

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1994-1995**

16 NOVEMBER 1994

**Voorstel van wet tot wijziging van het
Wetboek van de Belgische nationaliteit**

(Ingediend door de heer Lozie)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel beoogt een grondige vereenvoudiging van de procedure voor het verkrijgen van de Belgische nationaliteit. De indieners gaan ervan uit dat iedereen die een (nieuw) bestaan wenst op te bouwen in dit land, na een minimale periode ook de Belgische nationaliteit moet kunnen verkrijgen als hij/zij dit wenst. Vermits bij degenen die automatisch (bijvoorbeeld door geboorte) deze nationaliteit verwerven geen voorwaarden worden opgelegd, kan dit in principe ook niet voor hen die een stap moeten zetten om deze nationaliteit te verkrijgen. Evenmin als voor de gewone Belgen kan deze nationaliteit geweigerd of ontnomen worden op basis van een overtreding van de plichten.

Met het aannemen van een nieuwe nationaliteit neemt iemand een beslissing die voor de personen soms zeer moeilijk ligt, meestal zelfs nogal emotioneel geladen. Vandaar dat hier niet geopteerd wordt voor een systeem van automatische verwerving. Het volstaat voor de kandidaat-Belg een nationaliteitsverklaring af te leggen voor de ambtenaar van de burgerlijke stand. Belg worden wordt dus herleid tot een louter administratieve procedure, zonder extra justitiële controle of kans op belemmering, zonder parlementaire procedure.

Belg worden via een nationaliteitsverklaring kan ook reeds vandaag: Wetboek van de Belgische Natio-

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

16 NOVEMBRE 1994

**Proposition de loi modifiant le Code
de la nationalité belge**

(Déposée par M. Lozie)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à simplifier fondamentalement la procédure d'acquisition de la nationalité belge. Pour ses auteurs, toutes les personnes souhaitant commencer une existence (nouvelle) dans notre pays doivent, après un délai minimum, pouvoir accéder à la nationalité belge si tel est leur désir. Aucune condition n'étant imposée aux personnes qui acquièrent automatiquement cette nationalité (par la naissance, par exemple), il ne faudrait pas non plus, en principe, qu'il y en ait pour ceux qui doivent faire des démarches à cette fin. Pas plus qu'aux Belges ordinaires, cette nationalité ne peut leur être refusée ou enlevée sur la base d'une infraction aux devoirs.

L'adoption d'une nouvelle nationalité implique une décision qui peut être difficile, le plus souvent même émotionnelle, pour la personne qui la prend. Nous n'avons dès lors pas retenu ici le système de l'acquisition automatique. Il suffit que le candidat fasse une déclaration de nationalité entre les mains de l'officier de l'état civil. L'acquisition de la nationalité belge se trouve ainsi ramenée à une simple procédure administrative, sans le moindre contrôle judiciaire ou risque d'entrave, sans procédure parlementaire.

Nous connaissons déjà l'acquisition de la nationalité sur déclaration (Code de la nationalité belge, loi

naliteit, wet van 28 juni 1984, hoofdstuk III, afdeling I. Dit systeem wordt dus eigenlijk uitgebreid naar alle kandidaten die reeds vijf jaar in ons land hun hoofdverblijfplaats hebben.

Terzelfdertijd wordt de procedure voor verkrijging van de Belgische nationaliteit door naturalisatie (afdeling IV van hoofdstuk III) overbodig en meteen afgeschaft. Hierdoor worden eigenlijk twee artikels uit de Grondwet overbodig: artikel 9 dat de naturalisatie doet verlenen door de federale wetgever en artikel 74, 1^o, dat deze federale bevoegdheid exclusief toekent aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Parallel aan dit wetsvoorstel wordt dus ook de procedure ingesteld voor het schrappen van deze grondwetsartikels.

Deze grondwetswijziging is niet strikt nodig maar leidt tot meer coherent legistiek werk. Dit voorstel is immers niet ongrondwettelijk vermits de voorgestelde procedure nu reeds in het Wetboek van de Belgische Nationaliteit is voorzien. De eigenlijke verlening van naturalisatie wordt overbodig.

