

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

8 NOVEMBER 1994

**Ontwerp van wet houdende sociale
en diverse bepalingen**
(Artikelen 137 tot 149)

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CARDOEN**

**VOORAFGAANDE OPMERKING
VAN DE RAPPOORTEUR**

De Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden diende zich te buigen over Titel VIII, hoofdstukken II en III, van het ontwerp van wet houdende sociale en diverse bepalingen.

Gelet op het feit dat in de verschillende afdelingen van deze hoofdstukken diverse aangelegenheden aan bod komen heeft de Commissie beslist de bespreking van de artikelen per afdeling te groeperen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter, Cannaerts, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Gevenois, Guillaume, mevr. Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, Van Aperen, Wierinckx en Cardoen, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: de heer De Boeck.

R. A 16719*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

1218 (1994-1995):

Nr. 1: Ontwerp van wet.

Nrs. 2 tot 6: Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

8 NOVEMBRE 1994

**Projet de loi portant des dispositions
sociales et diverses**
(Articles 137 à 149)

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. CARDOEN**

**REMARQUE PREALABLE
DU RAPPOORTEUR**

La Commission de l'Intérieur a dû se pencher sur le titre VIII, chapitres II et III, du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses.

Comme les différentes sections de ces chapitres traitent de matières diverses, la commission a décidé de grouper la discussion des articles par section.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Cannaerts, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Gevenois, Guillaume, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, Van Aperen, Wierinckx et Cardoen, rapporteur.

2. Membre suppléant: M. De Boeck.

R. A 16719*Voir:***Documents du Sénat:**

1218 (1994-1995):

N° 1: Projet de loi.

N°s 2 à 6: Rapports.

Artikel 137

De minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken herinnert eraan dat de wedde en de kantoor- en reiskosten van de gewestelijke ontvangers die bij de gemeenten en de O.C.M.W.'s tewerkgesteld zijn door de Staat worden voorgeschoten, maar worden omgeslagen over de gemeenten die door deze ontvangers worden bediend. In het huidige stelsel gebeurt de recuperatie evenwel slechts na verloop van één tot twee jaar.

Rekening houdend met het feit dat dit zware financieringskosten mee brengt voor de Staat terwijl anderzijds het aantal gewestelijke ontvangers langzaam afneemt doordat steeds meer gemeenten en O.C.M.W.'s een eigen ontvanger aanwerven, moet het systeem wat worden gemoderniseerd. Het beheer ervan dreigt de Staat uiteindelijk meer te kosten dan het bedrag waarover het gaat, namelijk ongeveer 40 miljoen frank.

Een lid stelt vast dat de voorgestelde bepaling de Staat machtigt zichzelf terug te betalen door maandelijkse inhoudingen. Het lid stelt vast dat eens te meer kosten worden afgewenteld op de gemeenten.

Het lid vraagt anderzijds welke bedoeling er schuilt achter de vervanging, in het laatste lid van artikel 140 van de nieuwe gemeentewet, van het woord «voorschotten» door het woord «uitgaven», dat een veel ruimere betekenis heeft.

De minister merkt op dat geen nieuwe kosten worden opgelegd aan de gemeenten. Het gaat ter zake om uitgaven die worden gedaan voor rekening van de gemeenten en O.C.M.W.'s die door een gewestelijke ontvanger worden bediend, uitgaven die in het bestaande systeem gedurende ongeveer twee jaar worden gefinancierd door de federale Staat, wat deze de laatste jaren ongeveer 40 miljoen frank heeft gekost. Daarom zullen deze uitgaven, die uitgaven zijn eigen aan de betrokken gemeenten en O.C.M.W.'s, voortaan sneller worden aangerekend.

Een lid merkt op dat de bestaande regeling ertoe leidt dat de gemeenten hun aandeel in de uitgaven voor de gewestelijke ontvanger slechts na ongeveer twee jaar dienen te betalen. Voortaan zouden zij die uitgaven maandelijks moeten betalen. Dat betekent dat er gedurende twee jaar samenloop zal zijn van de lasten van de voorbije twee jaar en van de nieuwe lasten, wat voor sommige gemeenten een zeer zware last zal betekenen, zeker als zowel het O.C.M.W. van de gemeente als de gemeente zelf door een gewestelijke ontvanger worden bediend.

Andere leden sluiten zich bij deze opmerking aan. Een lid vestigt er de aandacht op dat het trouwens vooral de kleine gemeenten zijn en hun O.C.M.W.'s die door gewestelijke ontvangers worden bediend.

Article 137

Le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique rappelle que le traitement, les frais de bureau et les frais de déplacement des receveurs régionaux occupés par les communes et les C.P.A.S. sont avancés par l'Etat, mais répartis entre les communes desservies par ces receveurs. Toutefois, dans le système actuel, la récupération ne se fait qu'après l'écoulement d'une période d'une à deux années.

Comme il en résulte des frais de financement élevés pour l'Etat, alors que le nombre des receveurs régionaux diminue lentement du fait que de plus en plus de communes et de C.P.A.S. engagent leur propre receveur, il y a lieu de moderniser quelque peu le système. Le prix à payer par l'Etat pour sa gestion risque finalement de dépasser le montant d'environ 40 millions de francs en question.

Un commissaire constate que la disposition proposée habilite l'Etat à se rembourser par des retenues mensuelles. L'intervenant constate qu'une fois de plus, des coûts sont répercutés à charge des communes.

Il demande, par ailleurs, à quel objectif répond le remplacement, au dernier alinéa de l'article 140 de la nouvelle loi communale, du mot «débours» par le mot «dépenses», qui a une signification beaucoup plus large.

