

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

13 FEVRIER 1992

Proposition de loi encourageant la prévention des incendies et des explosions dans les habitations, les appartements et les locaux privés

(Déposée par M. Monset et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La lutte contre l'incendie est généralement divisée en deux volets :

1. La lutte répressive, par laquelle on entend principalement « la lutte et la limitation des incendies ainsi que la prévention et la limitation des accidents par le feu ».

2. La lutte préventive : concerne principalement « la prévention des incendies ainsi que la limitation des risques d'incendie ».

A l'exception de quelques rares dispositions individuelles dans le domaine de la protection contre l'incendie, on peut affirmer que, dans notre pays, la prévention des incendies est fondée principalement sur différentes lois, arrêtés royaux, circulaires ministérielles et provinciales ainsi que sur des règlements communaux.

On peut ainsi faire référence aux différentes réglementations et prescriptions existant en matière d'hôpitaux, de maisons de repos, d'hôtels, d'immeubles à appartements, de théâtres, de cinémas, de salles de spectacles, de véhicules, etc.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

13 FEBRUARI 1992

Voorstel van wet betreffende de aanmoediging van de brand- en ontplofingspreventie in woningen, appartementen en privé-lokalen

(Ingediend door de heer Monset c.s.)

TOELICHTING

Algemeen wordt de brandbestrijding in twee groepen ingedeeld, te weten :

1. De repressieve brandbestrijding, waarmee hoofdzakelijk « het bestrijden en het beperken van brand, alsmede het voorkomen en het beperken van ongevallen bij brand » wordt bedoeld.

2. De preventieve brandbestrijding : slaat vooral op « het voorkomen van brand, evenals het beperken van brandgevaar ».

De schaarse individuele voorzieningen op het gebied van de brandbeveiliging niet te na gesproken, mag men stellen dat de preventieve brandbeveiliging in ons land voornamelijk steunt op verschillende wetten, koninklijke besluiten, ministeriële omzendbrieven en provinciale, respectievelijk gemeentelijke verordeningen.

Zo kan men refereren aan de reeds uitgevaardigde reglementeringen en voorschriften inzake ziekenhuizen, rustoorden, hotels, flatgebouwen, schouwburgen, bioscopen, theaters, voertuigen, en dergelijke meer.

Il est à remarquer que le phénomène des « incendies domestiques » est considéré de manière plus répressive que préventive et qu'il est dès lors traité comme tel dans notre législation, tant par les lois et règlements relatifs à la protection contre l'incendie que par le droit des assurances.

Toutefois, le risque d'un incendie domestique, pouvant entraîner une explosion, ne peut pas être sous-estimé.

Il est généralement admis que les risques de tels incendies sont même en augmentation. L'utilisation de plus en plus répandue dans les ménages d'appareils électriques et autres, le stockage de mazout, de gaz et de produits inflammables et/ou explosifs, une voiture dans le garage, etc., sont autant de facteurs qui augmentent les risques d'incendie domestique et dans un certain sens les risques qu'un petit foyer sans gravité devienne un véritable incendie. Nous ne pouvons qu'en conclure que des efforts de plus en plus nombreux seront nécessaires en vue d'une prévention active des incendies domestiques.

Outre la sécurité en matière d'incendie au sens strict du terme, il y a aussi l'aspect important de l'assurance incendie.

L'arrêté royal du 1^{er} février 1988 réglementant l'assurance contre l'incendie et d'autres périls, en ce qui concerne les risques simples, pour prendre l'exemple le plus récent, offre assurément — après une évaluation globale dans le secteur de l'assurance contre l'incendie — une meilleure protection du consommateur en imposant une couverture minimale.

Mais lorsque nous examinons l'arrêté royal précité sous l'angle prévention-repression, nous constatons qu'il se limite à un certain nombre d'interventions techniques dans les conditions générales de l'assurance contre l'incendie et d'autres périls, telles que le champ d'application, le montant de la garantie et la protection des assurés sur le plan de la durée du contrat ainsi que des sinistres.

La présente proposition de loi a pour objet de renforcer de manière simple une nécessité pressante en matière de prévention des incendies en liant l'élément « sécurité » au facteur « assurance ».

Si l'on veut lutter de manière préventive et efficace contre les incendies domestiques et puisque la protection de la vie privée ne peut jamais être menacée, par exemple, par des contrôles obligatoires des appareils et installations effectués par n'importe qui, il faut toujours partir d'une certaine volonté de protection individuelle. Ces mesures individuelles facultatives ne peuvent pas uniquement être encouragées en soulignant un certain danger d'incendie potentiel en général, mais aussi et en particulier en anticipant activement sur cette situation par le biais des assurances.

Het is opmerkelijk dat het zogenaamd verschijnsel « huisbrand » eerder repressief dan wel preventief wordt beschouwd en als dusdanig ook wordt behandeld in onze wetgeving, zowel in de wetten en verordeningen betreffende de brandbeveiliging als in het verzekeringsrecht.

Nochtans mag de kans op een huisbrand, met eventueel een ontploffing tot gevolg, niet onderschat worden.

Aangenomen wordt dat de risico's hiertoe zelfs nog toenemen. Het stijgend huishoudelijk gebruik van elektrische en andere apparatuur, de opslag van stookolie, gas en ontvlambare en/of ontplofbare producten, de aanwezigheid van de wagen in rust, enz., zijn factoren die de mogelijkheid op een huisbrand vergroten en in zekere zin de uitbreidingskansen van een onschuldig beginnend brandje tot een ware vuurhaard aanwakkeren. Hieruit moge men besluiten dat steeds meer inspanningen nodig zullen zijn om op een actieve manier in te spelen op huishoudelijke brandpreventie.

