

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

18 MAART 1993

**Ontwerp van wet betreffende de opheffing
van het koninklijk besluit van 31 juli 1825
houdende bepalingen nopens de uitoefening
van het beroep van landmeter**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDELGROTE ONDERNE-
MINGEN EN LANDBOUW
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE SERANNO**

**I. UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN
DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNE-
MINGEN EN LANDBOUW**

Het koninklijk besluit van 31 juli 1825, genomen door de Koning der Nederlanden krachtens zijn wetgevende macht, onderwierp de uitoefening van het beroep van landmeter aan bepaalde voorwaarden.

Deze verouderde tekst werd meermaals gewijzigd, respectievelijk door het koninklijk besluit van

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Houssa, voorzitter; Beerden, Bock, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Leclercq, Leroy, Maertens, Matthijs, Steenbergen, Vanhaverbeke, Vanlerberghe, Verberckmoes en Verlinden

2. Plaatsvervangers: de heer Bartholomeeussen, mevr. Cornet d'Elzius, de heren Cuyvers, Mairesse, Monset, Quintelier, Timmermans en De Seranno, rapporteur.

R. A 15372*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

304 (B.Z. 1991-1992) Nr. 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

18 MARS 1993

**Projet de loi abrogeant l'arrêté royal du
31 juillet 1825 concernant des disposi-
tions relativement à l'exercice de la pro-
fession d'arpenteur**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. DE SERANNO**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES
PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET
DE L'AGRICULTURE**

L'arrêté royal du 31 juillet 1825, pris par le roi des Pays-Bas en vertu des pouvoirs législatifs qu'il possédait, soumettait l'exercice de la profession d'arpenteur à certaines conditions.

Ce texte obsolète fit l'objet de modifications successives, respectivement par l'arrêté royal du

Ont participé aux travaux de la commission

1. Membres effectifs: MM. Houssa, président; Beerden, Bock, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Leclercq, Leroy, Maertens, Matthijs, Steenbergen, Vanhaverbeke, Vanlerberghe, Verberckmoes et Verlinden

2. Membres suppléants: M. Bartholomeeussen, Mme Cornet d'Elzius, MM. Cuyvers, Mairesse, Monset, Quintelier, Timmermans et De Seranno, rapporteur.

R. A 15372*Voir:***Document du Sénat:**

304 (S.E. 1991-1992) N° 1

1 december 1921, dat de uitoefening van het beroep aan bijkomende voorwaarden onderwierp, met name Belg zijn, minstens 21 jaar oud zijn, een stage doorlopen hebben en de koninklijke besluiten van 18 mei 1936, waardoor de bescherming van de titel werd uitgebreid en een aantal bevoegdheden werden toegekend aan de houders van het diploma van landmeter of meetkundige schatter van onroerende goederen.

Deze opeenvolgende besluiten werden echter onwettig verklaard door een arrest van het Hof van Cassatie van 27 april 1964 omdat het koninklijk besluit van Koning Willem, dat kracht van wet had, slechts door een wet gewijzigd kon worden. Dit werd door de Raad van State bevestigd.

Als gevolg daarvan genieten deze beroepen geen enkele wettelijke bescherming.

Bij de opening van de grenzen verkeren onze landgenoten, door deze leemte in de wet, in een discriminerende situatie ten opzichte van de onderhorigen van de andere Lid-Statens van de Gemeenschap.

Dit is de reden waarom de representatieve beroepsorganisaties verzoekschriften hebben ingediend en dit in toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen, om een reglementering van de werkzaamheden en de bescherming van de beroepstitel van landmeter-expert onroerende goederen, te verkrijgen.

Deze verzoekschriften leverden geen resultaat op omdat het niet mogelijk was de nodige kennis te verwerven in onderwijsinstellingen en omdat de kaderwet van 1 maart 1976 niet kan worden toegepast op beroepen die reeds door een wet worden gereguleerd, wat hier het geval zal zijn zolang het besluit van Koning Willem, dat trouwens niet toepasbaar is, niet wordt opgeheven.

De problematiek van de opleiding is nu opgelost door de herstructurering van de onderwijsnetten die in een opleiding industrieel ingenieur, optie landmeter, voorzien.

Enkel het koninklijk besluit van 1825 dient nog te worden opgeheven, wat voorzien is in onderhavig ontwerp.

Opdat het aan de gang zijnde verzoekschrift ingediend op 11 oktober 1990, met andere woorden vooraleer het besluit van 1825 werd opgeheven, van kracht kan worden heeft de Raad van State voorgesteld aan de tekst toe te voegen dat het verzoekschrift werd ingediend in toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976.

*
* *

Het ontwerp baart de ambtenaren en de loontrekkende landmeters grote zorgen omdat ze vrezen

1^{er} décembre 1921, qui ajouta une condition de nationalité, d'âge et de stage, et par les arrêtés royaux du 18 mai 1936, qui étendirent la protection du titre et réservèrent un certain nombre d'attributions aux porteurs du diplôme d'arpenteur, de géomètre arpenteur ou de géomètre-expert immobilier.

Ces arrêtés successifs furent déclarés illégaux par un arrêt de la Cour de cassation du 27 avril 1964, au motif que l'arrêté du roi Guillaume, qui avait valeur de loi, ne pouvait être modifié que par une loi. Cela fut confirmé par le Conseil d'Etat.

Il en résulte que ces professions se trouvent dépourvues de toute protection.

Au moment de l'ouverture des frontières, cet état de fait place nos ressortissants dans une situation discriminatoire par rapport aux ressortissants des autres pays membres de la Communauté.

C'est pourquoi les fédérations représentatives de la profession ont introduit des requêtes, en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, en vue d'obtenir la réglementation des activités et la protection du titre de géomètre-expert immobilier.

Ces requêtes n'ont pu aboutir, parce que la possibilité d'acquérir les connaissances requises dans des institutions d'enseignement faisait défaut et que la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 ne peut s'appliquer aux professions déjà réglementées par une loi particulière, ce qui est le cas aussi longtemps que n'est pas abrogé l'arrêté du roi Guillaume, par ailleurs inapplicable.

Le problème de la formation est à présent résolu, par la restructuration des réseaux d'enseignement permettant une formation d'ingénieur industriel, option géomètre.

Il reste donc à abroger l'arrêté royal de 1825. C'est là l'objet du présent projet.

Pour que la requête en cours, introduite le 11 octobre 1990, avant que l'arrêté de 1825 ait été abrogé, puisse être validée, le Conseil d'Etat a proposé d'ajouter au texte que cette requête était réputée introduite en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976.

*
* *

Le présent projet suscite cependant une vive inquiétude chez les géomètres-fonctionnaires et sala-

dat de opheffing van het koninklijk besluit van 1825 hen elke wettelijke bescherming ontnemt, terwijl de zelfstandige landmeters een regeling kunnen bekomen op basis van de wet van 1 maart 1976.

Een dergelijke reglementering nu zou slechts van toepassing zijn op het gewoonlijk en zelfstandig uitoefenen van de werkzaamheid voor rekening van derden. Voor meetkundigen die ambtenaar zijn, zou ze slechts van belang zijn ingeval dezen hun beroep ook nog met voorafgaande toestemming van de Minister als nevenberoep zouden uitoefenen.

Personen die geen lid zijn van het Beroepsinstituut van meetkundigen zouden weliswaar de beroepstitel niet mogen voeren.

De beroepstitel van de meetkundige in de openbare sector is « ambtenaar » en het voeren van de academische titel of de graadaanduiding blijft toegestaan tenzij verwarring met de gereguleerde beroepstitel ontstaat.

Tegen het bezitten van de graad van meetkundige schatter van onroerende goederen voor ambtenaren is er geen bezwaar als maar duidelijk blijkt dat die graad niet de beroepstitel van zelfstandig meetkundig-schatter is.

Tegen het ontwerp van reglementering is ingebracht dat het werk van meetkundigen die niet tot het Beroepsinstituut behoren geen officiële waarde zou hebben. Dat geldt enkel inzake de gereguleerde activiteit, d.w.z. de zelfstandige werkzaamheid. Zo ook kan een werknemer van een boekhoudkantoor bijvoorbeeld niet namens die onderneming boekhoudkundig werk voor een derde ondertekenen, aangezien hij niet onderworpen is aan de deontologie van het beroep. Deze bevoegdheid krijgt enkel een functionaris van de vennootschap die het statuut van zelfstandige heeft en dus lid is van het Beroepsinstituut.

Het is onjuist dat een plan dat door een landmeter van de N.M.B.S. voor zijn werkgever getekend is na een reglementering van de zelfstandige werkzaamheid geen officiële waarde meer zou hebben.

Het koninklijk besluit van 19 mei 1992 ter bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van het beroep van boekhouder met toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 heeft de boekhouders-ambtenaren of -werknemers geen reacties ontlokt.

De houding van de ambtenaren-meetkundigen is kennelijk zowel het gevolg van onvolledige voorlichting als van ontgoocheling omdat de zelfstandigen weldra een oplossing voor hun problemen krijgen die op ambtenaren geen betrekking hebben, terwijl voor dezen ook geen inspanningen in het kader van hun statuut geleverd zijn.

riës, qui craignent que l'abrogation de l'arrêté royal de 1825 ne les prive de toute possibilité de protection légale, alors que les géomètres indépendants pourront obtenir une réglementation sur la base de la loi du 1^{er} mars 1976.

Or, une telle réglementation ne serait applicable qu'à l'exercice de l'activité d'une manière habituelle et indépendante et pour le compte de tiers. Les géomètres fonctionnaires ne seraient donc concernés que dans l'hypothèse où ils exerceraient également leur activité de façon indépendante, à titre accessoire, moyennant une autorisation ministérielle préalable.

Certes, le port du titre professionnel serait interdit aux personnes qui ne seraient pas membres de l'Institut professionnel des géomètres.

Le titre professionnel des géomètres de la fonction publique est celui de fonctionnaire et le port du titre académique ou du grade resterait naturellement autorisé, dans la mesure où il ne prête pas à confusion avec le titre professionnel réglementé.

Ainsi, le port du grade de géomètre-expert immobilier, dans l'exercice des fonctions administratives, ne pose pas de problème, dès lors qu'il apparaît clairement qu'il ne s'agit pas du titre professionnel de géomètre-expert immobilier indépendant.

En ce qui concerne l'absence de valeur officielle des actes effectués par des personnes n'appartenant pas à l'Institut professionnel, reproche qui a été fait au projet de réglementation, il faut l'entendre par rapport à l'activité réglementée, c'est-à-dire l'activité indépendante. Par exemple, un salarié d'un bureau comptable ne peut signer au nom de celui-ci des travaux comptables facturés à un tiers, puisqu'il n'est pas soumis à la déontologie professionnelle. Cette responsabilité est réservée à un dirigeant de la société ayant le statut d'indépendant et étant donc membre de l'Institut professionnel.

Il est inexact qu'un plan établi par un géomètre de la S.N.C.B. pour son employeur n'aurait plus de valeur officielle après une réglementation de l'activité indépendante.

Il est à noter que l'arrêté royal du 19 mai 1992, qui vient de protéger le port du titre et l'exercice de la profession de comptable, en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976, n'a pas provoqué de réaction de la part des comptables-fonctionnaires ou salariés.

Il semble que l'attitude des géomètres-fonctionnaires soit le résultat à la fois d'une information incomplète et d'un désappointement dû au fait que les indépendants sont à la veille de voir la résolution de leurs problèmes, sans qu'il y ait un rapport avec ceux des fonctionnaires et sans que des efforts parallèles soient entrepris pour ces derniers dans le cadre de leur statut.

In de huidige omstandigheden is de procedure via een koninklijk besluit aangewezen om de problemen van de zelfstandige meetkundigen eindelijk op te lossen aangezien de wetgever daartoe in een juridisch kader voorziet. Deze meetkundigen zouden niet begrijpen waarom deze inspanning belemmerd wordt door sommige ambtenaren-meetkundigen, die niet betrokken zijn bij dit ontwerp en voor wie de eigen problemen een oplossing kunnen vinden in het kader van een herziening van hun ambtenarenstatuut.

