

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1994-1995

17 MAART 1995

Voorstel van wet tot erkenning van het gewetensbezwaar tegen militaire bestemming van belastinggeld en tot oprichting van een Vredesbelastingfonds

(Ingediend door de heer Pataer c.s.)

TOELICHTING

De ontwikkelingen in de bewapening zijn voor vele burgers in onze samenleving onaanvaardbaar geworden. Men denke vooral aan de nieuwe technologische ontwikkelingen, die mens en milieu bedreigen en aan de militaire strategieën gericht op het gebruik van kernwapens.

Beiden vergen steeds minder mankracht doch altijd meer geld. Deze burgers baseren zich op humanitaire, filosofische, ethische en ideologische gronden. Ze zijn ervan overtuigd dat de huidige defensie de overleving van de menselijke beschaving in het gedrang brengt.

Dit voorstel wil de belastingplichtige die gewetensbezwaren heeft tegen zijn fiscale bijdrage voor militaire overheidsuitgaven, de kans bieden zijn medewerking aan het militaire defensiesysteem te ontfangen door een deel van zijn belastingen te bestemmen voor een Vredesbelastingfonds.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1994-1995

17 MARS 1995

Proposition de loi portant reconnaissance de l'objection de conscience à l'égard des affectations militaires du produit de l'impôt et créant un Fonds fiscal pour la paix

(Déposée par M. Pataer et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Nombreux sont les citoyens qui estiment inacceptable l'évolution des armements dans notre société. Que l'on songe surtout aux nouveaux progrès techniques qui menacent l'homme et l'environnement et aux stratégies militaires fondées sur l'utilisation des armes nucléaires.

Ces développements et ces stratégies exigent de moins en moins d'effectifs, mais toujours plus de moyens financiers. Les citoyens en question font valoir des arguments humanitaires, philosophiques, éthiques et idéologiques. Ils sont convaincus que la défense telle qu'elle est conçue actuellement met en péril la survie de la civilisation humaine.

La présente proposition vise à permettre au contribuable éprouvant des objections de conscience quant à sa contribution fiscale aux dépenses militaires de refuser sa participation au système de défense militaire en affectant une partie de ses impôts à un Fonds fiscal pour la paix.

We willen hier niet uitvoerig ingaan op de juridische argumenten die de onwettigheid van massale vernietigingswapens aantonen. Verdragen, handvesten en gerechtelijke uitspraken tonen die onwettigheid aan.

Anderzijds erkende België, door de aanneming van de wet van 1964 de bezwaren tegen militaire verplichtingen, in concreto tegen de militaire dienstplicht. De erkenning van deze gewetensbezwaren blijft zinvol, ook na de afschaffing van de militaire dienstplicht, vermits de theoretische mogelijkheid blijft bestaan dat de dienstplicht ooit opnieuw wordt ingevoerd. Dit voorstel wil ook de bezwaren tegen fiscale verplichtingen voor militaire doeleinden erkennen.

We hoeven ook niet aan te tonen hoezeer momenteel de sociale veiligheid van miljoenen mensen in de derde en vierde wereld wordt aangetast. De gewetensbezwaarden tegen militaire verplichtingen voelen zich verplicht om hun bijdragen op dat terrein te verhogen.

Het gewetensbezwaar tegen de militaire bestemming van belastinggeld komt nu reeds in onze samenleving tot uiting. Verenigd in de « Aktie Vredesbelasting » (V.R.A.K.) en de « Association des Contribuables pour la Paix » weigeren momenteel mensen op symbolische wijze een deel van hun belastinggeld te betalen, dat ze dan wel ter beschikking stellen van een voorlopig vredesbelastingfonds.

Dit wetsvoorstel wil elke burger, zonder bijzondere procedure voor de erkenning van zijn gewetensbezwaar, de kans geven om een deel van zijn belastinggeld te doen gebruiken voor vredes- en ontwikkelingsprojecten.