Naast de brandbeveiliging in de strikte zin van het woord, is er ook nog het belangrijke aspect van de brandverzekering.

Het koninklijk besluit van 1 februari 1988 betreffende de verzekering tegen brand en andere gevaren, wat de eenvoudige risico's betreft, om het recentste voorbeeld te nemen, komt — na een globale evaluatie binnen de sector van de brandverzekering — zeker tegemoet aan een betere bescherming van de verbruiker door een minimale dekking op te leggen.

Maar wanneer wij voornoemd koninklijk besluit vanuit de preventief-repressieve hoek onderzoeken, dan stellen we vast dat het uitsluitend een aantal technische ingrepen in de algemene voorwaarden van de verzekering tegen brand en andere gevaren bevat, zoals het toepassingsgebied, de omvang van de waarborg en de bescherming van de verzekerden op het gebied van de contractduur en de schadegevallen.

Onderhavig wetsvoorstel wil op een eenvoudige manier tegemoetkomen aan een zich opdringende noodzaak van brandpreventie door het element « veiligheid » te koppelen aan de factor « verzekering ».

Wil men de « huisbrand » doeltreffend preventief bestrijden, dan moet men — vermits de bescherming van de privacy nooit in het gedrang mag worden gebracht door bijvoorbeeld dwingende controles op apparaten en op installaties door om het even wie — steeds uitgaan van een zeker voluntarisme tot individuele beveiliging. Deze vrijblijvende individuele maatregelen kan men niet alleen aanmoedigen door op een zeker potentieel brandgevaar te wijzen in het algemeen, doch in het bijzonder door via het verzekeringswezen actief op deze situatie te anticiperen.

Le but final de la présente proposition de loi vise à aboutir, par une diminution autorisée de la prime de l'assurance contre l'incendie, à une lutte préventive efficace contre l'incendie permettant surtout, grâce à l'acquisition d'un ou plusieurs détecteurs de fumée, d'extincteurs et/ou d'une installation anti-incendie, de lutter immédiatement et avec efficacité contre un incendie domestique et d'éviter qu'il ne s'étende ou qu'il ne provoque une explosion.

L'essentiel est de faire une nette distinction entre les exploitations privées et publiques. Les exploitations publiques sont en effet soumises à des règlements spécifiques incompatibles avec le secteur privé.

D'autre part, les normes techniques imposées au matériel sont nettement supérieures sur le plan qualitatif à celles applicables au privé, surtout en ce qui concerne la détection des incendies (N.B.N. S 21-100) et les extincteurs (dévidoirs axiaux S 21-023).

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La prévention des incendies et des explosions implique l'acquisition volontaire d'un ou plusieurs détecteurs de fumée, extincteurs et/ou d'une installation anti-incendie par la personne physique ou morale qui occupe une maison, un appartement et/ou un local privé, en qualité soit de propriétaire, soit de locataire.

Art. 2

Les compagnies d'assurances sont autorisées à accorder un certain pourcentage de réduction sur la prime d'assurance contre l'incendie à toute personne physique ou morale qui, en qualité de propriétaire ou de locataire, veille à assurer à sa maison, son appartement ou son exploitation une protection préventive contre les incendies et/ou les explosions.

Art. 3

Le Roi détermine, au plus tard deux ans après la publication de la présente loi au *Moniteur belge*, en concertation avec les secteurs concernés :

Het uiteindelijk doel van dit wetsvoorstel leidt ertoe, om via een toegestane premievermindering op de brandverzekering, te komen tot een effectieve preventieve brandbestrijding, waarbij in de eerste plaats door de aanschaf van één of meer rookdetectoren, blustoestellen en/of een blusinstallatie, een begin van brand, inzonderheid de zgn. huisbrand, onmiddellijk doeltreffend kan worden bestreden en een uitbreiding ervan of zelfs een mogelijke daaropvolgende ontploffing kan worden voorkomen.

Hierbij is het essentieel een duidelijk onderscheid te maken tussen privé- en openbare uitbatingen. De openbare zijn immers onderworpen aan specifieke reglementen, onverenigbaar met de privé-wereld.

Anderzijds zijn de technische eisen die worden gesteld aan het materiaal van een beduidend hogere kwaliteit dan deze voor de privé, inzonderheid wat de branddetectie (N.B.N. S 21-100) en de waterblustoestellen (axiale haspels S 21-023) betreft.

L. MONSET.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

De brand- en ontploffingspreventie omvat de vrijwillige aanschaf van een of meer rookdetectoren, blustoestellen en/of een blusinstallatie door de natuurlijke of rechtspersoon die een huis bewoont, een appartement en/of privé-lokaal betreft, hetzij als eigenaar, hetzij als huurder.

Art. 2

De verzekeringsmaatschappijen zijn gemachtigd elke natuurlijke of rechtspersoon, die als eigenaar of huurder zijn woning, appartement of uitbating preventief tegen brand en/of ontploffing heeft beveiligd, een procentuele premievermindering op de brandverzekering toe te staan.

Art. 3

De Koning bepaalt, uiterlijk twee jaar na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*, in overleg met de betrokken sectoren :

1. les normes, la capacité, le placement, le contrôle et l'entretien des détecteurs de fumée, des extincteurs et/ou des installations anti-incendie;

2. le pourcentage de réduction maximum que les compagnies d'assurances peuvent accorder, le cas échéant, sur la prime d'assurance contre l'incendie.

1. de normen, capaciteit, plaatsing, controle en onderhoud van de rookdetectoren, de blustoestellen en/of blusinstallaties;

2. het maximum van de procentuele premievermindering die door de verzekeringsmaatschappijen, in voorkomend geval, op een brandpremie mag worden toegestaan.

L. MONSET.
J. LAVERGE.
M.-A. LAHAYE.