

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

13 OKTOBER 1992

Voorstel van wet tot oprichting van een Amortisatiefonds

(Ingediend door de heer Cooreman c.s.)

TOELICHTING

Hoe verstandig onze schuld herschikken?

— De bijzonder grote schuldenberg van het Koninkrijk België overtreft in ruime mate het B.N.P. Op 31 december 1991 bedroeg deze 7 750,9 miljard frank (8 119,4 miljard frank op 31.7.1992) tegenover een B.N.P. van 7 220 miljard frank in 1992, waarbij de gedebudgetteerde en de gewaarborgde schuld nog buiten beschouwing worden gelaten.

— Velen schijnen zich neer te leggen bij een bestendige toename van deze schuld ingevolge de jaarlijkse overschrijding van de uitgaven boven de inkomsten; lenen om te consumeren blijkt normaal. Wanneer de begroting « slechts » een tekort kent van 393 of 353 miljard frank, wordt een triomfkreet geuit. Hoeveel investeringen werden echter gefinancierd met deze 393 of 353 miljard frank leningen?

In 1989 betaalde België, volgens de O.E.S.O., 10,3 pct. van zijn B.N.P. aan interesten.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

13 OCTOBRE 1992

Proposition de loi créant un Fonds d'amortissement

(Déposée par M. Cooreman et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Comment rééchelonner judicieusement notre dette?

— La montagne de dettes particulièrement élevée du Royaume de Belgique dépasse largement le P.N.B. Au 31 décembre 1991, celle-ci s'élevait à 7 750,9 milliards de francs (8 119,4 milliards de francs au 31.7.1992), pour un P.N.B. de 7 220 milliards de francs en 1992, chiffre qui, de surcroît, ne tient pas compte de la dette débudgétisée et de la dette garantie.

— Nombreux sont ceux qui semblent se résigner à un accroissement permanent de cette dette à la suite du dépassement annuel des dépenses par rapport aux recettes; il apparaît comme normal d'emprunter pour pouvoir consommer. Lorsque le budget accuse « seulement » un déficit de 393 ou 353 milliards de francs, on pousse un cri de triomphe. Mais combien d'investissements a-t-on financés avec ces 393 ou 353 milliards de francs d'emprunt?

En 1989, la Belgique a affecté, selon l'O.C.D.E., 10,3 p.c. de son P.N.B. au paiement d'intérêts.

Rentelasten
van de openbare besturen

La charge des paiements d'intérêts
des administrations publiques

	% B.B.P./B.N.P. — En % du P.I.B./P.N.B.			% lopende ontvangsten — En % des recettes courantes			% lopende uitgaven — En % des dépenses courantes		
	1970	1980	1989	1970	1980	1989	1970	1980	1989
Verenigde Staten. — <i>Etats-Unis</i>	1,2	1,3	2,4	3,9	4,0	7,3	3,8	3,9	6,9
Japan. — <i>Japon</i>	0,6	3,2	4,0	3,0	11,4	11,4	4,4	12,6	14,9
Duitsland. — <i>Allemagne</i>	1,0	1,9	2,7	2,5	4,3	6,0	3,0	4,5	6,5
Frankrijk. — <i>France</i>	1,1	1,5	2,9	2,7	3,2	6,0	3,2	3,5	6,2
Verenigd Koninkrijk. — <i>Royaume-Uni</i>	3,9	4,7	3,6	9,9	11,9	9,4	12,3	11,7	10,1
Italië. — <i>Italie</i>	1,7	5,4	9,0	5,7	16,3	21,7	5,6	14,3	19,1
Canada	3,6	5,4	8,9	10,6	15,0	22,5	11,7	14,5	21,5
Australië. — <i>Australie</i> (1)	1,5	2,1	4,1	6,1	7,1	12,0	6,4	6,9	12,8
Oostenrijk. — <i>Autriche</i>	1,1	2,5	4,0	2,7	5,4	8,7	3,3	5,8	8,9
België. — <i>Belgique</i>	3,4	6,0	10,3	9,6	14,1	24,1	10,2	12,7	21,8
Denemarken. — <i>Danemark</i> (2)	1,4	3,9	7,5	2,9	7,5	12,7	3,7	7,6	13,2
Spanje. — <i>Espagne</i>	0,6	0,7	3,4	2,6	2,5	9,0	3,0	2,5	9,6
Finland. — <i>Finlande</i>	1,0	1,0	1,4	3,0	2,8	3,5	3,8	3,1	4,0
Griekenland. — <i>Grèce</i>	0,9	2,4	8,1	3,6	8,0	25,5	4,3	8,0	17,7
Ierland. — <i>Irlande</i>	—	6,8	9,5	—	16,9	19,1	—	14,9	19,0
Noorwegen. — <i>Norvège</i>	—	4,2	4,5	—	7,7	8,5	—	9,2	9,2
Nederland. — <i>Pays-Bas</i>	3,1	3,7	5,9	7,9	7,2	12,1	8,7	7,3	12,0
Portugal	0,5	3,1	7,4	2,1	10,2	20,6	2,7	9,9	19,9
Zweden. — <i>Suède</i>	2,0	4,1	5,6	4,1	7,3	8,7	5,1	7,1	9,6
Zwitserland. — <i>Suisse</i>	1,5	1,8	1,4	4,5	4,6	3,3	6,2	5,8	4,2