Le ministre fait observer qu'il n'est pas prévu d'imposer de nouveaux frais aux communes. Les dépenses en question sont des dépenses faites pour le compte des communes et des C.P.A.S. desservis par un receveur régional, et qui sont financées, dans le système actuel, par l'Etat fédéral, pendant quelque deux ans. L'Etat a dû dépenser quelque 40 millions de francs ces dernières années en vue de ce financement. C'est pourquoi, dorénavant, l'on imputera plus rapidement ces dépenses, qui sont propres aux communes et aux C.P.A.S. concernés.

Un membre remarque qu'en application de la réglementation en vigueur, les communes ne doivent payer leur part des dépenses relatives aux receveurs régionaux qu'au bout de quelque deux ans. Dorénavant, elles devraient payer des avances mensuelles. Pendant deux ans, les frais des deux années précédentes et les nouveaux frais s'additionneraient donc, ce qui signifie que certaines communes auraient à faire face à de très lourdes charges, surtout dans le cas où et le C.P.A.S. de la commune et la commune elle-même seraient desservis par un receveur régional.

D'autres membres se rallient à cette observation. Un membre attire l'attention sur le fait que ce sont, d'ailleurs, surtout les petites communes et leurs C.P.A.S. qui sont desservis par des receveurs régionaux.

De minister antwoordt dat de voorgestelde nieuwe regeling voor de betrokken gemeenten het voordeel biedt dat de grote jaarlijkse factuur die zij nu ontvangen wordt vervangen door veel kleinere vaste — maandelijkse — uitgaven. Dat neemt niet weg dat hij de bezorgdheid van de leden kan delen en akkoord kan gaan om in overleg met het Gemeentekrediet in een spreiding te voorzien voor de overgang naar het nieuwe systeem. De desbetreffende regeling kan worden opgenomen in het uitvoeringsbesluit.

Een lid vraagt hoe de overgang verloopt van het oude stelsel van gewestelijke ontvangers naar het in 1990 ingevoerde nieuwe stelsel waarbij de gemeenten van 5 001 tot 10 000 inwoners kunnen beslissen de betrekking van plaatselijke ontvanger in te stellen. Hoeveel gemeenten hebben gebruik gemaakt van die mogelijkheid?

De minister antwoordt dat de provinciegouverneurs in het begin de kat wat uit de boom keken, waarop de regering enkele maatregelen nam om de overgang wat te stimuleren, bijvoorbeeld door geen nieuwe aanwervingsexamens in te richten voor gewestelijke ontvangers. De zaken verlopen thans zeer bevredigend.

Het lid merkt nog op dat de gewestelijke ontvanger een federaal ambtenaar is, al werkt hij uitsluitend voor gemeenten en O.C.M.W.'s. Niet alleen is dat weinig logisch, maar bovendien hebben de betrokken gemeenten en O.C.M.W.'s uiteindelijk in de praktijk weinig vat op iemand die nochtans uitsluitend voor hen werkt en ook door hen wordt betaald.

De minister antwoordt dat de gewestelijke ontvangers onder de hiërarchische leiding staan van de provinciegouverneurs. Vermits zij steeds voor meerdere gemeenten of O.C.M.W.'s werken kan men moeilijk wensen dat meerdere burgemeesters elk voor hun deel die hiërarchische leiding zouden uitoefenen, met alle coördinatieproblemen van dien. Dat betekent nochtans niet dat de gemeenten geen enkele vat hebben op de gewestelijke ontvangers of dat hij niet in zekere mate onder hun controle zou staan. De gemeenten kunnen bijvoorbeeld voorstellen formuleren op tuchtrechtelijk vlak.

Artikel 137 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikelen 138 tot 140

De minister verklaart dat de artikelen 138 tot 140 strekken om de bepalingen inzake het veiligheidsfonds te verfijnen.

De minister herinnert eraan dat overeenkomstig artikel 13 van de wet van 30 maart 1994 fiscale ontvasten ten belope van drie miljard frank worden

Le ministre répond que, grâce à la nouvelle réglementation proposée, les communes concernées auraient non plus à faire face à une facture annuelle importante, mais seulement à des dépenses mensuelles fixes nettement inférieures. Le ministre partage, toutefois, l'inquiétude des commissaires et approuve l'idée de prévoir, en concertation avec le Crédit communal, un étalement des charges pendant la période de transition entre l'ancien et le nouveau système. La réglementation nécessaire peut être inscrite dans l'arrêté d'exécution.

Un membre demande comment se fera la transition de l'ancien système des receveurs régionaux au nouveau système introduit en 1990, qui permet aux communes comptant de 5 001 à 10 000 habitants de créer un emploi de receveur local. Combien de communes ont fait usage de cette possibilité?

Le ministre répond que les gouverneurs de province sont quelque peu restés dans l'expectative au début, après quoi le Gouvernement a pris quelques mesures visant à stimuler la transition, par exemple en renonçant à prévoir de nouveaux examens de recrutement de receveurs régionaux. Actuellement, la situation est très satisfaisante.

L'intervenant signale encore que le receveur régional est un agent fédéral, même s'il travaille exclusivement pour des communes et des C.P.A.S. C'est peu logique, et les communes et les C.P.A.S. concernés ont finalement peu d'influence, en pratique, sur lui, alors qu'il travaille pourtant exclusivement pour eux et qu'il est rémunéré par leurs soins.