*
* *

Het probleem van de eedaflegging werd aangehaald door de Raad van State, die meent dat het aan de wetgever toekomt te oordelen of er reden is om de verplichting tot eedaflegging, zoals voorzien door het koninklijk besluit van 1825, te behouden. Een eed kan enkel worden opgelegd door een wet.

De Raad van State voegt eraan toe dat de eedaflegging geen principiële vereiste vormt voor de uitoefening van het beroep.

Wanneer een niet-beëdigde landmeter belast wordt met een deskundig onderzoek door een rechtbank, dient hij onderaan zijn verslag vóór zijn handtekening schriftelijk een eedformule aan te brengen overeenkomstig het Gerechtelijk Wetboek.

De Minister onderstreept dat de aanneming van het ontwerp ook dringend noodzakelijk is in het licht van hetgeen zich op Europees niveau voltrekt. Indien men in eigen land de betrokkenen niet erkent, zullen zij het moeilijker hebben om zich in het buitenland te vestigen of er op te treden, terwijl alle buitenlanders zich zonder beperking in ons land kunnen vestigen.

Hij benadrukt dat ingevolge de reglementering de betrokkenen persoonlijk verantwoordelijk worden gesteld voor elke bij de uitoefening van hun beroep gestelde daad.

De deontologische regels moeten worden vastgesteld door het Beroepsinstituut, dat onder de leiding staat van een raad die door de leden wordt aangesteld. Zij zijn daarenboven gebonden door het beroepsgeheim.

De Minister meent te mogen stellen dat de voorgenomen reglementering goed wordt onthaald door de publieke opinie.

II. ALGEMENE BESPREKING

A. Ter inleiding

Het ontwerp dat hier ter bespreking ligt, werd door de Regering ingediend op 29 april 1991. Het maakte het voorwerp uit van besprekingen in Commissie op

La procédure par la voie d'arrêté royal est, dans les circonstances actuelles, la plus appropriée pour apporter enfin une solution aux problèmes des géomètres indépendants, puisque le législateur prévoit le cadre juridique. Ils ne comprendraient pas que cet effort soit entravé par certains géomètres-fonctionnaires, alors que ceux-ci ne sont pas concernés par ce projet et qu'une solution à leurs problèmes spécifiques est peut-être envisageable dans une révision de leur statut au sein de la fonction publique.

*
* *

Le problème de la prestation de serment a été soulevé par le Conseil d'Etat, qui estime qu'il y a lieu de maintenir l'obligation de prêter serment que prévoyait l'arrêté royal de 1825, aucun serment ne pouvant être imposé qu'en vertu d'une loi.

Le Conseil d'Etat ajoute que la prestation de serment ne constitue pas une condition de principe à l'exercice de la profession.

Lorsqu'un géomètre non assermenté est chargé d'une expertise par un tribunal, il doit, au bas de son rapport, faire précéder sa signature d'une formule de serment conformément au Code judiciaire.

Le ministre souligne que l'évolution des choses au niveau européen rend également très urgente l'adoption du projet de loi. Si l'on ne reconnaît pas les personnes en question dans notre pays, elles éprouveront plus de difficultés à s'établir à l'étranger ou à y travailler, alors que tous les étrangers peuvent s'établir dans notre pays sans aucune limitation.

Il souligne qu'en application de la réglementation, les intéressés sont tenus responsables personnellement de tout acte accompli dans l'exercice de leur profession.

Les règles déontologiques doivent être fixées par l'Institut professionnel, qui est dirigé par un conseil installé par les membres. Les intéressés sont, en outre, tenus au secret professionnel.

Le ministre croit pouvoir dire que la réglementation en projet sera bien accueillie par l'opinion publique.

II. DISCUSSION GENERALE

A. Introduction

Le projet à l'examen a été déposé par le Gouvernement le 29 avril 1991. Il a fait l'objet de discussions en commission les 21 mai et 11 juin 1991. Le 4 juin 1991,

21 mei en 11 juni 1991. Op 4 juni 1991 werden de vertegenwoordigers gehoord van drie beroepsverenigingen die de belangen van de landmeters verdedigen.

Ingevolge de ontbinding van het Parlement verviel het ontwerp op 18 oktober 1991. Het werd uit de caduciteit gelicht bij wet van 28 maart 1992.

De Commissie heeft de bespreking opnieuw aangevat op 23 april 1992 en verdergezet tijdens de vergaderingen van 21 januari en 18 maart 1993.

De beroepsverenigingen die tijdens de vorige legislatuur worden gehoord zijn de volgende:

- Belgische Unie van Landmeters en Meetkundigen-schatters van Onroerende Goederen (B.U.L.);
- Koninklijke Federatie der Zelfstandige Landmeters-experten (K.F.Z.L.E.);
- Nationale Vereniging van Landmeters-Experts onroerende goederen.

Tijdens de hoorzittingen werd door de vertegenwoordigers van voornoemde beroepsverenigingen uitvoerig toelichting en commentaar verstrekt op het verzoekschrift d.d. 11 oktober 1990, uitgaande van twee van deze verenigingen dat op 29 november 1990 in het *Belgisch Staatsblad* werd gepubliceerd.

Bij deze gelegenheid werd onder meer de aandacht gevestigd op een aantal aspecten van het probleem.

1. Sinds meer dan een kwarteeuw is het beroep op zoek naar een juridisch statuut. Om aan de rechtsonzekerheid een einde te maken, moet dringend worden overgegaan tot de afschaffing van het koninklijk besluit van 31 juli 1825, waarbij de uitoefening van het beroep van landmeter aan bepaalde voorwaarden wordt onderworpen. Alsdan wordt het mogelijk in het kader van de wet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen, het beroep van landmeter te reglementeren.

2. De reglementering van het beroep is ook bijzonder dringend in het licht van de afschaffing van de binnengrenzen in de Europese Gemeenschap.

3. Het is wenselijk in te gaan op het advies van de Raad van State bij het ontwerp van wet dat in de eedaflegging van de landmeters voorziet, zowel voor de eigen ingezetenen als voor personen van vreemde nationaliteit die in België het beroep uitoefenen.

4. Er kan worden voorzien in een overgangsbepaling die de werknemers en de ambtenaren in staat stelt zich in te schrijven op de lijst van het Beroepsinstituut en de titel van landmeter te voeren.

les représentants de trois associations professionnelles qui défendent les intérêts des arpenteurs ont été entendus.

A la suite de la dissolution des Chambres, le projet est devenu caduc le 18 octobre 1991. La loi du 28 mars 1992 l'a relevé de caducité.

La commission a repris le débat le 23 avril 1992 et l'a poursuivi au cours de ses réunions du 21 janvier et du 18 mars 1993.

Les associations professionnelles qui ont été entendues au cours de la législature précédente sont les suivantes:

- l'Union belge des géomètres-experts immobiliers (U.B.G.);
- la Fédération royale des géomètres-experts indépendants (F.R.G.E.I.);
- L'Association nationale des géomètres-experts immobiliers.

Au cours des auditions, les représentants des associations professionnelles précitées ont commenté en détail la requête du 11 octobre 1990 introduite par deux de ces associations et publiée au *Moniteur belge* le 29 novembre 1990.

A cette occasion, l'attention a notamment été attirée sur certains aspects du problème.

1. Depuis plus d'un quart de siècle, la profession cherche à se doter d'un statut juridique. Pour mettre fin à l'insécurité juridique, il faut supprimer d'urgence l'arrêté royal du 31 juillet 1825, qui met certaines conditions à l'exercice de la profession d'arpenteur. Il sera possible, ensuite, de réglementer la profession d'arpenteur dans le cadre de la loi du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

2. La réglementation de la profession d'arpenteur est devenue extrêmement urgente depuis la suppression des frontières internes de la Communauté européenne.

3. Il est souhaitable de tenir compte de l'avis du Conseil d'Etat relatif au projet de loi, selon lequel il convient que l'on impose une prestation de serment aux arpenteurs, tant belges qu'étrangers, qui exercent leur profession en Belgique.

4. Une disposition transitoire peut être prévue, qui permette aux intéressés, travailleurs et fonctionnaires, de s'inscrire sur la liste de l'Institut professionnel et de porter le titre d'arpenteur.

5. De vrees leeft dat het op te richten Instituut slechts bescherming en een gedragscode zal verstrekken aan de zelfstandige landmeters, terwijl de landmeters in overheidsdienst voortaan in een onzekere administratieve toestand zouden terecht komen. De beroepsfederatie die in het bijzonder de belangen van de ambtenaren-landmeters behartigt, drong aan op een gelijkaardig statuut als dit van de geneesheren en de architecten wier prerogatieven bij de oprichting van de betrokken Orden werden veilig gesteld. Voorgesteld werd dat de landmeters die dit intellectueel beroep in openbare dienst of in een ander dienstverband vervullen, op een lijst zouden worden ingeschreven. In die zin zou artikel 3 van de wet van 1 maart 1976 moeten worden aangepast.

Daar waar het wetsontwerp enkel betrekking heeft op die landmeters die hun beroep als zelfstandige uitoefenen, is echter het merendeel van het totaal aantal landmeters werkzaam in dienstverband.

B. Bespreking

Zoals tijdens de vorige legislatuur, verheugen de leden van de Commissie er zich over dat, na dertig jaar rechtsonzekerheid voor de landmeetkundigen die een zelfstandig beroep uitoefenen, een oplossing in het vooruitzicht wordt gesteld.

Naar verluidt zou de Regering anderzijds een werkgroep oprichten om de plaats van de landmeters in overheidsdienst te onderzoeken.

Op vragen in verband met de procedure verwijst de Minister naar de toelichting bij het ontwerp en naar zijn uiteenzetting. Hij beklemtoont dat het beroep moet worden gereguleerd in het kader van de wet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen. De procedure omvat de indiening door de betrokken beroepsverenigingen van een verzoekschrift tot reglementering, het onderzoek van het verzoekschrift en het uitbrengen van een advies door de Hoge Raad voor de Middenstand, het opstellen van een koninklijk besluit rekening houdend met de gemaakte opmerkingen en met het advies van de Raad van State. Wat betreft de landmeters, bevindt de procedure zich reeds in een ver gevorderd stadium, maar zo lang echter het koninklijk besluit van 31 juli 1825, dat kracht van wet heeft, niet is opgeheven, kan geen begin worden gemaakt met de reglementering van het beroep.

Een commissaris wil weten of de consumenten, meer bepaald zij die een beroep moeten doen op een landmeter, dank zij dit ontwerp beter zullen gediend zijn.

5. La crainte existe que l'Institut à créer se contentera de fournir une protection aux arpenteurs indépendants et d'établir un code de conduite à leur usage, laissant les arpenteurs de la fonction publique dans une situation administrative incertaine. La fédération professionnelle qui défend en particulier les intérêts des arpenteurs fonctionnaires, a insisté pour qu'ils obtiennent un statut similaire à celui des médecins et des architectes, dont les prérogatives ont été préservées lors de la création des ordres respectifs. L'on propose d'inscrire les arpenteurs qui exercent cette profession intellectuelle en service public ou autre, sur une liste. L'article 3 de la loi du 1^{er} mars 1976 devrait être adapté en ce sens.

Le projet de loi ne concerne que les arpenteurs qui exercent leur profession en tant qu'indépendants, alors que la grande majorité des arpenteurs sont occupés dans les liens d'un contrat de travail ou d'un statut.

B. Discussion

Comme on l'a fait sous la législature précédente, les membres de la commission se réjouissent qu'au bout de trente années d'insécurité juridique pour les arpenteurs indépendants, l'on propose finalement une solution en ce qui les concerne.

Selon certaines informations, le Gouvernement aurait l'intention de créer un groupe de travail chargé d'examiner quelle est la place des arpenteurs dans la fonction publique.

En réponse à certaines questions qui lui ont été posées au sujet de la procédure, le ministre renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi ainsi qu'à son propre exposé. Il souligne que la profession doit être réglementée dans le cadre de la loi du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services. La procédure comprend l'introduction, par les associations professionnelles concernées, d'une requête en réglementation, l'examen de la requête et l'émission d'un avis par le Conseil supérieur des classes moyennes, l'élaboration d'un arrêté royal tenant compte des observations formulées et de l'avis du Conseil d'Etat. En ce qui concerne les arpenteurs, la procédure est déjà fort avancée, mais l'on ne peut pas s'atteler à la réglementation de la profession tant que l'arrêté royal du 31 juillet 1825, qui a force de loi, n'a pas été abrogé.

