

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

6 FEVRIER 1992

Proposition de loi tendant à la généralisation progressive de l'utilisation du papier recyclé dans les services publics

(Déposée par M. Cuyvers et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'une des principales préoccupations d'une bonne politique doit être de nous faire passer le plus rapidement possible de notre économie du tout-à-jeter à une économie de la durabilité. Pour cela, il s'impose notamment d'arrêter la production de grosses quantités et de réduire sensiblement la consommation d'énergie.

Il faut que, dans le domaine de l'utilisation des matières recyclées, les autorités donnent l'exemple à la population et permettent ainsi à cette nouvelle branche industrielle et commerciale de se développer.

Une mesure parmi d'autres qui permettrait de réaliser cet objectif à l'échelon national et qui stimulerait par la même occasion une politique préventive en matière de pollution de l'environnement et de traitement des déchets consisterait à rendre progressivement obligatoire l'utilisation du papier recyclé.

Les avantages d'une utilisation accrue du papier recyclé sont, en effet, considérables.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

6 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet tot de geleidelijke veralgemening van het gebruik van gerecycleerd papier in overheidsdiensten

(Ingediend door de heer Cuyvers c.s.)

TOELICHTING

Een van de hoofdbekommernissen van een goed beleid moet zijn onze weggooi-economie zo snel mogelijk om te buigen tot een duurzame economie. Daarom moeten onder meer de grondstoffenstromen gesloten worden en het energieverbruik gevoelig teruggeschroefd worden.

De overheid moet inzake het gebruik van gerecycleerd materiaal het voorbeeld geven aan de bevolking en zo deze nieuwe tak van de industrie en de handel ontwikkelingskansen bieden.

Eén van de mogelijkheden om hieraan op nationaal vlak tegemoet te komen en tegelijkertijd een duw in de goede richting te geven van een preventief beleid inzake milieuverontreiniging en afvalverwerking is de gefaseerde verplichting tot meer gebruik van gerecycleerd papier.

De voordelen van het meer gebruiken van gerecycleerd papier zijn immers enorm.

A. Effets bénéfiques pour l'environnement

1. Etant donné qu'en 1985, les vieux papiers ont représenté 28,3 p.c. du poids et 35,4 p.c. du volume des déchets ménagers, leur recyclage serait un bon moyen de réduire la masse considérable de ceux-ci. A condition d'être récoltés de manière sélective, les vieux papiers peuvent être recyclés jusqu'à quatre fois.

2. A l'échelle mondiale, la forêt sera moins sollicitée puisqu'il faudra sacrifier moins d'arbres à la préparation de la pulpe primaire de papier. Les arbres étant des réservoirs de carbone, cette contribution à la lutte contre l'effet de serre n'est pas négligeable. Pour la production d'un kilo de pulpe de papier, on utilise, selon le procédé choisi, de 1 à 1,5 kilo de bois sec.

3. Un effet moins connu, mais non négligeable, serait la réduction sensible de la quantité totale d'eau intervenant dans le processus de fabrication du papier. Comme la production du papier recyclé se fait au départ de vieux papiers, on économise en gros le passage du stade du bois à celui de la pulpe de papier.

Au cours de cette première phase, on consomme une quantité considérable d'eau.

Le *Bulletin hebdomadaire* n° 31 de la Kredietbank de 1986 précise que, pour produire 1 kilogramme de papier, on utilise de 15 à 30 litres d'eau.

4. Etant donné qu'au cours de la première phase, pour passer du bois à la pulpe de papier, on recourt également à toute une gamme de produits chimiques dont on fait l'économie dans la production de papier recyclé, on échappe aussi à une forme grave de pollution des eaux. C'est d'autant plus intéressant que nous sommes amenés de plus en plus à faire appel aux eaux de surface pour notre production d'eau potable.