Le ministre répond que les receveurs régionaux se trouvent sous l'autorité hiérarchique des gouverneurs de province. Comme ils travaillent toujours pour plusieurs communes ou C.P.A.S., on peut difficilement demander que plusieurs bourgmestres exercent chacun une partie de cette autorité hiérarchique, avec tous les problèmes de coordination qui s'ensuivraient. Cela ne signifie, toutefois, pas que les communes n'ont aucune influence sur les receveurs régionaux ou que ceux-ci ne sont pas soumis, d'une certaine façon, à leur contrôle. Les communes peuvent, par exemple, faire des propositions sur le plan disciplinaire.

L'article 137 est adopté par 11 voix contre 2.

Articles 138 à 140

Le ministre déclare que les articles 138 à 140 visent à préciser les dispositions relatives au fonds de sécurité.

Il rappelle qu'en vertu de l'article 13 de la loi du 30 mars 1994, des recettes fiscales sont affectées jusqu'à concurrence de 3 milliards de francs pour

toegewezen ter financiering van de veiligheidscontracten en voor bepaalde bijkomende aanwervingen, onder andere ten behoeve van de lokale politie.

Om technische redenen gebeurt dat in de vorm van een toelage uitgekeerd door de Rijksdienst voor sociale zekerheid voor de plaatselijke en provinciale overheidsdiensten.

Deze toelage is dus in essentie bestemd om personeelskosten te dragen maar is ook bedoeld om de kosten van kleine investeringen en opleidingskosten te dekken. Daartoe dient evenwel het toepassingsgebied van de beschreven regeling, en meer bepaald de opdracht van de R.S.Z.P.P.O. beter te worden omschreven. Dat is de strekking van artikel 138, dat dus niet tot een meeruitgave leidt. Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen.

Een lid verklaart weliswaar weinig problemen te hebben ten gronde bij wat wordt voorgesteld, maar wenst toch de aandacht te vestigen op het advies van de Raad van State over deze artikelen. Dit advies is zeer uitvoerig, niet omdat er veel kritiek zou zijn, maar omdat de hele regeling erg complex is. Het advies van de Raad van State leidt al tot een beter begrip van de materie, maar er blijkt ook uit dat het betrokken veiligheidsfonds voor steeds meer zaken kan worden aangewend. De Raad komt tot de vaststelling dat de hele aangelegenheid dreigt te ontsnappen aan de controle van het Parlement, dat geen echt zicht meer heeft op de taken waarvoor het veiligheidsfonds concreet wordt aangewend. De Raad is van oordeel dat de regeling en de bevoegdheidsopdrachten waarin ze voorziet van die aard zijn dat ze de bevoegdheden van de Regering verder lijken uit te breiden dan de artikelen 105 en 108 van de Grondwet toestaan.

Het lid voelt zich als parlements lid bijgevolg wat ongemakkelijk bij de gang van zaken, ook al gaat hij ervan uit dat het geld in de regel goed wordt besteed.

Een lid sluit zich daarbij aan. De beschikbare gelden zouden bijvoorbeeld worden aangewend om de gemeenten te helpen die de inspanning deden bijkomend politiepersoneel aan te werven om aan de minimumnormen ter zake te voldoen. Meer bepaald zou de overheid de aanwerving financieren van de ontbrekende politiemensen als de gemeente de kaders zelf aanvulde tot 90 pct. van wat volgens de normen vereist was. Komt dat niet in het gedrang als men het veiligheidsfonds ook voor allerlei andere zaken gaat aanwenden?

De minister betwist niet dat de regeling niet optimaal is op het vlak van de doorzichtigheid, maar anderzijds is zij budgettair gezien zeer soepel en is zij mede daardoor zeer efficiënt gebleken wat de concrete toepassing betreft.

De minister stelt daarom voor een bijzondere commissievergadering te wijden aan het veiligheids-

financeren les contrats de sécurité et pour certains recrutements supplémentaires, notamment au profit de la police locale.

Pour des raisons techniques, cette affectation se fait sous la forme d'une allocation versée par l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales.

Cette allocation est donc destinée essentiellement à couvrir des frais de personnel, mais aussi à financer de petits investissements et des frais de formation. Toutefois, à cet effet, il y a lieu de mieux définir le champ d'application du règlement précité, et plus particulièrement la mission de l'O.N.S.S. A.P.L. Tel est l'objet de l'article 138, qui n'entraîne donc aucune dépense supplémentaire. Pour le reste, on se reportera au commentaire des articles.

Un membre déclare que, sur le fond, la mesure proposée ne lui pose guère de problèmes, mais il aimerait malgré tout attirer l'attention sur l'avis rendu par le Conseil d'Etat au sujet de ces articles. Cet avis est très circonstancié, non parce que les dispositions suscitaient de nombreuses critiques, mais parce que l'ensemble du règlement est fort complexe. L'avis du Conseil d'Etat permet déjà une meilleure compréhension de la matière, mais il apparaît aussi que le fonds de sécurité en question pourra faire l'objet d'utilisations de plus en plus nombreuses. Le Conseil d'Etat en arrive à la constatation que toute l'affaire risque d'échapper au contrôle du Parlement, qui n'apercevra plus vraiment à quelles tâches le fonds de sécurité est utilisé concrètement. Le Conseil d'Etat estime que le règlement et les délégations que celui-ci prévoit sont de nature à étendre les pouvoirs du Gouvernement au-delà de ce qu'autorisent les articles 105 et 108 de la Constitution.

En tant que parlementaire, l'intervenant se sent donc mal à l'aise, même s'il considère qu'en règle générale, les fonds sont bien utilisés.

