière de charges du passé de l'enseignement, la procédure utilisée pour le régime francophone répond strictement aux prescriptions légales et réglementaires, toutes les liquidations relatives aux charges du passé de l'enseignement francophone imputables au budget 1990 ayant été soumises au visa préalable de la Cour des comptes;

De Staatssecretaris antwoordt dat voor de uitgaven die geen wedden zijn, de betaling reeds aan de gang is en binnenkort 90 pct. van het totaal zal bereiken.

Wat de lasten van het verleden betreft, bestaat het belangrijkste deel van deze begroting echter voor bijna 90 pct. uit de betaling van wedden en lonen, waarvande dossiers klaar zijn, en die na de goedkeuring van deze maatregelen uit de programmawet onmiddellijk kunnen uitgevoerd worden. Voor de Nederlandstalige sector kan dit nog in 1991 geregeld worden.

De spreker wenst de toestand van de Franstalige sector te kennen.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Institutionele Hervormingen belast met de herstructurering van het *Ministère de l'Education nationale* geeft het volgende antwoord :

1. Op het totaal krediet van 1,5 miljard frank uitgetrokken op de begroting van het *Ministère des Affaires scientifiques et culturelles* — Education over het jaar 1990, bedragen :

— de vastleggingen over 1990 : 456,2 miljoen;

— de vastleggingen volgens ramingsstaat : 1 046,8 miljoen.

Totaal : 1 503,0 miljoen frank.

Dat verschil is ontstaan door het feit dat de aanrekeningen, uitgevoerd vóór de tweede begrotingsaanpassing 1990, nog geregulariseerd moeten worden in het kader van de toegestane kredieten. Er zij op gewezen dat de kredieten van de Franstalige sector bij die aanpassing gedaald zijn van 4,9 miljard tot 1,5 miljard frank.

— de ordonnancerings over 1990 : 66,5 miljoen;

— de ordonnancerings over 1991 : 1 112,2 miljoen;

— nog te vereffenen dossiers : 321,2 miljoen.

Totaal : 1 499,9 miljoen frank.

2. Aan die cijfergegevens voegt de Vice-Eerste Minister en Minister van Institutionele Hervormingen, ook belast met de herstructurering van het *Ministère de l'Education nationale*, de volgende informatie toe :

— op het stuk van de lasten van het verleden van het onderwijs, stemt de werkwijze van de Franstalige sector volledig overeen met de wettelijke en reglementaire bepalingen, aangezien alle vereffeningen in verband met de lasten van het verleden voor het Franstalig onderwijs, die op de begroting over 1990 opgevoerd moesten worden, eerst aan de goedkeuring van het Rekenhof werden voorgelegd;

— qu'en ce qui concerne l'exécution budgétaire, la Cour des comptes, conformément aux modifications apportées en 1989 à l'article 29 de la loi du 28 juin 1963, a déposé en mai 1990 la préfiguration des résultats de l'exécution du Budget de l'Etat pour 1990.

En ce qui concerne le secteur francophone, au budget 11 de 1991, sont inscrits les crédits suivants :

- A.B. 01.01 : 95 millions de francs.
- A.B. 11.03 : 60 millions de francs.
- A.B. 43.01 : 530 millions de francs.
- A.B. 43.02 : 95 millions de francs.
- A.B. 44.01 : 190 millions de francs.
- A.B. 44.02 : 30 millions de francs.

A ce jour, un montant global de 65 806 728 francs a été engagé et payé sur la division organique 61, programme 5, activité 1, allocation de base 01.01.

Par ailleurs, aucune imputation n'a encore été effectuée sur les autres allocations de base et aucun montant n'a été imputé à ce jour sur les crédits du secteur néerlandophone.

Un autre membre déclare souscrire au contenu de ces articles, étant donné que les retards invraisemblables qui existent pénalisent énormément le pouvoir organisateur.

En effet, beaucoup de dossiers sont techniquement prêts, mais tout est embouteillé.

Les présentes dispositions vont permettre de débloquent la situation.

Il souhaite leur adoption dans les plus brefs délais.

Les articles 57 et 58 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport à la même unanimité.

Le Rapporteur,
F. ANTOINE.

Le Président,
E. LEEMANS.

— wat de uitvoering van de begroting betreft heeft het Rekenhof overeenkomstig de wijzigingen in 1989 aangebracht in artikel 29 van de wet van 28 juni 1963, in mei 1990 een raming opgesteld van de resultaten op het stuk van de uitvoering van de Rijksbegroting over 1990.

Wat de Franstalige sector betreft, worden op de begroting 11 van 1991, de volgende kredieten uitgetrokken :

- B.A. 01.01 : 95 miljoen frank.
- B.A. 11.03 : 60 miljoen frank.
- B.A. 43.01 : 530 miljoen frank.
- B.A. 43.02 : 95 miljoen frank.
- B.A. 44.01 : 190 miljoen frank.
- B.A. 44.02 : 30 miljoen frank.

Tot op heden werd in totaal een bedrag van 65 806 728 frank vastgelegd en betaald ten laste van organisatieafdeling 61, programma 5, activiteit 1, basisallocatie 01.01.

Daarenboven werd nog geen enkele boeking verricht op de andere basisallocaties en werd tot op heden nog geen enkel bedrag geboekt bij de kredieten van de Nederlandstalige sector.

Een ander lid verklaart het eens te zijn met de inhoud van de artikelen, omdat de geweldige achterstand die momenteel nog bestaat, een zware last betekent voor de « inrichtende macht ».

Het is immers zo dat heel wat dossiers technisch afgewerkt zijn, doch dat alles muurvast zit.

Met de ontworpen bepalingen kan men die toestand evenwel verhelpen.

Hij vraagt daarom deze maatregelen zo snel mogelijk goed te keuren.

De artikelen 57 en 58 worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Met dezelfde eenparigheid wordt vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
F. ANTOINE.

De Voorzitter,
E. LEEMANS.