5. L'incidence positive sur le bilan énergétique plaide également en faveur d'une généralisation aussi rapide que possible de l'utilisation du papier recyclé. Etant donné que l'on saute la phase de passage du bois à la pulpe de papier, on économise l'énergie qui, sans cela, serait nécessaire pour scier les arbres, dissocier les fibres et éliminer les éléments indésirables. La quantité d'énergie nécessaire pour désencrer les vieux papiers est nettement moindre, de même que la pollution qui en découle.

B. Equivalence technique

Le papier recyclé ne présente plus d'inconvénients pour l'utilisateur et n'est pas plus cher qu'un autre papier :

— tout comme le papier classique, le papier recyclé se conserve des dizaines d'années dans les archives;

A. Milieuvoordelen

1. Vermits oud papier in 1985 28,3 pct. van het gewicht en 35,4 pct. van het volume van het huishoudelijk afval uitmaakte, is het recycleren van oud papier een goed middel om de huishoudelijke afvalberg te doen slinken. Oud papier kan, mits goed selectief opgehaald, tot viermaal toe herbruikt worden.

2. Wereldwijd zal de druk op het bomenbestand afnemen aangezien er minder bomen moeten sneuvelen voor de aanmaak van primaire papierpulp. Aangezien bomen reservoirs zijn van koolstof is dit een niet te onderschatten bijdrage in de strijd tegen het broeikas effect. Voor de produktie van 1 kg papierpulp gebruikt men, variërend volgens het gekozen procédé 1 kg tot 1,5 kg droog hout.

3. Minder gekend, maar niet te veronachtzamen, is de gevoelige vermindering van de totale hoeveelheid water in het produktieproces van papier. Aangezien men bij de produktie van gerecycleerd papier vertrekt van oud papier, slaat men *grosso modo* de fase van hout naar papierpulp over.

In deze eerste fase wordt een enorme hoeveelheid water verbruikt.

Uit de *Weekberichten* nr. 33 van de Kredietbank van 1986 blijkt dat men voor de produktie van 1 kilogram papier 15 tot 30 liter water gebruikt.

4. Aangezien men in de eerste fase van hout naar papierpulp ook beroep doet op een heel gamma van chemische hulpstoffen en men die bespaart bij de produktie van gerecycleerd papier, vermijdt men ook een ernstige vorm van waterverontreiniging. Dit wordt des te interessanter naarmate we meer en meer moeten beroep doen op oppervlaktewater voor onze drinkwaterproduktie.

5. Ook het positief effect op de energiebalans pleit voor een zo spoedig mogelijke veralgemening van het gebruik van gerecycleerd papier. Aangezien de fase van hout tot papierpulp wordt overgeslagen, spaart men de energie uit die men anders nodig heeft onder meer voor het verzagen van de bomen en het losweken van de vezels en het verwijderen van ongewenste bestanddelen. De energiehoeveelheid die men nodig heeft voor het ontinkten van oud papier is echt geringer evenals de milieuvervuiling die daarbij ontstaat.

B. Technisch evenwaardig

Kringlooppapier is gebruiksvriendelijk geworden en niet duurder dan ander papier :

— zowel kringlooppapier als klassiek papier is tientallen jaren houdbaar voor de archieven;

— le contraste des lettres noires sur un fond gris fatigue moins vite les yeux que la lecture des lettres noires sur du papier très blanc;

— toute une série de choses se prêtent à l'utilisation du papier recyclé. Mais l'article 2 de la proposition permet d'utiliser du papier blanc dans certains cas où c'est préférable;

— étant donné que, d'une part, le prix du papier cellulosique est lié au cours du dollar et que, d'autre part, le volume de production et de distribution du papier recyclé a augmenté, le prix du papier recyclé est concurrentiel par rapport à celui du papier blanc, surtout si l'on tient compte de son incidence positive sur l'environnement;

— il est un fait que, dans le passé, la qualité du papier recyclé a varié assez souvent. Tel n'est plus le cas actuellement. Grâce à l'expérience acquise, le papier recyclé est un produit stable quant à sa qualité et à sa couleur;