Het gewetensbezwaar wordt, in dit voorstel, zowel door werknemers als door zelfstandigen bekendgemaakt bij de aangifte van een bepaald jaar over de inkomsten van het vorige jaar. Zoiets kan niet eerder gebeuren door werknemers, aangezien de werkgever voorheffingen op het loon moet afhouden en de werknemer daarop geen invloed kan uitoefenen. Hier ingrijpen zou technisch ingewikkeld zijn en wellicht ook problemen oproepen met betrekking tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Het Vredesbelastingfonds wordt opgericht als een organiek begrotingsfonds van de minister van Binnenlandse Zaken. Deze is ook nu reeds bevoegd voor de gewetensbezwaarden tegen militaire dienst en is het meest betrokken bij de opdracht van het fonds, met name de vorming van de bevolking in burgerlijke weerbaarheid.

Voor alle duidelijkheid zij erop gewezen dat het referentiebedrag niet het saldo is dat door het kohier kenbaar wordt gemaakt, maar wel het totale bedrag

Nous ne développerons pas ici les arguments juridiques démontrant l'illégitimité des armes de destruction massive. Des traités, des chartes et des jugements sont là pour la confirmer.

D'autre part, la Belgique a reconnu, par la loi de 1964, l'objection de conscience contre les obligations militaires et, plus concrètement, contre le service militaire obligatoire. La reconnaissance de l'objection de conscience conserve tout son sens, même après la suppression du service militaire obligatoire, puisqu'il reste théoriquement possible de le rétablir un jour. La présente proposition vise à reconnaître également les objections de conscience contre les obligations fiscales à des fins militaires.

Il n'est nul besoin non plus de démontrer à quel point, à l'heure actuelle, la sécurité sociale de millions de personnes se trouve compromise dans le tiers et le quart monde. Ceux qui éprouvent des objections de conscience à l'égard des obligations militaires se sentent moralement obligés d'augmenter leur contribution en ce domaine.

L'objection de conscience à l'égard des affectations militaires du produit de l'impôt s'exprime déjà dans notre société. Réunies au sein de l'association « Aktie Vredesbelasting » (V.R.A.K.) et de l'« Association des contribuables pour la paix », des personnes refusent actuellement, de façon symbolique, de payer une partie de leurs impôts, qu'elles mettent par ailleurs à la disposition d'un fonds provisoire de l'impôt pour la paix.

La présente proposition de loi veut offrir à chaque citoyen, sans devoir recourir à une procédure particulière pour faire reconnaître son objection de conscience, la possibilité d'affecter une part de ses impôts à des projets pour la paix et le développement.

En vertu de la présente proposition, l'objection de conscience sera signalée, tant par les salariés que par les indépendants, dans la déclaration annuelle relative aux revenus de l'année antérieure. Pour les salariés, cela ne peut se faire plus tôt, l'employeur étant tenu de retenir des précomptes, opération qui échappe totalement au travailleur. Une intervention à ce stade entraînerait des complications techniques et risquerait de soulever des problèmes sur le plan de la protection de la vie privée.

Le Fonds fiscal pour la paix est créé sous la forme d'un fonds budgétaire organique relevant du ministre de l'Intérieur. Celui-ci a déjà dans ses attributions l'objection de conscience à l'égard du service militaire et il est le plus concerné par la mission du fonds, à savoir la formation de la population à la résistance civile.

Pour que les choses soient bien claires, précisons que le montant de référence n'est pas le solde figurant au rôle, mais bien le montant total de l'impôt, que

van belastingen, ongeacht of dit betaald werd via voorheffing of voorafbetalingen of ingevorderd wordt via de inkohiering.

De stortingen aan het Vredesbelastingfonds zijn niet vergelijkbaar met aftrekbare giften, welke worden afgetrokken bij het vaststellen van het netto-belastbaar inkomen en niet bij de vaststelling van het uiteindelijk te betalen belastingbedrag.

Dit fonds mag niet verward worden met wetgevende initiatieven inzake een Belgisch Instituut voor Vredesonderzoek of gelijkaardige wetenschappelijke instellingen. Het komt ook niet in de plaats van de diverse bestaande subsidiëeringsvormen aan vredes- en ontwikkelingswerk.

Paul PATAER.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Het gewetensbezwaar tegen de militaire bestemming van belastinggeld wordt erkend. Er wordt een vredesbelastingfonds, hierna genoemd « het Fonds », opgericht bij de begroting van de minister van Binnenlandse Zaken.

Het organiek begrotingsfonds wordt uitsluitend gestijfd door de stortingen, bepaald in artikelen 269*bis* tot 269*quater* van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992.

