

BELGISCHE SENAAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979****—
18 MEI 1979
—****Voorstel van wet betreffende de besturen van de erediens- ten en de aconfessionele levens- beschouwelijke gemeenschap.****(Ingediend door de heer Lallemand c.s.)****—
TOELICHTING
—**

De Grondwet bepaalt dat het genot van de rechten en vrijheden moet gewaarborgd zijn zonder discriminatie en dat om die redenen wet en decreet de rechten en vrijheden verzekeren van de ideologische en filosofische minderheden (Grondwet, artikel 6bis).

Het is vanzelfsprekend dat de bij de Grondwet voorziene gelijkberechtiging slechts ten volle kan worden verwezenlijkt indien de uitoefening van die fundamentele vrijheden effectief verzekerd wordt en indien alle burgers, in dat opzicht, beschikken over gelijke middelen en over eenzelfde steun vanwege de openbare machten, welke ook het perspectief moge zijn, confessioneel of aconfessioneel, van hun levensbeschouwing.

Indien dus, met overtuiging, ingegaan werd op het verzoek tot erkenning van de islamitische cultus, waarvan, naar schatting, honderdduizend (vooral vreemdelingen) aanhangers zouden zijn in België, dan moet de aconfessionele levensbeschouwing, door talrijker landgenoten aanvaard, op voet van gelijkberechtiging behandeld worden.

Dit voorstel van wet beoogt daarom de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke van de erediens- ten uit te breiden tot de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschap.

********SENAT DE BELGIQUE****—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979****—
18 MAI 1979
—****Proposition de loi relative aux administrations des cultes et de la communauté philosophique non confessionnelle.****(Déposée par M. Lallemand et consorts)****—
DEVELOPPEMENTS
—**

La Constitution prévoit que la jouissance des droits et libertés doit être assurée sans discrimination et qu'à cette fin, la loi et le décret garantissent, notamment, les droits et libertés des minorités idéologiques et philosophiques (Constitution, article 6bis).

Il va de soi que l'égalité souhaitée par la Constitution ne peut être pleinement réalisée que si l'exercice de ces libertés fondamentales est effectivement assuré et si tous les citoyens disposent, à cet égard, de moyens égaux et d'un même soutien de la part des pouvoirs publics, quelle que soit la perspective, confessionnelle ou non confessionnelle, de leurs conceptions de vie.

Puisqu'il a été fait droit, avec conviction, à la demande de reconnaissance du culte islamique, dont il y aurait, suivant estimation, cent mille adhérents (surtout étrangers) en Belgique, il convient de placer aussi sur pied d'égalité avec les autres les conceptions de vie non confessionnelles, auxquelles adhèrent un nombre beaucoup plus considérable de nos compatriotes.

La présente proposition de loi a pour objet d'étendre, à cette fin, les effets de la loi sur le temporel des cultes du 4 mars 1870 à la communauté philosophique non confessionnelle.

Slechts zo men zich aan de schijn houdt komt een dergelijke uitbreiding verwonderlijk voor.

Inderdaad, de aanvaarding van de beginselen van de aconfessionele levensbeschouwing impliceert noch een geloof in God, noch de deelneming aan rituele plechtigheden.

Sommigen leiden daaruit af dat de steun door de openbare machten verleend bij toepassing van de wet van 1870 niet verantwoord zou zijn voor de aconfessionele gemeenschap omdat hij zonder voorwerp zou zijn.

Dergelijke redenering berust op twee misvattingen.

Zij miskent, enerzijds, de grond zelf van de hulp die de Staat aan de religieuze besturen toekent. Inderdaad, de eredienst belangt de Staat niet aan als doctrine, maar als sociaal feit.

Wat een eredienst in het Belgisch publiek recht kenmerkt is het sociaal feit, waarvan de Staat het bestaan vaststelt en waarmee hij rekening moet houden (Demot: « Revue de l'Administration », 1889, blz. 168).

De hoger gezegde redenering verliest, anderzijds ook, uit het oog, dat ver van zich te beperken tot rituele activiteiten, de werking van de godsdiensten in de maatschappij meer en meer de morele begeleiding van de bevolking is, waarvan de omvang en de doelmatigheid door niemand ontkend kan worden.