— le papier recyclé peut parfaitement s'imprimer en couleur. Sans doute la teinte grise du support fait-elle perdre un peu de leur clarté aux couleurs, mais on peut compenser cet effet par une impression aussi grasse que possible et en n'utilisant qu'un minimum de liquide;

— si, pour un journal ou un livre, on utilise de belles photos en quadrichromie, il est préférable de les imprimer, par exemple, sur un papier blanc couché et le texte sur du papier recyclé. On peut ainsi obtenir de très beaux résultats;

— le poids du papier s'exprime en grammes par m² (g/m²). Cela signifie que, par exemple, 80 g/m² de papier recyclé ne pèsent pas un gramme de plus que 80 g/m² de papier blanc;

— un papier recyclé s'imprime mieux sur les deux faces que du papier blanc de même grammage, parce qu'il est moins translucide du fait de la présence de pâte de bois et de la très fine division des particules d'encre;

— le papier recyclé s'avère également convenir parfaitement pour les assembleuses et les plieuses, et il est facile à relier;

— utiliser du papier recyclé n'est pas nuisible à la santé. La *Research Association for the Paper and Board, Printing and Packaging Industries* (P.I.R.A.), à Leatherhead (Grande-Bretagne), a effectué pour le compte de la Commission européenne de Bruxelles une étude sur les conséquences et l'utilisation de vieux papiers en provenance de déchets ménagers. Au cours de cette étude, ladite association n'a pu découvrir aucune substance ou bactérie qui soit nuisible à la santé. (1)

(1) Source: Vereniging Milieudefensie: « Alles over kringlooppapier »; 1978.

— de ogen raken minder vlug vermoeid door het contrast van zwarte letters op een grijze achtergrond dan door het lezen van zwarte letters op fel wit papier;

— een heleboel zaken zijn geschikt voor het gebruik van kringlooppapier. Dat voor sommige zaken wit papier te verkiezen valt, wordt mogelijk gemaakt door artikel 2 van het voorstel;

— aangezien enerzijds de prijs van cellulosepapier gekoppeld is aan de dollarkoers en anderzijds de omvang van de produktie en de distributie van kringlooppapier groter geworden is, is de prijs van kringlooppapier concurrentieel met die van wit papier zeker als men rekening houdt met de positieve milieueffecten;

— in het verleden waren er inderdaad nogal eens wisselingen in de kwaliteit van kringlooppapier. Tegenwoordig is daar echter geen sprake meer van; dankzij de grotere ervaring is kringlooppapier constant van kwaliteit en van kleur;

— kringlooppapier is uitstekend met kleuren bedrukbaar. Wel is het zo dat door de grijze ondergrond de helderheid van de kleuren iets minder wordt. Dit kan echter gecompenseerd worden door zo vet mogelijk te drukken en zo weinig mogelijk vocht te gebruiken;

— indien men voor een blad of boek gebruik maakt van mooie vierkleurendrukfoto's is het aan te bevelen om de foto's bijvoorbeeld op een gestreken witte papiersoort af te drukken en de tekst op kringlooppapier. Op deze manier zijn zeer mooie resultaten te bereiken;

— het gewicht van papier wordt uitgedrukt in gram per vierkante meter (g/m²). Dit betekent dat bijvoorbeeld 80 g/m² kringlooppapier geen gram méér weegt dan 80 g/m² wit papier;

— kringlooppapier kan beter tweezijdig worden bedrukt dan wit papier van hetzelfde gramgewicht per vierkante meter omdat het minder doorschijnend is door de aanwezigheid van houtslip en de zeer fijn verdeelde inktdeeltjes;

— kringlooppapier blijkt ook goed op vergaar- en vouwmachines te verwerken en is gemakkelijk bindbaar;

— kringlooppapier gebruiken schaadt de gezondheid niet. In opdracht van de Europese Commissie te Brussel heeft de Engelse *Research Association for the Paper and Board, Printing and Packaging Industries* (P.I.R.A.) te Leatherhead, een onderzoek ingesteld naar de consequenties van het gebruik van oud papier afkomstig van huishoudelijk afval. Tijdens dit onderzoek heeft het P.I.R.A. geen stoffen of bacteriën kunnen vinden die schadelijk zijn voor de gezondheid (1).

