

BELGISCHE SENAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979****—
13 JUNI 1979****Voorstel van wet tot vaststelling van het jaarlijks krediet in de Rijksbegroting tot aanpassing van de voordelen toegekend aan zekere categorieën van personen****(Ingediend door de heer C. De Clercq c.s.)****—
TOELICHTING**

Met de instelling van sociale regelingen voor de diverse bevolkingsgroepen, werd steeds beoogd zekerheid te bieden en toestanden van ellende en armoede te voorkomen en te bestrijden.

Er moet worden vastgesteld dat tenslotte het beoogde doel slechts langzaam wordt verwezenlijkt, maar dat de periode 1970-1975 bijzonder positief is.

Zoals de werkloosheidsuitkering nauw verbonden is met de werkloosheid zelf, de ziekte- en invaliditeitsuitkering met de ziekte en invaliditeit, het rustpensioen met de leeftijd, zo zijn de begrippen gewaarborgd inkomen en gewaarborgde bestaansmiddelen nauw verbonden met de toestand van ellende en armoede.

Evolutie van de sociale zekerheid

De evolutie van de Belgische sociale zekerheid wordt gekenmerkt door de verruiming van de werkingssfeer en het streven naar een meer omvattende bestaanszekerheid.

a) De verruiming van de werkingssfeer komt enerzijds tot uiting in de uitbreiding tot de zelfstandigen, anderzijds in de assimilatie met werknemers van een aantal categorieën, die onder « gezag » arbeid verrichten buiten een kontraktueel dienstverband. Wanneer men objectief deze evolutie nagaat,

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979****—
13 JUIN 1979****Proposition de loi portant obligation d'inscrire au budget de l'Etat un crédit annuel destiné à permettre la réadaptation des avantages accordés à certaines catégories de personnes****(Déposée par M. C. De Clercq et consorts)****—
DEVELOPPEMENTS**

Chaque fois que des mesures sociales ont été adoptées en faveur des diverses catégories de la population, c'était dans l'intention d'offrir une plus grande sécurité ainsi que de prévenir et de combattre la misère et la pauvreté.

Or, il faut bien constater que la réalisation de ces objectifs ne progresse qu'avec lenteur, encore que la période 1970-1975 ait été particulièrement positive.

De même que les allocations de chômage sont étroitement liées au chômage lui-même, les prestations de l'assurance maladie-invalidité à la maladie et à l'invalidité, la pension de retraite à l'âge, tout aussi étroit est le lien entre les notions de revenu garanti et de moyens d'existence garantis, d'une part, et l'état de misère et de pauvreté, d'autre part.

Evolution de la sécurité sociale

L'évolution de la sécurité sociale en Belgique se caractérise par l'élargissement de son champ d'application et par les efforts tendant à donner plus d'ampleur à la sécurité d'existence.

a) L'élargissement du champ d'application a consisté, d'une part, à l'étendre aux indépendants et, d'autre part, à assimiler aux travailleurs salariés un certain nombre de catégories de personnes effectuant un travail sous l'« autorité » d'un tiers, mais non dans les liens d'un contrat de travail. Si

bemerkt men dat de accentverschuiving gaat van « loonarbeid » naar « arbeid in ruime zin ».

De sociale zekerheid is gericht op allen die « arbeid » verrichten of verricht hebben en de personen ten laste van dezen. Wie geen band heeft met het arbeidsproces blijft in de marge. Aldus blijft een groep vergeten, waarvan een deel belandt bij het openbare centrum voor maatschappelijk welzijn. Deze wetmatigheid werd wel sporadisch doorbroken: cf. uitbreiding van de verzekering voor gezondheidszorgen tot de mentaal-gehandicapten, toekenning van kinderbijslag aan verlaten moeders, gedetineerden enz.

b) De tweede tendens is het streven naar een verhoogde bestaanszekerheid. Niet allen worden echter deelachtig aan deze verhoogde bestaanszekerheid. « Verzekeringsplichtig » betekent niet automatisch « gerechtigd ».

Een aantal personen werden door een sociaal risico getroffen vóór zij voldeden aan de toekenningsvoorwaarden. Anderen worden slachtoffer van hun verzuim.

Zoals uit diverse onderzoeken is gebleken, zijn het vooral de niet-aktieven die tussen de mazen glippen en ten laste vallen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Op de leemten in de doelmatigheid van de sociale zekerheid werd door gezaghebbende auteurs gewezen.

