

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

24 MARS 1994

Proposition de loi modifiant la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat

(Déposée par M. Eeman et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'obligation de vote doit être supprimée le plus rapidement possible. Dans un système électoral libre, le droit de vote est considéré comme un devoir social et ceux qui voudront exercer ce droit fondamental feront un choix plus délibéré.

Le remplacement de l'obligation de vote par le droit de vote implique évidemment la levée des sanctions prévues en cas de non-respect de l'obligation de vote.

La présente proposition de loi entend aussi limiter l'importance du vote en tête de liste et, ainsi, faire déterminer principalement par l'électeur lui-même l'attribution d'un siège à un candidat.

Divers politologues affirment que nous ne vivons plus dans une démocratie, mais bien dans une participation, vu que ce sont actuellement les partis politiques qui désignent *de facto* les élus du peuple. Nous visons dès lors à ne plus faire intervenir le vote en tête de liste que pour le calcul de la répartition des sièges entre les différentes listes. L'attribution des sièges à tel ou tel candidat d'une liste, par contre, se fera exclusivement sur la base du nombre des suffrages nominatifs exprimés, c'est-à-dire sans plus tenir compte des votes en tête de liste.

Ce système offre comme avantage que ne seront plus élus que les candidats ayant obtenu le plus grand nombre des voix de préférence, quelle que soit leur place sur la liste. De cette manière, non seulement on limitera considérablement l'influence des

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

24 MAART 1994

Voorstel van wet tot wijziging van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur

(Ingediend door de heer Eeman c.s.)

TOELICHTING

De opkomstplicht moet zo vlug mogelijk afgeschaft worden. In een vrij kiessysteem wordt het kiesrecht als een maatschappelijke plicht aanzien en zullen zij die van dit grondrecht willen gebruik maken een doelbewuster keuze doen.

De vervanging van de stemplicht door een stemrecht impliceert uiteraard dat de sancties op de niet-naleving van de stemplicht worden opgeheven.

Dit wetsvoorstel heeft verder tot doel de betekenis van de lijststem te beperken en aldus het toewijzen van een zetel aan een kandidaat vooral door de kiezer zelf te laten bepalen.

Diverse politologen stellen dat we niet langer in een democratie maar wel in een participatie leven, aangezien het momenteel de politieke partijen zijn die *de facto* de verkozenen des volks aanduiden. Dit wetsvoorstel heeft dan ook tot doel de lijststem enkel nog te laten meetellen voor de berekening van de zetelverdeling tussen de verschillende lijsten. Het toewijzen van de zetels aan deze of gene kandidaat van een lijst zal echter uitsluitend op basis van het aantal uitgebrachte naamstemmen geschieden, dus zonder dat de lijststem nog in rekening wordt gebracht.

Dit systeem heeft als voordeel dat enkel die kandidaten verkozen zullen worden die de meeste voorkeurstemmen behalen, en dit ongeacht hun plaats op de lijst. Daardoor wordt niet alleen de impact van de lijstsamenstellende partijorganen sterk afgezwakt,

organes de parti dans la formation des listes, mais en outre on rendra le système électoral beaucoup plus transparent pour l'électeur lui-même. En effet, celui-ci ignore généralement qu'un vote en tête de liste équivaut en fait à voter pour le candidat placé en tête.

Neutraliser le vote en tête de liste pour les élections au Conseil régional wallon et au Conseil flamand fera donc que chaque candidat pourra solliciter les faveurs du corps électoral avec des chances plus égales.

La présente proposition tend par ailleurs à réformer le système de la suppléance pour l'élection du Conseil régional wallon et du Conseil flamand. La différence entre candidats effectifs et candidats suppléants est supprimée. Tout comme dans le cas des élections provinciales et communales, les candidats non élus sont désignés comme suppléants en fonction du nombre des suffrages nominatifs obtenus.

Le vote de liste n'est pas non plus pris en compte pour le classement des suppléants.

Toutes ces modifications visent à donner plus de poids à la voix de l'électeur et à réduire ainsi, dans une large mesure, l'influence qu'exercent les partis politiques sur l'attribution des mandats.

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 14, dixième alinéa, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat est remplacé par ce qui suit :

« Aucune liste ne peut comprendre un nombre de candidats supérieur au double du nombre de membres à élire ».

Art. 2

A l'article 16 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1°) le § 1^{er}, premier alinéa, est remplacé par ce qui suit :

« Lorsque le nombre des candidats régulièrement présentés conformément à l'article 14 ne dépasse pas celui des mandats à conférer, ces candidats sont proclamés élus par le bureau principal de la circonscription électorale, sans autre formalité. »;

maar wordt eveneens het kiessysteem voor de kiezer zelf veel doorzichtiger. De kiezer weet immers meestal niet dat een lijststem in feite overeenkomt met een stem voor de kandidaat die bovenaan de lijst staat.