Art. 2

In het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt in titel VI, hoofdstuk I, een afdeling III*bis* ingevoegd met als titel « Vredesbelastingfonds », die de artikelen 269*bis* tot 269*quater* omvat, luidende:

« *Artikel 269bis.* — Elke belastingplichtige kan op het aangifteformulier van zijn inkomsten over het vorige jaar zijn gewetensbezwaar tegen de militaire bestemming van zijn belastinggeld kenbaar maken en licht ze toe in een bijlage.

Artikel 269ter. — De ontvanger der directe belastingen stort een deel van het bedrag van de aanslag in het Vredesbelastingfonds, zodra de aanslag onherroepelijk is geworden.

Artikel 269quater. — Het voor het Vredesbelastingfonds bestemde deel van de aanslag is gelijk aan een jaarlijks te berekenen percentage van de belasting

celui-ci ait été payé par voie de précomptes ou de versements anticipés ou recouvré par voie d'enrôlement.

Les versements au Fonds fiscal pour la paix ne sont pas assimilables à des dons déductibles, qui sont déduits lors du calcul du revenu net imposable et non lors du calcul du montant de l'impôt finalement dû.

Ce fonds ne doit pas être confondu avec des initiatives législatives relatives à un Institut belge de recherches sur la paix ou à des institutions scientifiques analogues. Il ne se substitue pas non plus aux diverses formes de subventions existantes au profit d'œuvres pour la paix et le développement.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'objection de conscience à l'égard des affectations militaires du produit de l'impôt est reconnue. Il est créé un Fonds fiscal pour la paix, ci-après dénommé « le fonds ». Le fonds est inscrit au budget du ministre de l'Intérieur.

Le fonds budgétaire organique est alimenté exclusivement par les versements définis aux articles 269*bis* à 269*quater* du Code des impôts sur les revenus 1992.

Art. 2

Il est inséré au titre VI, chapitre premier, du Code des impôts sur les revenus 1992, une section III*bis* intitulée « Fonds social pour la paix » et comprenant les articles 269*bis* à 269*quater*, rédigés comme suit:

« *Article 269bis.* — Tout contribuable peut, dans la déclaration relative à ses revenus de l'année antérieure, faire connaître son objection de conscience à l'égard de l'affectation militaire de sa cotisation. Il s'en explique dans une annexe.

Article 269ter. — Le receveur des contributions directes verse une partie du montant de la cotisation, dès que celle-ci est devenue définitive, au Fonds fiscal pour la paix.

Article 269quater. — La quotité d'impôt destinée au Fonds fiscal pour la paix est égale à un pourcentage, calculé chaque année, de l'impôt des personnes

van de natuurlijke personen die de belastingplichtige verschuldigd is voor het aanslagjaar dat verbonden is aan het vorige inkomstenjaar. Het Rekenhof becijfert jaarlijks het percentage dat in het vorige begrotingsjaar in totaal aan militaire defensie is besteed. Dit percentage wordt bekomen door het bedrag van de uitgaven voor militaire defensie in het vorige begrotingsjaar, zoals door de Belgische Regering wordt medegedeeld aan de N.A.V.O., te delen door de totale fiscale ontvangsten voor dat jaar.»

Art. 3

Het Fonds is een instelling van openbaar nut, categorie B, onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en aan de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij wet van 28 juni 1989. Het Fonds hangt af van de minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 4

Het Fonds heeft tot opdracht de financiering van studie- en opleidingsprojecten inzake ontwapening, geweldloze conflictoplossing, niet-militaire verdediging, omschakeling van de wapenindustrie, vredesopvoeding en bevordering van de mensenrechten in de wereld.

Art. 5

Het Fonds wordt bestuurd door een Algemene Raad.

De Algemene Raad is samengesteld uit zestien Nederlandstalige en zestien Franstalige leden.

De Nederlandstalige leden zijn:

- vier senatoren en vier kamerleden;
- vier leden voorgedragen door de meest representatieve Nederlandstalige niet-gouvernementele vredesorganisaties;
- vier leden voorgedragen door de meest representatieve Nederlandstalige niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking.

