

SENAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1991-1992

4 JUIN 1992

Proposition de résolution relative à l'instauration d'une armée de métier

(Déposée par M. Vermeiren et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'une des missions primordiales de l'Etat est de maintenir l'intégrité du territoire national et la sécurité de la population ainsi que de protéger la souveraineté de ses institutions.

Outre ces missions, une puissance indépendante peut également être appelée à participer à des actions dépassant le niveau des missions précitées.

Ainsi, on peut attendre d'un Etat démocratique qu'il participe, éventuellement dans un cadre multinational, à des actions humanitaires sur le territoire d'autres Etats souverains, notamment lorsque des génocides sont perpétrés. On peut également attendre d'un Etat démocratique qu'il accorde une aide militaire ou même intervienne militairement soit afin de préserver la souveraineté de nations reconnues par la communauté internationale, soit afin de garantir la sécurité de ses ressortissants dans quelque partie du monde que ce soit.

Comme pour toutes les autres missions qui lui incombent, il appartient à l'Etat de veiller à ce que notre pays dispose, compte tenu de la constellation politico-militaire, d'un appareil militaire fonctionnant de la manière la plus efficace qui soit, et ce au prix le plus bas possible. Cela implique dès lors que nous mettions sur pied une armée qui soit, tant sur le plan du personnel que sur celui du matériel et de la

BELGISCHE SENAAT

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992

4 JUNI 1992

Voorstel van resolutie inzake de instelling van een beroepsleger

(Ingediend door de heer Vermeiren c.s.)

TOELICHTING

Een van de hoofdplichten van de Staat bestaat erin de integriteit van het nationaal grondgebied en de veiligheid van de bevolking te bewaren en de soevereiniteit van zijn instellingen te beschermen.

Naast deze opdrachten kan een onafhankelijke mogendheid er eveneens toe geroepen worden, deel te nemen aan acties die het niveau van de hogervermelde opdrachten overstijgen.

Zo kan van een democratische staat verwacht worden dat hij, al of niet in een multinationaal kader, deelneemt aan humanitaire acties op het grondgebied van andere soevereine staten, wanneer bijvoorbeeld in dat land een genocide zou plaatsvinden. Ook kan van een democratische staat verwacht worden dat bij militaire hulp verstrekt of zelfs militair tussenkomt om enerzijds de soevereiniteit van internationaal erkende naties te vrijwaren of anderzijds de veiligheid van de eigen burgers in eender welke deel van de wereld te waarborgen.

Zoals voor alle andere taken die de overheid op zich moet nemen, wordt ook hier verwacht dat wordt gestreefd, gegeven de politico-militaire constellatie, naar een zo efficiënt mogelijk werkend militair apparaat en dit tegen de laagst mogelijke kostprijs. Dit impliceert dus dat we een leger moeten uitbouwen dat, zowel qua personeel als materieel en logistiek, geschikt is om een adequaat militair antwoord te kun-

logistique, en mesure de donner une réponse militaire adéquate aux différents défis et menaces auxquels nous pourrions être confrontés dans un proche avenir.

Outre que le nombre de militaires, le type d'armement, l'instruction, etc., doivent être adaptés régulièrement aux nécessités et aux besoins réels, il faut veiller à ce que nos efforts en matière de défense s'insèrent dans le cadre international le plus approprié (O.N.U., O.T.A.N., U.E.O., C.E.). Eu égard aux changements fondamentaux auxquels le monde et en particulier le continent européen sont et demeureront confrontés, le problème de la sécurité en Europe subit de profondes mutations.

Le nouveau concept de sécurité européen, qui devra être concrétisé dans les mois et les années à venir, sera dès lors déterminant en ce qui concerne le rôle, l'organisation, la structure et l'armement futurs de notre armée, ainsi que pour notre participation à des organisations internationales de défense.

La réunification de l'Allemagne, la dislocation de l'Union soviétique et les nouveaux rapports de forces qui en ont résulté au sein de l'Europe ont entraîné notamment le retrait des troupes belges stationnées en Allemagne. Ce retrait entraînant déjà une diminution considérable du nombre de militaires belges, on admettra sans peine qu'eu égard aux besoins militaires futurs, une armée importante ne sera plus nécessaire en Belgique.