Un commissaire aimerait savoir si les consommateurs, en particulier ceux qui doivent recourir à un arpenteur, seront mieux servis après l'adoption de la loi en projet.

De Minister antwoordt dat het precies de bedoeling is in belangrijke mate in te spelen op de wensen van de consument. Dit is trouwens ook het geval geweest bij de reglementering van het beroep van boekhouder.

Het is zeker niet de bedoeling het corporatisme in de hand te werken. De scala van diploma's die in aanmerking komen voor de erkenning als landmeter, is trouwens zeer breed.

Er wordt een Beroepsinstituut opgericht dat deontologische beginselen moet uitwerken welke door de Minister moeten worden bekrachtigd.

Met dit alles kan de consument beter worden beschermd en een betere dienstverlening worden verzekerd.

Het verzoekschrift, ingediend in toepassing van de kaderwet van de wet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de dienstverlenende intellectuele beroepen, werd door twee federaties van landmeters en meetkundigen-schatters van onroerende goederen op 11 oktober 1990 ingediend en verscheen in het *Belgisch Staatsblad* van 29 november 1990.

In de Commissie werd erop gewezen dat punt 2 van bedoeld verzoekschrift betrekking heeft op de uitoefening van het beroep van « landmeter-expert onroerende goederen » in de hoedanigheid van zelfstandige.

Onder punt 3 wordt een algemene beschrijving gegeven van de beroepsbezigheden van de landmeter-expert in onroerende goederen. Een lid wijst erop dat deze taken dikwijls geen exclusieve bevoegdheden zijn en merkt op dat wettelijk toch ook andere specialisten bevoegd zullen blijven als experts in onroerende goederen, met name architecten, ingenieurs van academische graad, bos- en bodemdeskundigen, geologen, notarissen.

De Minister verwijst naar het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand, waarin wordt gesteld dat geen inbreuk mag worden gemaakt op de prerogatieven die de wet reeds voorbehoudt aan andere gereglementeerde beroepen. De Hoge Raad bedoelde hier voornamelijk, maar niet alleen, het beroep van architect.

In hetzelfde verzoekschrift worden onder punt 4 exclusieve bevoegdheden gevraagd voor de landmeter-expert in onroerende goederen; meer bepaald die bevoegdheden die reeds waren opgenomen in het later nietig verklaard koninklijk besluit van 18 mei 1936. De tekst luidt: « Alleen de landmeter-expert onroerende goederen mag afpalingen doen, gevallen van gemeenschap regelen, welke dienen kunnen voor het erkennen van grenzen van eigendommen of vatbaar zijn voor mutaties, de plans opmaken en ondertekenen die moeten dienen voor een grenserkenning, voor een mutatie of voor gelijk welke akte, welke ter

Le ministre répond que l'intention est précisément de tenir compte dans une large mesure des souhaits des consommateurs. Ce fut d'ailleurs déjà un souci primordial lorsque l'on a réglementé la profession de comptable.

Le but n'est certainement pas de favoriser le corporatisme. L'éventail des diplômes entrant en ligne de compte pour ce qui est de l'agrément en tant qu'arpenteur est d'ailleurs très large.

Un Institut professionnel est créé, que l'on charge d'établir les principes déontologiques qui devront être confirmés par le ministre.

Toutes ces mesures permettront de mieux protéger le consommateur et de lui garantir un meilleur service.

La requête, introduite le 11 octobre 1990 par deux fédérations d'arpenteurs et de géomètres-experts immobiliers, en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, a été publiée au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990.

En commission, l'on a souligné que le point 2 de la requête précitée concerne l'exercice de la profession de géomètre-expert immobilier en tant qu'indépendant.

Au point 3 figure une description générale des activités professionnelles du géomètre-expert immobilier. Un membre souligne que ces activités ne relèvent souvent pas de compétences exclusives et que, légalement, d'autres spécialistes, comme les architectes, les ingénieurs ayant un grade académique, les experts en sylviculture, les pédologues, les géologues, les notaires, resteront compétents en tant qu'experts immobiliers.

Le ministre renvoie à l'avis rendu par le Conseil supérieur des Classes moyennes, selon lequel l'on ne peut porter atteinte aux prérogatives que la loi réserve déjà à d'autres professions réglementées. A cet égard, le Conseil supérieur pensait essentiellement, mais pas seulement, à la profession d'architecte.

Le point 4 de la même requête concerne l'octroi de compétences exclusives aux géomètres-experts immobiliers; il s'agit, plus particulièrement, des compétences dont il était déjà question dans l'arrêté royal du 18 mai 1936, qui fut annulé par après. Le texte est le suivant: « Seul le géomètre-expert immobilier peut procéder aux bornages, aux règlements de mitoyennetés pouvant servir de reconnaissance de limites de propriétés ou objet à mutation, dresser et signer les plans devant servir à une reconnaissance de limite, à une mutation ou à tout acte pouvant être présenté à la transcription ou aux hypothèques ou tout acte ou

overschrijving of ter hypotheekinschrijving kan voorgelegd worden, of voor gelijk welke akte of proces-verbaal, welke in een identificering van grondeigendom bestaat.» In de Commissie wordt aangedrongen op grotere duidelijkheid in het te nemen koninklijk besluit. Uit de tekst leidt een lid af dat het hier de plannen van opmetingen en afpalingen betreft die dienstig zijn voor de identificatie van de eigenlijke grondeigendommen en worden voorgelegd ter overschrijving of ter hypotheekinschrijving.

De Minister herinnert er nogmaals aan dat de gelegenheid bij koninklijk besluit eindelijk zal worden geregeld. In de praktijk zal er weinig veranderen, maar er zal dan een wettelijke grondslag zijn. Het verzoek voor deze regeling gaat uit van de zelfstandige landmeters-experten, evenals van de landmeters en meetkundigen-schatters van onroerende goederen. Zo nodig zal de Minister nog de betrokken organisaties horen en desgevallend ook de parlementaire Commissies informeren.

Een lid verklaart dat de inhoud van het eerder genoemde verzoekschrift niet noodzakelijk integraal moet worden overgenomen in een koninklijk besluit, evenmin als het veel te uitgebreide studieprogramma.

Desbetreffend ondervraagd, wijst de Minister er nog eens op dat het met deze enkel in de bedoeling ligt regelingen te treffen ten behoeve van de landmeters-experten onroerende goederen die hun opdracht als zelfstandige uitoefenen.

Dit ontwerp verandert niets aan het statuut noch aan de bevoegdheid en de verworven rechten van de landmeters die in openbare dienst hun opdracht uitoefenen.

Een lid uit zijn bezorgdheid over de kosten die grensafpalingen van gronden aan de eigenaar kunnen veroorzaken in geval van verplicht beroep op een landmeter-expert. Opmetingen van bebouwde of onbebouwde onroerende eigendommen hebben maar waarde, indien de grenserkenningen en afpalingen tegensprekelijk met de eigenaars van de aanpalende grondeigendommen zijn geschied. Complexer wordt het soms bij muurovernamen waar de grenzen dikwijls maar geleidelijk kunnen worden erkend tijdens de slopings- en bouwwerken.

Volgens de Minister wordt nergens in het verzoekschrift gesteld dat het optreden van de landmeter tegensprekelijk moet gebeuren. In de praktijk verandert er niets in vergelijking met de huidige toestand. Inderdaad, ofwel gaat het om een (afpaling) ten behoeve van een persoon zonder dat andere personen hierbij zijn betrokken en dan rijst geen enkel probleem. Ofwel gaat het om een grensberwisting tussen burens en dan zijn er twee mogelijkheden :

— men komt overeen om gezamenlijk een expert aan te stellen die een globaal verslag opstelt;

procès-verbal constituant une identification de propriété foncière.» La commission insiste pour que l'arrêté royal à prendre soit plus clair. Un membre déduit du texte de la requête qu'il s'agit des plans d'arpentage et de bornage qui peuvent servir à l'identification de propriétés foncières à proprement parler et qui sont présentées à la transcription ou aux hypothèques.

Le ministre rappelle une fois de plus que cette matière sera finalement réglée par arrêté royal. Dans la pratique, il y aura peu de changements mais l'on disposera d'un fondement légal. Cette requête émane des géomètres-experts indépendants, ainsi que des arpenteurs et géomètres-experts immobiliers. Si nécessaire, le ministre entendra encore les organisations concernées et informera, le cas échéant, les commissions parlementaires.

Un membre déclare que le contenu de la requête précitée ne doit pas nécessairement être reproduit intégralement dans un arrêté royal, pas davantage que le programme d'études qui est bien trop élaboré.

Interrogé à ce sujet, le ministre souligne une fois de plus que le seul objectif est de prendre des mesures en faveur des géomètres-experts immobiliers qui exercent leur mission en tant qu'indépendants.

Le projet à l'examen ne change rien ni au statut ni à la compétence, ni aux droits acquis des arpenteurs qui travaillent en service public.

Un membre estime que la question des frais de bornage auxquels le propriétaire doit faire face lorsqu'il doit obligatoirement faire appel à un géomètre-expert fait problème. Le mesurage de propriétés immobilières bâties ou non bâties n'est valable que si la reconnaissance de limites et les bornages ont été effectués contradictoirement, avec les propriétaires des biens fonciers attenants. Les choses sont parfois plus complexes en cas de reprise d'un mur mitoyen, étant donné que les limites ne peuvent souvent être reconnues, alors, qu'au fur et à mesure des travaux de démolition et de construction.

D'après le ministre, il n'est signalé nulle part, dans la requête, que l'arpenteur doit intervenir de façon contradictoire. Par rapport à la situation actuelle, rien ne change en pratique. En effet, lorsqu'il y a lieu d'effectuer un bornage au profit d'une personne, sans que d'autres personnes soient concernées, il n'y a aucun problème, et lorsqu'il y a lieu de trancher une contestation entre voisins au sujet de limites, deux possibilités sont ouvertes :

— soit, l'on tombe d'accord pour désigner conjointement un expert qui rédigera un rapport global;

— men komt niet tot een overeenkomst en men stelt ieder voor zich een landmeter aan die samen met de landmeter van de tegenpartij(en) een gemeenschappelijk verslag opstelt, terwijl elke landmeter nog een afzonderlijk verslag schrijft.

Een totaal andere modaliteit is wanneer men naar de rechtbank gaat: zij zal één expert aanstellen die de eed zal moeten afleggen en één rapport neerleggen. De partijen zijn vrij een eigen raadsman te nemen.

In het geciteerde geval van de overname van een gemeen te maken muur: dat gebeurt meestal door een architect die de nodige opmetingen doet. In geval van betwisting kan men twee experts aanstellen, maar dat behoort tot het vrije initiatief van de belanghebbenden en daar kan bij wet niets aan worden gewijzigd.

De Minister verwijst nog naar de wettelijke bepalingen op het vlak van zakenrecht voor wat de oplossing aangaat van de problemen die kunnen rijzen in verband met gemeenschap van eigendom en andere problemen die bij afpalingen en dergelijke kunnen opduiken. Hij voegt er aan toe dat in het verzoekschrift ook sprake is van gelijk welke akte of proces-verbaal die in een identificering van grondeigendom nodig is.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Het artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Het wordt bij eenparigheid aangenomen door de 16 aanwezige leden.

Artikel 2 (nieuw)

Een lid legt het volgende amendement neer:

« Een artikel 2 (nieuw) toe te voegen, luidende:

« Artikel 2. — Niemand mag de titel voeren, noch het beroep van landmeter-vastgoeddeskundige als zelfstandige uitoefenen indien hij niet voldoet aan de vereisten bepaald overeenkomstig de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen en indien hij niet eerst voor de rechtbank van eerste aanleg van zijn woonplaats de volgende eed heeft afgelegd:

« Ik zweer trouw aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk, en ik zweer de opdrachten die mij als landmeter-vastgoeddeskundige zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten getrouw te vervullen. »

— soit l'on ne tombe pas d'accord et chaque partie désigne un arpenteur qui rédige un rapport individuel et qui participe à l'établissement d'un rapport commun aux arpenteurs de l'ensemble des parties.