De Franstalige leden zijn:

- vier senatoren en vier kamerleden;
- vier leden voorgedragen door de meest representatieve Franstalige niet-gouvernementele vredesorganisaties;
- vier leden voorgedragen door de meest representatieve Franstalige niet-gouvernementele organisaties voor ontwikkelingssamenwerking.

physiques dont le contribuable est redevable pour l'exercice d'imposition afférent aux revenus de l'année antérieure. La Cour des comptes détermine chaque année le pourcentage qui, au cours de l'année budgétaire précédente, a été affecté, au total, à la défense militaire. Ce pourcentage s'obtient en divisant le montant des dépenses exposées pour la défense militaire au cours de l'année budgétaire antérieure, tel qu'il est communiqué par le Gouvernement belge à l'O.T.A.N., par le total des recettes fiscales de ladite année.»

Art. 3

Le fonds est un organisme d'intérêt public de la catégorie B soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, et à la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'État, modifiée par la loi du 28 juin 1989. Le fonds dépend du ministre de l'Intérieur.

Art. 4

Le fonds a pour mission de financer des projets d'étude et de formation en matière de désarmement, de règlement pacifique des conflits, de défense non militaire, de reconversion de l'industrie des armements, d'éducation à la paix et de promotion des droits de l'homme dans le monde.

Art. 5

Le fonds est géré par un conseil général.

Le conseil général est composé de seize membres néerlandophones et de seize membres francophones.

Les membres néerlandophones sont:

- quatre sénateurs et quatre députés;
- quatre membres présentés par les organisations pacifistes non gouvernementales néerlandophones les plus représentatives;
- quatre membres présentés par les organisations non gouvernementales néerlandophones de coopération au développement les plus représentatives.

Les membres francophones sont:

- quatre sénateurs et quatre députés;
- quatre membres présentés par les organisations pacifistes non gouvernementales francophones les plus représentatives;
- quatre membres présentés par les organisations non gouvernementales francophones de coopération au développement les plus représentatives.

De parlementsleden worden respectievelijk door de Kamer en de Senaat aangewezen voor de duur van hun parlementair mandaat. De overige leden worden benoemd door de Koning, voor de duur van vier jaar.

Het mandaat van lid van de Algemene Raad is slechts eenmaal opeenvolgend hernieuwbaar.

Art. 6

De leden van de Algemene Raad kiezen uit hun midden een voorzitter, voor een periode van twee jaar, afwisselend uit de Nederlandstalige en de Franstalige leden.

Art. 7

De Algemene Raad publiceert jaarlijks een omstandig verslag over de verrichtingen en het financieel beheer van het Fonds. Het rapport wordt medege-deeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat. Het wordt gevoegd bij de begroting van de diensten van de minister van Binnenlandse Zaken.

Art. 8

De Algemene Raad kan één of meer adviserende projectencommissies samenstellen. De leden van de projectencommissies worden gekozen omwille van hun deskundigheid.

Art. 9

De Algemene Raad beslist, rekening houdend met de beschikbare middelen en conform de bepalingen van deze wet, zelfstandig over de keuze van de projecten en over de personeelsformatie van het Fonds.

Art. 10

De Koning bepaalt de datum van de inwerking-treding van deze wet.

Paul PATAER.
Suzette VERHOEVEN.
Georges FLAGOTHIER.
Michiel MAERTENS.
Claude BOUGARD.
Ludo DIERICKX.
Nelly MAES.

Les parlementaires sont désignés, respectivement, par la Chambre et par le Sénat, pour la durée de leur mandat parlementaire. Les autres membres sont nommés par le Roi, pour une durée de quatre ans.

Le mandat de membre du conseil général n'est renouvelable consécutivement qu'une seule fois.

Art. 6

Les membres du conseil général élisent en leur sein un président, pour une période de deux ans, alternativement parmi les membres néerlandophones et francophones.

Art. 7

Le conseil général publie annuellement un rapport circonstancié sur les activités et la gestion financière du fonds. Le rapport est communiqué à la Chambre des représentants et au Sénat. Il est joint au budget des services du ministre de l'Intérieur.

Art. 8

Le conseil général peut créer une ou plusieurs commissions consultatives des projets. Les membres des commissions de projets sont choisis pour leur compétence.

Art. 9

Le conseil général décide en toute autonomie, compte tenu des moyens disponibles et conformément aux dispositions de la présente loi, du choix des projets et de l'effectif du fonds.

Art. 10

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.