C'est pourquoi il faut se diriger vers une armée de métier réduite, mais mobile, prompte à la riposte et opérationnelle, qui pourra s'acquitter efficacement de ses nouvelles missions.

Il est proposé de réduire de moitié le contingent actuel et de le répartir entre les forces suivantes:

1. participation à la force d'intervention rapide;
2. défense du territoire national et européen (forces terrestre et aérienne);
3. force navale.

La réduction du contingent existant de l'armée nécessitera une période transitoire, au cours de laquelle des temporaires engagés sous contrat à durée limitée reprendront les tâches qui ne seront temporairement plus assurées par suite de la disparition des miliciens, étant donné qu'il y aura inévitablement des limites, dans la phase initiale, à la mobilité interne au sein du cadre d'active.

Une armée a toutefois également besoin de réservistes en temps de guerre. On résoudra ce problème, dans une première phase, grâce aux temporaires engagés sous contrat à durée limitée. Ceux-ci deviendront en effet automatiquement réservistes après leur départ de l'armée.

Dans une deuxième phase, les anciens militaires de carrière compléteront le cadre de réserve, étant donné

nen geven op de diverse uitdagingen en bedreigingen waarmee we in de nabije toekomst zouden kunnen worden geconfronteerd.

Naast het feit dat het aantal militairen, het soort bewapening, de opleiding, enz. geregeld moeten worden aangepast aan de reële noden en behoeften, moet er eveneens naar gestreefd worden om onze defensie-inspanningen binnen het meest geschikte internationaal kader te laten plaatsvinden (V.N., N.A.V.O., W.E.U., E.G.). Ten gevolge van de fundamentele veranderingen waarmee de wereld en meer specifiek het Europees continent geconfronteerd worden en blijven, is de Europese veiligheidsproblematiek dan ook onderhevig aan sterke mutaties.

Het nieuwe Europese veiligheidsconcept dat binnen de eerstvolgende maanden en jaren concreet gestalte zal moeten krijgen, zal dan ook determinerend zijn voor de toekomstige rol, organisatie, structuur en bewapening van ons lager, alsmede voor onze deelname aan internationale defensieorganisaties.

De hereniging van Duitsland, het uiteenvallen van de Sovjet-Unie en de daaruit voortvloeiende nieuwe machtsverhoudingen binnen Europa hebben er o.a. toe geleid dat onze Belgische troepen uit Duitsland teruggetrokken worden. Geeft dit uiteraard reeds aanleiding tot een ingrijpende vermindering van het aantal militairen binnen het Belgisch leger, dan zal, gezien de toekomstige militaire noden, een omvangrijk leger niet langer noodzakelijk zijn.

Daarom moet geëvolueerd worden naar een kleinschalig, doch mobiel, slagvaardig en operationeel beroepsleger dat op een efficiënte manier zijn nieuwe taken zal kunnen uitvoeren.

Voorgesteld wordt, het huidig legercontingent te halveren en dit contingent over de volgende machten te verdelen:

1. deelname *Rapid Deployment Force*;
2. verdediging nationaal en Europees grondgebied (land- en luchtmacht);
3. zeemacht.

Om deze afbouw van het bestaande legercontingent mogelijk te maken dient er te worden gestreefd naar een overgangperiode, waarin tijdelijken met een contract van beperkte duur de taken overnemen die door het wegvallen van de dienstplichtigen tijdelijk niet meer zouden worden uitgeoefend, omdat er in de beginfase onvermijdelijk grenzen zijn aan de interne mobiliteit binnen het beroepskader.

Een leger in oorlogstijd heeft echter ook behoefte aan reservisten. Dit probleem zal in een eerste fase opgelost worden door de tijdelijken met een contract van beperkte duur. Deze worden immers na het verlaten van het leger automatisch reservist.

In een tweede fase zullen de oud-beroepsmilitairen het reservekader opvullen, daar aan de leden van het

que les membres du cadre des officiers, des sous-officiers et des soldats de métier ne se verront offrir qu'un contrat à durée limitée, dont le terme variera entre dix et quinze ans, en fonction du grade de l'intéressé.

Compte tenu de l'excellente formation dont ils auront bénéficié, ces militaires de carrière n'éprouveront pratiquement aucune difficulté à trouver un emploi sur le marché du travail à l'expiration de leur contrat.