Dit wetsvoorstel maakt het dus voor vreemdelingen mogelijk op een eenvoudige manier Belg te worden en meteen ook alle rechten uit te oefenen die aan Belgen worden toegekend. De grondwetgever kent de laatste jaren rechten bijna steeds toe aan ieder die op ons grondgebied verblijft, denk maar aan de invoering van de sociaal-economische grondrechten, gewaarborgd in artikel 23 van de Grondwet. Toch zijn er nog rechten, zoals de politieke rechten, die onderworpen zijn aan de staat van Belg (artikel 8 van de Grondwet). Wij betreuren dit en wensen deze discriminerende voorwaarde overal in de Grondwet te schrappen (zie hiervoor als voorbeeld het voorstel tot herziening van de Grondwet, neergelegd door de heren Jonckheer, Tavernier en c.s. op 10 juni 1992, stuk 100-14/1^o van de Senaat, B.Z. 1991-1992).

In afwachting poogt dit voorstel de weg naar de Belgische nationaliteit zo eenvoudig mogelijk te maken. Maar uiteindelijk zal elke discriminatie tussen inwoners van ons land steunend op de nationaliteit van de betrokkene slechts kunnen vermeden worden als er geen specifieke rechten meer worden voorbehouden voor de Belgen. Want hoe dan ook, steeds zullen er mensen zijn van niet-Belgische oorsprong die hun vreemde nationaliteit om een of andere reden wensen te behouden en de Belgische (nog) niet wensen aan te nemen. Maar ook zij moeten kunnen aanspraak maken op de fundamentele grondrechten. Dit is echter niet het doel van dit wetsvoorstel.

Het voorstel kadert duidelijk in de reeks voorstellen van maatregelen tegen racisme. Een maximale vereenvoudiging van het verkrijgen van de Belgische nationaliteit gaat in tegen extreem-rechtse opvattingen waarbij de Belg zich vanuit de hoedanigheid van

du 28 juin 1984, chapitre III, section I^{re}). Ce système est en fait étendu à l'ensemble des candidats qui ont leur résidence principale en Belgique depuis cinq ans.

Du même coup, la procédure pour l'obtention de la nationalité belge par naturalisation (section IV du chapitre II) devient superflue et elle est donc abrogée. Cette abrogation a pour effet de rendre sans objet deux articles de la Constitution: l'article 9, qui stipule que les naturalisations sont de la compétence du législateur fédéral, et l'article 74, 1^o, qui en fait une compétence exclusive de la Chambre des représentants. Parallèlement à la présente proposition de loi, une procédure visant à l'abrogation de ces articles de la Constitution est lancée.

La modification de la Constitution n'est pas absolument nécessaire, mais légistiquement plus cohérente. En effet, la présente proposition n'est pas anti-constitutionnelle, la procédure proposée étant déjà prévue dans le Code de la nationalité belge. C'est l'octroi formel de la naturalisation qui devient superflu.

La présente proposition permet donc aux étrangers d'accéder de manière simple à la nationalité belge et d'exercer tous les droits reconnus aux Belges. Ces dernières années, notre Constitution a presque toujours accordé des droits à tous ceux qui résident sur le territoire. Il suffit de rappeler les droits économiques et sociaux fondamentaux, garantis par l'article 23 de la Constitution. Il subsiste cependant des droits, comme les droits politiques, qui sont attachés à la qualité de Belge (article 8 de la Constitution). Nous déplorons cette différenciation et souhaitons supprimer, dans l'ensemble de notre Constitution, cette condition discriminatoire (voir, à ce propos, la proposition de révision de la Constitution, déposée le 10 juin 1992 par MM. Jonckheer, Tavernier et consorts, doc. Sénat n^o 100-14/1^o, S.E. 1991-1992).

En attendant, la présente proposition entend simplifier au maximum l'accès à la nationalité belge. En dernier ressort, cependant, toute discrimination se fondant sur la nationalité de l'intéressé entre les habitants de notre pays ne pourra être évitée qu'à condition qu'il n'y ait plus de droits spécifiquement réservés aux Belges. Inévitablement, il y aura toujours des personnes d'origine non belge désireuses de maintenir, pour une raison quelconque, leur nationalité étrangère et ne souhaitant pas (encore) adopter la nationalité belge. Mais ces personnes doivent également pouvoir faire valoir leurs droits fondamentaux. Toutefois, tel n'est pas l'objet de la présente proposition.