In het verslag van de heer Dua van 11 december 1973 (Gedr. St. Senaat, zitting 1973-1974, nr. 104) wordt — zeer terecht — gezegd, wat de erkenning van de mohamedaanse godsdienst betreft: « Ingevolge het indienen van het wetsvoorstel Heylen c.s. is bij vele van deze mensen de hoop gerezen dat zij na de erkenning van hun godsdienst in ons land in betere voorwaarden zouden kunnen leven. Zij zouden zich aldus meer opgenomen voelen in de gemeenschap van onze medeburgers. »

Moet hier gewezen worden op het belang dat de kerken hechten aan al wat betreft het gezinsleven, de opvoeding, de vorming, de beroepsoriëntering, de begeleiding van de jeugd, enz. ?

Het bestaan in ons land van een talrijke aconfessionele gemeenschap is een onloochenbaar sociaal gegeven waaraan de wetgever verplicht is de nodige aandacht te besteden.

Het past er voor te zorgen dat degenen die geen eredienst belijden de mogelijkheid hebben — wanneer ze geconfronteerd worden met de moeilijkheden van het leven — te genieten van de raadgevingen en aanmoedigingen, de opbeuring, kortom van de levensbeschouwelijke en morele begeleiding die ze nodig hebben, in dezelfde voorwaarden als, en op een gelijke voet met de aanhangers van de verscheidene godsdiensten.

Die bijstand is noodzakelijk voor het moreel evenwicht in deze zeer belangrijke gemeenschap.

Een levensbeschouwing, ze zij confessioneel of aconfessioneel, bestaat uit de meningen over het ontstaan, het bestaan en de zin van alles, inzonderheid van het leven van de mens en uit de op die meningen berustende morele leidraden.

Si l'on s'en tient aux apparences, il peut paraître surprenant d'envisager pareille extension.

L'adhésion aux principes de la philosophie laïque n'implique, en effet, ni la croyance en Dieu, ni la participation à des cérémonies rituelles.

Certains en déduisent que le soutien octroyé par les pouvoirs publics en vertu de la loi de 1870 ne se justifierait pas pour la communauté non confessionnelle parce qu'il serait sans objet.

Ce raisonnement repose sur un double malentendu.

Il méconnaît le fondement de l'aide que l'Etat apporte aux administrations religieuses. En effet, le culte n'intéresse pas l'Etat en tant que doctrine, mais comme fait social.

Le fait social dont l'Etat constate l'existence et avec lequel il doit compter, voilà ce qui caractérise un culte dans le droit public belge (Demot, Revue de l'Administration, 1889, p. 168).

D'autre part, le susdit raisonnement perd aussi de vue que, loin de se limiter à des activités rituelles, l'action des religions dans la société se manifeste de plus en plus par une assistance morale à la population dont personne ne songe à nier l'importance ni l'efficacité.

Dans le rapport de M. Dua du 11 décembre 1973 (Doc. Sénat, session 1973-1974, n° 104) il est dit, à juste titre, en ce qui concerne la reconnaissance du culte islamique: « Le dépôt de la proposition de loi de MM. Heylen et consorts a fait naître chez beaucoup de ces personnes l'espoir qu'une fois leur religion reconnue dans notre pays, elles pourraient y vivre dans de meilleures conditions. Cette reconnaissance leur permettrait de se sentir mieux intégrées dans notre communauté nationale. »

Faut-il souligner l'attention que les églises portent à tout ce qui concerne la vie familiale, l'éducation, la formation, l'orientation professionnelle, l'assistance de la jeunesse, etc. ?

L'existence dans notre pays d'une vaste communauté non confessionnelle constitue un fait social indéniable dont le législateur a le devoir de se préoccuper.

Il convient de donner à ceux qui ne pratiquent aucun culte la possibilité — lorsqu'ils sont confrontés avec les difficultés de la vie — de bénéficier des conseils, des encouragements et du réconfort, bref, de l'assistance philosophique et morale dont ils ont besoin, dans les mêmes conditions que les adeptes des diverses religions.