Un membre partage ce point de vue. Les fonds disponibles pourraient, par exemple, servir à aider les communes qui ont consenti l'effort de recruter du personnel de police supplémentaire, de manière à satisfaire aux normes minimales en la matière. Plus particulièrement, l'autorité financerait le recrutement des policiers manquants lorsque la commune elle-même aurait complété les cadres à 90 p.c. de ce qui est exigé par les normes. Cet objectif n'est-il pas compromis si l'on affecte désormais aussi le fonds de sécurité à toutes sortes d'autres choses?

Le ministre ne conteste pas que la réglementation n'est pas parfaitement transparente, mais par ailleurs elle est, d'un point de vue budgétaire, très souple et de ce fait très efficace pour ce qui est de son application concrète.

C'est pourquoi le ministre propose de consacrer, au cours des premiers mois de 1995, une réunion spéciale

fonds in de loop van de eerste maanden van 1995 omdat dan de bestaande veiligheidscontracten met de steden zullen zijn geëvalueerd en op basis van de besluiten van deze evaluatie beleidsopties zullen zijn bepaald.

De minister preciseert anderzijds dat de voorgestelde artikelen er niet toe strekken het veiligheidsfonds te kunnen aanwenden voor bijkomende taken.

De sommen die ter beschikking werden gesteld voor de verschillende opdrachten blijven dus beschikbaar, zoals onder andere:

— 800 miljoen frank voor de aanwerving van bijkomend politiepersoneel (zie hiervoor);

— 1 400 miljoen frank voor de veiligheidscontracten;

— 150 miljoen frank voor drugpreventiecontracten;

— een aantal bedragen voor eenmalige acties, bijvoorbeeld inzake grenscriminaliteit.

Wel is er gebleken dat sommige van de zaken waarvoor het veiligheidsfonds van in den beginne bedoeld was niet echt kaderen binnen de opdracht ter zake van de R.S.Z.P.P.O. zoals die thans omschreven is, zodanig dat er een wettelijk probleem is voor de toekenning van toelagen voor de betrokken aangelegenheden.

Een lid is van mening dat het logisch is dat de erkende trainings- en opleidingscentra worden gelijkgesteld met de lokale besturen. Het lid vraagt evenwel welke verdeelsleutel zal worden toegepast.

De minister wijst erop dat het statuut van de opleidingscentra kan verschillen. Sommige zijn stedelijke centra, andere provinciale. Deze laatsten kunnen thans geen toelagen ontvangen via de R.S.Z.P.P.O. De toelagen worden bepaald per hoofd maar de centra krijgen daarnaast wel een forfaitair bedrag, in functie van de categorie waartoe zij behoren. Aan de bestaande regeling desbetreffend wordt niet geraakt.

Een lid vraagt waarom beslist werd de toelagen via de R.S.Z.P.P.O. uit te keren. De minister antwoordt dat de toelagen voor het grootste deel betrekking hebben op personeelsuitgaven en de R.S.Z.P.P.O. dan onmiddellijk de sociale bijdragen kan inhouden.

Dat houdt een belangrijke vereenvoudiging in voor de betrokken gemeenten, zeker als zij aangesloten zijn bij de R.S.Z.P.P.O. Voor de enkele niet aangesloten gemeenten is het voordeel minder groot.

de la commission au Fonds de sécurité, parce qu'à ce moment, l'on aura procédé à l'évaluation des contrats de sécurité existants avec les villes et que l'on aura arrêté des options politiques sur la base des conclusions de cette évaluation.

Le ministre précise d'autre part que les articles proposés ne visent pas à affecter le Fonds de sécurité à des tâches additionnelles.

Les sommes qui ont été dégagées pour effectuer les différentes missions continuent donc à être disponibles, comme entre autres:

— 800 millions de francs pour le recrutement de personnel complémentaire pour la police (voir ci-avant);

— 1 400 millions de francs pour les contrats de sécurité;

— 150 millions de francs pour les contrats de lutte anti-drogue;

— certaines sommes pour des actions spécifiques, par exemple celles concernant la criminalité frontalière.

Certes, l'on s'est rendu compte que certaines matières auxquelles le Fonds de sécurité était affecté depuis le début ne cadraient pas vraiment avec la mission en la matière de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, telle qu'elle est actuellement définie, de sorte que l'on est confronté à un problème légal au niveau de l'octroi d'allocations pour les matières concernées.

Un membre estime qu'il est logique que les centres d'entraînement et d'instruction agréés soient assimilés aux administrations locales. Il demande cependant quelle clé de répartition l'on appliquera.

Le ministre souligne que le statut des centres d'entraînement peut différer. Certains centres sont des centres urbains, d'autres des centres provinciaux. Ces derniers ne peuvent actuellement recevoir aucune allocation par le biais de l'O.N.S.S.A.P.L. Les allocations sont fixées capitativement, mais les centres reçoivent, outre celles-ci, un montant forfaitaire, en fonction de la catégorie à laquelle ils appartiennent. On ne touche donc pas à la réglementation existant en la matière.

Un membre demande pourquoi l'on a décidé d'octroyer les allocations par l'intermédiaire de l'O.N.S.S.A.P.L. Le ministre répond que les allocations portent essentiellement sur des dépenses de personnel et que l'O.N.S.S.A.P.L. peut dès lors immédiatement retenir les cotisations sociales.

Cela représente une simplification importante pour les communes concernées, surtout si elles sont affiliées à l'O.N.S.S.A.P.L. L'avantage est moins grand pour les quelques communes non affiliées.