Celle-ci s'inscrit clairement dans la série de mesures proposées dans le cadre de la lutte contre le racisme. Une simplification maximale de l'accès à la nationalité belge est contraire aux idées défendues par l'extrême-droite, qui veulent que le Belge bénéficie

Belg een meerwaarde kan toekennen ten opzichte van medeburgers van andere nationaliteit. Hierbij wensen we duidelijk ook geen voorkeursbehandeling in te schrijven voor de medeburgers die de nationaliteit hebben van een ander land van de Europese Unie. Ongeacht het land van herkomst, de procedure tot het verkrijgen van de Belgische nationaliteit is voor iedereen even eenvoudig geworden en louter administratief.

Alhoewel niet uitdrukkelijk voorzien in het wetsvoorstel zou het aangewezen zijn dat de Belgische overheid een actieve campagne voert naar alle niet-Belgen toe om hen erop te wijzen welke eenvoudige procedure dient gevolgd te worden om de Belgische nationaliteit te verwerven. Een ontradingsstrategie naar migranten toe gaat daarentegen helemaal in tegen de geest van dit wetsvoorstel. Het schrappen van justitiële beroepsmogelijkheden tegen het verzoek tot het verwerven van de Belgische nationaliteit en het schrappen van de parlementaire procedure van naturalisatie moet voorkomen dat rechters en/of politici van hun positie gebruik maken om het niet-Belgen op een onaanvaardbare manier moeilijk te maken zich in onze gemeenschap zodanig te integreren dat zij zelfs de Belgische nationaliteit wensen aan te nemen. Elke weerstand tegen een uiting van integratiewil, en dat is toch een aanvraag tot het bekomen van de Belgische nationaliteit, is tegen de geest van non-discriminatie en voedt opvattingen en uitingen van racisme.

De toekenning van de Belgische nationaliteit zonder de mogelijkheid tot vervallenverklaring, maakt bovendien een einde aan de dreiging tot uitzetting en aan de intimidaties waaronder niet-Belgen op dit ogenblik te lijden hebben wanneer ze hun democratische rechten willen uitoefenen in België.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Hierbij verdwijnt een onderscheid tussen kinderen van een Belgische ouder op basis van het al of niet in België geboren te zijn.

Artikel 2

Betekent net als artikel 1 een vereenvoudiging van de verwerving van de Belgische nationaliteit.

Artikel 3

Gezien artikel 1 en artikel 4 van dit voorstel is de procedure zoals vroeger voorzien in artikel 11*bis* van de wet van 28 juni 1984 overbodig geworden.

d'une plus-value, qu'il tire de sa qualité de ressortissant belge, par rapport à ses concitoyens d'une autre nationalité. Dans ce cadre et sciemment, nous n'avons pas voulu prévoir un traitement privilégié quelconque en faveur de nos concitoyens ressortissants d'un autre pays membre de l'Union européenne. Quel que soit le pays d'origine, la procédure d'acquisition de la nationalité belge se trouve simplifiée pour chacun et devient purement administrative.

Encore que la proposition ne le prévoit pas explicitement, il pourrait être opportun que les autorités belges mènent une campagne active envers tous les non-Belges pour attirer leur attention sur la simplicité de la procédure à suivre pour acquérir la nationalité belge. Une stratégie de dissuasion à l'égard des étrangers, par contre, est totalement contraire à l'esprit de la présente proposition. La suppression des possibilités de recours judiciaire contre la demande d'acquisition de la nationalité, et l'abrogation de la procédure parlementaire de la naturalisation devraient éviter que des juges et/ou des hommes politiques n'utilisent leurs prérogatives pour compliquer de manière intolérable l'intégration des non-Belges dans notre collectivité, alors que cette intégration pourrait leur donner le désir d'accéder à la nationalité belge. Toute opposition à cette volonté d'intégration, qu'exprime à tout bien considérer une demande d'obtention de la nationalité belge, va à l'encontre de la non-discrimination et nourrit les idées et manifestations de racisme.

L'attribution de la nationalité belge sans possibilité de prononcer la déchéance met en outre un terme à la menace d'expulsion et aux intimidations dont les non-Belges font actuellement l'objet quand ils veulent exercer leurs droits démocratiques en Belgique.

Commentaire des articles

Article premier

Cet article supprime une distinction entre enfants nés d'un parent belge faite sur la base de leur naissance sur le sol belge ou à l'étranger.

Article 2

Tout comme à l'article premier, il s'agit d'une simplification de l'accès à la nationalité belge.

Article 3

Compte tenu des articles 1^{er} et 4 de la présente proposition, la procédure anciennement prévue à l'article 11*bis* de la loi du 28 juin 1984 est devenue sans objet.

