

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

5 FEVRIER 1992

Proposition de loi modifiant la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses à consommer sur place et sur la taxe de patente

(Déposée par MM. Laverge et Monset)

DEVELOPPEMENTS

La loi du 28 décembre 1983 a instauré, dans notre pays, une taxe de patente qui devait permettre aux exploitants de débits de boissons de servir légalement des boissons spiritueuses.

Pour pouvoir bénéficier de cette patente, il faut d'abord s'acquitter d'une taxe annuelle et indivisible. Cette somme a été fixée, en vertu de l'article 14 de la loi, à 25 p.c. du montant de la valeur locative annuelle réelle ou présumée des endroits et locaux affectés au débit. Un minimum de 12 000 francs et un maximum de 40 000 francs ont également été prévus.

Lors de la discussion du projet devenu la loi sus-visée, le Ministre des Finances avait déclaré en Commission du Sénat (Doc. Sénat 581, 1983-1984, n° 2) que la notion de « valeur locative » constituait le critère le plus indiqué pour déterminer le montant de la taxe de patente. Le Ministre avait ajouté qu'il importait en effet de trouver un critère proportionnel au bénéfice que l'exploitant peut compter retirer de l'autorisation de vendre des boissons spiritueuses.

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

5 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank voor gebruik ter plaatse en betreffende het vergunningsrecht

(Ingediend door de heren Laverge en Monset)

TOELICHTING

De wet van 28 december 1983 voerde in ons land een vergunningsrecht in dat uitbaters van drankgelegenheden moest toelaten op een wettelijke wijze sterke dranken te schenken.

Om van dit vergunningsrecht te kunnen genieten dient eerst een jaarlijks en ondeelbaar recht betaald te worden. Deze som werd volgens artikel 14 van de wet vastgesteld op 25 pct. van het bedrag van de werkelijke of vermoedelijke jaarlijkse huurwaarde van de tot de drankgelegenheden behorende plaatsen en lokaliteiten. Tevens werd in een minimumbedrag van 12 000 frank en een maximumbedrag van 40 000 frank voorzien.

Bij de bespreking van het ontwerp van wet, dat leidde tot voornoemde wet, verklaarde de Minister van Financiën in de Senaatscommissie (Senaat, 581, 1983-1984, nr. 2) dat het begrip « huurwaarde » het meest aangewezen criterium was voor het bepalen van het vergunningsrecht. Het kwam er immers op aan, zo zei de Minister nog, een criterium te vinden dat in verhouding staat tot de winst die de exploitant kan verhoppen door het feit van sterke dranken te mogen serveren.

L'on a toutefois pu déduire de certaines réactions d'exploitants que la « valeur locative » n'était pas le critère le plus équitable. En effet, la taxe de patente doit être proportionnelle à la plus-value qui peut être retirée de la vente de boissons spiritueuses.

Sont souvent cités comme exemples extrêmes, qui dépassent cependant la réalité, d'une part, la grosse affaire prospère, axée sur la consommation familiale, mais voulant servir une petite partie de sa clientèle par la vente de boissons spiritueuses, et d'autre part, le petit bar, où se manifeste, dans les limites d'un espace très restreint, une forte demande de consommation de boissons spiritueuses.

Ce déséquilibre n'a pas été de nature à inciter les établissements qui n'escomptent qu'une faible vente de boissons spiritueuses à demander une patente.

L'instauration d'une taxe uniforme permettra de supprimer cette anomalie de notre législation.

Elle permettra aussi de simplifier considérablement les procédures administratives et de prévenir des litiges parfois longs.

La moins-value qu'entraînera la suppression des taxes de patente élevées (de 30 à 40 000 francs) sera compensée par l'accroissement du nombre des débits qui demanderont une patente.

La présente proposition tend à instaurer une telle taxe uniforme.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 3 et 5 à 9

Il y a lieu de supprimer toute référence à la notion de valeur locative dans la loi du 28 décembre 1983. D'où la nécessité d'adapter ou d'abroger les articles 1^{er}, 3, 6, 15, 16, 17, 18 et 19.

Article 4

La modification de l'article 14 de la loi du 28 décembre 1983 implique l'instauration d'une taxe uniforme. Le Roi fixera le montant de la taxe de patente entre les valeurs minimale et maximale de 12 000 francs et de 40 000 francs, qui sont maintenues.

A titre transitoire, la taxe de patente est fixée à 15 000 francs, et le restera tant que le Roi n'aura pas fait usage de son droit.



Uit reacties van de uitbaters kon men echter afleiden dat de « huurwaarde » toch niet het meest rechtvaardige criterium was. Het vergunningsrecht moet immers in verhouding staan tot de meerwaarde die uit de verkoop van sterke dranken kan gehaald worden.

