

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

25 MARS 1994

Proposition de loi visant à rendre plus transparente la multiplicité des mandats publics(Déposée par
MM. Daras et Tavernier)**DEVELOPPEMENTS**

De multiples propositions de loi ont déjà été déposées en vue d'éviter le cumul de certains mandats. La plupart de ces propositions n'ont pas abouti.

Pourtant, peu de propositions, voire aucune, ont été déposées concernant le cumul des mandats dans les intercommunales.

Certes, le cumul d'un mandat communal et d'un mandat dans une intercommunale est un cumul obligatoire puisque l'article 12 de la loi du 22 décembre 1986 prévoit qu'il faut avoir la qualité de conseiller communal, de bourgmestre ou d'échevin pour représenter sa commune au sein de l'intercommunale.

Pareillement, l'article 19, § 2, a), prévoit qu'il faut être membre du conseil provincial pour pouvoir représenter la province au sein des organes de gestion et de contrôle de l'intercommunale.

Mais il est de notoriété publique que certains mandataires « *trustent* » littéralement ce type de mandats venant le plus souvent s'ajouter aux mandats provinciaux, régionaux ou fédéraux. On voit même des intercommunales composées à la fois de communes et d'intercommunales différentes créant ainsi des espèces de mandats « *gigognes* » à plusieurs éta-

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

25 MAART 1994

Voorstel van wet strekkende tot grotere doorzichtigheid van de cumulatie van openbare mandaten(Ingediend door
de heren Daras en Tavernier)**TOELICHTING**

Tal van wetsvoorstellen werden reeds ingediend om de cumulatie van sommige mandaten te voorkomen. De meeste van die voorstellen zijn evenwel zonder gevolg gebleven.

Weinig of geen van deze wetsvoorstellen hielden verband met mandaten in intercommunale verenigingen.

Toegegeven, de cumulatie van een gemeentelijk mandaat met een mandaat in een intercommunale vereniging vloeit voort uit de verplichting die is vervat in artikel 12 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales. Dat artikel bepaalt immers dat gemeenten in intercommunales alleen kunnen worden vertegenwoordigd door gemeenteraadsleden, burgemeesters of schepenen.

Dezelfde wet bepaalt in artikel 19, § 2, a), dat alleen provincieraadsleden hun provincie in de bestuurs- en controleorganen van een intercommunale kunnen vertegenwoordigen.

Het is evenwel een publiek geheim dat sommige mandatarissen letterlijk beslag leggen op dat soort van mandaten, en ze met hun provinciale, gewestelijke of federale mandaten combineren. Er bestaan zelfs intercommunale verenigingen die zowel uit verschillende gemeenten als uit verschillende intercommunales bestaan, wat een soort « *getrapte* » mandaten doet ontstaan.

Toutes ces pratiques débouchent sur une concentration de pouvoirs qui donne naissance à l'existence de véritables potentats locaux qui gèrent parfois au total des budgets de plusieurs milliards, voire de plusieurs dizaines de milliards.

Certes, un contrôle démocratique est censé exister, mais il s'avère souvent théorique tant les pratiques dans les intercommunales sont souvent occultes et tout particulièrement dans les régions « *mono-politiques* ». Dans ces régions, un seul parti dominant monopolise en effet tous les postes décisionnels communaux, intercommunaux et provinciaux et souvent, à l'intérieur de ce parti, le pouvoir est à son tour aux mains de quelques personnes. Bien qu'à un degré moindre, le même phénomène se reproduit au niveau régional, communautaire ou fédéral.

Il ne s'agit pas ici de proposer des mesures d'interdiction pure et simple. S'il n'est pas tout à fait vrai « *qu'il est interdit d'interdire* », il n'en reste pas moins vrai que les mesures d'interdiction sont celles qui doivent être utilisées en dernier recours.

Mais une clarté totale doit régner en ces matières. Tant le mandataire que le citoyen doit savoir qui fait quoi, qui est responsable de quoi, qui peut être interpellé dans telle ou telle matière.

Aussi notre proposition de loi a-t-elle un caractère général et dépasse-t-elle le simple niveau des intercommunales qui n'en demeurent pas moins le niveau auquel le problème est le plus critique.

Le citoyen devant en dernier ressort rester juge de la situation, il n'est pas nécessaire, à notre sens, de prévoir des mesures pénales pour les mandataires qui ne se soumettraient pas aux prescriptions de la présente loi. Ceux-là montreraient leur refus de jouer la transparence démocratique vis-à-vis de l'électeur et c'est celui-ci qui déciderait de sanctionner, ou non, lors de son vote.