(1) Bron: Vereniging Milieudefensie: « Alles over kringlooppapier »; 1978.

Etant donné que nous tenons compte des remarques qui ont été faites lors de la discussion de notre proposition de loi n° 384/1988 en Commission de la Santé publique et de l'Environnement de la Chambre, et qui plaident toutes pour l'instauration progressive de l'obligation d'utiliser du papier recyclé, nous renonçons dans la présente proposition à une utilisation généralisée immédiate.

Ce passage progressif à l'utilisation du papier recyclé permettra à tout service public de déterminer pour lui-même comment il répondra aux nouvelles obligations à court et à moyen terme, sans se trouver confronté à des difficultés insurmontables d'organisation ou autres. Ainsi cette conversion progressive permettra des fournitures suffisantes de papier recyclé satisfaisant aux conditions imposées, sans placer les fournisseurs devant des problèmes insolubles.

Pour faire en sorte que notre proposition de loi soit une réussite, il s'impose de modifier au profit du papier recyclé les cahiers des charges établis par les pouvoirs publics. C'est la seule manière de lever les obstacles administratifs à l'utilisation accrue du papier recyclé.

C. Avantage politique

La présente proposition réalise une partie de la recommandation du Conseil des Communautés européennes du 3 décembre 1981 concernant la réutilisation de vieux papiers et l'utilisation de papiers recyclés (81/972/C.E.E.):

« Le Conseil des Communautés européennes, considérant que l'utilisation de vieux papiers, au lieu de cellulose ou de pâte de bois, pour la fabrication de produits à base de papier et de carton permet de réaliser des économies substantielles d'énergie et d'eau douce, produit moins d'effluents et une moindre pollution atmosphérique et contribue à alléger l'élimination des déchets,

recommande aux Etats membres ainsi qu'aux institutions communautaires de définir et de mettre en œuvre des politiques visant à promouvoir l'utilisation de papiers et cartons recyclés et, en particulier, à :

1. favoriser l'utilisation de papiers et cartons recyclés et recyclables, notamment dans les institutions communautaires et dans les administrations nationales, organismes publics et services publics nationaux qui peuvent donner l'exemple;
2. encourager autant que possible l'utilisation de papiers et cartons recyclés contenant un pourcentage élevé de vieux papiers mêlés;
3. réexaminer, compte tenu des derniers progrès de la technologie, les spécifications actuelles relatives aux produits à base de papier qui, pour des raisons

Aangezien we rekening houden met de opmerkingen tijdens de bespreking van ons wetsvoorstel nr. 384/1988 in de Kamercommissie voor Volksgezondheid en Leefmilieu, waarbij algemeen gepleit werd voor de geleidelijke invoering van de verplichting gerecycleerd papier te gebruiken, laten we in onderhavig voorstel de onmiddellijke veralgemening vallen.

Door deze geleidelijke instapbeweging in het gebruik van gerecycleerd papier kan elke openbare dienst voor zichzelf bepalen hoe hij aan de nieuwe verplichtingen op korte en middellange termijn beantwoordt zonder met onoverkomelijke organisatorische en andere moeilijkheden geconfronteerd te worden. Door deze geleidelijke instapbeweging kunnen de leveringen van voldoende gerecycleerd papier, dat aan de gestelde voorwaarden voldoet, gerealiseerd worden zonder de toeleveringsbranche voor onoverkomelijke problemen te stellen.

Om ons wetsvoorstel in de realiteit haalbaar te maken, dringt er zich een wijziging van de overheidsbestekken ten voordele van het kringlooppapier op. Alleen hierdoor worden de administratieve hindernissen weggeruimd voor meer gebruik van gerecycleerd papier.

