

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****BUITENGEWONE ZITTING 1979****SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979**

3 MEI 1979

3 MAI 1979

Ontwerp van wet betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen

Projet de loi relatif à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN HERREWEGHE**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR M. VAN HERREWEGHE**

Sedert enkele jaren reeds heeft de gedachte van een wet tot organisatie van de brandvoorkoming ingang gevonden. Talrijke moeilijkheden waren immers aan het licht gekomen i.v.m. de verspreiding van de bevoegdheden over de departementen, enerzijds, en de verscheidenheid van de bestaande wetsbepalingen op sommige gebieden, anderzijds.

Bovendien ressorteert de reglementering voor de inrichtingen die voor het publiek toegankelijk zijn onder de gemeente-overheid krachtens het decreet van 16-24 augustus 1790. De Minister van Binnenlandse Zaken mocht dus niet in de plaats van die overheid optreden en moest zich ertoe beperken de gemeenten aanbevelingen te geven omtrent de maatregelen die hij aangewezen achtte.

De dramatische brand die op 1 januari 1976 te La Louvière plaatsvond, was echter het werkelijke uitgangspunt van de

Depuis quelques années déjà, l'idée d'une loi portant organisation de la prévention des incendies a acquis droit de cité. Ce problème avait en effet donné lieu à de nombreuses difficultés dues, d'une part, à l'éparpillement des compétences entre plusieurs départements et, d'autre part, à la diversité des dispositions légales en vigueur dans certains domaines.

En outre, la réglementation relative aux établissements accessibles au public relève des autorités communales en vertu du décret du 16-24 août 1790. Le Ministre de l'Intérieur ne pouvait donc pas se substituer à ces autorités et devait se limiter à adresser des recommandations aux communes quant aux mesures qu'il jugeait utiles.

L'incendie tragique survenu le 1^{er} janvier 1976 à La Louvière a cependant constitué le vrai point de départ des tra-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Busieau, voorzitter; Adriaenssens, André, De Graeve, Mevr. De Loore-Raeymaekers, D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Désir, Dulac, Flagothier, Lecoq, Moureaux, Paque, Pede, Vanackere, Vanderborgh, Vandezande, Verleysen en Van Herreweghe, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Deconinck, De Seranno, Gillet J. en Nutkewitz.

R. A 11195

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

121 (B.Z. 1979) N° 1.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Busieau, président; Adriaenssens, André, De Graeve, Mmes De Loore-Raeymaekers, D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Désir, Dulac, Flagothier, Lecoq, Moureaux, Paque, Pede, Vanackere, Vanderborgh, Vandezande, Verleysen et Van Herreweghe, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Deconinck, De Seranno, Gillet J. et Nutkewitz.

R. A 11195

Voit :

Document du Sénat :

121 (S.E. 1979) N° 1.

werkzaamheden die tot het opstellen van onderhavig ontwerp van wet leidde.

Het werd op 5 januari 1977 door de toenmalige Ministers van Binnenlandse Zaken en van Economische Zaken ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers, die het op 20 juli 1978 met eenparigheid heeft aangenomen.

Uw Commissie heeft, steunend op het ontwerp zoals het door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd overgezonden, een zitting hieraan gewijd.

Inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken

Verwijzend naar de omstandigheden die aanleiding gaven tot de indiening van dit ontwerp van wet en dieper ingaand op de inhoud en de strekking ervan, onderstreept de Minister dat dit ontwerp noch op de te bouwen inrichtingen slaat noch op deze waarvoor ter zake reeds bijzondere maatregelen bestaan.

Hoofdstuk I van onderhavig ontwerp heeft voornamelijk tot doel :

— Een wettelijke grondslag te verlenen aan verscheidene algemene reglementeringen inzake brandvoorkoming met betrekking tot de inrichtingen die voor het publiek toegankelijk zijn, zulks echter alleen wanneer een dergelijke reglementering niet bestaat en mits handhaving van het beginsel van de verantwoordelijkheid der gemeenteverheid;

— In alle gevallen de samenhang van de wetbepalingen en verordeningen inzake brandvoorkoming te waarborgen, ongeacht het betrokken gebied en de bevoegde ministers;

— Een Hoge Raad voor Beveiliging tegen Brand en Ontploffing op te richten die een raadgevende taak zal moeten vervullen, inzonderheid met het oog op de nagestreefde harmonisering;

— Een Fonds voor Beveiliging tegen Brand en Ontploffing op te richten ten einde aan het Departement de nodige financiële middelen te verschaffen om een doeltreffend beleid inzake brandvoorkoming te kunnen voeren.

Het tweede hoofdstuk, dat tot de bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken behoort, heeft tot doel een reële schadeloosstelling te waarborgen voor de schade die zou kunnen worden opgelopen door personen die de bedoelde inrichtingen bezoeken.

Hoofdstuk III regelt de controle en de richtlijnen die ter zake van toepassing zijn.

Algemene bespreking

Verscheidene fracties delen mede dat zij geen bemerkingen ten gronde hebben ten opzichte van dit wetsontwerp.

Een lid geeft uiting aan zijn zorg ten opzichte van de koninklijke besluiten ter uitvoering van de bepalingen van voorliggend wetsontwerp en vraagt dat zij in Commissie zouden worden besproken zodat tijdig zou kunnen nagegaan

vaux qui ont abouti à la rédaction du projet de loi qui est soumis à vos délibérations.

Ce sont les Ministres des Affaires étrangères et de l'Intérieur de l'époque qui ont déposé ce texte en date du 5 janvier 1977 sur le bureau de la Chambre des Représentants, où il a été adopté à l'unanimité en séance publique du 20 juillet 1978.