Cette assistance est indispensable à l'équilibre moral au sein de cette importante communauté.

Une conception de vie, qu'elle soit confessionnelle ou non confessionnelle, englobe toutes les opinions relatives à l'origine, à l'existence et au sens de toutes choses, particulièrement de la vie humaine, ainsi que les lignes de conduite morale fondées sur ces opinions.

Op de levensbeschouwelijke meningen die niet godsdienstig zijn berusten morele leidraden die zo eerbiedwaardig zijn als die welke berusten op de godsdienstige levensbeschouwingen.

De levensbeschouwingen moeten onderscheiden worden van politieke en maatschappelijke stelsels.

Levensbeschouwelijke en morele begeleiding is noodzakelijk onder alle, om het even welke, politieke en maatschappelijke regimes.

De vrijheden, gewaarborgd door artikel 14 van de Grondwet, omvatten, volgens het Hof van Cassatie, het recht voor elke burger, te hebben en openbaar te uiten, zijn confessionele of aconfessionele levensbeschouwelijke overtuiging zonder dat de wet dit recht mag beperken op grond van overwegingen, over de mindere of hogere graad van waarheid of moraliteit van die geloofsovertuigingen, dogma's of meningen (Cass. 3 oktober 1863; Pas. 1864, I, 21).

Het is de stelling van alle vooraanstaande rechtsgeleerden in grondwettelijk recht (zie o.m. Mahillon en Fredericq : « Het regime van de minoritaire erediensten », Rechtskundig Weekblad 1961-1962, kol. 2367, nr. 12; Les Nouvelles « Lois politiques et administratives », II, La Constitution, nr. 219; Mast : « Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht », nrs. 381 e.v., vooral nr. 388).

Indien tot nog toe niet op voldoende wijze de mogelijkheid werd gegeven aan de leden van de aconfessionele gemeenschap, in het leven te worden bijgestaan overeenkomstig hun levensbeschouwelijke beginselen, door bekwame begeleiders, dan is het niet omdat de nood daartoe niet bestaat maar omdat de vrijzinnige organisaties die gepoogd hebben hierin te voorzien afhangen van het privé mecenaat of van sporadische subsidies, zodat zij niet over de materiële middelen beschikken om aan hun werking de nodige duurzaamheid en uitstraling te geven.

Om een einde te maken aan die werkelijke discriminatie tussen confessionele en aconfessionele levensbeschouwingen moeten voor de bekostiging van de levensbeschouwelijke en morele begeleiding van de aconfessionele gemeenschap dezelfde instellingen van publiek recht ingericht worden als die welke sinds lang bestaan voor de confessionele gemeenschappen.

Sommigen doen opmerken dat, vermits dergelijke publiek-rechtelijke instellingen niet bestaan voor de aconfessionele levensbeschouwing deze laatste moeilijk kan worden gelijkgesteld met de erkende erediensten die een traditionele en soms eeuwenoude hiërarchie hebben, waarvan de organisatie goed bekend is en waarvan de gelovigen het gezag en de beslissingen aanvaarden.

Het antwoord op die opmerking is dat onderhavig voorstel van wet er niet toe strekt de verenigingen die de vrijzinnigen opgericht hebben bij toepassing van het privé-recht, en met allerhande specifieke doelstellingen, door de overheid te doen aannemen of erkennen zoals voorzien in het kader van het cultuurpact, maar de uitvoerende macht de mogelijkheid te geven voor de aconfessionele gemeenschap dezelfde openbare instellingen, « besturen », in te richten als de « kerkfabrieken » voor de katholieke en de « besturen » voor

Les conceptions de vie qui ne procèdent pas d'une religion impliquent, en effet, comme les autres, l'adhésion à une morale, dont les termes, clairement définis, méritent un égal respect.

Les conceptions de vie ne peuvent être confondues avec les doctrines politiques et sociales.

Une assistance philosophique et morale est nécessaire sous tous les régimes politiques et sociaux, quels qu'ils soient.