Door het neutraliseren van de lijststem voor de verkiezing van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad kan dus iedere kandidaat op de lijst met meer gelijke kansen naar de gunst van de kiezer dingen.

Dit voorstel heeft verder eveneens tot doel voor de verkiezing van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad het systeem van de opvolgers te hervormen. Het verschil tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers wordt ongedaan gemaakt. Geïnspireerd op de aanwijzing van de opvolgers bij de provincieraadsverkiezingen en gemeenteraadsverkiezingen, worden de niet-verkozen kandidaten als opvolger gerangschikt naargelang het bekomen aantal naamstemmen.

Evenmin wordt de lijststem meegerekend voor de rangschikking van de opvolgers.

Al deze wijzigingen hebben tot doel aan de stem van de kiezer een groter gewicht te geven en aldus de invloed van de politieke partijen op de toewijzing van de mandaten in belangrijke mate terug te schroeven.

Jan EEMAN

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 14, tiende lid, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur wordt vervangen als volgt :

« Op eenzelfde lijst mogen niet meer kandidaten voorkomen dan het dubbele van het aantal te kiezen leden ».

Art. 2

In artikel 16 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen als volgt :

« Zijn er niet meer kandidaten overeenkomstig artikel 14 regelmatig voorgedragen dan er mandaten toe te kennen zijn, dan worden zij zonder meer verkozen verklaard door het hoofdbureau van de kieskring. »;

2°) au § 2, premier alinéa, les mots « candidats effectifs » sont remplacés par le mot « candidats ».

Art. 3

L'article 17, § 2, quatrième alinéa, est remplacé par ce qui suit :

« Les nom et prénoms des candidats sont inscrits dans l'ordre des présentations dans la colonne réservée à la liste à laquelle ils appartiennent. »

Art. 4

L'article 19, § 1^{er}, premier à sixième alinéas, de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« L'électeur ne peut émettre qu'un seul vote. Il peut marquer son vote dans la case placée en tête de liste ou marquer un vote nominatif dans la case placée en regard du nom d'un candidat. »

Art. 5

A l'article 20 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1°) Le § 2, deuxième et troisième alinéas, est remplacé par ce qui suit :

« Ce premier classement étant terminé, les bulletins de vote de chacune des catégories formées par les diverses listes sont répartis en deux sous-catégories comprenant :

1° Les bulletins marqués en tête;

2° Les bulletins marqués en faveur d'un candidat.

Les bulletins marqués en tête et en faveur d'un candidat sont classés dans la deuxième sous-catégorie. Les bulletins visés à l'alinéa 2, 1° et 3°, de l'article 21 sont classés dans la première sous-catégorie. Sur tous ces bulletins, le président inscrit la mention « validé » et y appose son paraphe. »

2°) Au § 3, les mots « , d'une part, » et « et, d'autre part, les votes donnés uniquement à des suppléants, visés à l'article 19, § 1^{er}, alinéa 3, lesquels sont comptés à la fois comme votes de liste et comme votes individuels pour les suppléants » sont supprimés.

Art. 6

A l'article 21 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1°) au premier alinéa, 2°, les mots « soit pour les mandats effectifs, soit pour la suppléance » sont remplacés par les mots « pour des candidats »;

2° in § 2, eerste lid, worden de woorden « kandidaat-titularissen » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 3

Artikel 17, § 2, vierde lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De naam en voornamen van de kandidaten worden in de volgorde van de voordracht vermeld in de kolom bestemd voor de lijst waartoe zij behoren. »

Art. 4

Artikel 19, § 1, eerste tot zesde lid, van dezelfde wet worden vervangen als volgt :

« De kiezer mag niet meer dan één stem uitbrengen. Hij kan zijn stem uitbrengen door ofwel een lijststem uit te brengen in het stemvak bovenaan de lijst ofwel een naamstem uit te brengen naast de naam van een kandidaat. »

Art. 5

In artikel 20 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 2, tweede en derde lid, worden vervangen als volgt :

« Na deze eerste indeling worden de stembiljetten van elk van de categorieën voor de verschillende lijsten verder verdeeld in twee ondercategorieën :

1° stembiljetten waarop bovenaan op een lijst is gestemd;

2° stembiljetten waarop alleen naast de naam van een kandidaat is gestemd.

