

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

4 FEVRIER 1992

Proposition de loi relative à la sécurité sociale des travailleurs frontaliers

(Déposée par M. Valkeniers)

DEVELOPPEMENTS

Pour tous les travailleurs, qu'ils soient employés, ouvriers ou indépendants, les cotisations de sécurité sociale sont en principe soustraites à la base de calcul de l'impôt sur les revenus.

Cela n'est que logique, puisque la capacité contributive sur laquelle notamment se fonde l'impôt sur les revenus est influencée par ces prélèvements parafiscaux, qui constituent des ponctions sur la rémunération brute, tout aussi contraignantes que les impôts proprement dits; autrement, il y aurait en quelque sorte un double prélèvement sur une même base.

Tel n'est toutefois pas le cas pour une certaine catégorie de travailleurs. En effet, les Belges qui travaillent dans les zones frontalières des Pays-Bas, de la France ou de l'Allemagne, restent assujettis, en vertu des conventions sur la double imposition que nous avons conclues avec ces pays, à l'impôt belge sur le revenu, tout en étant soumis à la législation du pays qui les occupe, en ce qui concerne la sécurité sociale.

Or, aux Pays-Bas, les travailleurs dont le salaire dépasse le « plafond de revenus » (en 1987, ce dernier était fixé à 49 150 florins par an) sont exclus de l'assurance-maladie obligatoire. Les travailleurs fronta-

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

4 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet betreffende de sociale zekerheid van grensarbeiders

(Ingediend door de heer Valkeniers)

TOELICHTING

Voor alle werknemers, zowel bedienden als arbeiders en voor alle zelfstandigen, zijn de sociale-zekerheidsbijdragen in principe uitgesloten van de heffingsbasis voor de inkomstenbelastingen.

Dit is ook logisch: de draagkracht, waarop de inkomstenbelastingen dan toch — mede — gebaseerd zijn, wordt immers beïnvloed door deze voorafnemingen, die trouwens als parafiscale heffingen even dwingende voorafnamen zijn op het brutoloon als de eigenlijke belastingen; in zekere zin zou er dus anders een dubbele heffing ontstaan op dezelfde grondslag.

Voor een bepaalde categorie werknemers is dit echter niet het geval. Belgische rijksinwoners die immers in de grenszone van Nederland, Frankrijk of Duitsland werken, blijven, volgens de dubbelbelastingverdragen die wij met deze landen hebben afgesloten, aan de Belgische inkomstenbelasting onderworpen, maar voor de sociale zekerheid zijn zij onderworpen aan het land waar zij tewerkgesteld zijn.

Welnu, in Nederland is een werknemer die meer verdient dan de zgn. « welvaartsgrens » (in 1987 bedroeg die 49 150 gulden per jaar) uitgesloten van de verplichte ziekteverzekering. Willen deze grensarbei-

liers qui sont dans ce cas et souhaitent être couverts comme leurs collègues travaillant en Belgique, doivent s'affilier à une mutualité belge (ou étrangère).

Dans l'état actuel de la législation, ces cotisations (pour le moment un peu plus de 2 600 francs par mois) ne sont pas déductibles des revenus imposables, ce qui fut confirmé récemment par le ministre des Finances en réponse à une question posée par M. le député De Roo le 21 octobre 1988 (bulletin des *Questions et Réponses*, Chambre, pp. 2460 et 2461).

La présente proposition de loi a pour objet de supprimer cette inégalité, qui est d'ailleurs totalement incompatible avec les principes de base de notre droit fiscal.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

A l'article 12, § 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre, les mots « dans le cadre d'une assurance complémentaire » sont remplacés par les mots « dans le cadre d'une assurance complémentaire ou non ».

Art. 2

La présente loi est applicable à partir de l'exercice d'imposition 1990.

ders dus gedekt zijn zoals hun collega's die in België tewerkgesteld zijn, dan dienen zij aan te sluiten bij een Belgisch (of buitenlands) ziekenfonds.

In de huidige stand van de wetgeving zijn deze bijdragen (momenteel iets hoger dan 2 600 frank per maand) niet aftrekbaar van het belastbaar inkomen, wat recent nog bevestigd werd in het antwoord van de Minister van Financiën op een vraag van de heer De Roo van 21 oktober 1988 (bulletin van *Vragen en Antwoorden*, Kamer, blz. 2460 en 2461.)

Het is de bedoeling van dit wetsvoorstel deze ongelijkheid, die trouwens totaal in strijd is met de basisbeginselen van ons fiscaal recht, weg te werken.

J. VALKENIERS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

In artikel 12, § 1, van de wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen worden de woorden « in het kader van een aanvullende verzekering » vervangen door de woorden « in het kader van een al dan niet aanvullende verzekering ».

Art. 2

Deze wet treedt in werking vanaf het aanslagjaar 1990.

J. VALKENIERS.