Artikel 4

Dit artikel vormt eigenlijk de kern van het voorstel. Het veralgemeent en vereenvoudigt de procedure voor het verwerven van de Belgische nationaliteit en dit via een eenvoudige nationaliteitsverklaring. Bovendien verdwijnt de mogelijkheid om vanuit justitie bezwaar aan te tekenen.

Artikel 5

Via dit artikel wordt ook een andere procedure tot verwerven van de nationaliteit vereenvoudigd en wordt het beroep vanuit justitie geschrapt.

Artikel 6

Dit betreft eveneens een vereenvoudiging en gelijkvormig maken van procedure.

Artikel 7

Dit is opnieuw een kernartikel. Hier wordt de procedure via het verlenen van de naturalisatie afgeschaft omdat deze overbodig geworden is gezien de wijziging van 12bis van het Wetboek van de Belgische nationaliteit. Hierdoor wordt het verkrijgen van de staat van Belg een louter administratieve procedure.

Artikel 8

Dit artikel beoogt alleen de verdere coherentie van het Wetboek.

Artikel 9

Dit artikel schrapt de mogelijkheid om Belgen hun nationaliteit te ontnemen. Dit gebeurt doorgaans op zeer subjectieve criteria en verleent aan het bezit van de Belgische nationaliteit een te grote waarde.

Artikel 10

Louter coördinatie met vorige wijzigingen aan het Wetboek.

Artikel 11

Vermits er geen tussenkomst meer is van de rechtbank vervalt de noodzaak van het artikel 25 van de huidige wet.

Article 4

Il s'agit de l'article clé de la proposition. Il généralise et simplifie la procédure d'acquisition de la nationalité belge, laquelle consistera en une simple déclaration de nationalité. En outre disparaît la possibilité pour la justice de faire opposition.

Article 5

Cet article simplifie une autre procédure d'acquisition de la nationalité et supprime aussi le recours de la justice.

Article 6

Il s'agit ici aussi d'une simplification et d'une uniformisation de la procédure.

Article 7

Il s'agit encore d'un article fondamental. Il abroge la procédure d'octroi de la naturalisation, devenue superflue en raison de la modification de l'article 12bis du Code de la nationalité belge. L'obtention de la qualité de Belge devient ainsi une simple procédure administrative.

Article 8

Cet article vise exclusivement à la cohérence du code.

Article 9

Cet article supprime la possibilité de retirer leur nationalité aux Belges. Ce retrait s'opère le plus souvent sur la base de critères très subjectifs, et attache une valeur par trop importante à la possession de la nationalité belge.

Article 10

Il s'agit d'une simple coordination en fonction des modifications antérieures du code.

Article 11

Puisqu'il n'y aura plus d'intervention du tribunal, l'article 25 de la loi actuelle devient sans objet.

Artikel 12

Ook het artikel 30 van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit kan vervallen gezien artikel 8 van dit wetsvoorstel.

Frans LOZIE.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 8, § 1, van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Belg is het kind geboren uit een Belgische ouder. »

Art. 2

Artikel 9 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling:

« Belg wordt elk kind dat geadopteerd werd door een Belg, op de dag dat de adoptie uitwerking heeft, indien het op die dag de leeftijd van achttien jaar niet bereikt heeft of niet ontvoegd is. »

Art. 3

Artikel 11*bis* van het wetboek wordt opgeheven.

Art. 4

Artikel 12*bis* van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen:

« § 1. Iedere vreemdeling, die sedert vijf jaar zijn hoofdverblijfplaats in België heeft, kan, indien hij de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt, de staat van Belg verkrijgen door een verklaring af te leggen overeenkomstig § 2 van dit artikel.

§ 2. De verklaring wordt afgelegd voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft. De verklaring wordt onmiddellijk ingeschreven en vermeld, zoals bepaald bij artikel 22, § 4.

§ 3. Van de inschrijving wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand kennis gegeven aan de belanghebbende. De verklaring heeft gevolg vanaf de inschrijving. »

Article 12

L'article 30 du Code de la nationalité belge peut également être abrogé, en raison de l'article 8 de la présente proposition.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

L'article 8, § 1^{er}, du Code de la nationalité belge est remplacé par la disposition suivante:

« Est belge l'enfant né d'un parent belge. »

Art. 2

L'article 9 du même code est remplacé par la disposition suivante:

« Deviendra belge tout enfant adopté par un Belge, le jour où l'adoption sort ses effets, si ce jour-là il n'a pas atteint l'âge de dix-huit ans ou n'est pas émancipé. »

Art. 3

L'article 11*bis* du même code est abrogé.

