

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

24 MARS 1994

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

(Déposée par M. Wierinckx et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Dans la plupart des pays, on opte aujourd'hui pour le droit de vote. Seuls quelques pays connaissent encore le système du vote obligatoire, et ce moins pour des considérations philosophiques que pour des raisons pratiques: il s'agit de prévenir l'absentéisme parmi les électeurs et, en outre, d'éviter que la désignation des élus soit exclusivement le fait de ceux qui s'intéressent à la politique.

En Europe, seuls trois pays connaissent l'obligation générale de vote: la Belgique, le grand-duché de Luxembourg et la Grèce.

Ces pays se caractérisent par le fait que des sanctions sont prévues lorsque cette obligation n'est pas respectée, sauf dans les cas où l'impossibilité de prendre part au scrutin est admise par les autorités compétentes.

En Belgique, l'obligation de vote ne fut introduite qu'en 1893. Elle succédait au suffrage censitaire, dans lequel les électeurs inscrits avaient le libre choix d'exercer ou non leur droit de vote.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

24 MAART 1994

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

(Ingediend door de heer Wierinckx c.s.)

TOELICHTING

In de meeste landen opteert men thans voor het stemrecht. Slechts in enkele landen kent men nog het stelsel van de stemplicht, niet zozeer uit filosofische overwegingen, dan wel om praktische redenen: het absentisme van het kiezerskorps vermijden en bovendien voorkomen dat de aanwijzing van de verkozenen enkel en alleen zou gebeuren door de politiek-geïnteresseerden.

In Europa zijn er slechts drie landen waar een algemene opkomstplicht bestaat, namelijk België, het Groothertogdom Luxemburg en Griekenland.

Kenmerkend voor de landen waar een opkomstplicht bestaat, is dat er in sancties wordt voorzien bij de niet-naleving van deze plicht, behoudens in die gevallen waarin de onmogelijkheid om aan de stemmingen deel te nemen door de bevoegde overheden aanvaard wordt.

De opkomstplicht werd in België slechts ingevoerd in 1893. Tevoren bestond het cijskiesselsel, waarbij de stemgerechtigden de vrije keuze hadden hun stemrecht al dan niet uit te oefenen.

Cette situation conduisait toutefois à un absentéisme considérable, en raison notamment de l'obligation faite aux électeurs de voter au chef-lieu de l'arrondissement, de la durée des opérations électorales ainsi que du manque de formation politique chez les électeurs.

La France, la Grande-Bretagne, l'Irlande, la République fédérale d'Allemagne, les Pays-Bas et le Danemark connaissent le droit de vote: les inscrits sur les listes électorales sont donc totalement libres de participer ou non au scrutin.

D'une manière générale, on peut dire que dans ces pays, le vote obligatoire est considéré comme contraire au principe de la liberté du droit de vote, celle-ci impliquant d'emblée que l'on ne peut être contraint d'exercer son droit.

De même, pour l'élection du Conseil régional wallon et du Conseil flamand, l'obligation de vote doit être supprimée le plus rapidement possible. Dans un système électoral libre, le droit de vote est considéré comme un devoir social, et ceux qui voudront faire usage de ce droit fondamental feront un choix plus délibéré.

La présente proposition de loi entend aussi limiter l'importance du vote en tête de liste et, ainsi, faire déterminer principalement par l'électeur lui-même l'attribution d'un siège à un candidat.

Divers politologues affirment que nous ne vivons plus dans une démocratie, mais bien dans une participation, vu que ce sont actuellement les partis politiques qui désignent *de facto* les élus du peuple. Nous visons dès lors à ne plus faire intervenir le vote en tête de liste que pour le calcul de la répartition des sièges entre les différentes listes. L'attribution des sièges à tel ou tel candidat d'une liste, par contre, se fera exclusivement sur la base du nombre des suffrages nominatifs exprimés, c'est-à-dire sans plus tenir compte des votes en tête de liste.