Een lid vraagt wat de bedoelingen en plannen inzake het veiligheidsfonds zijn voor de toekomst. De minister herinnert eraan dat het oorspronkelijk ging om een project van vijf jaar. Hij kan zich uiteraard niet uitspreken over de houding die de volgende regering ter zake zal aannemen. Hij wijst er evenwel op dat het fonds thans op structurele wijze wordt gespijsd, namelijk via een percentage dat wordt ingehouden op de B.T.W.-inkomsten.

De artikelen 138 tot 140 worden aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikelen 141, 141bis (nieuw) en 142

De minister verklaart dat artikel 141 strekt om een onnauwkeurigheid in artikel 13 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken recht te zetten.

Overeenkomstig het voormelde artikel 13 kunnen de personeelsleden van de federale overheidsdiensten die bijvoorbeeld ten gevolge van een kaderwijziging in overtal zijn, in een andere overheidsdienst worden gebezigd. Het meest voor de hand liggende, namelijk een beziging in een andere functie in de eigen overheidsdienst, is echter met de huidige tekst niet mogelijk. Dat foutje wordt rechtgezet.

Artikel 142 beoogt anderzijds een wetswijziging die het mogelijk moet maken vastbenoemde of stage-doende personeelsleden voortaan ook te bezigen voor taken — meer bepaald om te voldoen aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften — waarvoor thans enkel sommige werklozen in aanmerking komen.

Met betrekking tot artikel 141 vraagt een lid waarom de vastbenoemde ambtenaren niet bij voorrang moeten worden gebezigd om de vacatures die elders in dezelfde overheidsdienst zouden ontstaan op te vullen.

De minister antwoordt dat om budgettaire redenen de druk groot zal zijn om zoveel mogelijk een beroep te doen op de aanwezige personeelsleden. Anderzijds is toch een minimum aan soepelheid vereist omdat de kwalificaties van de beschikbare ambtenaren toch voldoende moeten beantwoorden aan de taakomschrijving van de toe te wijzen plaats. Hetzelfde geldt trouwens ook voor de mutaties.

Een lid vraagt of er nu al gevallen zijn waarin men verplicht was contractueel personeel aan te werven terwijl er statutair personeel in overtal is. De minister antwoordt ontkennend. Hij preciseert dat men thans de laatste hand legt aan het bepalen van de nieuwe kaders van de ministeries. De nieuwe kaders zullen eerlang definitief worden vastgesteld en zullen in sommige gevallen leiden tot een inkrimping van het personeelsbestand.

Un membre demande quels sont les intentions et les projets en ce qui concerne l'avenir du Fonds de sécurité. Le ministre rappelle qu'il s'agissait initialement d'un projet d'une durée de cinq ans. Il ne peut bien entendu prévoir quelle sera l'attitude du Gouvernement suivant en la matière. Il souligne toutefois que le Fonds est actuellement alimenté de façon structurelle, à savoir par un pourcentage retenu sur les recettes T.V.A.

Les articles 138 à 140 sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

Articles 141, 141bis (nouveau) et 142

Le ministre déclare que l'article 141 vise à rectifier une erreur à l'article 13 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

En vertu de cet article 13, les agents des services publics fédéraux se trouvant en surnombre par exemple par suite d'une modification de cadre, peuvent être utilisés dans un autre service public. Or, la solution la plus évidente, qui consisterait à les utiliser à une autre fonction dans leur propre service, est impossible dans l'état actuel du texte. Cette petite erreur est rectifiée.

L'article 142 prévoit d'autre part une modification de la loi permettant d'utiliser désormais aussi des agents définitifs ou stagiaires à des tâches pour lesquelles, actuellement, seuls certains chômeurs entrent en ligne de compte, plus particulièrement en vue de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires de personnel.

Au sujet de l'article 141, un membre demande pour quelle raison les fonctionnaires nommés à titre définitif ne doivent pas être utilisés par priorité pour occuper les places qui deviendraient vacantes ailleurs dans le même service public.

Le ministre répond que, pour des raisons budgétaires, on sera très enclin à faire appel autant que possible aux agents présents. D'autre part, un minimum de souplesse est malgré tout nécessaire, car les qualifications des agents disponibles doivent tout de même répondre suffisamment au profil de l'emploi à conférer. Il en va du reste de même pour les mutations.

Un membre demande s'il y a déjà des cas où l'on a été obligé d'engager du personnel contractuel alors qu'il y avait du personnel statutaire en surnombre. Le ministre répond par la négative. Il précise que l'on met actuellement la dernière main à l'élaboration des nouveaux cadres des ministères. Ces nouveaux cadres seront bientôt fixés définitivement et déboucheront dans certains cas sur une réduction de l'effectif.

De heer De Loor c.s. dient het volgende amendement in:

« Een artikel 141bis (nieuw) in te voegen, luidende als volgt:

« In artikel 9, eerste lid, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken worden de woorden « de secretaris-generaal van het ministerie van Ambtenarenzaken » ingevoegd tussen de woorden « de vaste wervingssecretaris » en « de administrateur-generaal van de Dienst van Algemeen Bestuur. »

Verantwoording

Het toevoegen van de secretaris-generaal van het ministerie van Ambtenarenzaken wordt gerechtvaardigd door de oprichting van het nieuwe ministerie van Ambtenarenzaken bij het koninklijk besluit van 19 september 1994.

Dat besluit richt eveneens in de personeelsformatie de betrekking van secretaris-generaal op.

Het is essentieel dat de nieuwe secretaris-generaal ook deel zou uitmaken van het College dat gemachtigd is om de nietigheid van rechtswege van bepaalde onregelmatige aanwervingen vast te stellen.

De auteur van het amendement verwijst naar de verantwoording ervan. De minister verklaart te kunnen instemmen met het amendement.