Vastgesteld dient dat de verschillende regelingen in de sociale zekerheid, de aanvullingen die deze klassieke regelingen overstijgen en de fiscaliteit geen globaal en afdoend antwoord geven op het probleem der ellende, armoede en noodsituaties (bekend en verdoken) in de huidige tijd: namelijk een welvaartsstaat met zijn steeds groeiende mogelijkheden en daarin een massa mensen die niet over een minimum aan bestaansmiddelen beschikken, dikwijls juist veroorzaakt door de snel veranderende maatschappij.

Het waarborgen aan eenieder van een recht op een minimuminkomen is in onze sociale wetgeving wellicht de meest edele en grondige hervorming omdat zij het zuiverst beantwoordt aan het drievoudig principe:

1. Principe van de menselijke waardigheid, dat inhoudt dat elke mens eerst moet erkend worden in functie van zijn waarde als mens, van zijn mens-zijn;

2. Principe van de solidariteit, dat de medewerking eist van de meest gegoede klassen en van de ganse maatschappij voor de sociale zekerheid en het maatschappelijk welzijn voor allen;

3. Principe van de verdelende rechtvaardigheid, dat aan eenieder binnen het raam van een levens-dienstvaardige economie, het levensnoodzakelijke bestaansminimum verzekert en een betere sociale integratie mogelijk maakt.

Dit principe legt het openbaar gezag — het gemeenschapsgezag — op, de gemeenschappelijke lasten en voordelen te verdelen volgens de waardigheid en de verdiensten van elkeen.

on examine objectivement cette évolution, l'on constatera que l'accent se déplace du « travail salarié » vers le « travail au sens large ».

La sécurité sociale est destinée à tous ceux qui fournissent ou ont fourni un « travail » et aux personnes qui sont à leur charge. Ceux qui ne sont pas engagés dans le circuit du travail restent en marge. Par conséquent, il subsiste une catégorie d'« oubliés », dont certains doivent recourir aux centres publics d'aide sociale. Il faut cependant ajouter que cette règle générale connaît çà et là des exceptions, telles que l'extension de l'assurance soins de santé aux handicapés mentaux, l'octroi d'allocations familiales aux mères abandonnées, aux détenus, etc.

b) La seconde tendance s'exprime dans les efforts d'amélioration de la sécurité d'existence. Mais tout le monde n'en bénéficie pas. Le fait d'être assuré obligatoire ne signifie pas automatiquement que l'on y ait droit.

Certaines personnes ont été victimes d'un risque social avant d'avoir rempli les conditions requises. D'autres encore pâtissent de leur négligence.

Diverses études ont montré que ce sont surtout les non-actifs qui glissent entre les mailles du système et tombent à charge des centres publics d'aide sociale.

Des auteurs compétents ont signalé les lacunes qui nuisent à l'efficacité de la sécurité sociale.

Il faut constater que les divers régimes de sécurité sociale, les compléments qui ont au-delà de ces régimes classiques et la fiscalité ne suffisent pas à donner une solution globale et adéquate au problème de la misère, de la pauvreté et des situations de détresse (connues ou non) qui subsistent à notre époque: nous vivons en effet dans une société de bien-être aux possibilités toujours croissantes, mais au sein même de laquelle on trouve toute une masse de gens dépourvus d'un minimum de moyens d'existence, et souvent c'est précisément à cause des changements rapides de cette société.

Le fait de garantir à chacun le droit à un revenu minimum constitue peut-être la réforme la plus noble et la plus profonde de notre législation sociale, car cette réforme est ce qui répond le mieux à un triple principe:

1. Celui de la dignité humaine, qui veut que chacun soit reconnu avant tout en fonction de sa valeur en tant qu'être humain;

2. Celui de la solidarité, qui requiert des classes les plus fortunées et de la société en général qu'elles contribuent à la sécurité sociale et au bien-être de tous;

3. Celui de la justice distributive qui, dans le cadre d'une économie axée sur la qualité des conditions de vie, doit assurer à tout citoyen un minimum de moyens d'existence et lui donner la possibilité d'une meilleure intégration sociale.

Ce principe oblige l'autorité publique — émanation de la collectivité — à répartir au sein de celle-ci les charges et avantages en tenant compte de la dignité et des mérites de chacun.