Les choses se passent de manière totalement différente lorsque l'on s'adresse au tribunal: celui-ci désigne un expert qui doit prêter serment et rédiger un rapport unique. Les parties ont la faculté de se faire assister par un avocat.

Dans le cas cité de l'acquisition de la mitoyenneté d'un mur, c'est généralement un architecte qui se charge des opérations et qui effectue les mesurages nécessaires. En cas de contestation, l'on peut désigner deux experts, mais tout dépend de l'initiative des intéressés et la loi ne peut rien changer à cela.

Le ministre fait encore référence aux dispositions légales du droit réel pour ce qui est de la solution des problèmes qui peuvent surgir en cas de mitoyenneté de propriétés ou de bornages et dans d'autres cas similaires. Il ajoute que l'on parle également, dans la requête, de tout acte ou procès-verbal nécessaire à l'identification de propriété foncière.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article premier

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Article 2 (nouveau)

Un membre dépose un amendement suivant, rédigé comme suit:

« Insérer un article 2 (nouveau) libellé comme suit:

« Article 2. — Nul ne peut porter le titre, ni exercer la profession de géomètre-expert immobilier en qualité d'indépendant s'il ne satisfait aux conditions fixées conformément à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions prestataires de services et s'il n'a de plus prononcé devant le tribunal de première instance de son domicile le serment suivant:

« Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge, et je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre-expert immobilier. »

Personen van vreemde nationaliteit leggen voor de rechtbank van eerste aanleg van hun woonplaats in België de volgende eed af:

«Ik zweer de opdrachten die mij als landmeter-vastgoeddeskundige zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten te vervullen volgens de voorschriften van de Belgische wet.»

In alle akten die hij afgeeft, moet de landmeter-vastgoeddeskundige als volgt kenbaar maken dat hij in die hoedanigheid beëdigd werd: «landmeter-vastgoeddeskundige, in die hoedanigheid beëdigd voor de rechtbank van eerste aanleg van ...»

Verantwoording

1. Het ontwerp van wet handelt niet over het uitoefenen van de beroepsactiviteit in het kader van een arbeidsovereenkomst of van een statuut.

2. De eedformule van het amendement is ingegeven door die welke de bedrijfsrevisoren moeten afleggen.

3. Tot slot houdt het ontwerp van wet geen rekening met het feit dat ook buitenlanders in ons land als landmeter-vastgoeddeskundige kunnen werken.

Een lid onderstreept dat aan het beroep een dubbel aspect is verbonden: dat van landmeter en dat van vastgoeddeskundige.

Het is opvallend dat de Raad van State de beëdiging van de betrokkene als landmeter voorstaat.

Het is immers duidelijk dat er ook vastgoeddeskundigen zijn die geen landmeter zijn. Wanneer een gebouw gebreken vertoont ingevolge de aanwending van slecht beton, zal de rechtbank wellicht een bouwkundig ingenieur als deskundige aanstellen.

In andere gevallen zal in gerechtelijke en niet-gerechtelijke procedures die betrekking hebben op onroerende goederen, een beroep worden gedaan op andere experts. Dit kan onder meer het geval zijn wanneer het problemen betreft die verband houden met de bodem, het grondwater, bossen en boomgaarden, gebouwen enz.

In dat geval wordt dikwijls een beroep gedaan op andere personen die deskundig zijn inzake onroerende goederen.

Indien men iemand dus de eed laat afleggen als landmeter-vastgoeddeskundige, sluit men in feite de andere vastgoeddeskundigen uit die geen landmeter zijn, wat blijkbaar niet de bedoeling is. Het is dus goed zich te houden aan de uitdrukking «gezworen landmeter».

Les personnes de nationalité étrangère prêtent devant le tribunal de première instance de leur domicile en Belgique le serment suivant:

«Je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, selon les prescriptions de la loi belge, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre-expert immobilier.»

Dans tous les actes qu'il délivre, le géomètre-expert immobilier doit faire mention de cette qualité d'assermenté en ces termes: «géomètre-expert immobilier, assermenté en ces qualités par le tribunal de première instance de...»

Justification

1. Le projet de loi ne vise pas l'exercice de l'activité dans les liens d'un contrat de travail ou d'un statut.

2. L'amendement proposé s'inspire de la formule de serment que doivent prêter les réviseurs d'entreprises.

3. Enfin, le projet de loi ne prend pas en considération les géomètres-experts immobiliers de nationalité étrangère.

Un membre souligne que la profession couvre deux missions: celle d'arpenteur et celle d'expert immobilier.

Il est frappant que le Conseil d'Etat recommande que l'intéressé prête serment en tant que géomètre.

Il est clair, en effet, qu'il existe des experts immobiliers qui ne sont pas des géomètres. Dans un conflit relatif à un bâtiment qui présente des défauts en raison de l'utilisation d'un béton de mauvaise qualité, le tribunal désignera probablement un ingénieur architecte en tant qu'expert.

Dans d'autres cas, l'on fera appel à d'autres experts dans le cadre de procédures judiciaires et non judiciaires concernant des biens immobiliers, par exemple lorsque surgiront des problèmes relatifs au sol, aux eaux souterraines, aux bois et aux vergers, aux bâtiments, etc.

Pour résoudre ces problèmes, l'on fait souvent appel à d'autres experts en matière de biens immobiliers.

Imposer une prestation de serment en tant que géomètre-expert immobilier revient donc à exclure, en fait, les experts immobiliers qui ne sont pas des géomètres, ce qui n'est manifestement pas l'intention du législateur. Il vaut mieux, dès lors, s'en tenir à l'expression «géomètre juré».

Nadat de Minister zich met deze zienswijze heeft akkoord verklaard, neemt de indiener zijn amendement terug en wordt ter vervanging ervan door meerdere leden het volgende amendement ingediend:

Een artikel 2 (nieuw) toe te voegen, luidende:

« Artikel 2. — Niemand mag het beroep van landmeter-expert onroerende goederen als zelfstandige uitoefenen, tenzij hij voldoet aan de voorwaarden vastgesteld overeenkomstig de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen en hij daarenboven voor de rechtbank van eerste aanleg van zijn woonplaats de volgende eed heeft afgelegd:

« Ik zweer trouw aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk, en ik zweer de opdrachten die mij als landmeter zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten getrouw te vervullen. »

Personen van vreemde nationaliteit leggen voor de rechtbank van eerste aanleg van hun woonplaats in België de volgende eed af:

« Ik zweer de opdrachten die mij als landmeter zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten getrouw te vervullen volgens de voorschriften van de Belgische wet. »

Van deze beëdiging moet de landmeter in alle door hem afgeleverde akten in dezer voege melding maken:

« gezworen landmeter beëdigd door de rechtbank van eerste aanleg van ... ».

Verantwoording

De eedformule van het amendement is beperkt tot de activiteit van landmeter en volgt het voorstel van de Raad van State in zijn advies.

Een lid is akkoord met de inhoud van de eedformule, maar vraagt of het dan zin heeft in het eerste lid de woorden « expert onroerende goederen » te schrijven.

De hoofdindiener verklaart dat in zijn geest het amendement de gezworen landmeter beoogde zodat de woorden in kwestie dienen geschrapt te worden.

Dit is ook de mening van de Minister.

Het aldus gesubamendeerd amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van stemmen van de 16 aanwezige leden.

Le ministre se rallie à ce point de vue et, à la suite de cela, l'auteur de l'amendement le retire. Plusieurs membres déposent alors, en remplacement de celui-ci, un amendement rédigé comme suit:

Insérer un article 2 (nouveau), libellé comme suit:

« Article 2. — Nul n'est autorisé à exercer la profession de géomètre-expert immobilier en qualité d'indépendant s'il ne satisfait aux conditions fixées conformément à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services et s'il n'a, de plus, prononcé devant le tribunal de première instance de son domicile le serment suivant:

« Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge, et je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre. »

Les personnes de nationalité étrangère prêtent devant le tribunal de première instance de leur domicile en Belgique le serment suivant:

« Je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, selon les prescriptions de la loi belge, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre. »

Dans tous les actes que le géomètre délivre, il doit faire mention de cette qualité d'assermenté en ces termes:

« géomètre juré, assermenté par le tribunal de première instance de... »

Justification

La formule de serment proposée par l'amendement est limitée à l'activité de géomètre et est conforme à la proposition formulée par le Conseil d'Etat dans son avis.

Un membre, qui approuve le contenu de la formule de serment, demande s'il y a encore lieu de maintenir, au premier alinéa, les mots « expert immobilier ».

L'auteur principal de l'amendement déclare que, pour lui, celui-ci visait l'arpenteur assermenté, si bien que les mots en question devaient être supprimés.

Le ministre partage cet avis.

L'amendement ainsi sousamendé est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Artikel 3 (nieuw)

Dezelfde initiatiefnemers dienen het volgende amendement in:

Een artikel 3 (nieuw) toe te voegen, luidende:

« Artikel 3. — Degenen die tijdens de twee jaren die volgen op het jaar van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit tot regeling van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen genomen ter uitvoering van de voornoemde kaderwet van 1 maart 1976, het gereglementeerd beroep hebben uitgeoefend in ondergeschikt verband of onder statuut, onder de voorwaarden en sedert een datum bepaald door de Koning, kunnen, indien zij het beroep als zelfstandige willen uitoefenen, zich als beroepsbeoefenaar laten inschrijven op de lijst van het Beroepsinstituut opgericht ter uitvoering van dezelfde wet, en de in artikel 2 bedoelde eed afleggen. »

Verantwoording

Het voorgestelde amendement voorziet in overgangsbepalingen die de werknemers en de ambtenaren in staat stellen zich in te schrijven op de lijst van het op te richten beroepsinstituut en de titel van landmeter-expert onroerende goederen te voeren, en dit onder voorwaarden die rekening houden met hun activiteit als landmeter in ondergeschikt verband of onder statuut.

Dit amendement wordt zonder verdere bespreking bij eenparigheid aangenomen door de 16 aanwezige leden.

Het geamendeerde ontwerp van wet in zijn geheel wordt met dezelfde eenparigheid aangenomen.

*
* *

Dit verslag is bij eenparigheid goedgekeurd door de 15 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Jozef DE SERANNO.

De Voorzitter,
Joseph HOUSSA.

Article 3 (nouveau)

Les mêmes sénateurs déposent l'amendement suivant :

Insérer un article 3 (nouveau), libellé comme suit :

« Article 3. — Les personnes ayant, dans les deux ans qui suivent l'année de l'entrée en vigueur d'un arrêté royal réglementant la profession de géomètre-expert immobilier en exécution de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 précitée, exercé l'activité réglementée dans un lien de subordination ou sous statut, selon les conditions et depuis le temps fixés par le Roi, peuvent, si elles désirent exercer la profession en qualité de travailleur indépendant, obtenir leur inscription au tableau des titulaires de l'Institut professionnel institué en exécution de la même loi et prêter le serment prévu à l'article 2. »

Justification

L'amendement proposé prévoit des dispositions transitoires permettant aux travailleurs salariés et aux fonctionnaires de s'inscrire au tableau de l'Institut professionnel à créer et de porter le titre de géomètre-expert immobilier, et ceci sous des conditions qui tiennent compte de leurs activités comme géomètres salariés ou sous statut.

Cet amendement est adopté sans autre discussion, à l'unanimité des 16 membres présents.

L'ensemble du projet de loi amendé a été adopté à la même unanimité.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
Jozef DE SERANNO.

Le Président,
Joseph HOUSSA.

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Het koninklijk besluit van 31 juli 1825 houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van landmeter wordt opgeheven met ingang van de datum van inwerkingtreding van een koninklijk besluit houdende reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, met toepassing van de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen.

Het verzoekschrift van 11 oktober 1990 tot reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 29 november 1990, moet worden geacht te zijn ingediend met toepassing van de voornoemde wet van 1 maart 1976.