En outre, ils pourront être transférés à une administration publique sur la base d'un régime de priorité. La reconversion de la structure existante de l'armée en une armée de métier de haute qualité requiert une série d'interventions draconiennes, qui devraient se faire en deux phases.

Première phase

Dans une première phase, il conviendrait de s'attaquer aux secteurs «doux». Nous songeons en l'occurrence aux mess, clubs, fumoirs ainsi que la gestion de dépôts, qui doivent tous être privatisés. Dans cette perspective, il convient de confier à des entreprises privées l'entretien et les réparations de certaines catégories de matériel léger et lourd. Au cours de cette phase, des temporaires, engagés dans le cadre d'un contrat à durée déterminée, assumeraient les tâches qui ne pourraient plus être accomplies en raison de la disparition des miliciens et de la limitation de la mobilité interne.

Deuxième phase

Dans un deuxième temps, il ne pourrait en principe plus y avoir de temporaires engagés pour une durée déterminée. Pour atteindre cet objectif, il faudrait cependant procéder d'emblée à quelques restructurations en profondeur et supprimer des missions.

Contrairement à la première phase, qui constitue une opération purement interne, il convient, au cours de la deuxième phase, de prendre contact avec nos partenaires européens.

Il n'en demeure pas moins que diverses mesures peuvent déjà être prises sans concertation au niveau européen. La médecine militaire devrait en effet être confinée au domaine strictement militaire, de manière à ce que le Service médical puisse être privatisé.

Dans cette perspective, il conviendrait de revoir complètement le statut des médecins militaires.

Dans la force terrestre, les armes sont beaucoup trop morcelées: l'artillerie, l'infanterie, les chars, le génie et la logistique sont dotés d'états-majors, d'écoles et de centres de formation distincts. Il faut y procéder à une rationalisation.

kader van legerofficiëren, onderofficiëren en beroepssoldaten slechts een contract van beperkte duur zal worden aangeboden. Deze termijn varieert tussen de 10 en 15 jaar, al naargelang van de verworven graad van de betrokkenen.

Na het verstrijken van het contract zullen deze beroepsmilitairen, vooral gezien de betere vorming en opleiding die ze zullen genoten hebben, weinig of geen problemen kennen om op de arbeidsmarkt een job te vinden.

Daarnaast kunnen zij op basis van een prioriteitsregeling permuteren naar een overheidsadministratie. De omschakeling van de thans bestaande legerstructuur tot een kwalitatief hoogstaand beroepsleger, vereist een aantal drastische ingrepen die in twee fasen zouden moeten worden doorgevoerd.

Eerste fase

In een eerste fase zouden de zachte sectoren dienen te worden aangepakt. Men denke hier aan de mess, clubs, tabagies alsmede het beheer van depots, welke allen dienen te worden geprivatiseerd. Hierbij nauw aansluitend dienen het onderhoud en de herstellingen van bepaalde categorieën licht en zwaar materieel aan privé-bedrijven te worden overgelaten. In deze fase zouden tijdelijken, met een contract van beperkte duur, die taken opnemen, welke door het wegvallen van de dienstplichtigen en de begrensdheid van de interne mobiliteit, niet meer kunnen uitgevoerd worden.

Tweede fase

In een tweede fase zou er in principe geen enkele tijdelijke met een contract van beperkte duur meer aanwezig mogen zijn. Hiervoor moet men echter onmiddellijk overgaan tot enkele diepgaande herstructureringen en het afstoten van opdrachten.

In tegenstelling met de eerste fase, die een zuivere interne aangelegenheid vormt, dient er in de tweede fase contact te worden opgenomen met onze Euro-partners.

Dit neemt niet weg dat een aantal ingrepen reeds kunnen geschieden zonder Euro-overleg. De militaire geneeskunde zou immers tot het strikt militaire moeten worden beperkt, zodat de Medische Dienst zou kunnen worden geprivatiseerd.

Hieraan gekoppeld dient dan ook het statuut van de militaire geneesheren volledig te worden herzien.

Op het vlak van de landmacht heerst er veel te veel versnippering in de wapens: artillerie, infanterie, tanks, genie, logistiek,... met telkens aparte staven, scholen en opleidingscentra. Dit moet generationaliseerd worden.