Votre Commission a consacré une réunion à l'examen du projet tel qu'il a été transmis par la Chambre des Représentants.

Exposé introductif du Ministre de l'Intérieur

Après avoir rappelé les circonstances dans lesquelles le projet a été déposé, le Ministre en précise le contenu et la portée, en soulignant qu'il ne s'applique ni aux établissements à construire ni à ceux déjà soumis à des règles particulières.

Le chapitre I du présent projet a principalement pour but :

— De conférer une base légale à diverses réglementations de portée générale relatives à la prévention des incendies dans les établissements accessibles au public, mais uniquement dans les cas où une telle réglementation n'existe pas et tout en sauvegardant le principe de la responsabilité des autorités communales;

— De garantir dans tous les cas la cohésion des dispositions légales et réglementaires en matière de prévention des incendies, quels que soient la région concernée et les ministres compétents;

— De créer un Conseil supérieur de la Sécurité contre l'Incendie et l'Explosion, qui devra remplir une fonction consultative, notamment en vue de réaliser l'harmonisation recherchée;

— De créer un Fonds de la Sécurité contre l'Incendie et l'Explosion, afin de donner au Département les moyens financiers nécessaires à la mise en œuvre d'une politique efficace de prévention des incendies.

Le chapitre II, qui relève de la compétence du Ministre des Affaires économiques, vise à assurer l'indemnisation réelle des dommages qui pourraient être causés aux personnes fréquentant lesdits établissements.

Le chapitre III règle les modalités de contrôle et énonce les directives applicables en la matière.

Discussion générale

Plusieurs groupes communiquent qu'ils n'ont pas d'observation quant au fond de ce projet de loi.

Un membre exprime son inquiétude à l'égard des arrêtés royaux d'exécution des dispositions du projet de loi et demande que ceux-ci soient discutés en Commission de manière qu'il soit possible d'examiner en temps utile si les

worden of de voorgestelde maatregelen wel binnen de perken van het redelijke blijven.

In het verleden gebeurde het immers dat bij een eerste richtlijn het gebruik van bepaalde bouwmaterialen werd toegestaan om dan bij een later koninklijk besluit verboden te worden, wat uiteraard aanleiding heeft gegeven tot hoge verbouwkosten. Dit zou moeten vermeden worden. Bovendien dient erop gelet dat deze koninklijke besluiten de uitzondering niet tot regel zouden stellen.

Hierbij aansluitend en verwijzend naar de brandramp in de « 6-9 » te La Louvière waar achteraf door de bevoegde brandweerdienst een zeer streng rapport werd opgesteld, waarschuwt de voorzitter voor al te strakke richtlijnen op de privé- en publieke ruimten van allerlei aard waardoor aanzienlijke sommen zouden dienen uitgetrokken om de vereiste aanpassingen uit te voeren, om nog niet te spreken van eventuele sluitingen.

Een ander lid verwijst naar een opmerking van de Raad van State waar deze verklaart dat de verzekeringsplicht alleen zal bestaan voor inrichtingen die onderworpen zijn aan de bepalingen betreffende de maatregelen tot brandvoorkoming.

De Minister verklaart dat het voorliggend ontwerp rekening gehouden heeft met het advies van de Raad van State.

Bespreking der artikelen

Artikel 1 tot en met 5

Geen opmerkingen.

Artikel 6

De Minister wijst erop dat de Hoge Raad voor Beveiliging tegen Brand en Ontploffing zal bestaan uit vertegenwoordigers van de openbare en van de particuliere belangen; deze laatsten kunnen dan als tegengewicht zorgen voor de eventuele te grote gestrengheid van de voorstellen van de vertegenwoordigers van de openbare belangen.

Artikelen 7 tot en met 13

Geen opmerkingen.

De artikelen, evenals het geheel van het ontwerp van wet, worden met eenparigheid van de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

Met dezelfde eenparigheid wordt het verslag goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. VAN HERREWEGHE.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.

mesures proposées restent bien dans les limites du raisonnable.

Il est arrivé en effet dans le passé que l'emploi d'un certain matériau de construction, après avoir été autorisé par une première directive, ait été interdit ensuite par un arrêté royal, ce qui provoque évidemment des frais de transformation élevés. Il convient en outre de veiller à ce que ces arrêtés royaux ne transforment pas l'exception en règle générale.

Dans le même ordre d'idées et en se référant à l'incendie du « 6-9 » à La Louvière, qui fit l'objet d'un rapport fort sévère de la part du service d'incendie compétent, le président met en garde contre les directives par trop rigides concernant les lieux privés et publics de toute espèce, directives qui nécessiteraient l'affectation de sommes importantes à la réalisation des aménagements nécessaires, sans parler encore des éventuelles fermetures qui en résulteraient.

Un autre membre rappelle l'observation du Conseil d'Etat qui déclare que l'obligation d'assurance n'existera que s'il s'agit d'établissements soumis aux dispositions relatives aux mesures de prévention des incendies.

Le Ministre répond que le projet à l'examen a tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat.

Discussion des articles

Articles 1 à 6

Pas d'observations.

Article 6

Le Ministre souligne que le Conseil supérieur de la Sécurité contre l'Incendie et l'Explosion sera constitué de représentants des intérêts généraux et des intérêts privés; ces derniers pourront alors servir de contrepois à une éventuelle rigidité excessive des propositions qui seraient faites par les représentants des intérêts publics.

Articles 7 à 13

Pas d'observations.

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
M. VAN HERREWEGHE.

Le Président,
M. BUSIEAU.