Welk is de bestaande wetgeving ?

1. *Wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden* (Belgisch Staatsblad van 29 april 1969)

Deze wet richt zich tot alle bejaarden die niet beschikken over voldoende inkomsten.

2. *De wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de minder-validen* (Belgisch Staatsblad van 15 juli 1969)

Deze wet verzekert tegemoetkomingen aan de minder-validen die aan de gestelde voorwaarden voldoen.

Komen voor een gewone of aanvullende tegemoetkoming in aanmerking de gebrekkigen, verminkten, gebrekkiggeborenen, blinden, doven en stommen, alsook de minder-validen die behoren tot een van de categorieën, door een in Ministeraad overlegd koninklijk besluit aangewezen.

Komen voor een bijzondere tegemoetkoming in aanmerking de minder-validen die niet behoren tot een categorie waarvoor een gewone of aanvullende tegemoetkoming kan worden verleend.

3. *Wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag* (Belgisch Staatsblad van 7 augustus 1971)

Gezinsbijslag wordt toegekend, onder bepaalde voorwaarden, ten behoeve van het kind dat uitsluitend of hoofdzakelijk ten laste is van een natuurlijke persoon. De gezinsbijslag omvat : de kinderbijslag, de leeftijdsbijslag, het kraamgeld.

Te noteren dat voor de eerste maal een kinderbijslag wordt toegekend omwille van het bestaan van het kind en niet op basis van prestaties en bijdragen, zoals bepaald in de wet van 4 augustus 1930 (loontrekkenden) en in de wet van 10 juni 1937 (zelfstandigen).

4. *Wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum* (Belgisch Staatsblad van 18 september 1974)

Heeft recht op een bestaansminimum :

- Iedere Belg;
- Die zijn burgerlijke meerderjarigheid heeft bereikt;
- Zijn werkelijke verblijfplaats in België heeft;
- Geen toereikende bestaansmiddelen heeft, noch in staat is deze hetzij door eigen inspanningen, hetzij op een andere manier, te verwerven.

Inzake de toekenning van het persoonlijk afdwingbaar recht, mag volgend historisch gegeven worden genoteerd : Met het decreet van 14 oktober 1791 worden de « comités van openbare hulpverlening » opgericht.

Het nieuw principe wordt in de Constitutie vastgesteld op 24 juni 1793.

Quelle est la législation en vigueur ?

1. *Loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées* (Moniteur belge du 29 avril 1969)

Cette loi vise toutes les personnes âgées ne disposant pas de ressources suffisantes.

2. *La loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés* (Moniteur belge du 15 juillet 1969)

Cette loi accorde des allocations aux handicapés qui satisfont aux conditions prévues.

Peuvent faire l'objet d'une allocation ordinaire ou complémentaire les estropiés, les mutilés, les infirmes congénitaux, les aveugles, les sourds et les muets, ainsi que les handicapés qui appartiennent à une des catégories désignées par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Peuvent faire l'objet d'une allocation spéciale, les handicapés qui n'appartiennent pas à une des catégories en faveur desquelles une allocation ordinaire ou complémentaire peut être accordée.

3. *Loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties* (Moniteur belge du 7 août 1971)

Les prestations familiales sont accordées, sous certaines conditions, en faveur de l'enfant qui est exclusivement ou principalement à la charge d'une personne physique. Les prestations familiales comprennent : les allocations familiales, l'allocation supplémentaire en fonction de l'âge, l'allocation de naissance.

Il est à noter que c'est la première fois que des allocations familiales sont accordées du chef de l'existence de l'enfant, et non sur la base de prestations et de cotisations comme il était prévu dans les lois du 4 août 1930 (travailleurs salariés) et du 10 juin 1937 (travailleurs indépendants).

4. *Loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence* (Moniteur belge du 18 septembre 1974)

A droit à un minimum de moyens d'existence :

- Tout Belge;
- Ayant atteint l'âge de la majorité civile;
- Qui a sa résidence effective en Belgique;
- Et ne dispose pas de ressources suffisantes et n'est pas en mesure de se les procurer soit par ses efforts personnels, soit par d'autres moyens.

Pour ce qui est de l'octroi du droit personnel exigible, on peut faire le rappel historique suivant : Le décret du 14 octobre 1791 a créé les « comités des secours publics ».