Art. 2 (nieuw)

Niemand mag het beroep van landmeter als zelfstandige uitoefenen, tenzij hij voldoet aan de voorwaarden vastgesteld overeenkomstig de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen en hij daarenboven voor de rechtbank van eerste aanleg van zijn woonplaats de volgende eed heeft afgelegd:

« Ik zweer trouw aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk, en ik zweer de opdrachten die mij als landmeter zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten getrouw te vervullen. »

Personen van vreemde nationaliteit leggen voor de rechtbank van eerste aanleg van hun woonplaats in België de volgende eed af:

« Ik zweer de opdrachten die mij als landmeter zullen worden toevertrouwd, in eer en geweten getrouw te vervullen volgens de voorschriften van de Belgische wet. »

Van deze beëdiging moet de landmeter in alle door hem afgeleverde akten in dezer voege melding maken:

« gezworen landmeter beëdigd door de rechtbank van eerste aanleg van... ».

Art. 3 (nieuw)

Degenen die tijdens de twee jaren die volgen op het jaar van de inwerkingtreding van het koninklijk

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION

Article premier

L'arrêté royal du 31 juillet 1825 contenant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur est abrogé, à la date d'entrée en vigueur d'un arrêté royal réglementant la profession de géomètre-expert immobilier, en application de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services.

La requête du 11 octobre 1990 en réglementation de la profession de géomètre-expert immobilier, publiée au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990, doit être réputée introduite en application de la loi précitée du 1^{er} mars 1976.

Art. 2 (nouveau)

Nul n'est autorisé à exercer la profession de géomètre en qualité d'indépendant s'il ne satisfait aux conditions fixées conformément à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services et s'il n'a, de plus, prononcé devant le tribunal de première instance de son domicile le serment suivant:

« Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge, et je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre. »

Les personnes de nationalité étrangère prêtent devant le tribunal de première instance de leur domicile en Belgique le serment suivant:

« Je jure de remplir fidèlement, en âme et conscience, selon les prescriptions de la loi belge, les missions qui me seront confiées en qualité de géomètre. »

Dans tous les actes qu'il délivre, le géomètre doit faire mention de cette qualité d'assermenté en ces termes:

« géomètre juré, assermenté par le tribunal de première instance de ... »

Art. 3 (nouveau)

Les personnes ayant, dans les deux ans qui suivent l'année de l'entrée en vigueur d'un arrêté royal régle-

besluit tot regeling van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen, genomen ter uitvoering van de voornoemde kaderwet van 1 maart 1976, het gereguleerd beroep hebben uitgeoefend in ondergeschikt verband of onder statuut, onder de voorwaarden en sedert een datum bepaald door de Koning, kunnen, indien zij het beroep als zelfstandige willen uitoefenen zich als beroepsbeoefenaar laten inschrijven op de lijst van het Beroepsinstituut opgericht ter uitvoering van dezelfde wet, en de in artikel 2 bedoelde eed afleggen.

mentant la profession de géomètre-expert immobilier en exécution de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 précitée, exercé l'activité réglementée dans un lien de subordination ou sous statut, selon les conditions et depuis le temps fixés par le Roi, peuvent, si elles désirent exercer la profession en qualité de travailleur indépendant, obtenir leur inscription au tableau des titulaires de l'Institut professionnel institué en exécution de la même loi et prêter le serment prévu à l'article 2.

Bijlage 1

Besluit van 31 juli 1825 van Willem van Oranje

BESLUIT

van den 31 Juli 1825, houdende bepalingen nopens de uitoefening van het beroep van Landmeter.

Wij WILLEM, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, Groot-Hertog van Luxemburg, enz. enz.

Willende overgaan tot het maken van vaste bepalingen opzigtelijk de uitoefening van het beroep van landmeter;

Gezien de rapporten van Onze Ministers van Justitie en van Binnenlandsche Zaken, zoo mede van Onzen Staatsraad, Administrateur der Directe Belastingen, In- en Uitgaande Regten en Accijnsen;

Den Raad van State gehoord;

Hebben besloten en besluiten:

Art. I.

Niemand zal het beroep van landmeter mogen uitoefenen, dan na vooraf hiertoe op de na te melden wijze te zijn geëxamineerd en beëdigd, en onverminderd de verplichting tot het nemen van patent.

II.

De geen, welke het beroep van landmeter verlangt uit te oefenen, zal zich deswege schriftelijk tot den Gouverneur zijner provincie moeten wenden, ten einde te worden toegelaten tot het afleggen van een voorafgaand examen van zijne bekwaamheden; hetwelke bij dezen wordt opgedragen aan eene commissie bestaande uit den Hoofd-Ingenieur der provincie, en twee gezworen landmeters, door den provincialen Gouverneur, in ieder voorkomend geval, te benoemen; — zullende het voorzitterschap altoos door den Hoofd-Ingenieur worden waargenomen.

De door deze commissie afgegeven akte van bekwaamheid, waarvan de onkosten bepaald worden op de somme van f 25. — Zal vervolgens door den belanghebbenden aan den Officier bij de regtbank van eersten aanleg in de hoofdplaats zijner provincie of in de naastbij gelegene plaats moeten ingediend worden, ten einde hij door dezelve regtbank kunne worden beëdigd, waardoor hij alsdan de bevoegdheid zal bekomen, om zijn beroep over de geheele uitgestrektheid van het Rijk, uit te oefenen.

III.

De beëdigde landmeters zullen zich in alle akten door hen uit te geven, moeten noemen: gezworen landmeters als zoodanig voor de regtbank van eersten aanleg te ... wettig beëdigd.

IV.

Alle personen, welke thans binnen dit Rijk het beroep van landmeter uitoefenen, zonder daartoe door eene bevoegde autoriteit

Annexe 1

Arrêté du 31 juillet 1825 de Guillaume d'Orange

ARRETE

du 31 Juillet 1825, contenant des dispositions relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur

Nous GUILLAUME, par la grâce de Dieu, Roi des Pays-Bas, Prince d'Orange-Nassau, Grand-Duc de Luxembourg, etc. etc.

Voulant prescrire des dispositions fixes relativement à l'exercice de la profession d'arpenteur;

Vu les rapports de Nos Ministres de la Justice et de l'Intérieur, ainsi que de Notre Conseiller d'Etat, Administrateur des Contributions directes, des Droits d'Entrée et de Sortie et des Accises;

Le Conseil d'Etat entendu;

Avons arrêté et arrêtons:

Art. I^{er}.

Personne ne pourra exercer la profession d'arpenteur, sans avoir été, au préalable, examiné à cet effet, de la manière dont il sera parlé ci-dessous, et indépendamment de l'obligation de prendre patente.

II.

Celui qui désire exercer la profession d'arpenteur devra s'adresser, par écrit, au Gouverneur de sa province, à l'effet d'être admis à subir un examen préalable sur ses capacités; ce soin est confié, par le présent, à une Commission composée de l'Ingénieur en chef de la province, et de deux arpenteurs jurés, à désigner, pour chaque cas, par le Gouverneur provincial. La présidence appartiendra toujours à l'Ingénieur en chef.

L'acte de capacité à délivrer par cette commission, et dont les frais sont fixés à f. 25: — devra ensuite être présenté, par l'intéressé, à l'Officier près le tribunal de première instance établi dans le chef-lieu de sa province, ou dans la ville la plus voisine, afin qu'il puisse être assermenté par ce tribunal, ce qui lui donnera alors la faculté d'exercer sa profession dans toute l'étendue du Royaume.

III.

Les arpenteurs assermentés devront prendre, dans tous les actes à délivrer par eux, la dénomination d'arpenteurs jurés, légalement assermentés, en cette qualité, par le tribunal de première instance à..

IV.

Toutes les personnes qui exercent maintenant la profession d'arpenteur dans ce Royaume, sans avoir été examinées et asser-

geëxamineerd en beëdigd te zijn, zullen zich, binnen den tijd van twee maanden na de dagteekening dezes tot den Gouverneur hunner provincie moeten wenden, ten einde het bij art. 2 bedoeld examen te ondergaan, en vervolgens daarvan een wettig bewijs te bekomen; zullende na verloop van dezen termijn geen ongekwalificeerd persoon het beroep van landmeter mogen uitoefenen op de straffen bij de Wet van den 6 Maart 1818 (*Staatsblad* n°. 12) vastgesteld.

V.

De bepalingen in dit Besluit vervat, zullen niet toepasselijk zijn op de landmeters van het kadaster, voor zoo verre door hen geene andere werkzaamheden dan die voor het kadaster worden ter uitvoer gebragt. In het geval echter dat door de gezegde landmeters werkzaamheden ten behoeve van particulieren worden verrigt, zullen die der eerste klasse moeten voorzien zijn van eene commissie, afgegeven door de regtbank zitting houdende in de hoofdplaats der provincie binnen welke de opmeting moet geschieden, en die der tweede klasse-onderworpen zijn aan de bepalingen, ten opzichte der gewone landmeters bij dit Besluit vastgesteld.

Onze Ministers van Justitie en van Binnenlandsche Zaken, mitsgaders Onze Staatsraad, Administrateur der Directe Belastingen, In- en Uitgaande Regten en Accijnsen, zijn, elk voor zoo veel hem betreft, belast met de uitvoering van dit Besluit, hetwelk in het *Staatsblad* zal worden geplaatst.

Geven te Brussel, den 31 Juli des jaars 1825, het twaalfde van Onze regering.

WILLEM.

Van wege den Koning,

J.G. DE MEIJ VAN STREEFKERK.

Uitgegeven den zesden Augustus 1825.

De Secretaris van Staat,

J.G. DE MEIJ VAN STREEFKERK.

mentées par une autorité compétente, devront s'adresser, dans l'espace de deux mois, à compter de la date du présent, au Gouverneur de leur province, à l'effet de subir l'examen mentionné dans l'article 2, et d'en obtenir un certificat légal; passé ce délai, aucune personne non qualifiée ne pourra exercer la profession d'arpenteur, sous les peines prescrites par la loi du 6 Mars 1818 (*Journal officiel* n°. 12).

V.

Les dispositions contenues dans cet arrêté ne sont pas applicables aux géomètres du cadastre, en tant qu'ils n'exécutent pas d'autres travaux que ceux du cadastre. Mais, dans le cas où ces géomètres feraient des opérations pour compte de particuliers, ceux de première classe devront être munis d'une commission, à délivrer par le tribunal siégeant au chef-lieu de la province dans laquelle l'arpentage doit avoir lieu, et ceux de deuxième classe sont soumis aux dispositions prescrites par le présent arrêté, à l'égard des arpenteurs ordinaires.

Nos Ministres de la Justice et de l'Intérieur, ainsi que Notre Conseiller d'Etat, Administrateur des Contributions Directes, des Droits d'Entrée et de Sortie et des Accises, sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent Arrêté, qui sera inséré au *Journal Officiel*.

Donné à Bruxelles, le 31 juillet de l'an 1825, le douzième de Notre règne.

GUILLAUME.

Par le Roi,

J.G. DE MEIJ VAN STREEFKERK.

Publié le six août 1825.

Le Secrétaire d'Etat,

J.G. DE MEIJ VAN STREEFKERK.

Bijlage 2

Advies van de Hoge Raad voor de Middenstand over de bescherming van de titel en de uitoefening van de beroepsactiviteit van landmeter-expert in onroerende goederen

In het *Belgisch Staatsblad* van 29 november 1990 verscheen een verzoekschrift tot reglementering van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen. Dit verzoekschrift werd ingediend door de Belgische Unie van landmeters en meetkundigenschatters van onroerende goederen (B.U.L.) en de Koninklijke federatie der zelfstandige landmeters-experten (K.F.Z.L.E.) die beide zijn vertegenwoordigd in het Interfederaal Bureau nr. 17.

Dit verzoekschrift werd ingediend op basis van de wet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen, gewijzigd bij de wet van 15 juli 1985.

Na het verlopen van de proceduretermijn, die voorzien is in bovenvermelde wet, maakte het Departement van Middenstand op 14 januari 1991 het verzoekschrift met alle opmerkingen hierbij over aan de Hoge Raad voor de Middenstand.