(1) Gegevens vanaf 1973.

(2) Gegevens vanaf 1971.

Bron: Ramingen O.E.S.O.

(1) Les données commencent en 1973.

(2) Les données commencent en 1971.

Source: Estimations de l'O.C.D.E.

Indien men deze kringloop niet op een verstandige manier kan doorbreken, dan zal deze toestand, in geval van een zware recessie, uitlopen op een grote catastrofe. Anderzijds zijn velen nog steeds geneigd bijkomende inkomsten te zoeken, zonder zich te bekommeren om de latere gevolgen inzake investeringen, uitvoer, werkgelegenheid... enkel en alleen om nu verdere consumptie te kunnen financieren (« la politique du cœur à court terme »).

Dit voorstel strekt ertoe deze kringloop te doorbreken, onder de voorwaarde dat een streng begrotingsbeleid gevolgd wordt, waarbij alleen voor investeringen geleend wordt.

Daartoe wordt een amortisatiefonds (openbare instelling met rechtspersoonlijkheid) opgericht.

De bestaande schulden van de Belgische Staat worden voor een bedrag van 4 000 miljard Belgische frank aan dit Fonds overgedragen.

Het Fonds heeft als taak de intresten en terugbetalingen te verzekeren en zo mogelijk de leningen op langere termijn (20 tot 30 jaar) te delgen.

De Belgische Staat verleent zijn waarborg op alle leningen, uit te schrijven door het Fonds, en geeft als bewijs van deze waarborg activa in pand.

Anderzijds betaalt de Belgische Staat aan het waarborgfonds een dotatie gelijk aan de interest op de overgedragen leningen.

Si l'on ne parvient pas à rompre ce cercle d'une manière judicieuse, cette situation débouchera, en cas de récession grave, sur une véritable catastrophe. D'autre part, bon nombre de personnes ont encore tendance à chercher des rentrées supplémentaires sans se préoccuper des conséquences ultérieures en matière d'investissements, d'exportations, d'emploi ... uniquement pour pouvoir continuer à financer actuellement leur consommation (la politique du cœur à court terme).

La présente proposition vise à rompre ce cercle, à la condition que l'on suive une politique budgétaire rigoureuse, ne permettant d'emprunter que pour investir.

Il est créé, à cette fin, un Fonds d'amortissement (organisme public doté de la personnalité juridique).

Les dettes en cours de l'Etat belge sont transférées à ce fonds à concurrence de 4 000 milliards de francs belges.

Le Fonds est chargé d'assurer le paiement des intérêts et les remboursements et, si possible, d'amortir les emprunts à long terme (de 20 à 30 ans).

L'Etat belge accorde sa garantie à tous les emprunts à émettre par le fonds et donne en gage des avoirs à titre de preuve de cette garantie.

D'autre part, l'Etat belge paie au Fonds de garantie une dotation égale à l'intérêt sur les emprunts transférés.

Indien deze rente gemiddeld 9 pct. bedraagt, dan is deze dotatie 4 000 miljard frank $\times$ 9 pct. of 360 miljard frank, betaalbaar in maandelijkse schijven.

Ook zonder de toepassing van het Verdrag van Maastricht, is een afbouw van onze rijksschuld dringend nodig.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1 behelst de oprichting zelf.

Artikel 2 bepaalt de waarborg van de Belgische Staat.

Artikel 3 slaat op de goederen die als onderpand voor deze schulden dienen.

Artikel 4 omschrijft de gevolgen voor de tegeldekking van de in pand gegeven goederen.

Artikel 5 legt de dotatie vast, welke in maandelijkse schijven betaald moet worden.

Artikel 6 machtigt het Amortisatiefonds leningen uit te schrijven.

Artikel 7 bepaalt de samenstelling van de Raad van Bestuur.

Etienne COOREMAN.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Er wordt een instelling van openbaar nut, «het Amortisatiefonds» genoemd, opgericht, die bestaande schulden van de Belgische Staat overneemt, zowel qua renteverplichting als qua terugbetaling van kapitaal.