Ce nouveau principe a été consacré dans la Constitution le 24 juin 1793.

« De openbare hulpverlening is een heilige schuld. »

Nog geen vier maanden later wordt daaraan toegevoegd :

« De behoeftige burger heeft recht op openbare hulp » (wet van 14 oktober 1793), principieel dat echter verlaten wordt omdat het nog niet aan de tijdsgeest beantwoordde.

Konkreet wil dat zeggen dat wij van 1793 tot 1 januari 1975 hebben moeten wachten om dat recht opnieuw wettelijk te zien vastleggen.

5. Koninklijk besluit van 11 december 1974, tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 november 1963 inzake ziekteverzekering (Belgisch Staatsblad van 17 december 1974)

Dit besluit waarborgt een invaliditeitsuitkering aan de invalide die niet de hoedanigheid heeft van regelmatige werknemer. Het bedrag van deze invaliditeitsvergoeding is hetzelfde als wordt bedoeld bij de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het bestaansminimum.

6. Koninklijk besluit van 24 december 1974 betreffende de gewone en de bijzondere tegemoetkoming aan de mindervaliden (Belgisch Staatsblad van 28 december 1974)

Op grond van de principes :

1° Aan de minder-validen minstens de voordelen toe te kennen, bepaald bij de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum,

2° De beschikbare geldmiddelen bij voorrang te richten naar diegenen die over geen andere inkomstenbronnen beschikken dan de tegemoetkomingen,

werd aan de minder-validen het bestaansminimum verzekerd en daarenboven een bijkomende uitkering in verhouding tot de graad van arbeidsongeschiktheid toegekend.

Een tegemoetkoming voor hulp van derden zo deze onontbeerlijk is, is behouden.

7. De organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (Belgisch Staatsblad van 5 augustus 1976)

Bedoelde centra voor maatschappelijk welzijn komen in de plaats van de bestaande commissies van openbare onderstand. Waar de wet van 7 augustus 1974 een recht op een bestaansminimum invoert, wordt in bovengemelde wet het recht op immateriële bijstand ingevoerd, en dit voor elke persoon die er behoefte aan heeft, ten einde hem in de mogelijkheid te stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid.

De beoogde maatschappelijke dienstverlening heeft betrekking op het sociaal, sociaal-medisch en medisch gebied.

**

Uit wat voorafgaat kan worden opgemaakt dat, zo door het regerings- als door het parlementaire initiatief, een geheel van wetgevend maatregelen is tot stand gekomen met het oog op het bestrijden van de armoede.

« Les secours publics sont une dette sacrée. »

Moins de quatre mois plus tard, ce texte était complété comme suit :

« Le citoyen indigent a droit aux secours publics » (loi du 14 octobre 1793), principe qui fut néanmoins abandonné parce qu'il ne répondait pas encore à l'esprit du temps.

Concrètement, cela veut dire qu'il a fallu attendre de 1793 au 1^{er} janvier 1975 pour voir consacrer à nouveau ce droit par la loi.

5. Arrêté royal du 11 décembre 1974 modifiant l'arrêté royal du 4 novembre 1963 relatif à l'assurance maladie-invalidité (Moniteur belge du 17 décembre 1974)

Cet arrêté garantit une indemnité d'invalidité à l'invalidé n'ayant pas la qualité de travailleur régulier. Le montant de cette indemnité est le même que celui prévu par la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

6. Arrêté royal du 24 décembre 1974 relatif aux allocations ordinaires et spéciales de handicapés (Moniteur belge du 28 décembre 1974)

Sur la base des principes suivants :

1° Accorder aux handicapés au moins les avantages prévus par la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, et

2° Affecter par priorité les fonds disponibles aux personnes ne disposant d'aucune autre source de revenus que les allocations,

les handicapés se sont vu garantir le minimum de moyens d'existence et, en outre, accorder une allocation supplémentaire proportionnelle au taux de leur incapacité de travail.

L'allocation pour l'aide d'une tierce personne a été maintenue pour les cas où cette aide est indispensable.

7. La loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale (Moniteur belge du 5 août 1976)

Ces centres d'aide sociale sont venus remplacer les commissions d'assistance publique. Alors que la loi du 7 août 1974 institue le droit à un minimum de moyens d'existence, la loi sous rubrique instaure le droit à l'assistance immatérielle pour toute personne qui en a besoin, afin de lui permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine.