Ainsi que cela a été fait pour l'école de la force navale en ce qui concerne le déminage, il faudrait prendre contact avec les Pays-Bas ou avec un autre partenaire en vue d'établir une collaboration.

Il convient également de repenser une série d'autres secteurs: c'est ainsi qu'il conviendrait de réduire de manière draconienne le nombre de casernes, qu'il faudrait revoir l'utilisation de l'informatique, la gestion des stocks, la gestion du patrimoine immobilier et réduire l'importance des quartiers généraux.

Pour réaliser tous ces points, il serait toutefois souhaitable de soumettre les forces armées à un audit externe.

De manière quasi concomitante à la deuxième phase, il y a lieu d'adapter le matériel aux besoins réels de l'eupilier à créer. Ainsi que nous l'avons déjà souligné de manière détaillée, notre pays a besoin d'une armée mobile dotée d'un armement léger plutôt que d'une armée statique dotée d'un armement lourd.

Cela implique que nos forces armées n'ont plus besoin d'un grand nombre de bombardiers ni d'un grand nombre de chars Leopard, ni d'artillerie lourde, ni de certaines armes blindées, etc., mais qu'elles doivent par contre se doter de véhicules blindés légers, d'avions de chasse adaptés aux missions d'interception, de jeeps, d'avions de transport, de batteries anti-aériennes légères, etc.

Pour ce faire, il est toutefois nécessaire de revoir les accords au sein de l'O.T.A.N. et de l'U.E.O.

*
* *

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat,

Vu les articles 66 et 68 de la Constitution;

Considérant que le maintien d'une armée de masse appartient au passé;

Considérant qu'il y a lieu, vu les besoins militaires futurs, d'instaurer progressivement une armée de métier plus réduite, mais mobile, dynamique et opérationnelle, qui puisse accomplir efficacement ses tâches nouvelles;

Demande au Gouvernement de prendre sans délai les mesures qui s'imposent sur les plans national et international pour que notre pays puisse disposer d'une armée de métier aussi efficace que possible, et ce au coût le moins élevé possible.

Naar analogie van de zeemachtschool inzake mijnenbestrijding, zou er ook hier contact moeten worden opgenomen met Nederland of een andere partner in verband met mogelijke samenwerking.

Een aantal andere sectoren dienen eveneens grondig te worden herdacht: het drastisch verminderen van het aantal kazernes, het gebruik van informatica, het stockbeheer, het beheer van het gebouwenpatrimonium, het verminderen van het volume van de hoofdkwartieren.

Voor het realiseren van al deze punten is het echter aangeraden dat een externe audit de strijdkrachten doorlicht.

Bijna parallel met de tweede fase dient het materieel te worden aangepast aan de reële noden van de op te richten Euro-pijler. Zoals hierboven reeds uitvoerig gesteld, heeft ons land behoefte aan een mobiel, licht bewapend leger in plaats van een statisch zwaar bewapend leger.

Dit impliceert dat men niet langer een groot aantal bombardementsvliegtuigen behoeft alsmede grote aantallen Leopardtanks, zware artillerie, bepaalde tankwapens en dergelijke maar wel lichte pantservoertuigen, jachtvliegtuigen, geschikt voor interceptie-opdrachten, jeeps, transportvliegtuigen, licht afweergeschut en dergelijke.

Hiervoor zijn echter nieuwe afspraken binnen de N.A.V.O. en de W.E.U. noodzakelijk.

Francis VERMEIREN.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

Gelet op de artikelen 66 en 68 van de Grondwet;

Gelet op het feit dat het behoud van een massaleger tot het verleden behoort;

Gelet op het feit dat er, gezien de toekomstige militaire noden, moet geëvolueerd worden naar een kleinschalig, doch mobiel, slagvaardig en operationeel beroepsleger dat op een efficiënte manier zijn nieuwe taken zal kunnen waarnemen;

Vraagt de Regering onverwijld de nodige stappen op nationaal en internationaal vlak te ondernemen, opdat ons land over een zo efficiënt mogelijk werkend beroepsleger zou kunnen beschikken en dit tegen de laagst mogelijke kostprijs.

Francis VERMEIREN.

Marilou VAN den POEL-WELKENHUYSEN.

Jan EEMAN.