Les libertés consacrées par l'article 14 de la Constitution emportent, d'après la Cour de Cassation, le droit pour chaque citoyen de croire et de professer publiquement sa foi religieuse ou ses principes philosophiques sans que la loi puisse restreindre ce droit par des considérations tirées du plus ou moins de vérité ou de moralité des croyances, dogmes ou opinions (Cass. 3 octobre 1863; Pas. 1864, I, 21).

Cette doctrine est admise par tous les auteurs qui font autorité en matière de droit constitutionnel (voir notamment Mahillon et Fredericq : « Het regime van de minoritaire erediensten », Rechtskundig Weekblad 1961-1962 col. 2367, n° 12; Les Nouvelles « Lois politiques et administratives », T. II, la Constitution, n° 219; Mast : « Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht », n° 381 et suivants, en particulier n° 388).

Si la possibilité d'être guidés dans la vie en fonction de leurs principes par des conseillers qualifiés n'a pas été donnée d'une manière suffisante jusqu'ici aux membres de la communauté non confessionnelle, ce n'est pas parce que la nécessité ne s'en est pas fait sentir, mais parce que les organisations laïques qui ont tenté de répondre à leurs aspirations, sont restées tributaires du mécénat privé ou d'aides sporadiques qui ne leur ont pas permis de donner à leur action la stabilité et l'audience nécessaires.

Pour mettre fin à cette discrimination de fait entre les conceptions de vie confessionnelles et non confessionnelles, il convient de créer, pour assurer l'assistance philosophique et morale de la communauté non confessionnelle, des institutions de droit public semblables à celles qui existent depuis longtemps en faveur des communautés confessionnelles.

Certains font observer, puisque de telles institutions n'existent pas à l'heure actuelle pour la communauté non confessionnelle, que celle-ci peut difficilement être mise sur le même pied que les cultes reconnus, lesquels s'appuient sur une hiérarchie traditionnelle et parfois millénaire, dont l'organisation est bien connue et dont les croyants acceptent l'autorité et les décisions.

La réponse à cette remarque est que la présente proposition de loi n'a pas pour objet de faire agréer ou reconnaître par les pouvoirs publics, dans le cadre du pacte culturel, les associations laïques de droit privé existantes, dont les objectifs sont diversifiés et souvent limités, mais de donner au pouvoir exécutif la possibilité de créer en faveur de la communauté non confessionnelle, sous forme d'établissements publics, des « administrations » semblables à ce que sont les « fabriques d'églises » pour les catholiques et

de andere confessionele levensbeschouwingen, waaraan levensbeschouwelijke en morele raadgevers verbonden zijn die aan de leden van de aconfessionele gemeenschap de levensbeschouwelijke en morele bijstand zullen verlenen die ze tot heden moesten derven.

In tegenstelling met hetgene sommigen voorhouden is het bestaan in de bevolking van een aantal mensen die een bepaalde levensbeschouwing hebben, en niet het bestaan van een hiërarchie, de voorwaarde voor het inrichten van een « bestuur » belast te voorzien in de materiële behoeften van de levensbeschouwelijke en morele begeleiding van de bevolking (zie b.v. het koninklijk besluit van 20 april 1888, houdende organisatie van de Liberale Protestantse Kerk van Brussel en het koninklijk besluit van 19 november 1970, houdende wijziging van de benaming van een kerk en van zijn reglementair statuut).

Er is aan die voorwaarde voldaan als er een organisatie bestaat waarvan de aconfessionele gemeenschap de bevoegdheid erkent om de levensbeschouwelijke en morele begeleiders te benoemen en te beheren. Dit is het geval. Die organisatie is de « Centrale Raad der niet-confessionele gemeenschappen van België », als vereniging zonder winstoogmerk opgericht op 14 juli 1972, en die al de vrijzinnige organisaties van het land groepeerde, zowel de franstalige (Centre d'Action laïque), als de nederlandstalige (Unie van Vrijzinnige Verenigingen).

**

Die raadslieden zullen niet langer welwillende vrijwilligers zijn maar beroepsmensen die de gepaste opleiding zullen genoten hebben en die al hun tijd zullen kunnen besteden aan de uitoefening van hun ambt.

