

BELGISCHE SENAA**SENAT DE BELGIQUE****—
BUITENGEWONE ZITTING 1979****—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979****—
14 MEI 1979****—
14 MAI 1979****Voorstel van wet tot wijziging van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten****Proposition de loi modifiant la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services****(Ingediend door de heer Vanackere c.s.)****(Déposée par M. Vanackere et consorts)****—
TOELICHTING****—
DEVELOPPEMENTS**

1. Artikel 1, § 1, van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten bepaalt :

« De opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten in naam van de Staat en van elk ander publiekrechtelijk persoon, worden gegund na mededinging en op een forfaitaire grondslag, volgens de wijzen bepaald in deze wet. De inrichting van deze onderscheiden procedures voor het gunnen van de opdrachten wordt bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld. »

2. Krachtens deze hem verleende bevoegdheid heeft de Koning het besluit van 22 april 1977 uitgevaardigd betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

3. Volgens artikel 3, § 1, alinea 2, van het koninklijk besluit van 22 april 1977 regelen alle — of sommige — bepalingen van de algemene aannemingsvoorwaarden (zie ministerieel besluit van 10 augustus 1977) de onderhandse opdrachten waarvan het bedrag hoger ligt dan 25 000 frank.

4. Volgens artikel 49, § 1, van het koninklijk besluit van 22 april 1977, kunnen de onderhandse opdrachten waarvan het bedrag hoger ligt dan 25 000 frank niet gewoon geakteerd worden door een aanvaarde factuur, maar moeten ze geakteerd worden :

1. L'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services est rédigé comme suit :

« Les marchés de travaux, de fournitures et de services au nom de l'Etat ou de toute autre personne de droit public, sont passés avec concurrence et à forfait, suivant les modes prévus à la présente loi. L'organisation de ces divers modes de passation des marchés est fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. »

2. En vertu de cette attribution de compétence, le Roi a pris l'arrêté du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

3. D'après l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 avril 1977, toutes — ou certaines — des dispositions du cahier général des charges (cf. arrêté ministériel du 10 août 1977) régissent les marchés de gré à gré dont le montant excède 25 000 francs.

4. D'après l'article 49, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 avril 1977, les marchés de gré à gré dont le montant excède 25 000 francs ne peuvent pas être constatés par simple facture acceptée, mais doivent être constatés :

— Hetzij op grond van een op een prijsaanvraag aangegane schriftelijke verbintenis, eventueel gewijzigd na bespreking tussen de partijen;

— Hetzij op grond van een verbintenis ondertekend door de partijen;

— Hetzij op grond van briefwisseling volgens het handelsgebruik.

5. Volgens artikel 49, § 2, van het koninklijk besluit van 22 april 1977 moet het gunnen van de onderhandse opdrachten waarvan het bedrag hoger ligt dan 25 000 frank voorafgegaan worden (behalve wanneer het bewezen wordt dat dit onmogelijk is) door de raadpleging van verschillende aannemers of leveranciers.

6. Althans wat de plaatselijke besturen betreft, is het bedrag van 25 000 frank waarvan sprake is sub 3, 4 en 5, te laag en verstoort het de werking van het bestuur.

7. Artikel 3, § 1, alinea 2, artikel 49, § 1, en artikel 49, § 2, van het koninklijk besluit van 22 april 1977 schrijven voor de « kleine » opdrachten een procedure voor die de werking van de administratie bezwaart, ja zelfs verlamt en de aannemers en de leveranciers afschrikt.

Onder « kleine opdrachten » verstaan wij de opdrachten waarvan het bedrag hoger ligt dan 25 000 frank zonder 150 000 frank te overschrijden.

8. De Staat en de zogenaamde « parastatale » publiekrechtelijke personen worden de sub 7 vermelde belemmeringen weinig of helemaal niet gewaar.

De plaatselijke besturen daarentegen worden die belemmeringen sterk gewaar en zijn er terecht misnoegd over. Tegelijkertijd beletten die belemmeringen hen de vele positieve elementen te zien in de nieuwe wetgeving en de nieuwe reglementering betreffende hun opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

9. Veel vaker immers dan de Staat en de publiekrechtelijke personen sluiten de plaatselijke besturen « kleine » overeenkomsten.

Zelfs zonder statistieken te raadplegen mag men beweren dat de meeste overeenkomsten die door de meerderheid van de plaatselijke besturen gesloten worden, « kleine » overeenkomsten zijn die inzonderheid tot doel hebben het dagelijks beheer mogelijk te maken en tegemoet te komen aan algemene en periodieke behoeften.

10. Het bedrag van 25 000 frank, waarvan sprake is sub 3, 4 en 5, is dus zonder twijfel een belemmering voor een beheer van het plaatselijk belang dat aangepast is aan het voldoen van de behoeften en tegelijk ook snel, soepel, dynamisch en efficiënt is.

