

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

28 MARS 1994

Proposition de loi interdisant l'entrée en Belgique de publications obscènes impliquant des mineurs

(Déposée par M. Monfils)

DEVELOPPEMENTS*1. Le contexte général*

La présente proposition de loi fait partie d'un ensemble de dix propositions de loi et de décret dont l'objet est de concrétiser les propositions faites dans le « Programme de lutte contre la pédophilie » mis au point par le Délégué général aux droits de l'enfant en Communauté française, qui a coordonné les travaux d'un groupe auxquels ont pris part le parquet général de Liège, le parquet de la jeunesse de Bruxelles, un juge d'instruction, un juge au tribunal correctionnel, la gendarmerie de Bruxelles, la police de Bruxelles, la police judiciaire de Bruxelles, l'Office de la naissance et de l'enfance, l'administration de l'aide à la jeunesse, le ministère de la Culture et des Affaires sociales, le ministère de l'Education, le Comité belge pour l'U.N.I.C.E.F. et diverses « personnes ressources », spécialisées notamment dans la prise en charge et le traitement des enfants abusés sexuellement ou dans la prise en charge et le traitement des abuseurs.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1993-1994**

28 MAART 1994

Voorstel van wet houdende verbod op de invoer in België van obscene publikaties waarbij minderjarigen betrokken zijn

(Ingediend door de heer Monfils)

TOELICHTING*1. Algemene context*

Dit voorstel van wet maakt deel uit van een geheel van tien voorstellen van wet en van decreet die tot doel hebben concrete vorm te geven aan de voostellen vervat in het « Programme de lutte contre la pédophilie » opgesteld door de *Délégué général aux droits de l'enfant* bij de Franse Gemeenschap, die de werkzaamheden heeft gecoördineerd van een werkgroep waarbij betrokken waren het parket-generaal van Luik, het parket van de jeugdrechtbank te Brussel, een onderzoeksrechter, een rechter in de correctie-rechtbank, de rijkswacht van Brussel, de politie van Brussel, de gerechtelijke politie van Brussel, het *Office de la naissance et de l'enfance*, het bestuur van de Franse Gemeenschap dat bevoegd is voor hulpverlening aan de jeugd, het Ministerie van Cultuur en Sociale Zaken en het Ministerie van Onderwijs van de Franse Gemeenschap, het Belgisch Comité voor U.N.I.C.E.F. en verscheidene hulpverleners die gespecialiseerd zijn in de zorg voor en de behandeling van seksueel misbruikte kinderen of de zorg voor en de behandeling van degenen die zich aan misbruik van kinderen schuldig hebben gemaakt.

Outre la présente proposition de loi, dont les développements qui suivent précisent les objectifs et le contenu, les neuf autres propositions, présentées par le même auteur, sont les suivantes:

Proposition de loi interdisant l'exercice de certains droits par les condamnés ou les internés pour faits de pédophilie.(1)

Proposition de loi prescrivant certaines conditions pour l'octroi de la liberté conditionnelle aux condamnés et internés pour faits de pédophilie.(2)

Proposition de loi renforçant les sanctions prévues en cas d'outrage public aux bonnes mœurs commis envers des mineurs.(3)

Proposition de loi autorisant la répression des actes sexuels commis sur des mineurs, par des Belges à l'étranger.(4)

Proposition de loi organisant l'assistance judiciaire du mineur victime de faits de pédophilie.(6)

Proposition de décret organisant la suspension provisoire des personnes inculpées pour faits de pédophilie.(7)

Proposition de décret tendant à interdire la présence des condamnés et internés pour abus sexuels sur des mineurs dans les institutions et organismes dont l'activité concerne totalement ou partiellement des mineurs.(8)

Proposition de décret étendant les missions des équipes pluridisciplinaires travaillant dans le secteur de la protection des enfants maltraités.(9)

Proposition de décret organisant une formation continue à propos de la problématique de la pédophilie.(10)

* * *

2. Les objectifs et le contenu de la présente proposition

La législation actuelle permet au Roi d'interdire l'entrée en Belgique de publications étrangères obscènes.