C. Politiek voordeel

Dit voorstel realiseert een deel van de Aanbeveling van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 3 december 1981 betreffende het hergebruik van oud papier en het gebruik van kringlooppapier (81/972/E.E.G.):

« Overwegende dat het gebruik van oud papier in plaats van celstof of houtslip voor de vervaardiging van papier- en kartonprodukten een aanmerkelijke besparing van energie en zuiver water mogelijk maakt, minder afvalwater en luchtverontreiniging meebrengt en de verwijdering van afvalstoffen vergemakkelijkt,

beveelt de Lid-Staten en de Instellingen van de Gemeenschappen aan, beleidslijnen uit te stippelen en ten uitvoer te leggen om het gebruik van kringlooppapier en -karton te bevorderen en in het bijzonder:

1. het gebruik van gerecycleerd — en recycleerbaar — papier aan te moedigen, vooral in de Instellingen van de Gemeenschappen en in overheidsadministraties, overheidsinstellingen en nationale officiële diensten die het goede voorbeeld kunnen geven;
2. zoveel mogelijk het gebruik van kringlooppapier en -karton met een hoog percentage gemengd oud papier aan te moedigen;
3. in het licht van de recente technologische vooruitgang opnieuw een onderzoek te wijden aan de bestaande specificaties voor papierprodukten die, om

autres que l'adéquation d'un produit à son usage, jouent au détriment de la réutilisation des vieux papiers et de l'utilisation de papiers et cartons recyclés. »

Journal officiel des Communautés européennes n° L 355 du 10 décembre 1981, p. 56.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

§ 1^{er}. Un an après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, l'utilisation du papier recyclé pour chaque service public pris séparément sera égale à 30 p.c. au moins de sa consommation annuelle totale de papier.

§ 2. Deux ans après la publication de la présente loi, l'utilisation du papier recyclé sera égale à 40 p.c. au moins de sa consommation annuelle totale de papier.

§ 3. Trois ans après la publication de la présente loi, l'utilisation du papier recyclé pour chaque service public pris séparément sera égale à 50 p.c. au moins de sa consommation annuelle totale de papier.

§ 4. Quatre ans après la publication de la présente loi, l'utilisation du papier recyclé sera égale à 75 p.c. au moins de sa consommation annuelle totale de papier.

§ 5. Dix ans après la publication de la présente loi, l'utilisation du papier recyclé pour chaque service public pris séparément sera égale à 95 p.c. au moins de sa consommation annuelle totale de papier.

andere redenen dan de geschiktheid van het produkt voor zijn doel, het hergebruik van oud papier en het gebruik van kringlooppapier en -karton beperken. »

Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen nr. L 355 van 10 december 1981, blz. 56 e.v.

J. CUYVERS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

§ 1. Een jaar na publikatie van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* bedraagt het gebruik van gerecycleerd papier voor elke openbare dienst afzonderlijk minimaal dertig pct. van het totaal verbruik aan papier op jaarbasis.

§ 2. Twee jaar na publikatie van deze wet zal het gebruik van gerecycleerd papier minimaal 40 pct. van het totaal verbruik aan papier op jaarbasis bedragen.

§ 3. Drie jaar na publikatie van deze wet bedraagt het gebruik van gerecycleerd papier voor elke openbare dienst afzonderlijk minimaal 50 pct. van het totaal gebruik aan papier op jaarbasis.

§ 4. Vier jaar na publikatie van deze wet bedraagt het gebruik van gerecycleerd papier minimaal 75 pct. van het totaal gebruik aan papier op jaarbasis.

§ 5. Tien jaar na publikatie van deze wet bedraagt het gebruik van gerecycleerd papier minimaal 95 pct. van het totaal gebruik aan papier op jaarbasis voor elke openbare dienst afzonderlijk.

J. CUYVERS.
J. DARAS.
N. MAES.