De stembiljetten waarop bovenaan op een lijst en naast de naam van een kandidaat is gestemd, worden in de tweede ondercategorie geplaatst. De stembiljetten bedoeld in het tweede lid, 1° en 3°, van artikel 21 worden ingedeeld bij de eerste ondercategorie. Op al deze stembiljetten schrijft de voorzitter de vermelding « geldig » en stelt hij zijn paragraaf »;

2° in § 3 worden de woorden « enerzijds, » en « anderzijds, de stemmen die alleen op opvolgers zijn uitgebracht zoals bedoeld in artikel 19, § 1, derde lid, welke stemmen tegelijk als lijststemmen en als afzonderlijke stemmen voor de opvolgers worden geteld » geschrapt.

Art. 6

In artikel 21 van dezelfde wet worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° in het eerste lid, 2°, worden de woorden « , voor titularissen of voor opvolgers, » vervangen door het woord « kandidaten »;

2°) au premier alinéa, 3°, les mots « , titulaire ou suppléant, » sont supprimés;

3°) le premier alinéa, 4°, est abrogé;

4°) le premier alinéa, 5°, devient le 4°;

5°) au deuxième alinéa, 1°, les mots « titulaires ou de plusieurs candidats suppléants ou de plusieurs candidats titulaires et de plusieurs candidats suppléants » sont supprimés;

6°) au deuxième alinéa, 2°, les mots « titulaire ou d'un candidat suppléant ou d'un candidat titulaire et d'un candidat suppléant » sont supprimés;

7°) au deuxième alinéa, 3°, les mots « titulaires ou de plusieurs candidats suppléants ou de plusieurs candidats titulaires et de plusieurs candidats suppléants » sont supprimés.

Art. 7

A l'article 24, § 2, premier alinéa, de la même loi, les mots « candidats titulaires » sont chaque fois remplacés par le mot « candidats ».

Art. 8

A l'article 26, premier alinéa, de la même loi, les mots « et aucune attribution des votes favorables à l'ordre de présentation n'est faite en sa faveur » sont supprimés.

Art. 9

Après l'article 26 de la même loi, dans l'intitulé de la section VIII, les mots « et de la sanction de l'obligation de vote » sont supprimés.

Art. 10

A l'article 27 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er}, les mots « — et du titre VI — De la sanction de l'obligation de vote — » sont supprimés;

2° le § 4 est abrogé.

Art. 11

A l'article 31, troisième alinéa, de la même loi, les mots « candidats titulaires » sont remplacés par les mots « candidats ».

2° in het eerste lid, 3°, worden de woorden « -titularis of kandidaat-opvolger » geschrapt;

3° het eerste lid, 4°, wordt opgeheven;

4° het eerste lid, 5°, wordt 4°;

5° in het tweede lid, 1°, worden de woorden « -titularis of meer dan één kandidaat-opvolger, dan wel naast de naam van meer dan één kandidaat-titularis en meer dan één kandidaat-opvolger » geschrapt;

6° in het tweede lid, 2°, van hetzelfde artikel worden de woorden « -titularis of van een kandidaat-opvolger, dan wel naast de naam van een kandidaat-titularis en van een kandidaat-opvolger » geschrapt;

7° in het tweede lid, 3°, van hetzelfde artikel worden de woorden « -titularis of meer dan één kandidaat-opvolger, dan wel van meer dan één kandidaat-titularis en meer dan één kandidaat-opvolger » geschrapt.

Art. 7

In artikel 24, § 2, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden « kandidaat-titularissen » telkens vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 8

In artikel 26, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden « en geen enkele van de stemmen die uitgebracht zijn ten gunste van de volgorde van voordracht wordt aan hem toegekend » geschrapt.

Art. 9

Na artikel 26 van dezelfde wet worden in het opschrift van afdeling VIII, de woorden « en sanctie op de stemplicht » geschrapt.

Art. 10

In artikel 27 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 worden de woorden « — en titel VI — Sanctie op de stemplicht — » geschrapt;

2° § 4 wordt opgeheven.

Art. 11

In artikel 31, derde lid, van dezelfde wet worden de woorden « kandidaat-titularissen » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 12

A l'article 38, quatrième alinéa, de la même loi, les mots « candidats titulaires » sont remplacés par le mot « candidats ».

Art. 12

In artikel 38, vierde lid, van dezelfde wet worden de woorden « kandidaat-titularissen » vervangen door het woord « kandidaten ».

Jan EEMAN

Jean PEDE

Arnold VAN APEREN

Roger WIERINCKX

Francis VERMEIREN

Marilou VAN DEN POEL-WELKENHUYSEN