José DARAS

PROPOSITION DE LOI

Article premier

§ 1^{er}. Chaque année, à la date anniversaire de son installation, chacun des membres d'une autorité communale ou provinciale, d'un Gouvernement régional ou communautaire ou du Gouvernement fédéral, dresse la liste de ses mandats publics et la remet à l'autorité ou le Gouvernement dont il fait partie.

Par mandat public, il faut comprendre :

— celui ou ceux qu'il détient en vertu d'un suffrage universel direct;

Al deze praktijken resulteren in een vorm van machtsconcentratie die aan echte lokale potentaten de kans geeft om miljarden of, in sommige gevallen, zelfs tientallen miljarden aan begrotingsmiddelen te beheren.

Nu bestaat er weliswaar een democratische controle, maar die blijkt vaak louter theoretisch doordat de gebruiken in de intercommunales vaak ondoorzichtig zijn, in het bijzonder in « *eenpartijgebieden* ». Dat zijn gebieden waar één partij alle gemeentelijke, intercommunale en provinciale bestuursposten monopoliseert, terwijl de macht binnen deze partij dan weer in handen van een kleine schare personen is. Hetzelfde verschijnsel doet zich, zij het in mindere mate, voor op het communautaire, gewestelijke en federale niveau.

Het gaat er hier niet om gewoon verbodsbepalingen op te leggen. Al klopt het niet helemaal dat « *het verboden is te verbieden* », toch moeten verbodsbepalingen slechts een uiterste middel zijn.

De zaken moeten volkomen duidelijk zijn. Zowel de mandataris als de burger moet weten wie wat doet, wie waarvoor verantwoordelijk is, wie in welke materie aanspreekbaar is.

Dit wetsvoorstel heeft dan ook een algemene opzet en overstijgt de problematiek van de intercommunales, ofschoon de situatie in dit verband het schrijnendst is.

Aangezien de burger in laatste instantie oordeelt, lijkt het ons overbodig te voorzien in strafmaatregelen tegen mandatarissen die deze wet niet in acht nemen. Als zij dat doen, laten zij immers duidelijk blijken dat zij democratische doorzichtigheid ten behoeve van de kiezer afwijzen. Het komt dan aan deze laatste toe om in zijn stemgedrag al dan niet bestraffend op te treden.

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

§ 1. Elk jaar op de jaardag van zijn ambtsaanvaarding brengt ieder lid van een gemeente- of provinciebestuur, van een Gemeenschaps- of Gewestregering, of van de federale Regering de lijst van zijn openbare mandaten ter kennis van het bestuur of de Regering waarvan hij deel uitmaakt.

Onder openbaar mandaat moet worden verstaan :

— een mandaat verkregen door algemene rechtstreekse verkiezingen;

— celui ou ceux pour lesquels il a été coopté par des élus directs;

— celui ou ceux pour lesquels la qualité d'élu direct est une condition nécessaire.

§ 2. Pour chaque mandat, il sera précisé la fonction exacte et la date d'entrée en fonction.

Art. 2

Chaque autorité communale ou provinciale, chaque Gouvernement régional ou communautaire ainsi que le Gouvernement fédéral sont chargés de recueillir la liste établie par chacun de leurs membres en application de l'article 1^{er}, de les compiler en un document unique et de faire parvenir ce document à chacun des membres de l'assemblée élue dont il est issu et qui est chargée de le contrôler, dans le mois qui suit la date anniversaire de son installation.

Ce document comportera également en son début la liste explicite des membres de l'autorité ou du Gouvernement qui n'ont pas communiqué la liste de leurs mandats publics, telle que définie à l'article 1^{er}.

Art. 3

La présente loi entre en application le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

José DARAS
Josef TAVERNIER

— een mandaat verkregen door middel van coöptatie door rechtstreeks verkozenen;

— een mandaat dat alleen door rechtstreeks verkozenen kan worden bekleed.

§ 2. Voor ieder mandaat moet de precieze taak en de datum van ambtsaanvaarding worden vermeld.

Art. 2

Ieder gemeente- of provinciebestuur, iedere Gemeenschaps- of Gewestregering, alsmede de federale Regering moeten de door elk van hun leden opge maakte lijsten, als bedoeld in artikel 1, tot één document verwerken, en het ter kennis brengen van ieder lid van de verkozen vergadering waaruit de betrokkene is voortgekomen. Deze vergadering controleert dit document binnen de maand volgend op de jaardag van de ambtsaanvaarding van de betrokkene.

In limine moet dit document de nominatieve lijst bevatten van de leden van het bestuur of de nationale Regering die geen lijst met de door hen beklede openbare mandaten, als bedoeld in artikel 1, hebben verstrekt.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.