Als extreme voorbeelden, die echter meer dan de realiteit dekken, worden vaak aangehaald enerzijds de ruime, florerende zaak die afgestemd is op familie-verbruik maar die een klein gedeelte van zijn clientèle dienstbaar wil zijn door de verkoop van sterke dranken, en anderzijds de kleine bar, waar op een minieme oppervlakte een ruime vraag naar een verbruik van sterke dranken is.

Deze discrepantie heeft de instellingen die slechts een geringe verkoop van sterke dranken verwachten, er niet toe aangezet om een vergunning aan te vragen.

Door het invoeren van een uniform recht wordt deze ongerijmdheid uit de wetgeving gehaald.

Bovendien heeft dit gelijkmatig recht een sterke vereenvoudiging van de administratieve procedures tot gevolg en worden soms lang aanslepende betwistingen vermeden.

Doordat er méér drankgelegenheden een vergunning zullen aanvragen wordt de minderwaarde, bekomen door het uitschakelen van de hoge vergunningsrechten (30 tot 40 000 frank), gecompenseerd.

Dit voorstel van wet strekt ertoe zo een uniform recht in te voeren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikelen 1 tot 3 en 5 tot 9

In de wet van 28 december 1983 dient elke wijziging naar het begrip « huurwaarde » geschrapt te worden. Hierdoor is het noodzakelijk de artikelen 1, 3, 6, 15, 16, 17, 18 en 19 aan te passen of te schrappen.

Artikel 4

Door de wijziging van artikel 14 van de wet van 28 december 1983 wordt een uniform recht ingesteld. Tussen de gehandhaafde minimum- en maximumwaarden van 12 000 frank en 40 000 frank zal de Koning de hoogte van het vergunningsrecht bepalen.

Bij wijze van overgang en zolang de Koning geen gebruik maakt van zijn recht, wordt het vergunningsrecht op 15 000 frank vastgelegd.

J. LAVERGE.



PROPOSITION DE LOI**Article premier**

L'article 1^{er}, 7^o et 8^o, de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente est abrogé.

ART. 2

A l'article 3, § 1^{er}, deuxième alinéa, de la même loi, les mots « ainsi que leur valeur locative réelle ou présumée » sont supprimés.

ART. 3

L'article 6 de la même loi est abrogé.

ART. 4

A l'article 14 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1^o Le § 1^{er} est remplacé par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. La patente pour débit de boissons spiritueuses à consommer sur place est délivrée moyennant le paiement d'une taxe annuelle et indivisible, dont le montant est fixé par le Roi.

La taxe de patente ne peut être inférieure à 12 000 francs ni dépasser 40 000 francs. » ;

2^o Cet article est complété par un § 5, rédigé comme suit :

« § 5. Tant que le Roi n'aura pas fixé pour la première fois, conformément au § 1^{er}, le montant de la taxe de patente, celui-ci sera de 15 000 francs. »

ART. 5

L'article 15 de la même loi est abrogé.

ART. 6

L'article 16 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 16. — La déclaration pour l'obtention de la patente est vérifiée par le contrôleur en chef des accises du ressort. »

ART. 7

L'article 17, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

VOORSTEL VAN WET**ARTIKEL 1**

Artikel 1, 7^o en 8^o, van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank voor gebruik ter plaatse en betreffende het vergunningsrecht, wordt opgeheven.

ART. 2

In artikel 3, paragraaf 1, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « alsook hun werkelijke of vermoedelijke jaarlijkse huurwaarde » geschrapt.

ART. 3

Artikel 6 van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 4

In artikel 14 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt :

« § 1. De vergunning voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik ter plaatse wordt afgegeven tegen betaling van een jaarlijks en ondeelbaar recht, waarvan de Koning het bedrag bepaalt.

Het vergunningsrecht mag niet minder bedragen dan 12 000 frank en niet meer dan 40 000 frank » ;

2^o Dit artikel wordt aangevuld met een paragraaf 5, die luidt als volgt :

« § 5. Zolang de Koning niet voor de eerste maal het bedrag van het vergunningsrecht heeft vastgesteld zoals bepaald in paragraaf 1, bedraagt het 15 000 frank. »

ART. 5

Artikel 15 van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 6

Artikel 16 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 16. — De aangifte tot het bekomen van een vergunning wordt geverifieerd door de hoofdcontroleur der accijnzen over het gebied. »

ART. 7

Artikel 17, lid 2, van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 8

A l'article 18 de la même loi, les mots « , et, lorsqu'elle est relative au montant de la valeur locative, le redevable doit y indiquer la valeur locative qu'il estime devoir servir de base à la perception de la taxe » sont supprimés.

ART. 9

L'article 19 de la même loi est abrogé.

ART. 8

In artikel 18 van dezelfde wet worden de woorden « en zo het betrekking heeft op het bedrag van de huurwaarde, moet de belastingschuldige er de huurwaarde in vermelden die, naar zijn mening, als grondslag voor de heffing van het recht moet dienen » geschrapt.

ART. 9

Artikel 19 van dezelfde wet wordt opgeheven.

**J. LAVERGE.
L. MONSET.**