Cette aide est accordée dans les domaines social, socio-médical et médical.

**

On peut déduire de ce qui précède que des initiatives, tant gouvernementales que parlementaires, ont abouti à un ensemble de mesures législatives visant à combattre la pauvreté.

De ter beschikking gestelde kredieten zijn evenwel onvoldoende. Vandaar dat de indieners voor de jaren 1980 tot 1984 voorstellen telkenjare een krediet van 2 miljard frank uit te trekken tot verhoging van de aan zekere categorieën van personen toegekende voordelen.

Werkwijze

De indieners zijn de mening toegedaan dat, om effectief « inhaalbewegingen » te kunnen uitvoeren en de voordelen aan zekere categorieën van personen te kunnen verhogen tot een behoorlijk bedrag, het noodzakelijk is een speciaal krediet op de jaarlijkse Rijksbegroting uit te trekken.

Dit zou dan verdeeld worden bij koninklijk besluit na advies van de bevoegde parlementscommissies en van de maatschappelijke organisaties die zich over de groepen van de residuair ontfangen. De prioriteiten zouden worden vastgelegd op grond van de dringende sociale behoeften.

Deze werkmethode bestaat nu reeds waar het gaat over de maatregelen, jaarlijks te nemen, overeenkomstig het protocol van akkoord gesloten tussen de Regering en de vaderlandlievende verenigingen, met het oog op de regeling van de nog hangende problemen van de oorlogsslachtoffers, en waar een permanente commissie ermee belast is voorstellen aan de Regering te doen.

Hier moge verwezen worden naar de jongste ontwerpen :

1. Ontwerp van wet tot wijziging van de vaste verhoudingen waarbij de bedragen van de pensioenen voor burgerlijke slachtoffers van beide oorlogen en hun rechthebbenden aan de bedragen van de vergoedingspensioenen worden gekoppeld (Gedr. St. 151 (BZ 1979) nr. 1).

2. Ontwerp van wet houdende nieuwe maatregelen ten gunste van de slachtoffers van de vaderlandlievende plicht (Gedr. St. 153 (BZ 1979) nr. 1).

Deze methode van werken betekent dat er een politieke beslissing dient genomen, geldende als een overeenkomst met de minstbedeelden.

**

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Voor de jaren 1980 tot en met 1984 zou jaarlijks in de Rijksbegroting een krediet van 2 miljard (10 miljard te spreiden over 5 jaar) worden uitgetrokken.

De bedoeling is dat dit bedrag als een voorafname op de jaarlijkse globale beschikbare middelen zou gelden, derwijze dat letterlijk « voorrang aan de minstbedeelden » wordt gegeven, en de gedane beloften geloofwaardig gemaakt.

Les crédits disponibles restent toutefois insuffisants. C'est pourquoi nous proposons d'ouvrir pour chacune des années 1980 à 1984 un crédit de 2 milliards de francs en vue de majorer les avantages sociaux accordés à certaines catégories de personnes.

Méthode

Nous estimons que, pour pouvoir prendre effectivement des « mesures de rattrapage » et porter à un montant décent les avantages accordés à certaines catégories de personnes, il est nécessaire d'inscrire un crédit spécial au budget annuel de l'Etat.

Ce crédit serait ensuite réparti par arrêté royal, sur avis des commissions parlementaires compétentes et des organisations sociales qui défendent les intérêts du groupe des résiduaire. Les priorités seraient établies en fonction des besoins sociaux urgents.

C'est d'ailleurs une méthode qui est appliquée pour les mesures à prendre chaque année conformément au protocole d'accord conclu entre le Gouvernement et les associations patriotiques en vue de régler les problèmes encore pendant des victimes de la guerre, au sujet desquels une commission permanente est chargée de soumettre des propositions au Gouvernement.

A cet égard, on peut citer les projets les plus récents :

1. Projet de loi modifiant les rapports constants par lesquels les montants des pensions des victimes civiles des deux guerres et de leurs ayants droit sont liés aux montants des pensions de réparation (Doc. Sénat 151 (SE de 1979) n° 1).

2. Projet de loi portant de nouvelles mesures en faveur des victimes du devoir patriotique (Doc. Sénat. 153 (SE de 1979) n° 1).

En adoptant cette méthode, on reconnaîtra la nécessité d'une décision politique valant accord avec les plus démunis.