Het geeft geen aanleiding tot verdere bespreking.

Artikel 141, het amendement van de heer De Loor en artikel 142 worden aangenomen met 10 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Artikel 143

De minister herinnert eraan dat in het kader van het globaal plan een algemene loonmatiging werd opgelegd. De reeds overeengekomen loonsverhogingen mochten nog wel worden toegekend voor zover erin was voorzien door overeenkomsten gesloten ten laatste op 15 november 1993 of door akkoorden ter uitvoering van dergelijke akkoorden, voor zover deze laatste vóór 31 december 1994 bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, gelijkgesteld werden met akkoorden gesloten vóór 15 november 1993.

Dat betekent dat het intersectoraal akkoord nr. 59-1 voor de overheidsdiensten mag worden uitgevoerd, maar dat alle akkoorden die op het niveau van de lokale besturen gesloten worden ter uitvoering van het akkoord nr. 59-1 voor assimilatie moeten worden voorgelegd aan de federale regering vóór 31 december 1994.

Niet alleen blijkt de datum van 31 december 1994 niet steeds haalbaar te zijn voor een aantal gemeenten

M. De Loor et consorts déposent l'amendement suivant:

« Insérer un article 141bis (nouveau), libellé comme suit:

« Dans l'article 9, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, les mots « le Secrétaire général du Ministère de la Fonction publique » sont insérés entre les mots « le secrétaire permanent au recrutement » et « l'administrateur général du Service d'administration générale. »

Justification

L'ajout du secrétaire général du Ministère de la Fonction publique se justifie par la création du nouveau Ministère de la Fonction publique par l'arrêté royal du 19 septembre 1994.

Ledit arrêté crée également au cadre l'emploi de secrétaire général.

Il est fondamental que le nouveau secrétaire général fasse aussi partie du collège habilité à constater la nullité de plein droit de certains recrutements irréguliers.

L'auteur de l'amendement se réfère à la justification de celui-ci.

Le ministre déclare pouvoir accepter cet amendement, qui n'a pas suscité de plus amples discussions.

L'article 141, l'amendement de M. De Loor et l'article 142 sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Article 143

Le ministre rappelle qu'une modération salariale générale a été imposée dans le cadre du plan global. Les augmentations salariales déjà convenues ont pu malgré tout être accordées, pour autant qu'elles aient été prévues par des accords conclus au plus tard le 15 novembre 1993 ou par des accords portant exécution de ces accords, pour autant que ceux-ci aient été assimilés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, avant le 31 décembre 1994, à des accords conclus avant le 15 novembre 1993.

Cela signifie que l'accord intersectoriel n° 59-1 peut être exécuté pour les services publics, mais que tous les accords conclus au niveau des administrations locales en exécution de l'accord n° 59-1 doivent être soumis pour assimilation au Gouvernement fédéral avant le 31 décembre 1994.

Non seulement l'échéance du 31 décembre 1994 ne s'avère pas toujours réalisable pour un certain nom-

— de periode van de gemeenteraadsverkiezingen was allicht niet het meest geschikte tijdstip — bovendien heeft de assimilatieprocedure voor de uitvoeringsakkoorden weinig zin.

De rol van de federale regering beperkt zich immers tot een formele controle omdat de regeling van het globaal plan weinig ruimte laat voor een inhoudelijk optreden en het toezicht op de lokale besturen toch niet meer bij haar berust.

Bijgevolg wordt voorgesteld de datum van 31 december 1994 en de assimilatieprocedure te schrappen voor de betrokken akkoorden.

Het artikel geeft een aanleiding tot verdere bespreking. Het wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 5 onthoudingen.

Artikel 144

De minister herinnert eraan dat de subrogatie van de Staat in de rechten en plichten van zijn personeelsleden voor de geneeskundige kosten en wedden die hij draagt wanneer de personeelsleden het slachtoffer worden van een schadeverwekkende handeling waarvoor een derde aansprakelijk is, slechts voor de arbeidsongevallen wettelijk geregeld is.

In alle andere gevallen dient bijgevolg telkens een individuele overeenkomst te worden gesloten tussen de overheid en de betrokken ambtenaar en voorgelegd aan de Inspectie van Financiën. Als het om beperkte bedragen gaat is de verleiding bijgevolg groot om de zaak maar zo te laten.

Het voorgestelde artikel stelt daarom een algemene in-de-plaatsstelling in voor alle schadegevallen waarvoor een derde aansprakelijk is.

Het artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 stemmen, bij 5 onthoudingen.

Artikel 145

De minister verklaart dat het artikel strekt om artikel 1 van de wet van 19 december 1974 te actualiseren. Enerzijds moeten de verwijzingen naar de Grondwet worden aangepast aan de nieuwe nummering ervan, anderzijds dient voor de vaststelling van het toepassingsgebied van de wet rekening te worden gehouden met het verdwijnen van bestaande en het ontstaan van nieuwe instellingen en categorieën van personeel.

Het artikel geeft geen aanleiding tot bespreking. Het wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

bre de communes — la période des élections communales n'était sans doute pas la plus appropriée — mais en outre, la procédure d'assimilation n'a guère de sens pour les accords d'exécution.

En effet, le rôle du Gouvernement fédéral se limite à un contrôle formel, parce que les dispositions du Plan global ne lui laissent guère de marge pour intervenir quant au contenu et que la tutelle des administrations locales ne lui incombe plus.

Par conséquent, il est proposé de supprimer des accords en question la date du 31 décembre 1994 ainsi que la procédure d'assimilation.