11. Daarom wordt er voorgesteld de wet van 14 juli 1976 te wijzigen door artikel 17 aan te vullen met een § 3, luidende :

— Soit par un engagement souscrit sur base d'une demande de prix, éventuellement modifiée après discussion entre parties;

— Soit par convention signée par les parties;

— Soit par la correspondance, suivant les usages du commerce.

5. Selon l'article 49, § 2, de l'arrêté royal du 22 avril 1977, l'attribution des marchés de gré à gré dont le montant excède 25 000 francs doit (sauf impossibilité motivée) être précédée de la consultation de plusieurs entrepreneurs ou fournisseurs.

6. Du moins en ce qui concerne les pouvoirs locaux, le chiffre de 25 000 francs dont il est question, aux points 3, 4 et 5 ci-dessus est trop bas et perturbe l'action de l'administration.

7. L'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, l'article 49, § 1^{er}, et l'article 49, § 2, de l'arrêté royal du 22 avril 1977 prescrivent pour les « petits » marchés une procédure qui alourdit, voire paralyse, l'action de l'administration et qui rebute les entrepreneurs et les fournisseurs.

Par « petits marchés », nous entendons les marchés dont le montant excède 25 000 francs, sans dépasser 150 000 francs.

8. L'Etat et les personnes de droit public dites « parastatales » ne ressentent que peu ou même pas du tout les entraves dont il est question au point 7 ci-dessus.

Par contre, les pouvoirs locaux ressentent vivement ces entraves, qui, à juste titre, les mécontentent. En même temps, elles les empêchent d'apercevoir les nombreux éléments positifs de la nouvelle législation et de la nouvelle réglementation relatives à leurs marchés de travaux, de fournitures et de services.

9. En effet, beaucoup plus souvent que l'Etat et que les personnes de droit public, les pouvoirs locaux passent des « petits » marchés.

Même sans consulter les statistiques, il est permis d'avancer que la plupart des marchés passés par la majorité des pouvoirs locaux sont des « petits » marchés, tendant, notamment à assurer la gestion journalière et à pourvoir à des besoins généraux et périodiques.

10. Le chiffre de 25 000 francs dont il est question aux points 3, 4 et 5 ci-dessus constitue donc bien un obstacle certain à une gestion de l'intérêt local qui soit appropriée à la satisfaction des besoins et qui soit en même temps rapide, souple, dynamique et efficace.

11. C'est pourquoi nous proposons de modifier la loi du 14 juillet 1976 en complétant son article 17 par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Wanneer de goed te keuren uitgave niet hoger ligt dan de bedragen die vastgesteld zijn bij een in Minister-raad overlegd besluit :

1. Zijn de algemene aannemingsvoorwaarden niet van toepassing op de onderhandse opdrachten;

2. Kunnen de onderhandse opdrachten gewoon geakteerd worden door een aanvaarde factuur;

3. Hoeft de administratie niet verschillende aannemers of leveranciers te raadplegen vooraleer de onderhandse opdrachten te gunnen.

De bedragen waarvan sprake is in het voorgaande lid mogen niet lager liggen dan 150 000 frank. »

L. VANACKERE.

**

VOORSTEL VAN WET

ENIG ARTIKEL

Artikel 17 van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten wordt aangevuld met een § 3, luidende :

« § 3. Wanneer de goed te keuren uitgave niet hoger ligt dan de bedragen die vastgesteld zijn bij een in Minister-raad overlegd besluit :

1. Zijn de algemene aannemingsvoorwaarden niet van toepassing op de onderhandse opdrachten;

2. Kunnen de onderhandse opdrachten gewoon geakteerd worden door een aanvaarde factuur;

3. Hoeft de administratie niet verschillende aannemers of leveranciers te raadplegen vooraleer de onderhandse opdrachten te gunnen.

De bedragen waarvan sprake is in het voorgaande lid mogen niet lager liggen dan 150 000 frank. »

L. VANACKERE.

G. PAQUE.

J. PEDE.

W. VERNIMMEN.

G. FLAGOTHIER.

« § 3. Lorsque la dépense à approuver ne dépasse pas les montants fixés par arrêté délibéré en Conseil des Ministres :

1. Le cahier général des charges n'est pas applicable aux marchés de gré à gré;

2. Les marchés de gré à gré peuvent être constatés par simple facture acceptée;

3. L'administration n'est pas tenue de consulter plusieurs entrepreneurs ou fournisseurs avant de procéder à l'attribution des marchés de gré à gré.

Les montants dont question à l'alinéa qui précède ne peuvent pas être inférieurs à 150 000 francs. »

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE UNIQUE

L'article 17 de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services est complété par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Lorsque la dépense à approuver ne dépasse pas les montants fixés par arrêté délibéré en Conseil des Ministres :

1. Le cahier général des charges n'est pas applicable aux marchés de gré à gré;

2. Les marchés de gré à gré peuvent être constatés par simple facture acceptée;

3. L'administration n'est pas tenue de consulter plusieurs entrepreneurs ou fournisseurs avant de procéder à l'attribution des marchés de gré à gré.

Les montants dont question à l'alinéa qui précède ne peuvent pas être inférieurs à 150 000 francs. »