De Hoge Raad voor de Middenstand heeft de mening van alle beroepen die in het Interfederaal Bureau nr. 17 zijn vertegenwoordigd hierover gehoord en brengt, na raadpleging van zijn Commissie « Vrije beroepen », volgend advies uit:

I. Inzake de opportuniteit van de reglementering

Het beroep van landmeter bestaat reeds lang. De vertegenwoordigers van dit beroep wensen sedert jaren hun beroep op een moderne manier gereguleerd te zien en hun titel wettelijk erkend ofwel door een specifieke wet ofwel door middel van een verzoekschrift volgens de procedure van de wet van 1 maart 1976.

Sinds meerdere jaren werden er reeds stappen gedaan via de Hoge Raad voor de Middenstand om de landmeters te helpen een goede reglementering te vinden.

Het kan niet worden geloofend dat het beroep van landmeter alle karakteristieken vertoont van een vrij, intellectueel, dienstverlenend beroep in de zin die de Europese vrije beroepen steeds aan de interpretatie van die definitie hebben gegeven. De definitie van de activiteit van landmeter blijft trouwens binnen het kader van het koninklijk besluit van 5 juni 1980 dat de toepassing regelt van de op 28 mei 1979 gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, voor wat de criteria betreft die de vrije en intellectuele beroepen definiëren.

Bovendien kunnen de verzoekende beroepsfederaties worden beschouwd als geldig belanghebbend bij het verzoekschrift op basis van alinea 2 van artikel 1 van de kaderwet van 1 maart 1976 vermits zij aan de voorwaarden beantwoorden die hiertoe voorzien zijn in de op 28 mei 1979 gecoördineerde wetten betreffende de organisatie van de Middenstand, en in het bijzonder in artikel 6, 1° tot 5° van die wetten dat de erkenning van de beroepsorganisaties regelt.

Het belang van dit beroep moet niet meer worden aangetoond en de huidige wetssituatie waarin het zich bevindt in die de Hoge Raad bespreekt in punt II is abnormaal. Een objectieve en duidelijke reglementering is dus noodzakelijk. Het perspectief van de eengemaakte Europese markt, evenals het bestaan van Europese richtlijnen over de gelijkwaardigheid van de diploma's, versterken die noodzakelijkheid nog.

Annexe 2

Avis du Conseil supérieur des Classes moyennes sur la protection du titre et de l'exercice de la profession de géomètre-expert immobilier

Au *Moniteur belge* du 29 novembre 1990 est parue une requête en vue de réglementer la profession de géomètre-expert immobilier. Cette requête a été introduite par l'Union belge des géomètres-experts immobiliers (U.B.G.) et par la Fédération royale des géomètres-experts indépendants (F.R.G.E.I.), toutes deux représentées au Bureau interfédéral n° 17.

Cette requête a été introduite sur la base de la loi du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, modifiée par la loi du 15 juillet 1985.

Après l'écoulement du délai de procédure, prévu dans la loi précitée, le Département des Classes moyennes a transmis la requête avec toutes les remarques auxquelles elle a donné lieu, le 14 janvier 1991, au Conseil supérieur des Classes moyennes.

Le Conseil supérieur des Classes moyennes a entendu l'ensemble des professions représentées au Bureau interfédéral n° 17, et, après avoir consulté sa Commission « Professions libérales », rend l'avis suivant:

I. Sur l'opportunité de la réglementation

La profession de géomètre existe depuis très longtemps. Les représentants de cette profession souhaitent depuis des années voir leur profession réglementée de façon moderne et leur titre reconnu légalement, soit par une loi particulière, soit par le biais d'une requête selon la procédure de la loi du 1^{er} mars 1976.

Depuis plusieurs années, des démarches ont eu lieu via le Conseil supérieur des Classes moyennes pour aider les géomètres à trouver une bonne réglementation.

Il est indéniable que la profession de géomètre présente les caractéristiques d'une profession de type libérale-intellectuelle prestataire de services dans l'acceptation que les professions libérales européennes ont toujours donnée à l'interprétation de cette définition. La définition de l'activité des géomètres reste par ailleurs dans le cadre de l'arrêté royal du 5 juin 1980 réglant l'application des lois relatives à l'organisation des classes moyennes, coordonnées le 28 mai 1979 en ce qui concerne les critères déterminant des professions libérales et intellectuelles.

De plus, les fédérations professionnelles requérantes peuvent être considérées comme valablement intéressées à la requête sur la base de l'alinéa 2 de l'article 1^{er} de la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 dans la mesure où elles répondent aux conditions prévues pour l'être dans les lois coordonnées relatives à l'organisation des classes moyennes, notamment en ce qui concerne l'agrégation des fédérations professionnelles à l'article 6, 1° à 5°, de ces lois coordonnées le 28 mai 1979.

L'importance de cette profession n'est plus à démontrer et la situation légale actuelle dans laquelle elle se trouve et que le Conseil supérieur détaille au point II est anormale. Une réglementation objective et claire est donc nécessaire, et la perspective de l'ouverture du grand marché européen ainsi que l'existence des directives européennes sur l'équivalence des diplômes rendent cette nécessité plus forte encore.

II. Inzake de huidige wettelijke toestand van de landmeters

Een oud juridisch obstakel verhinderde tot nu toe elke vooruitgang op het vlak van een definitieve reglementering.

Immers, tijdens het Hollands bewind reglementeerde een koninklijk besluit nr. 63 van 31 juli 1825, dat kracht van wet heeft, het beroep van landmeter. Die verouderde en onvolledige reglementering, die niet meer aan de huidige noden van het beroep beantwoordt, werd nooit afgeschaft door de Belgische wetgever.

Nochtans werd een Belgische wetgeving uitgewerkt door het koninklijk besluit van 21 december 1921 dat het beroep van « landmeter » organiseerde.

In 1936 werd een aanpassing en modernisering van de wetgeving doorgevoerd door de koninklijke besluiten van 18 mei 1936, waarvan het eerste het beroep van « landmeter-immobilië expert » schiep en het tweede de beschikkingen bevatte inzake de uitoefening van dit nieuw gedefinieerde beroep en onder meer de procedure van het wettelijke examen en de titel van het diploma waarvan de stof werd vastgelegd in latere reglementeringen.

Ter gelegenheid van een bevoegdheidsconflict dat voor de rechtbank kwam, stelde het Hof van Cassatie in zijn arrest van 27 april 1964 dat de koninklijke besluiten van 1921 en 1936 zonder wettelijke grond zijn gezien het voortbestaan van de wetgeving van 1825. Op 14 mei 1969 bevestigde de Raad van State op zijn beurt die analyse.

De Hoge Raad herhaalt dat men in die materie dus voor een paradoxale situatie staat: koninklijke besluiten worden verder toegepast maar worden onwettig verklaard door de rechterlijke macht vermits ze strijdig zijn met een nog steeds bestaande wet die niet wordt toegepast vermits zij volkomen voorbijgestreefd is.

Om dezelfde reden was het tot nu toe onmogelijk gebruik te maken van de procedures van de wet van 1 maart 1976 vermits artikel 15 van die laatste wet stipuleert dat zij niet van toepassing is op de titularissen van een beroep dat reeds gereguleerd is door een specifieke wet.

De Hoge Raad is van mening dat het tijd is uit die wetgevende impasse te geraken. Het belang van dit beroep is erkend en de nabije internationalisatie van de interne markt in 1993 moet leiden tot reglementeringen en aangepaste vormingen zonder een juridische leegte te scheppen.

De Hoge Raad acht het dus noodzakelijk dat het Departement van Middenstand snel een wettelijke oplossing zou uitdokteren die het beroep van landmeter-meetkundige schatter van onroerende goederen uit de impasse zou halen waarin het zich bevindt.

Maar hij dient erop aan te dringen dat de procedure waarvan gebruik zal worden gemaakt en die voor een deel van de wetgevende macht zelf afhangt geen juridisch vacuüm zou scheppen, al was het maar tijdelijk, want dit zou een aanzienlijk nadeel berokkenen aan alle personen die momenteel gediplomeerd zijn in het beroep.

III. Inzake de verschillende statuten die feitelijk in het beroep bestaan

Per definitie richt de kaderwet van 1976 tot reglementering van het dragen van de titel en van de uitoefening van een intellectueel dienstverlenend beroep zich exclusief tot zelfstandigen, met uitsluiting van al diegenen die dezelfde activiteit in dienstverband uitoefenen.

De Hoge Raad voor de Middenstand moet nochtans objectief vaststellen dat een groot aantal gediplomeerde landmeters, of loontrekkende, of ambtenaar zijn en dat dit problemen zou kunnen stellen voor het dragen van de titel, de toepassing van een deontologie en de inschrijving bij een Orde of een Instituut.

II. Sur la situation légale actuelle des géomètres

Une difficulté juridique ancienne a empêché jusqu'ici tout progrès en matière de réglementation définitive.

En effet, sous le régime hollandais, un arrêté royal n° 63 du 31 juillet 1825 ayant force de loi réglementa les arpenteurs. Cette réglementation obsolète et incomplète et qui ne répond plus aux exigences actuelles de cette profession n'a jamais été abrogée par le législateur belge.

Cependant, une législation belge fut élaborée par l'arrêté royal du 21 décembre 1921 qui organisait la profession de « géomètre-arpenteur ».

En 1936, une adaptation et une réglementation de la législation fut adoptée par les arrêtés royaux du 18 mai 1936, l'un instituant la profession de « géomètre-expert immobilier », l'autre prévoyant les dispositions relatives à l'exercice de cette profession nouvellement définie et notamment la procédure d'examen légal et le titre du diplôme dont les matières furent précisées dans des réglementations ultérieures.

A l'occasion d'un conflit de compétence porté devant les tribunaux, la Cour de cassation, dans son arrêt du 27 avril 1964, estima que les arrêtés royaux de 1921 et 1936 étaient sans fondement légal vu la permanence de la législation de 1825. Le 14 mai 1969, le Conseil d'Etat à son tour confirma cette analyse.

Le Conseil supérieur redit que l'on se trouve en cette matière devant une situation paradoxale: des arrêtés royaux continuent d'être appliqués mais sont déclarés illégaux par le pouvoir judiciaire car contraires à une loi toujours existante, elle-même inappliquée car totalement obsolète.

Pour la même raison, l'utilisation des procédures de la loi du 1^{er} mars 1976 a été jusqu'ici impossible puisque l'article 15 de cette dernière loi stipule qu'elle n'est pas applicable aux titulaires d'une profession visée qui est déjà réglementée par une loi particulière.

Le Conseil supérieur pense qu'il est temps de sortir de cette impasse législative. L'importance de cette profession est reconnue et la proche internationalisation du marché intérieur de 1993 doit susciter des réglementations et des formalités adaptées sans créer de vide juridique.

Le Conseil supérieur estime donc nécessaire que le Département des Classes moyennes recherche une solution législative rapide qui puisse sortir la profession de géomètre-expert immobilier de l'impasse où elle se trouve.

Mais il se doit d'insister pour que la procédure qui sera utilisée, et qui dépend en partie du pouvoir législatif lui-même, ne crée aucun vide juridique, même temporaire, qui serait considérablement préjudiciable à tous les diplômés actuels de la profession.

III. Sur les différents statuts de fait dans la profession

Par essence même, la loi-cadre de 1976 réglementant le port du titre et l'exercice d'une profession intellectuelle prestataire de services s'adresse exclusivement aux indépendants, à l'exclusion de ceux qui exercent la même activité dans un lien de subordination.

Le Conseil supérieur des Classes moyennes doit cependant constater objectivement que de très nombreux diplômés sont soit salariés, soit fonctionnaires et que ceci pourrait poser des problèmes quant au port du titre, l'application d'une déontologie et l'inscription à un Ordre ou un Institut.

Natuurlijk is de Hoge Raad voor de Middenstand voornamelijk bezorgd over de zelfstandigen en K.M.O. Verder is het eveneens zo dat de kaderwet van 1976 in artikel 3, alinea 2, voorziet dat de personen die het gereguleerd beroep uitoefenen onder arbeidscontract en dus in dienstverband niet gemachtigd zijn om de beschermde titel te dragen.