L'article ne donne lieu à aucune discussion. Il est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Article 144

Le ministre rappelle que la subrogation de l'Etat dans les droits et devoirs de ses agents pour les frais médicaux et les traitements qu'il supporte lorsque les membres du personnel sont victimes d'un acte dommageable dont un tiers est responsable n'est réglée par la loi que pour les accidents du travail.

Dans tous les autres cas, une convention individuelle doit donc chaque fois être conclue entre les pouvoirs publics et le fonctionnaire concerné et soumise à l'Inspection des Finances. Par conséquent, lorsqu'il s'agit de montants limités, la tentation est grande de laisser les choses en l'état.

C'est pourquoi l'article proposé prévoit une subrogation générale pour tous les sinistres dont un tiers est responsable.

L'article est adopté sans autre discussion par 9 voix et 5 abstentions.

Article 145

Le ministre déclare que cet article vise à actualiser l'article 1^{er} de la loi du 19 décembre 1974. Il convient, d'une part, d'adapter les références à la Constitution à la nouvelle numérotation de celle-ci et, d'autre part, de tenir compte, pour la détermination du champ d'application de la loi, du fait que des institutions et des catégories de personnel existantes disparaissent et que d'autres voient le jour.

L'article ne donne lieu à aucune discussion. Il est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Artikelen 146 tot 148

De minister herinnert eraan dat de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers heeft aangepast, teneinde deze vormen van tewerkstelling ook te kunnen toepassen voor de vervanging van statutaire personeelsleden. Voordien voorzag de wet slechts in de vervanging van werknemers tewerkgesteld krachtens een arbeidsovereenkomst.

Het is evenwel duidelijk dat in de overheidssector op een aantal vlakken andere regels gelden dan in het gemeenrechtelijk arbeidsrecht. Men moet dus niet alleen van de procedures maar ook van de voorwaarden en regels bepaald in de artikelen 1 en 32 van de wet van 24 juli 1987 kunnen afwijken. Dat is de strekking van artikel 146.

Artikel 147 stelt de inwerkingtreding van de uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 24 juli 1987 tot de overheidssector uit tot de aangepaste procedures, regels en voorwaarden zullen zijn bepaald met toepassing van artikel 146. Artikel 148 regelt tenslotte het lot van de overeenkomsten die zouden zijn afgesloten voor de inwerkingtreding van de artikelen 146 en 147.

Een lid wijst op de grote jeugdwerkloosheid en op de grote wervingsreserves waarover het Vast Wervingssecretariaat nog beschikt. Hij pleit er dus voor zo weinig mogelijk gebruik te maken van interimarbeid.

De minister is het daarmee eens. Hij merkt wel op dat, wat de personen betreft die deel uitmaken van een wervingsreserve, de nakende goedkeuring van de nieuwe personeelskaders zal leiden tot de opheffing van de bestaande wervingsstop en bijgevolg tot de mogelijkheid terug over te gaan tot selectieve aanwervingen.

Een lid herinnert eraan dat hij gekant is en blijft tegen alle uitzonderingen op de regel van de statutaire tewerkstelling in overheidsdienst.

Abstractie gemaakt daarvan betreurt het lid dat de overgangsbepaling van artikel 148 voor de doorzichtigheid van de wetteksten niet op dezelfde plaats in de wetgeving, en meer bepaald in de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, wordt opgenomen als de regels inzake inwerkingtreding die vervat zijn in artikel 147.

De artikelen 146 tot 148 worden aangenomen met 9 tegen 2 stemmen bij 2 onthoudingen.

Articles 146 à 148

Le ministre rappelle que la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a adapté la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs afin que ces formes de mise au travail puissent également être appliquées au remplacement de membres du personnel statutaire. Auparavant, la loi n'autorisait que le remplacement de travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail.

Toutefois, il est évident que sur un certain nombre de plans, le secteur public connaît d'autres règles que celles du droit du travail classique. Il faut donc pouvoir déroger non seulement aux procédures, mais également aux conditions et règles déterminées aux articles 1^{er} et 32 de la loi du 24 juillet 1987. Telle est la portée de l'article 146.

L'article 147 diffère l'entrée en vigueur de l'extension du champ d'application de la loi du 24 juillet 1987 au secteur public, jusqu'à ce que les procédures, conditions et modalités adaptées aient été déterminées en application de l'article 146. L'article 148, enfin, règle le sort des contrats qui auraient été conclus avant l'entrée en vigueur des articles 146 et 147.

Un membre attire l'attention sur l'ampleur que prend le chômage des jeunes et sur les réserves de recrutement importantes dont dispose le Secrétariat permanent de recrutement. Il plaide dès lors en faveur d'un recours limité au travail intérimaire.

Le ministre partage ce point de vue. Il souligne néanmoins qu'en ce qui concerne les personnes faisant partie d'une réserve de recrutement, l'approbation imminente des nouveaux cadres du personnel permettra de mettre fin au blocage des recrutements et, par conséquent, de procéder à nouveau à des recrutements sélectifs.

Un membre rappelle qu'il reste opposé à toute exception à la règle de l'emploi statutaire dans les services publics.

Abstraction faite de cela, l'intervenant regrette que la disposition transitoire de l'article 148 ne figure pas au même endroit de la législation — à savoir dans la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales — que les règles relatives à l'entrée en vigueur contenues dans l'article 147, ce qui aurait été préférable pour la transparence des textes de loi.