Il nous paraît que si on peut laisser la liberté d'apprécier s'il convient ou non d'interdire des publications obscènes mettant «en scène» des personnes majeures, il n'en va pas de même pour les publications où des mineurs ont été pris comme sujets (ou plutôt comme objets) de la publication.

Naast dit wetsvoorstel, waarvan het doel en de inhoud in de hierna volgende toelichting worden omschreven, zijn er negen andere voorstellen van dezelfde indiener, nl:

Voorstel van wet houdende verbod op de uitoefening van bepaalde rechten door personen die wegens pedofiele handelingen zijn veroordeeld of geïnterneerd(1).

Voorstel van wet houdende voorwaarden voor de voorwaardelijke invrijheidstelling van personen die wegens pedofiele handelingen zijn veroordeeld of geïnterneerd(2).

Voorstel van wet houdende verzwaring van de straffen voor misdrijven tegen de openbare zeden waarbij minderjarigen betrokken zijn(3).

Voorstel van wet houdende bestrafning van seksuele handelingen met minderjarigen die door Belgen in het buitenland zijn gepleegd(4).

Voorstel van wet houdende organisatie van de rechtsbijstand voor minderjarigen die het slachtoffer zijn van pedofiele handelingen(6).

Voorstel van decreet houdende organisatie van de voorlopige schorsing van personen die van pedofiele handelingen beschuldigd zijn(7).

Voorstel van decreet strekkende om in instellingen en organisaties wier activiteit zich volledig of gedeeltelijk op minderjarigen richt, de aanwezigheid te verbieden van personen die veroordeeld en geïnterneerd zijn wegens seksueel misbruik van minderjarigen(8).

Voorstel van decreet houdende uitbreiding van de taken van multidisciplinaire teams die werkzaam zijn in de sector bescherming van mishandelde kinderen(9).

Voorstel van decreet houdende organisatie van permanente vorming in verband met de problematiek van de pedofilie(10).

* * *

2. Doel en inhoud van dit voorstel

De huidige wetgeving biedt de Koning de mogelijkheid de invoer in België van obscene publikaties uit het buitenland te verbieden.

Naar onze mening kan er weliswaar gediscussieerd worden over de vraag of het al dan niet wenselijk is obscene publikaties te verbieden waarin volwassenen «ten tonele» worden gevoerd, maar dat geldt niet voor publikaties waarin minderjarigen gebruikt worden als subject (of veeleer als object) van de uitgave.

Le seul régime acceptable dans ces cas nous paraît être l'interdiction pure et simple. Ces publications constituent en effet un risque de « contagion » des perversités à l'égard des mineurs.

L'intérêt public doit ici prévaloir sur la liberté d'expression et les choix individuels.

Philippe MONFILS.

* * *

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Dans la loi du 11 avril 1936 permettant au Gouvernement d'interdire l'entrée en Belgique de certaines publications étrangères, l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par la disposition suivante:

« L'introduction en Belgique de publications étrangères obscènes réalisées avec la participation de mineurs ou les impliquant est interdite.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, interdire l'introduction en Belgique de publications étrangères obscènes autres que celles visées ci-dessus. »

Philippe MONFILS.

De enige aanvaardbare regeling in die gevallen is volgens ons eenvoudigweg het verbieden. Publikaties met perversiteiten ten aanzien van minderjarigen leveren immers een gevaar op voor « besmetting ».

Het openbaar belang moet hier primeren op de vrije meningsuiting en de individuele keuze.

* * *

VOORSTEL VAN WET

Enig artikel

In de wet van 11 april 1936 waarbij de Regering gemachtigd wordt het binnenbrengen in België van sommige vreemde publikaties te verbieden, wordt het eerste lid van artikel 1 vervangen als volgt:

« De invoer in België van obscene publikaties die in het buitenland tot stand gebracht zijn met de medewerking van minderjarigen of waarbij minderjarigen betrokken zijn, is verboden.

De Koning kan bij een in de Ministerraad overlegd besluit de invoer in België van andere dan de hierboven bedoelde buitenlandse obscene publikaties verbieden. »