Art. 2

Het Amortisatiefonds heeft de waarborg van de Belgische Staat voor al zijn verbintenissen.

Art. 3

Als onderpand van deze waarborg bekomt het Amortisatiefonds een voorrecht op:

1° al de onroerende goederen van de Belgische Staat;

2° de goudreserve bij de Nationale Bank;

Si cet intérêt est en moyenne de 9 p.c., cette dotation sera de 4 000 milliards de francs $\times$ 9 p.c., soit 360 milliards de francs, payables par tranches mensuelles.

Même abstraction faite de la mise à exécution du traité de Maastricht, une diminution progressive de notre dette publique s'impose d'urgence.

Commentaire des articles

L'article 1^{er} prévoit la création proprement dite du fonds.

L'article 2 spécifie la garantie de l'Etat belge.

L'article 3 concerne les biens qui tiennent lieu de gage pour ces dettes.

L'article 4 définit les conséquences pour ce qui est de la réalisation des biens donnés en gage.

L'article 5 fixe la dotation, qui doit être payée par tranches mensuelles.

L'article 6 autorise le Fonds d'amortissement à émettre des emprunts.

L'article 7 détermine la composition du conseil d'administration du fonds.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

Il est créé un organisme d'intérêt public, dénommé «Fonds d'amortissement», qui se charge des dettes en cours de l'Etat belge, en ce qui concerne tant les engagements en matière d'intérêts que le remboursement du capital.

Art. 2

Le Fonds d'amortissement a la garantie de l'Etat belge pour tous ses engagements.

Art. 3

A titre de gage de cette garantie, le Fonds d'amortissement obtient un privilège sur:

1° tous les biens immobiliers de l'Etat belge;

2° les réserves d'or de la Banque nationale;

3° de aandelen van de Nationale Bank, de aandelen van Sabena, N.M.B.S., N.M.K.N., A.S.L.K.;

4° De Post, Belgacom;

5° alle activa aangeduid bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Art. 4

Tot zolang goederen omschreven in artikel 3 in pand worden gegeven, zal de opbrengst van de verkoop van één dezer goederen integraal aan het Amortisatiefonds worden gestort.

Art. 5

De Belgische Staat stort op de overgedragen leningen de verlopen interest tot aan de overdracht voor het lopende jaar.

Jaarlijks stort de Belgische Staat, in twaalf maandelijks schijven, de interestlast van de overgedragen leningen vanaf de overdracht.

Art. 6

Het Amortisatiefonds is gemachtigd leningen uit te schrijven evenals lotenleningen, leningen vrij van alle belastingen (zowel van vennootschapsbelasting als van roerende voorheffing of successierechten), voor zover de fiscale voordelen gecompenseerd worden door een lagere rente.

Art. 7

De Koning benoemt, op voordracht van de Minister van Financiën, de Raad van Bestuur, die bestaat uit 9 leden.

De gouverneur van de Nationale Bank is van rechtswege lid.

De Raad van Bestuur wordt voorgezeten door de Minister van Financiën of zijn afgevaardigde.

Etienne COOREMAN.
Paul DEPREZ.
Hugo VANDENBERGHE.
Andries VANHAVERBEKE.
Johan WEYTS.
Luc MARTENS.
Pierre LENFANT.
Yves de SENY.

3° les parts de la Banque nationale, les parts de la Sabena, de la S.N.C.B., de la S.N.C.I., de la C.G.E.R.;

4° La Poste, Belgacom;

5° tous les avoirs désignés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Art. 4

Tant que les biens précisés à l'article 3 seront donnés en gage, le produit de la vente d'un de ces biens sera versé intégralement au Fonds d'amortissement.

Art. 5

L'Etat belge versera les intérêts échus sur les emprunts transférés jusqu'au transfert relatif à l'année en cours.

Chaque année, l'Etat belge versera, en douze tranches mensuelles, la charge d'intérêt des emprunts transférés à dater du transfert.

Art. 6

Le Fonds d'amortissement est autorisé à émettre des emprunts, ainsi que des emprunts à lots, des emprunts exonérés de tous impôts (tant de l'impôt des sociétés que du précompte mobilier ou des droits de succession), à la condition que les avantages fiscaux soient compensés par un taux d'intérêt moins élevé.

Art. 7

Le Roi nomme, sur présentation du ministre des Finances, le conseil d'administration, qui est composé de 9 membres.

Le gouverneur de la Banque nationale en est membre de plein droit.

Le conseil d'administration est présidé par le ministre des Finances ou son délégué.