Les articles 146 à 148 sont adoptés par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Artikelen 148bis (nieuw) en 149

De minister verklaart dat de bepalingen die artikel 149 opheft geen bestaansreden meer hebben. Het gaat hoofdzakelijk om bepalingen die voor een aantal categorieën van personen prioriteitsrechten inhielden voor de aanwerving in overheidsdienst. Vermits de begunstigden van deze bepalingen inmiddels te oud zijn geworden om nog voor aanwerving in aanmerking te komen heeft het geen zin die bepalingen nog in stand te houden. De minister verwijst voor het overige naar de toelichting.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

De heer De Loor c.s. dient het volgende amendement in :

« Een artikel 149bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« In artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen, eerste lid, worden de woorden « die behoort tot de Diensten van de Eerste Minister » vervangen door de woorden « die behoort tot het ministerie van Ambtenarenzaken. »

Verantwoording

De wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen had het Vast Wervingssecretariaat omgevormd tot een staatsdienst met afzonderlijk beheer en had de inschakeling van het Vast Wervingssecretariaat bij de Diensten van de Eerste Minister wettelijk bekrachtigd.

Het koninklijk besluit van 19 september 1994 houdende oprichting van het ministerie van Ambtenarenzaken bepaalt in zijn artikel 2 dat het Vast Wervingssecretariaat als staatsdienst met afzonderlijk beheer deel uitmaakt van het nieuwe ministerie van Ambtenarenzaken. Bijgevolg dient artikel 159 van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen te worden aangepast aan de nieuwe departementale organisatie.

De auteur van het amendement verwijst naar de toelichting. De minister verklaart te kunnen instemmen met het amendement. Het wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Articles 148bis (nouveau) et 149

Le ministre déclare que les dispositions que l'article 149 abroge n'ont plus de raison d'être. Il s'agit principalement de dispositions qui comportaient, pour un certain nombre de catégories de personnes, des droits prioritaires lors du recrutement dans les services publics. Etant donné que les bénéficiaires de ces dispositions sont, entre-temps, devenus trop âgés pour encore pouvoir prétendre à un recrutement, le maintien de ces dispositions n'a plus aucun sens. Pour le reste, le ministre renvoie à l'exposé des motifs.

L'article est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

M. De Loor et consorts déposent l'amendement suivant :

« Insérer un article 149bis (nouveau), libellé comme suit :

« Dans l'article 159 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses, alinéa 1^{er}, les mots « appartenant aux Services du Premier ministre » sont remplacés par les mots « appartenant au Ministère de la Fonction publique. »

Justification

La loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses avait transformé le Secrétariat permanent de recrutement en service de l'Etat à gestion séparée et consacré légalement le rattachement du Secrétariat permanent de recrutement aux Services du Premier ministre.

L'arrêté royal du 19 septembre 1994 portant création du Ministère de la Fonction publique dispose en son article 2 que le Secrétariat permanent de recrutement comme service d'Etat à gestion séparée fait partie du nouveau Ministère de la Fonction publique. En conséquence de quoi, il convient d'adapter l'article 159 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses, à la nouvelle organisation départementale.

L'auteur de l'amendement renvoie à l'exposé des motifs. Le ministre déclare pouvoir accepter l'amendement. Celui-ci est adopté sans autre discussion à l'unanimité des 14 membres présents.

De Commissie beslist evenwel het nieuw voorgestelde artikel te vernummeren tot 148*bis*, opgenomen in Afdeling 6 waarvan het opschrift wordt vervangen door « Diverse wijzigings- en opheffingsbepalingen ».

*
* *

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor de redactie van het verslag.

De Rapporteur,
Georges CARDOEN

De Voorzitter,
Jean PEDE.

La commission décide toutefois de faire de l'article nouveau proposé un article 148*bis*, figurant dans la Section 6, dont l'intitulé est remplacé par « Dispositions modificatives et abrogatoires diverses ».

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Georges CARDOEN.

Le Président,
Jean PEDE.

**NIEUWE ARTIKELEN
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE (1)**

TITEL VIII

HOOFDSTUK III

Afdeling 1

Artikel 141bis (nieuw)

In artikel 9, eerste lid, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, worden de woorden «de secretaris-generaal van het ministerie van Ambtenarenzaken» ingevoegd tussen de woorden «de vaste wervingssecretaris» en «de administrateur-generaal van de Dienst van Algemeen Bestuur».

Afdeling 6

Nieuw opschrift: Diverse wijzigings- en opheffingsbepalingen

Artikel 148bis (nieuw)

In artikel 159, eerste lid, van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen, worden de woorden «die behoort tot de Diensten van de Eerste minister» vervangen door de woorden «die behoort tot het ministerie van Ambtenarenzaken».

(1) Voor de integrale door de Commissies aangenomen tekst en de concordantietabel wordt verwezen naar het gedrukt stuk nr. 1218-10 (1994-1995): *Tekst aangenomen door de Commissies*.

**ARTICLES NOUVEAUX
ADOPTES PAR LA COMMISSION (1)**

TITRE VIII

CHAPITRE III

Section première

Art. 141bis (nouveau)

Dans l'article 9, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, les mots «le secrétaire général du Ministère de la Fonction publique» sont insérés entre les mots «le secrétaire permanent au recrutement» et «l'administrateur général du Service d'administration générale».

Section 6

Nouvel intitulé: Dispositions modificatives et abrogatoires diverses

Art. 148bis (nouveau)

Dans l'article 159, alinéa 1^{er}, de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses, les mots «appartenant aux Services du Premier ministre» sont remplacés par les mots «appartenant au Ministère de la Fonction publique».

(1) Le texte intégral adopté par les Commissions et la table de concordance figurent dans le document n° 1218-10 (1994-1995): *Texte adopté par les Commissions*.