Ce système offre comme avantage que ne seront plus élus que les candidats ayant obtenu le plus grand nombre des voix de préférence, quelle que soit leur place sur la liste. De cette manière, non seulement on limitera considérablement l'influence des organes de parti dans la formation des listes, mais en outre on rendra le système électoral beaucoup plus transparent pour l'électeur lui-même. En effet, celui-ci ignore généralement qu'un vote en tête de liste équivaut *de facto* à voter pour le candidat placé en tête.

Neutraliser le vote en tête de liste pour les élections au Conseil régional wallon et au Conseil flamand fera donc que chaque candidat pourra solliciter les faveurs du corps électoral avec des chances plus égales.

Dit leidde evenwel tot een aanzienlijk absentéisme, onder meer wegens de verplichting om in de hoofdplaats van het arrondissement te stemmen en de lange duur van de kiesverrichtingen evenals door het gebrek aan politieke vorming van de kiezers.

In Frankrijk, Groot-Brittannië, Ierland, de Bondsrepubliek Duitsland, Nederland en Denemarken geldt het stemrecht: de kiesgerechtigden zijn dus volledig vrij al dan niet aan de stemming deel te nemen.

In het algemeen kan men stellen dat in deze landen de stem- of opkomstplicht beschouwd wordt als zijnde in strijd met het beginsel van de vrije verkiezing: vrijheid van kiesrecht impliceert van in den beginne dat men niet mag gedwongen worden zijn stemrecht uit te oefenen.

Ook voor de verkiezing van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad moet de opkomstplicht zo vlug mogelijk afgeschaft worden. In een vrij kiessysteem wordt het kiesrecht als een maatschappelijke plicht beschouwd en zullen degenen die van dit grondrecht willen gebruik maken een doelbewustere keuze maken.

Het onderhavige wetsvoorstel wil tevens de betekenis van de lijststem beperken en aldus het toewijzen van een zetel aan een kandidaat vooral door de kiezer zelf laten bepalen.

Diverse politicologen stellen dat we niet langer in een democratie maar wel in een participatie leven, aangezien het momenteel de politieke partijen zijn die *de facto* de verkozenen des volks aanwijzen. Dit wetsvoorstel heeft dan ook tot doel de lijststem enkel nog te laten meetellen voor de berekening van de zetelverdeling tussen de verschillende lijsten. Het toewijzen van de zetels aan deze of gene kandidaat van een lijst zal echter uitsluitend op basis van het aantal uitgebrachte naamstemmen geschieden, dus zonder dat de lijststem nog in rekening wordt gebracht.

Dit systeem biedt het voordeel dat enkel die kandidaten verkozen zullen worden die de meeste voorkeurstemmen behalen, ongeacht hun plaats op de lijst. Daardoor wordt niet alleen de impact van de lijstvormende partijorganen sterk afgezwakt, maar wordt eveneens het kiessysteem voor de kiezer zelf veel doorzichtiger. De kiezer weet immers meestal niet dat een lijststem *de facto* overeenkomt met een stem voor de kandidaat die bovenaan de lijst staat.

Door het neutraliseren van de lijststem voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad kan dus iedere kandidaat op de lijst met meer gelijke kansen naar de gunst van de kiezer dingen.

La présente proposition tend par ailleurs à réformer le système de la suppléance pour l'élection du Conseil régional wallon et du Conseil flamand. La différence entre candidats effectifs et candidats suppléants est supprimée. Les candidats non élus sont désignés comme suppléants en fonction du nombre des suffrages nominatifs obtenus. Cette règle favorisera la clarté du système électoral et rendra superflus les calculs compliqués que nécessite celui en vigueur.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPECIALE

Article premier

L'article 26bis de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, inséré par l'article 15 de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, est remplacé comme suit :

« Article 26bis. — Le vote est facultatif et secret. Il a lieu à la commune. »

Art. 2

Le premier et le deuxième alinéas de l'article 28 de la même loi sont abrogés.