Verder stelt de Hoge Raad vast dat de bestaande wetgeving, zelfs in een uitzonderlijke situatie, bij naam de titel en het diploma van landmeter-expert in onroerende goederen aanduidt. Dit wil dus zeggen dat de academische titel van het diploma dat wordt toegekend aan alle betrokkenen, toekomstige zelfstandigen of loontrekkenden of ambtenaren, identiek is aan de beroepstitel die men exclusief wil beschermen.

Het gevaar bestaat dan ook dat veel landmeters-experts in onroerende goederen die niet worden geïnspecteerd door het koninklijk besluit tot reglementering in een juridische leegte terechtkomen indien het bedoelde koninklijk besluit ertoe strekt de bestaande uiteenlopende wetgevingen te vervangen zonder een parallelle oplossing te voorzien door middel van het op te richten instituut of door een aanpassing van de titel of op een andere manier.

Het hoort niet tot de bevoegdheid van de Hoge Raad voor de Middenstand de kwestie van de niet-zelfstandige beroepsuitoefenaars op te lossen maar hij acht het zijn plicht de aandacht van de wetgevende en van de uitvoerende macht op dit probleem te vestigen teneinde te vermijden dat een wetgeving waarvan de noodzaak vaststaat, automatisch de eveneens legitieme verworven rechten zou schaden.

Verder is de Raad van mening dat de wetgever zich zou kunnen inspireren op de specifieke wetten die nu reeds het dragen van de titel in bepaalde vrije beroepen reglementeren.

IV. Over de noodzaak om elke onwettige toestand van beroepsaccumulatie op te heffen

De Hoge Raad herinnert eraan dat de kaderwet van 1976 onder meer uitgevaardigd werd teneinde een betere uitoefening mogelijk te maken en een minimale bescherming tot stand te brengen van de zelfstandige activiteit, als hoofd- of bijberoep, van de bedoelde intellectuele dienstverlenende beroepen.

Ter zake, en meer bepaald wat het beroep van landmeter betreft, bracht de Hoge Raad verschillende adviezen uit in 1983 en 1987 (1). Daarin veroordeelde hij duidelijk de praktijk die een hoge vlucht begon te nemen, onder meer bij bepaalde agenten van het openbaar ambt, en die erin bestond hun administratieve functies te cumuleren met andere beroepsactiviteiten. Alzo dreigden zij echt de concurrentieverhoudingen te vervalsen tussen de zelfstandige beoefenaars van bepaalde vrije en intellectuele beroepen en bovenvermelde loontrekkende beroepsuitoefenaars.

Ter zake herhaalt de Hoge Raad voor de Middenstand plechtig dat hij het principe verdedigt van het evenwicht en de gelijkheid van kansen op concurrentieel vlak voor de zelfstandigen en de K.M.O. ten opzichte van de andere sectoren van het economisch leven.

De Hoge Raad dringt er opnieuw op aan dat de uitoefening, als hoofd- of bijberoep, als privépersoon en zelfstandige van de activiteit van landmeter het exclusief voorrecht zou zijn van de zelfstandige landmeters, gerechtvaardigde en gemotiveerde uitzonderingen buiten beschouwing gelaten, hetgeen trouwens het eigenlijke doel is van de kaderwet van 1976.

Certes, le Conseil supérieur des Classes moyennes est essentiellement préoccupé par les indépendants et les P.M.E. Par ailleurs, il est également vrai que la loi-cadre de 1976 prévoit en son article 3, alinéa 2, que les personnes qui exercent la profession réglementée dans les liens d'un contrat de travail et donc dans un lien de subordination, ne sont pas autorisées à porter le titre protégé.

Par ailleurs, le Conseil supérieur constate que la législation actuelle, même en situation exceptionnelle, désigne nommément le titre et le diplôme de géomètre-expert immobilier. Cela veut donc dire que le titre académique du diplôme décerné à tous les concernés futurs indépendants, salariés et appointés est identique au titre professionnel que l'on tend à protéger de façon exclusive.

Il y a donc un danger de voir de très nombreux géomètres-experts immobiliers se trouver dans une situation de vide juridique si l'arrêté royal projeté tend à remplacer les législations disparates existantes sans prévoir une solution parallèle, soit par le biais de l'Institut à créer, soit par un aménagement du titre, soit encore autrement.

Il n'est pas du ressort du Conseil supérieur des Classes moyennes de résoudre la question des professionnels non indépendants mais il estime de son devoir d'attirer l'attention des pouvoirs législatifs et exécutifs sur ce problème pour qu'une législation dont la nécessité est évidente ne lèse pas automatiquement des droits acquis également légitimes.

Pour le surplus, le Conseil supérieur estime que le législateur pourrait s'inspirer des lois particulières qui réglementent déjà le port du titre de certaines professions libérales.

IV. Sur l'exigence de supprimer toute situation de cumul professionnel non légale

Le Conseil supérieur rappelle que la loi-cadre de 1976 a été instaurée, entre autres, pour permettre un meilleur exercice et amener une protection minimale de l'activité indépendante, à titre principal ou accessoire, des professions intellectuelles prestataires de services visées.

A ce sujet, et plus particulièrement en ce qui concerne la profession de géomètre, le Conseil supérieur a rendu plusieurs avis en 1983 et en 1987 (1), dénonçant et condamnant clairement la pratique qui tendait à se répandre parmi certains agents de la Fonction publique de cumuler leurs fonctions administratives avec d'autres activités professionnelles, risquant de créer de réelles distorsions de concurrence entre les titulaires indépendants de certaines professions libérales et intellectuelles et lesdits professionnels appointés.

A cet effet, le Conseil supérieur des Classes moyennes rappelle solennellement qu'il défend le principe de l'équilibre et de l'égalité des chances en matière concurrentielle pour les indépendants et les P.M.E. face aux autres secteurs de la vie économique.

A nouveau, le Conseil supérieur insiste pour que l'exercice, principal ou accessoire, à titre privé et indépendant de l'activité de géomètre, soit l'apanage, sauf exceptions légitimes et motivées, des seuls géomètres indépendants, ce qui est le but même de la loi-cadre de 1976.

(1) Document nr. 258 — 10/83 van 6 oktober 1983 en nr. 258 — 5/87 van 14 mei 1987.

(1) Doc. n° 258 — 10/83 du 6 octobre 1983 et n° 258 — 5/87 du 14 mai 1987.

V. Inzake de bewoordingen van de definitie en de afbakening van de taken (artikel 2, 3, 4)

Artikel 2

Stipuleert duidelijk dat het gaat om de uitoefening van het beroep in exclusieve hoedanigheid van zelfstandige. Dat is de juiste toepassing van de wet van 1 maart 1976 die werd gewijzigd op 15 juli 1985. Hierdoor blijft de moeilijkheid open waarop de Hoge Raad in punt III wijst.

Artikel 3

De opsomming van de verschillende taken van de landmeter-expert onroerende goederen kan op bepaalde punten overeenstemmen met taken die rechtmatig worden uitgeoefend door andere beroepsuitoefenaars, zoals «de onroerende eigendom... schatten en beheren...» alsook de werken die men erop uitvoert...».

Het valt dus te verkiezen te zeggen: «De landmeter-expert onroerende goederen is een beroepsuitoefenaar die...» vermits er ook andere zijn.

Gewoonlijk is het imperatief geen inbreuk te maken op de prerogatieven die de wet reeds exclusief voorbehoudt aan andere gereguleerde beroepen en de Hoge Raad bedoelt hier voornamelijk, maar niet alleen, het beroep van architect.

Artikel 4

De Hoge Raad stelt vast dat de tekst van dit artikel, in tegenstelling met hetgeen in het verzoekschrift wordt beweerd, niet de weergave is van de juiste tekst van het koninklijk besluit van 18 mei 1936. Dit koninklijk besluit verwijst immers naar het houder zijn van een diploma en niet naar het dragen van een beroepstitel. De verwijzing tussen de haakjes naar het koninklijk besluit van 18 mei 1936 moet dus worden geschrapt.

Daarbuiten is de Hoge Raad niet gekant tegen die formulering voor zover duidelijk wordt gesteld dat de architecten, buiten de afpalingen, die activiteiten mogen verder zetten op voorwaarde dat zij niet dienen voor het erkennen van grenzen van eigendommen of vatbaar zijn voor mutaties.

VI. Inzake de verschillende vereiste diploma's

De Hoge Raad voor de Middenstand stelt vast dat men momenteel het diploma van landmeter-expert onroerende goederen kan beschouwen als zijnde van het niveau van hoger technisch onderwijs van het korte type zelfs indien de Staat zijn ambtenaren die houder zijn van dit diploma nog steeds op niveau 2 aanwerft, d.w.z. het niveau dat overeenstemt met een vorming van hoger secundair onderwijs.

Verder kan een landmeter die ambtenaar is ook betrekkingen van niveau 1 innemen, d.w.z. overeenstemmend met de eigenlijke universitaire vormingen.

De Hoge Raad is, rekening houdend met de bestaande structuren van het onderwijs, van mening dat het derde criterium als volgt zou moeten worden aangevuld:

— «diploma van het hoger technisch onderwijs, universitair diploma of van universitair niveau verenigbaar...».

Wat de evenwaardigheid van de buitenlandse diploma's betreft, kan die bevoegdheid om die diploma's te erkennen slechts worden toevertrouwd aan de instanties die bevoegd zijn voor de

V. Sur les termes de la définition et de la délimitation des missions (articles 2, 3 et 4)

Article 2

Exprime qu'il s'agit bien de l'exercice de la profession en qualité exclusive d'indépendant. C'est l'application exacte de l'article 3 de la loi du 1^{er} mars 1976, modifiée le 15 juillet 1985. Ce qui laisse pendante la difficulté que le Conseil supérieur souligne en son point III.

Article 3

L'énumération des différentes missions du géomètre-expert immobilier peut recouper des missions exercées légitimement par d'autres professionnels, par exemple «évaluer et administrer la propriété immobilière,...» ainsi que les travaux qu'on y exécute.

Il est donc préférable de dire que: «le géomètre-expert immobilier est un professionnel qui...» puisqu'aussi bien il y en a d'autres.

En règle générale, il est impératif de ne pas empiéter sur les prérogatives que la loi réserverait déjà exclusivement à d'autres professions réglementées et le Conseil supérieur vise ici surtout, mais pas uniquement, la profession d'architecte.

Article 4

Le Conseil supérieur constate que le libellé de cet article, contrairement à ce qui est dit dans la requête, n'est pas le texte exact de l'arrêté royal du 18 mai 1936. En effet, cet arrêté royal fait référence au port d'un diplôme et non pas à un titre professionnel. L'allusion à l'arrêté royal du 18 mai 1936 entre parenthèses doit donc être supprimée.

A part cela, le Conseil supérieur n'est pas opposé à cette formulation pour autant qu'il soit bien établi que, hormis le bornage, les architectes puissent continuer ces activités à la condition qu'elles ne servent pas de reconnaissance de limite de propriété ou d'objet à mutation.

VI. Sur les différents diplômes requis

Le Conseil supérieur des Classes moyennes constate que l'on peut actuellement considérer le diplôme de géomètre-expert immobilier comme étant du niveau de l'enseignement supérieur technique de type court même si l'Etat continue d'engager ses agents titulaires de ce diplôme au niveau 2, c'est-à-dire celui équivalent aux formations d'enseignement secondaire supérieur.

Au reste, un géomètre agent fonctionnaire peut occuper également des postes de niveau 1, c'est-à-dire correspondant aux formations universitaires proprement dites.

Le Conseil supérieur estime, compte tenu de la répartition de l'enseignement, que le troisième critère devrait être complété comme suit:

— «diplôme de l'enseignement technique supérieur, diplôme universitaire ou de niveau universitaire compatible...».

En ce qui concerne l'équivalence des diplômes étrangers, on ne peut attribuer cette compétence de la reconnaissance de ces diplômes qu'aux instances compétentes pour la délivrance des diplômes.

uitreiking van de diploma's en/of de evaluatie van hun evenwaardigheid. Dit verhindert niet dat die bevoegdheid aan het Instituut zou worden toegekend of dat het in elk geval een advies zou uitbrengen.