Bevrijd van materiële zorgen zullen ze, in dienst van hun ideaal, een normale loopbaan kunnen volgen, met dezelfde waarborgen van stabiliteit en mogelijkheden tot promotie, zoals een ander beroep hun dit zou verzekeren.

**

Nadat de wet het beginsel uitgevaardigd zal hebben, zal de uitvoerende macht tot de toepassing ervan overgaan in functie van de noden der betrokken gemeenschap.

**

Tenslotte dient nog een opwerping weerlegd te worden : volgens sommigen zou de levensbeschouwelijke en morele begeleiding van de aconfessionele gemeenschap geregeld moeten worden in het kader van het cultuurpact.

Deze opwerping miskent de rol die de Grondwetgever heeft toegekend, enerzijds, aan de culturele organisaties in haar eigen werkingssfeer, anderzijds, aan de kerken voor de levensbeschouwelijke en de morele begeleiding van de bevolking.

De « Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België » is evenmin als de kerken een culturele organisatie. Zij zijn levensbeschouwelijke organisaties.

les « administrations » existantes pour les autres cultes, auxquelles seront rattachés des conseillers chargés de donner aux membres de la communauté non confessionnelle l'assistance philosophique et morale dont ils sont actuellement privés.

Contrairement à ce que certains pensent, c'est l'existence, au sein de la population d'un ensemble de personnes ayant une même conception de la vie, et non l'existence d'une structure hiérarchisée qui constitue la condition requise pour que soit créée une « administration » chargée de pourvoir aux besoins matériels de l'assistance philosophique et morale de la population (voir, par exemple, l'arrêté royal du 20 avril 1888 portant organisation de l'Eglise Protestante libérale de Bruxelles et l'arrêté royal du 19 novembre 1970 portant modification de la dénomination d'une église et de son statut réglementaire).

Pour que cette condition soit réalisée, il suffit qu'il existe un organisme reconnu par l'ensemble de la communauté non confessionnelle comme ayant autorité pour désigner et diriger les conseillers chargés de l'assistance philosophique et morale aux membres de cette communauté. Cet organisme existe : c'est le « Conseil central des Communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique, A.S.B.L. » constitué le 14 juillet 1972, qui groupe toutes les organisations laïques du pays, tant francophones (Centre d'Action laïque) que néerlandophones (Unie van Vrijzinnige Verenigingen).

**

Ces conseillers ne seront plus des assistants bénévoles, mais des professionnels qui auront bénéficié d'une formation adéquate et qui pourront consacrer tout leur temps à l'accomplissement de leur mission.

Dégagés de la sorte des préoccupations d'ordre matériel, ils pourront faire, au service de leur idéal, une carrière normale offrant des garanties de stabilité et des perspectives de promotion analogues à celles que d'autres professions pourraient leur assurer.

**

Le principe étant consacré par le législateur, il appartiendra au pouvoir exécutif d'en déterminer les modalités d'application en fonction des besoins de la communauté dont il s'agit.

**

Il convient de rencontrer encore une objection : selon certains, l'assistance philosophique et morale à la communauté non confessionnelle devrait être réglée dans le cadre du pacte culturel.

Cette objection méconnaît les rôles respectifs que le Constituant a entendu assigner, d'une part aux organisations culturelles dans leur domaine propre, et d'autre part aux églises en vue du soutien moral des populations.

Le « Conseil central des Communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique » n'est, pas plus que les églises, une organisation culturelle : il est, comme elles, l'expression d'une certaine conception de la vie dans les manifestations de laquelle l'Etat ne peut, en vertu des articles 14 à 16 de la Constitution, intervenir.

Die opwerping ontkent ook het bestaan in de schoot van een belangrijke aconfessionele gemeenschap, van de nood aan morele bijstand die elke mens aanvoelt ten opzichte van tegenspoed, gezinsmoeilijkheden, ziekte en dood. Zij verwacht de problemen gesteld door deze diepmenselijke noden met de behoefte aan cultuur, aan ontspanning en aan vrijetijdsbesteding.