Art. 4

L'article 12*bis* du même code est remplacé par les dispositions suivantes:

« § 1^{er}. Tout étranger ayant sa résidence principale en Belgique depuis cinq ans, peut, s'il a atteint l'âge de dix-huit ans, obtenir la qualité de Belge en faisant une déclaration conformément au § 2 du présent article.

§ 2. La déclaration est faite entre les mains de l'officier de l'état civil du lieu où l'intéressé a sa résidence principale. Cette déclaration sera transcrite et mentionnée immédiatement, comme prévu à l'article 22, § 4.

§ 3. L'officier de l'état civil donne acte à l'intéressé de son inscription. La déclaration sort ses effets à partir de l'inscription. »

Art. 5

Artikel 15 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepalingen:

« § 1. De verklaring van nationaliteitskeuze wordt afgelegd voor de ambtenaar van de burgerlijke stand van de plaats waar de belanghebbende zijn hoofdverblijf heeft. »

§ 2. De verklaring wordt onmiddellijk ingeschreven en vermeld zoals bepaald bij artikel 22, § 4. Van de inschrijving wordt door de ambtenaar van de burgerlijke stand kennis gegeven aan de belanghebbende. De verklaring heeft gevolg vanaf de inschrijving. »

Art. 6

Artikel 17 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling:

« De persoon die gedurende tien jaar zonder onderbreking in het genot is geweest van het bezit van de staat van Belg kan, wanneer zijn Belgische nationaliteit betwist wordt, de Belgische nationaliteit verkrijgen door een verklaring afgelegd volgens de voorschriften van artikel 15 en ingewilligd door de rechtbank van eerste aanleg zonder dat de inwilliging echter kan geweigerd worden om een andere reden dan dat het beweerd bezit van staat ontoereikend is. »

Art. 7

De artikelen 19 en 21 van hetzelfde Wetboek worden opgeheven.

Art. 8

In artikel 22 van hetzelfde Wetboek worden volgende wijzigingen aangebracht:

- 1^o In § 1 worden de 5^o, 6^o en 7^o opgeheven;
- 2^o Paragraaf 3 wordt opgeheven;
- 3^o In § 4 worden de woorden « en 5^o » geschrapt.

Art. 9

Artikel 23 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 10

In artikel 24, tweede lid van hetzelfde Wetboek worden de woorden « benevens de in artikel 15, § 2, eerste lid, vermelde gegevens » geschrapt.

Art. 5

L'article 15 du même code est remplacé par les dispositions suivantes:

« § 1^{er}. La déclaration de nationalité est faite entre les mains de l'officier de l'état civil du lieu où l'intéressé a sa résidence principale. »

§ 2. Cette déclaration sera transcrite et mentionnée immédiatement, comme prévu à l'article 22, § 4. L'officier de l'état civil donne acte à l'intéressé de son inscription. La déclaration sortit ses effets à partir de l'inscription. »

Art. 6

L'article 17 du même code est remplacé par la disposition suivante:

« La personne qui aura possédé pendant dix années ininterrompues la qualité de Belge, pourra, en cas de contestation de sa nationalité belge, obtenir la nationalité belge par une déclaration conformément à l'article 15 et à laquelle le tribunal de première instance aura fait droit, sans toutefois que cette approbation puisse être refusée pour un motif autre que l'insuffisance de la possession alléguée de la qualité de Belge. »

Art. 7

Les articles 19 et 21 du même code sont abrogés.

Art. 8

A l'article 22 du même code sont apportées les modifications suivantes:

- 1^o Au § 1^{er}, le 5^o, le 6^o et le 7^o sont abrogés;
- 2^o Le § 3 est abrogé;
- 3^o Au § 4, les mots « et 5^o » sont supprimés.

Art. 9

L'article 23 du même code est abrogé.

Art. 10

A l'article 24, deuxième alinéa, du même code, les mots « outre les données visées à l'article 15, § 2, premier alinéa » sont supprimés.

Art. 11

Artikel 25 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 12

Artikel 30 van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Frans LOZIE.

Art. 11

L'article 25 du même code est abrogé.

Art. 12

L'article 30 du même code est abrogé.