Op dat punt stelt de Hoge Raad voor de Middenstand dan ook volgende tekst voor:

— «buitenlands diploma dat evenwaardig is aan een van de bovenvermelde diploma's en als dusdanig is erkend door de autoriteit die bevoegd is voor die materie, na advies van het beroepsinstituut.»

VII. Inzake de stageverplichting (art. 6)

Artikel 2, § 1, van de wet van 1 maart 1976, gewijzigd door artikel 1 van de wet van 15 juli 1985, verplicht de verzoekende federatie om de stageduur te voorzien die zij wenst in te stellen.

Verder stelt de Raad vast dat het koninklijk besluit van 18 mei 1936 een stage van twee jaar voorziet voor alle kandidaten landmeter-expert onroerende goederen onder de leiding van een erkende landmeter-expert en dit geldt eveneens voor de landmeter-expert onroerende goederen onder arbeidscontract, en specifiek voor de ambtenaren.

VIII. Inzake de vereiste beroepskennis (art. 7)

De Hoge Raad begrijpt dat het geheel van de vermelde materies niet aan elke materie hetzelfde belang hecht voor de vorming als landmeter. Daarom stelt de Raad voor dat men zich aan de Nederlandse formulering van de tekst zou houden voor de inleidende zin, nl. : «De beroepskennis is gebaseerd op volgende vakken: ...»

De Hoge Raad stelt vast dat bepaalde materies in feite meer specifiek zijn voor andere studies als voor dat van landmeter maar dat verhindert natuurlijk niet dat de studenten voor dit laatste beroep er voldoende van kennen om het zo volkomen mogelijk uit te oefenen.

Rekening houdend met de evolutie van de techniek en de aanpassing van het onderwijs aan die evolutie stelt de Raad voor dat aan die materies ook een cursus astronomie (astro-aardmeetkunde, ruimtemechanica) zou worden toegevoegd waarin de theoretische principes en de basiselementen zouden moeten staan van de moderne technologie waarvan de landmeters ook gebruik zullen moeten maken. Hun opmetingen zullen immers meer en meer gebaseerd zijn op waarnemingen van kunstsatellieten en worden uitgedrukt in nationale en internationale repertoria van astronomische bronnen. Trouwens, dergelijke cursussen worden reeds verstrekt in alle onderwijsinstellingen voor landmeters en zelfs diepgaand, in de E.E.G.-landen.

IX. Inzake het instituut en zijn organen (artikels 8 en 9)

De Hoge Raad voor de Middenstand herinnert eraan dat de wetgevingen van beroepsreglementeringen voornamelijk nationaal zijn en dat er dus geen reden bestaat voor de uitsluiting van de Britse benaming en het gebruik waar nodig van een voldoende vertegenwoordiging van eventuele Duitstalige leden.

De eerste zin van artikel 9 zou duidelijker zijn indien hij als volgt zou luiden: «Ter navolging van artikel 6 van de wet van 1 maart 1976, gewijzigd door de wet van 15 juli 1985».

X. Inzake de persoonlijke verantwoordelijkheid voor de beroepsactiviteiten (artikel 12)

Dit artikel stemt overeen met hetgeen wordt voorgeschreven in artikel 2, § 5, alinea 2. Het is dus niet betwistbaar maar het is

mes, et/ou l'évaluation de leur équivalence. Ceci n'empêche pas que l'Institut se voie attribuer cette compétence et qu'en tout cas, il émette un avis.

Le Conseil supérieur des Classes moyennes propose donc sur ce point la formulation suivante:

— «diplôme étranger équivalent à l'un des diplômes précités et reconnu comme tel par l'autorité compétente qui a cette matière dans ses attributions sur avis de l'Institut professionnel.»

VII. De l'obligation de stage (art. 6)

L'article 2, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} mars 1976, modifié par l'article 1^{er} du 15 juillet 1985, oblige la requérante à prévoir la durée du stage qu'elle souhaite voir imposer.

Par ailleurs, le Conseil supérieur des Classes moyennes constate que l'arrêté royal du 18 mai 1936 prévoit un stage de deux ans pour tous les candidats géomètres-experts immobiliers sous la direction d'un géomètre-expert reconnu, et cela vaut également pour les géomètres-experts immobiliers sous contrat d'emploi et singulièrement les fonctionnaires.

VIII. Des connaissances professionnelles requises (art. 7)

Le Conseil supérieur comprend que l'ensemble des matières ainsi énumérées ne leur donne pas la même importance à toutes dans la formation de géomètre. C'est pourquoi le Conseil propose que l'on se tienne à la formulation du texte néerlandais de la phrase introductive, à savoir: «Les connaissances professionnelles «se basent» sur les matières suivantes ...»

Le Conseil constate que certaines matières sont plus spécifiques à d'autres études que celles de géomètre mais que cela ne doit pas empêcher les étudiants se préparant à cette profession d'en connaître suffisamment pour l'exercer dans sa plénitude.

Compte tenu de l'évolution des techniques et de l'adaptation de l'enseignement à cette évolution, le Conseil propose que soit ajouté à ces matières un cours d'astronomie (astro-géodésie, mécanique céleste) où l'on devrait trouver les principes théoriques et les éléments de base des technologies modernes que les géomètres sont aussi appelés à utiliser. De plus en plus, en effet, leurs mesures seront fondées sur des observations de satellites artificiels et exprimées dans des repères nationaux et internationaux d'origine astronomique. Par ailleurs, de tels cours sont déjà dispensés dans presque tous les enseignements pour géomètre et d'une façon particulièrement approfondie dans les pays de la C.E.E.

IX. De l'institut et de ses organes (articles 8 et 9)

Le Conseil supérieur des Classes moyennes rappelle que les législations de réglementations professionnelles sont essentiellement nationales et qu'il n'y a pas lieu d'exclure l'appellation allemande et l'utilisation là où cela est nécessaire d'une suffisante représentation des membres germanophones éventuels.

La première phrase de l'article 9 gagnerait en précision en étant rédigée comme suit: «Dans le respect de l'article 6 de la loi du 1^{er} mars 1976 modifiée par la loi du 15 juillet 1985.»

X. Sur la responsabilité personnelle des actes professionnels (article 12)

Cet article est conforme au prescrit de l'article 2, § 5, 2. Il n'est donc pas contestable mais cela dans la mesure où il est nécessaire

noodzakelijk de mogelijkheid open te laten om een oplossing te vinden teneinde op een redelijke manier de houders van een diploma te integreren die niet zelfstandig hun beroep uitoefenen. De Hoge Raad vestigt in elk geval, en in dat perspectief, de aandacht op de woorden «lid van het Instituut».

XI. Besluiten

De Hoge Raad is van mening dat het opportuun is dat het beroep van landmeter als vrij, intellectueel en dienstverlenend beroep het onderwerp zou uitmaken van een evenwichtige reglementering en bescherming van de titel.

De Hoge Raad voor de Middenstand is zich bewust van de abnormale wettelijke toestand waarin dit beroep zich bevindt. Dit obstakel moet uit de weg worden geruimd en de Raad meent dat de bevoegde macht dit moet kunnen realiseren zonder een juridische leemte te scheppen of nadeel te berokkenen.

De Hoge Raad stelt vast dat een groot deel van de landmeters hun beroep niet als zelfstandige uitoefent. Het gaat zelfs om een meerderheid van de beroepsuitoefenaars. De Hoge Raad meent dat een specifiek evenwicht moet worden gevonden voor dit beroep en onderlijnt hierbij dat zijn opdracht zich beperkt tot de zelfstandigen en de ondernemingshoofden van K.M.O.

Niettemin vindt de Raad dat, ongeacht welke oplossing wordt gekozen, deze eens en voor altijd elke ongewettigde beroepscumulatie in dit beroep moet verhinderen. De verbodsregels inzake cumulatie moet worden gerespecteerd met het oog op een rechtvaardig concurrentieel evenwicht en de duidelijke vrijwaring van de belangen van de verbruikers.

De Raad is de mening toegedaan dat er nauwgezet moet worden toegezien op de definitie en de afbakening van de taken van het te reglementeren beroep teneinde twee doelstellingen te bereiken, namelijk: geen inbreuk maken op de wettelijke prerogatieven die reeds gedefinieerd werden voor andere gereguleerde beroepen en terzelfder tijd aan de landmeters-experten in onroerende goederen de prerogatieven toekennen die nodig zijn voor het vervullen van hun specifieke opdrachten.

Verder verwijst de Hoge Raad voor de Middenstand naar de opmerkingen die hij betreffende de vorm maakte. Op die gronden en gezien zijn bovenvermelde opmerkingen brengt de Hoge Raad een ten dele gunstig advies uit over het verzoekschrift tot reglementering van de beroepstitel en van de uitoefening van het beroep van landmeter-expert onroerende goederen ingediend door de Belgische Unie van Landmeters en Meetkundigen-schatters van onroerende goederen (B.V.L.) en de Koninklijke Federatie der Zelfstandige Landmeters-experten (K.F.Z.L.E.).

De Hoge Raad nodigt de verzoekende federatie uit rekening te houden met zijn opmerkingen en met deze die door de Minister zouden worden geformuleerd krachtens artikel 2, § 4, alinea 1 en 2 van de wet van 1 maart 1976 gewijzigd door artikel 1 van de wet van 15 juli 1985 en dit binnen de termijn waarvan sprake in artikel 7 van het koninklijk uitvoeringsbesluit an 2 augustus 1985.

Dit advies werd éénparig door de Hoge Raad voor de Middenstand uitgebracht tijdens zijn plenovergadering van 25 april 1991.

de laisser ouverte la possibilité de trouver une solution pour intégrer d'une manière raisonnable les porteurs d'un diplôme exerçant de façon non indépendante. Le Conseil supérieur attire en tout cas, et dans cette perspective, l'attention sur les termes «membre de l'Institut».

XI. Conclusions

Le Conseil supérieur estime qu'il est opportun que la profession de géomètre fasse l'objet d'une réglementation et d'une protection équilibrée au titre de profession libérale intellectuelle prestataire de services.

Le Conseil supérieur des Classes moyennes est conscient de la situation légale aberrante dans laquelle se trouve cette profession. Cet obstacle doit être levé et le Conseil supérieur estime que les pouvoirs compétents doivent pouvoir le faire sans créer ni vide juridique, ni préjudice.

Le Conseil supérieur constate qu'un grand nombre de géomètres n'exercent pas la profession sous le statut d'indépendant. Il s'agit même d'une majorité de professionnels. Le Conseil supérieur estime qu'un équilibre doit être trouvé pour cette profession tout en soulignant que sa mission se limite aux indépendants et aux chefs de P.M.E.

Cependant, le Conseil supérieur est d'avis que, quelle que soit la solution qui sera retenue, elle doit une fois pour toute empêcher les cumuls professionnels non légitimes dans cette profession. Les règles d'interdiction de ces cumuls doivent être respectés au nom d'un juste équilibre concurrentiel et de la présentation claire des intérêts des consommateurs.

Le Conseil est d'avis qu'il faut être attentif à la définition et à la délimitation des missions de la profession à réglementer afin de rencontrer deux objectifs: ne pas empiéter sur des prérogatives légales déjà définies pour d'autres professions réglementées tout en donnant aux géomètres-experts immobiliers les prérogatives nécessaires à l'accomplissement de leurs missions spécifiques.

Pour le surplus, le Conseil supérieur des Classes moyennes renvoie aux remarques de forme qu'il indique. En foi de quoi et considérant l'ensemble des remarques et observations qu'il a faites, le Conseil supérieur rend un avis partiellement favorable sur la requête en protection du titre et de l'exercice de la profession de géomètre-expert immobilier présentée par l'Union belge des géomètres-experts immobiliers (U.B.G.) et la Fédération royale des géomètres-experts indépendants (F.R.G.E.I.).

Le Conseil supérieur invite les requérants à tenir compte de ses remarques ainsi que celles qui seraient faites par le ministre en vertu de l'article 2, § 4, alinéas 1 et 2 de la loi du 1^{er} mars 1976, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 15 juillet 1985, et ce dans le délai prescrit par l'article 7 de l'arrêté royal d'exécution du 2 août 1985.

Cet avis a été rendu à l'unanimité par le Conseil supérieur des Classes moyennes lors de sa séance plénière du 25 avril 1991.