Art. 3

A l'article 28, troisième alinéa, de la même loi, les mots « des candidats titulaires et suppléants » sont remplacés par les mots « des candidats ».

Art. 4

A l'article 29ter, troisième alinéa, de la même loi, les mots « candidats titulaires et suppléants » sont remplacés par le mot « candidats ».

Art. 5

A l'article 29septies, neuvième alinéa, de la même loi, les mots « candidats titulaires et suppléants » sont remplacés par le mot « candidats ».

Dit voorstel heeft verder eveneens tot doel om voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad en de Waalse Gewestraad het systeem van de opvolgers te hervormen. Het verschil tussen kandidaat-titularissen en kandidaat-opvolgers wordt ongedaan gemaakt. De niet-verkozenen worden als opvolger aangewezen, naargelang van het bekomen aantal naamstemmen. Dit komt de duidelijkheid van het kiessysteem ten goede en maakt de gecompliceerde berekeningswijze van het vigerende systeem ongedaan.

Roger WIERINCKX.

*
* *

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Artikel 26bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd door artikel 15 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, wordt vervangen als volgt :

« Artikel 26bis. — De stemming is vrij en geheim. Zij heeft plaats in de gemeente. »

Art. 2

Het eerste en het tweede lid van artikel 28 van dezelfde wet worden opgeheven.

Art. 3

In artikel 28, derde lid, van dezelfde wet worden de woorden « kandidaten, titularissen en opvolgers, » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 4

In artikel 29ter, derde lid, van dezelfde wet worden de woorden « kandidaat-titularissen en -opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 5

In artikel 29septies, negende lid, van dezelfde wet worden de woorden « kandidaat-titularissen en -opvolgers » vervangen door het woord « kandidaten ».

Art. 6

A l'article 29*octies* de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1^o Au premier alinéa, les mots « candidats titulaires » sont remplacés par le mot « candidats »;

2^o Le second alinéa est remplacé comme suit :

« Lorsque ce nombre est supérieur, les sièges sont conférés aux candidats qui ont obtenu le plus grand nombre des voix. En cas de parité, l'ordre de la présentation prévaut. »;

3^o Le troisième alinéa est remplacé comme suit :

« Lorsque le nombre des candidats d'une liste est inférieur à celui des sièges qui lui reviennent, ces candidats sont élus et les sièges en surplus sont conférés conformément à l'article 29*ter*, troisième alinéa. »

Art. 7

L'article 29*novies* de la même loi est remplacé comme suit :

« Article 29*novies*. — Dans chaque liste dont un ou plusieurs candidats sont élus, les candidats non élus sont déclarés premier, deuxième, troisième suppléants, et ainsi de suite, dans l'ordre du nombre des voix qu'ils ont obtenues.

En cas de parité, l'ordre de la présentation prévaut. »

Art. 6

In artikel 29*octies* van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o In het eerste lid, worden de woorden « kandidaat-titularissen » vervangen door het woord « kandidaten »;

2^o Het tweede lid wordt vervangen als volgt :

« Is het aantal groter, dan worden de zetels toegekend aan de kandidaten die de meeste stemmen hebben behaald. Bij gelijk stemmenaantal is de volgorde van de lijst beslissend. »;

3^o Het derde lid wordt als volgt vervangen :

« Is het aantal kandidaten van een lijst lager dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, dan zijn deze kandidaten gekozen en worden de overblijvende zetels toegekend, overeenkomstig artikel 29*ter*, derde lid. »

Art. 7

Artikel 29*novies* van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Artikel 29*novies*. — Voor elke lijst waarop een of meer kandidaten gekozen zijn, worden de niet-gekozen kandidaten eerste, tweede en derde opvolger enz. verklaard in de volgorde van het aantal stemmen dat zij hebben behaald.

Bij gelijk stemmental is de volgorde beslissend. »

Roger WIERINCKX.

Francis VERMEIREN.

Jean PEDE.

Arnold VAN APEREN.

Jan EEMAN.

Maria VAN DEN POEL-WELKENHUYSEN.