**

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Pour chacune des années 1980 à 1984, un crédit de 2 milliards (10 milliards échelonnés sur cinq ans) serait inscrit au budget de l'Etat.

Dans notre pensée, ce montant serait considéré comme un prélèvement sur l'ensemble des ressources annuellement disponibles, de telle sorte que soit littéralement donné « priorité aux plus défavorisés » et que soient honorées les promesses faites à ce sujet.

Met betrekking tot dit krediet zij onderstreept :

a) Dat het hier een wezenlijke herverdeling betreft van gelden vóór elke andere uitgave, te bestemmen voor het gestelde doel;

b) Dat dit bedrag, een supplement zijnde, geenszins een normale aanpassing van de voordelen in de weg staat.

Als zekere categorieën van personen worden o.m. bedoeld, degenen die het genot hebben van :

— De wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

— De wet van 27 juni 1969 betreffende het toekennen van tegemoetkomingen aan de minder-validen;

De wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het bestaansminimum.

alsmede de personen, die binnen bestaande regelingen te lage uitkeringen genieten, met andere woorden alle personen die om een of andere reden als minstbedeelden moeten worden beschouwd (om de langdurige zieken en invaliden).

Artikel 2

De bedoeling is dat telkenjare de kredietverdeling zou geschieden voor de meest dringende sociale behoeften. Dit wordt gewaarborgd door een dubbel advies naar de Regering toe :

a) Van de bevoegde Commissies van Kamer en Senaat (Sociale Voorzorg, Volksgezondheid, Tewerkstelling en Arbeid, enz.);

b) Van de maatschappelijke organisaties die zich over de groep van de residuair ontfermen, zoals geformuleerd en bedoeld in artikel 21, § 3, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het bestaansminimum (zie verslag Senaat Gedr. St. 247 (zitting 1973-1974) - nr. 2, blz. 57).

C. DE CLERCQ.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Met ingang van 1980 en tot en met 1984 wordt jaarlijks op de Rijksbegroting een krediet van twee miljard frank uitgetrokken tot aanpassing van de voordelen, toegekend aan zekere categorieën van personen.

ART. 2

De verdelingscriteria van dit krediet worden jaarlijks door de Koning bepaald, bij een in de Ministerraad overlegd be-

En ce qui concerne ce crédit, il y a lieu de souligner :

a) Qu'il s'agit essentiellement d'une redistribution de fonds avant toute autre dépense à affecter à l'objectif poursuivi;

b) Que, comme ce montant constitue un supplément, il ne fera nullement obstacle à une réadaptation normale des avantages déjà prévus.

Les termes « certaines catégories de personnes » visent les bénéficiaires :

— De la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées;

— De la loi du 27 juin 1969 relative à l'octroi d'allocations aux handicapés;

— De la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence,

ainsi que les personnes auxquelles les régimes en vigueur n'accordent que des allocations trop faibles, c'est-à-dire toutes les personnes qui, pour l'une ou l'autre raison, doivent être considérées comme défavorisées (notamment celles qui sont victimes d'une maladie de longue durée et les invalides).

Article 2

Cet article vise à ce que les crédits soient répartis chaque année en fonction des besoins sociaux les plus urgents. C'est ce qui est garanti par les deux avis à donner au Gouvernement :

a) Celui des Commissions compétentes de la Chambre et du Sénat (Prévoyance sociale, Santé publique, Emploi et Travail, etc.);

b) Celui des organisations sociales qui défendent les intérêts du groupe des résiduels au sens de l'article 21, § 3, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence (voir rapport du Sénat, doc. 247 (session de 1973-1974) - n° 2, p. 57).

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

A partir de 1980 et jusqu'en 1984, un crédit de deux milliards de francs sera inscrit chaque année au budget de l'Etat en vue de la réadaptation des avantages accordés à certaines catégories de personnes.

ART. 2

Les critères de répartition de ce crédit seront fixés annuellement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Minis-

sluit, na advies van de bevoegde parlementaire commissies en van de maatschappelijke organisaties die zich over de groep van de residuaireren ontfermen.

C. DE CLERCQ.

E. LEEMANS.

J. VANGEEL.

R. WINDELS.

A. LAGAE.

P. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH.

tres et après avis des commissions parlementaires compétentes et des organisations sociales qui défendent les intérêts du groupe des résiduaires.