Tenslotte zij opgemerkt dat de aconfessionele gemeenschap en haar eigen noden reeds gedeeltelijk erkend werden o.m. door de schoolpactwet die de cursus niet-confessionele moraal inricht, door het koninklijk besluit van 21 maart 1965 wat de morele bijstand aan gedetineerden betreft, door het koninklijk besluit van 12 januari 1970 wat de gehospitaliseerden aangaat, door de wetten inzake hoger onderwijs, en door de levensbeschouwelijke uitzendingen in de radio en in de T.V.

In de artikelen 1 en 2 van dit voorstel worden de titels van de wet van 4 maart 1870 en van haar hoofdstuk III aangepast aan de nieuwe inhoud.

De artikelen 3 en 4 wijzigen de huidige tekst van de artikelen 18 en 19 van diezelfde wet om ze toepasselijk te maken op de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschap.

**

VOORSTEL VAN WET

—

ARTIKEL 1.

Het opschrift van de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijk van de erediensten wordt als volgt gewijzigd: « Wet betreffende de besturen van de erediensten en van de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschap. »

ART. 2.

Het opschrift van hoofdstuk III van dezelfde wet wordt als volgt gewijzigd: « Over de boekhouding van de besturen van de protestantse, anglicaanse, israëlsche en islamitische erediensten en van de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschap. »

ART. 3.

Artikel 18 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt:

« De bepalingen van hoofdstuk I betreffende de begrotingen en de rekeningen zijn eveneens toepasselijk op de besturen van de protestantse, anglicaanse, israëlsche kerken en van de aconfessionele levensbeschouwelijke gemeenschap. »

Cette objection nie aussi l'existence, au sein de l'importante communauté non confessionnelle, du besoin de soutien moral que tout être humain ressent en face de l'adversité, des troubles familiaux, de la maladie ou de la mort. Elle confond les problèmes que pose ce besoin humain profond avec le besoin de culture, de divertissement et d'occupation des loisirs.

Enfin, il convient de souligner que l'existence de la communauté non confessionnelle et de ses besoins propres a déjà été partiellement reconnue, notamment par le pacte scolaire qui organise le cours de morale non confessionnelle, par l'arrêté royal du 21 mars 1965 qui organise l'assistance laïque aux détenus, par l'arrêté royal du 12 janvier 1970 qui l'organise pour les hospitalisés, par les lois relatives à l'enseignement supérieur qui assurent le soutien de l'Etat aux Universités libres, par certaines émissions philosophiques à la radio et à la T.V.

Les articles 1^{er} et 2 de la présente proposition de loi adaptent les intitulés de la loi du 4 mars 1870 et de son chapitre III aux extensions envisagées.

Les articles 3 et 4 modifient le texte actuel des articles 18 et 19 de la même loi afin de les rendre applicables à la communauté philosophique non confessionnelle.

R. LALLEMAND.

**

PROPOSITION DE LOI

—

ARTICLE 1^{er}.

L'intitulé de la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes est modifié comme suit: « Loi relative aux administrations des cultes et de la communauté philosophique non confessionnelle. »

ART. 2.

L'intitulé du chapitre III de la même loi est modifié comme suit: « De la comptabilité des administrations des cultes protestant, anglican, israélite et islamique, ainsi que de la communauté philosophique, non confessionnelle. »

ART. 3.

L'article 18 de la même loi est modifié comme suit:

« Les dispositions du chapitre 1^{er} relatives aux budgets et aux comptes sont également applicables aux administrations des églises protestante, anglicane et israélite, ainsi que de la communauté philosophique non confessionnelle. »

ART. 4.

Het eerste lid van artikel 19 van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt :

« Die kerken en de aconfessionele gemeenschap worden, wat het beheer van haar materiële behoeften en haar betrekkingen met de burgerlijke overheid betreft, vertegenwoordigd en ingericht op de wijze, door de Koning bepaald. »

ART. 4.

Le premier alinéa de l'article 19 de la même loi est modifié comme suit :

« Ces églises et cette communauté sont, pour la gestion de leurs intérêts matériels et pour leurs rapports avec l'autorité civile, représentées et organisées de la manière qui sera déterminée par le Roi. »

R. LALLEMAND.

I. EGELMEERS.

W. SEEUWS.

P. GOOSSENS.